

扶貧委員會第十五次會議

2013年貧窮情況分析

2014年11月29日

本屆政府高度重視扶貧工作

- 2012年12月1日 重設扶貧委員會
- 2013年1月起 優化鼓勵就業交通津貼
- 2013年4月1日 推行長者生活津貼
- 2013年6月21日 向關愛基金注資150億元
- 2013年9月28日 舉行首屆扶貧委員會高峰會
公布本港首條官方貧窮線
- 2014年1月15日 行政長官《施政報告》公布扶貧藍圖

政府的扶貧理念

- 鼓勵青壯年人通過就業自力更生，而社會保障和福利制度則要在合理及可持續的基礎上幫助不能自助的人

扶貧藍圖的主要措施

- 扶貧策略：支持就業、關顧兒童
- 重要項目
 - 引入「低收入在職家庭津貼」
 - 改善綜援
 - 提升低收入家庭兒童的上流動力
 - 於2014/15年度把七項關愛基金項目恆常化，惠及清貧學生、輪候學前康復服務的兒童、嚴重殘疾人士及綜援受助人等
 - 加強對少數族裔人士的支援
 - 加強為殘疾人士提供的服務
 - 推出更多惠及低收入家庭的關愛基金項目

「貧窮線」 奠下扶貧基礎

- 「貧窮線」的三大功能：了解貧窮情況、協助制定政策、評估政策成效，對政府扶貧工作發揮關鍵作用
- 按「貧窮線」分析識別有需要群組，在2014年《施政報告》制定扶貧藍圖，措施範圍廣泛，惠及不同群組
- 透過更新「貧窮線」分析監察貧窮情況及評估扶貧政策成效

「貧窮線」基本概念

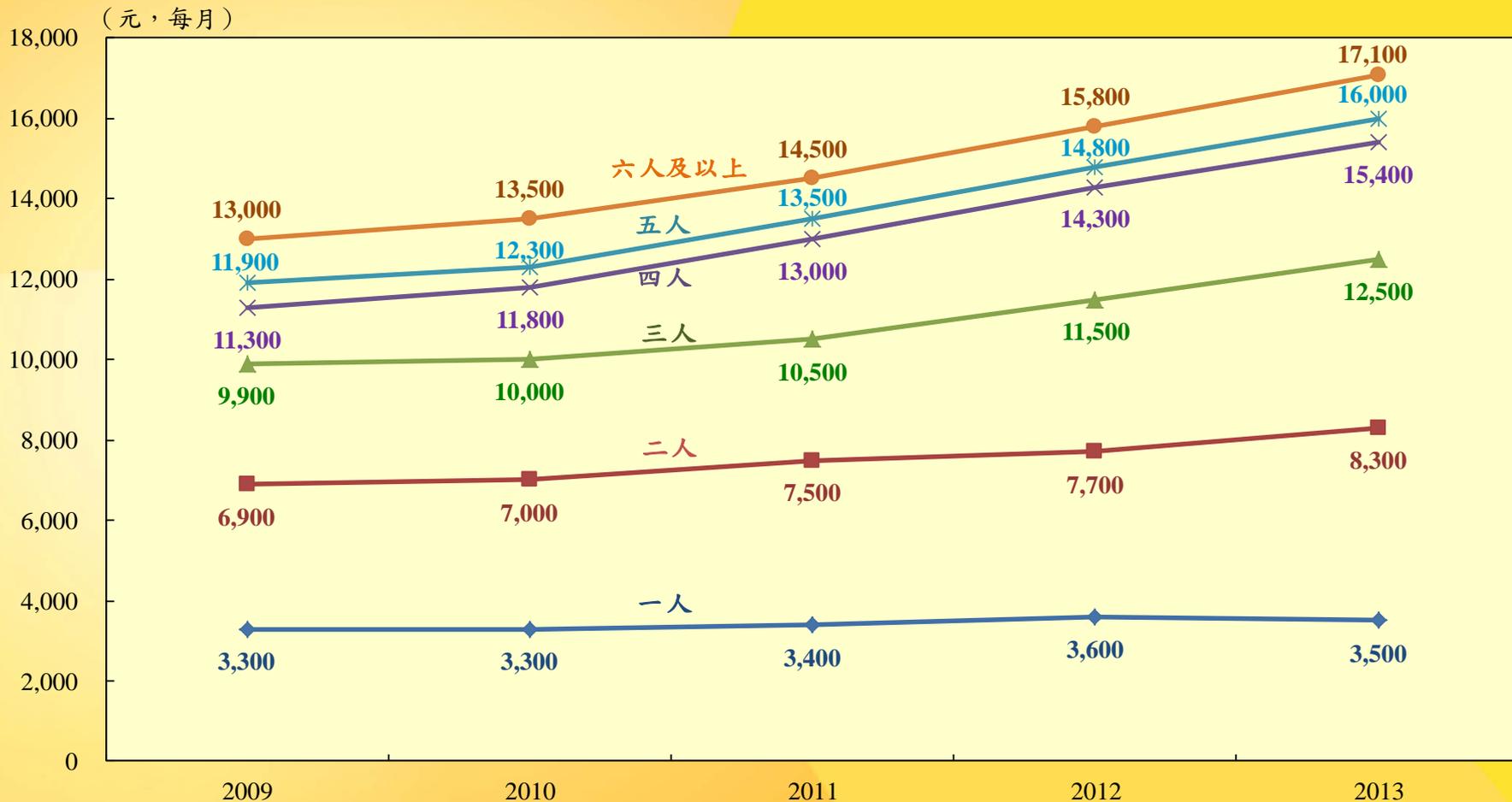
- 按「相對貧窮」概念制定，以除稅及福利轉移前(即政策介入前)的每月住戶入息中位數50%劃線
- 具國際可比性，並與本地非政府組織沿用的基礎吻合
- 「貧窮線」有其局限
 - 統計上貧窮人口永遠存在
 - 以收入為單一指標，無考慮資產、負債，「低收入、高資產」亦被界定為貧窮
 - 不是「扶貧線」，不能直接與援助計劃掛鈎

影響2013年貧窮情況的主要因素

- 勞工市場持續改善：新增職位增加、總就業人數達歷史高位、失業率偏低
- 基層工資實質增長：2013年5月法定最低工資由每小時28元上調至30元
- 長者生活津貼全面落實：42萬長者受惠
- 其他資助計劃的改善：實施鼓勵就業交通津貼的優化措施

由於勞工市場持續改善，2013年「貧窮線」門檻進一步上升

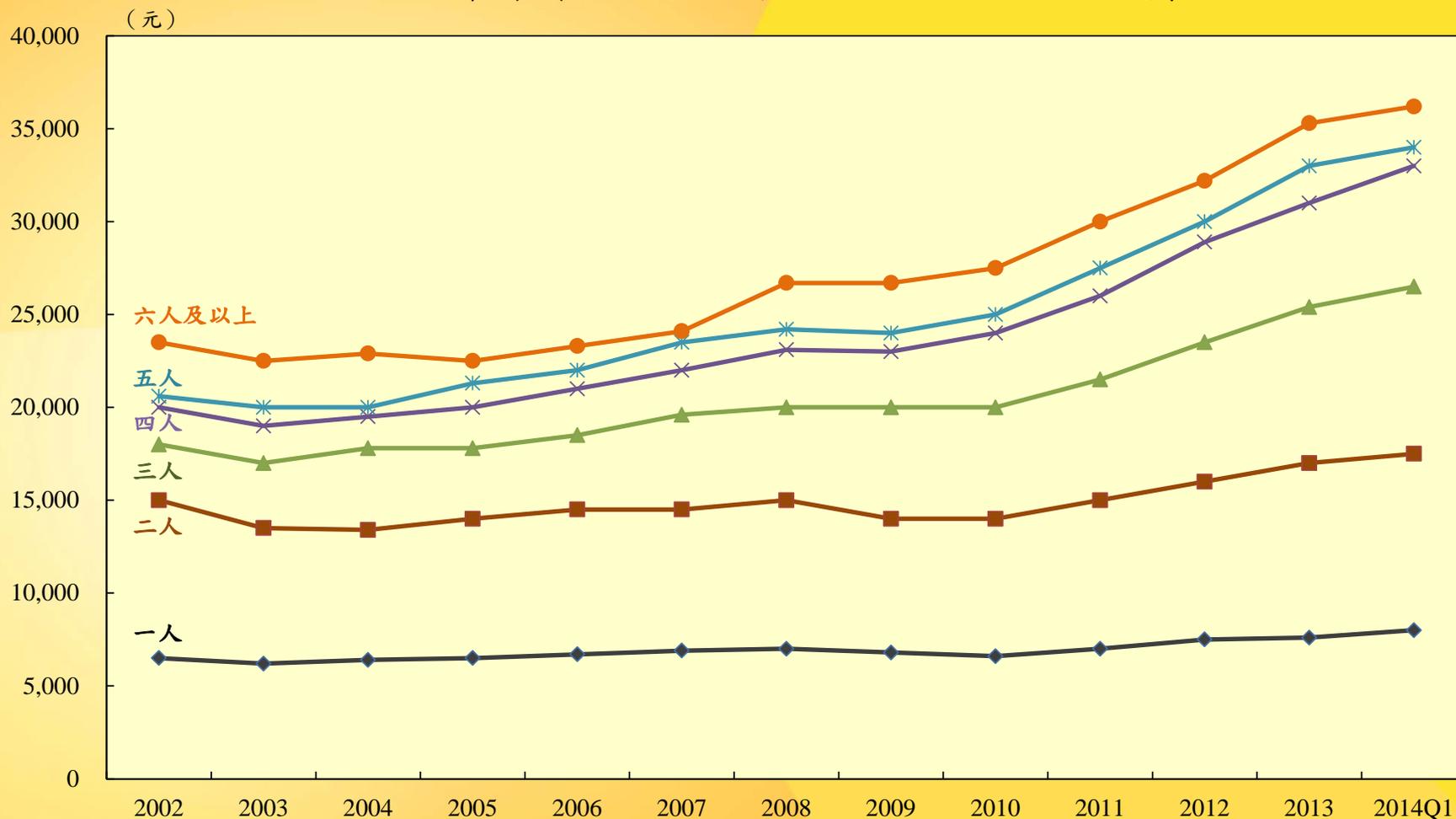
2009-2013年貧窮線，按住戶人數劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

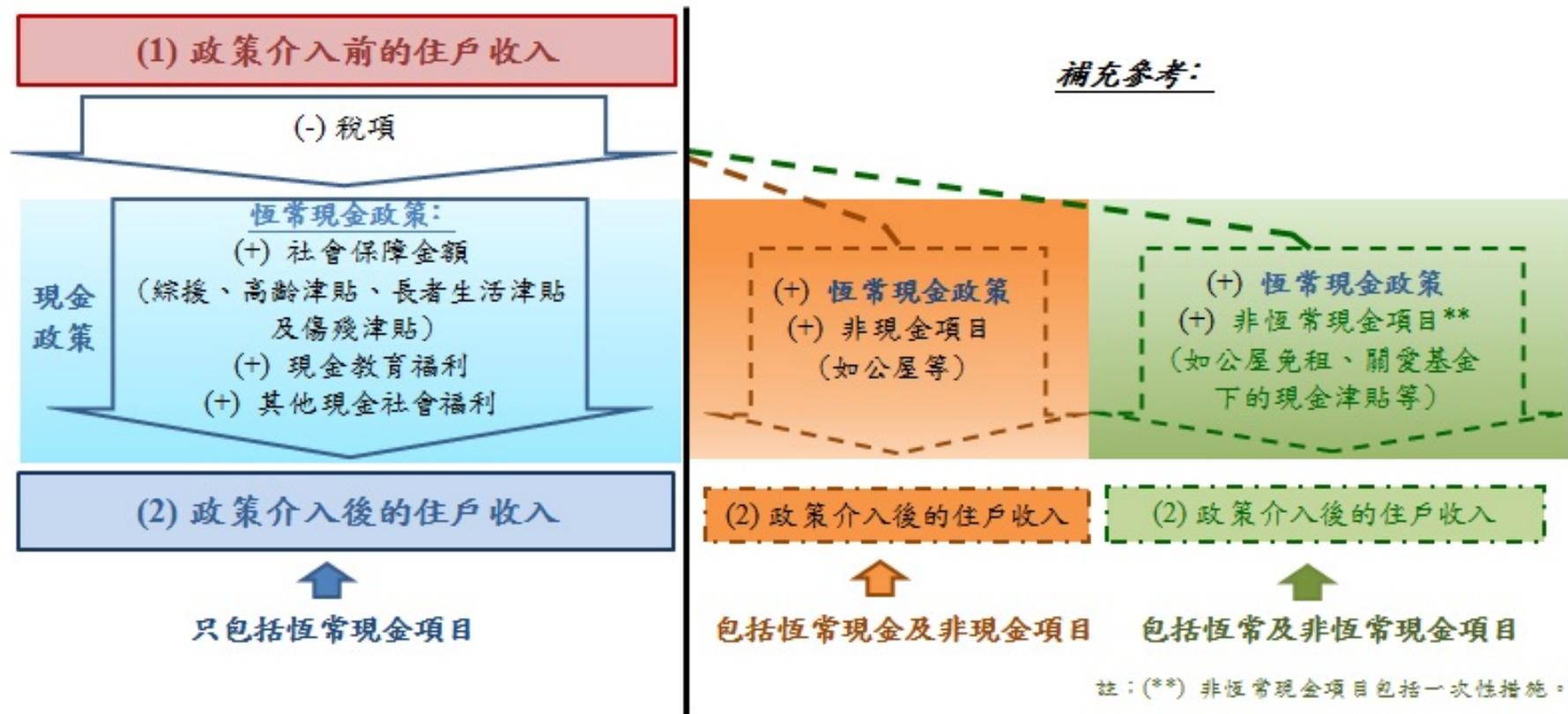
「貧窮線」並非只升不跌

2002-2013年每月住戶收入中位數*，按住戶人數劃分



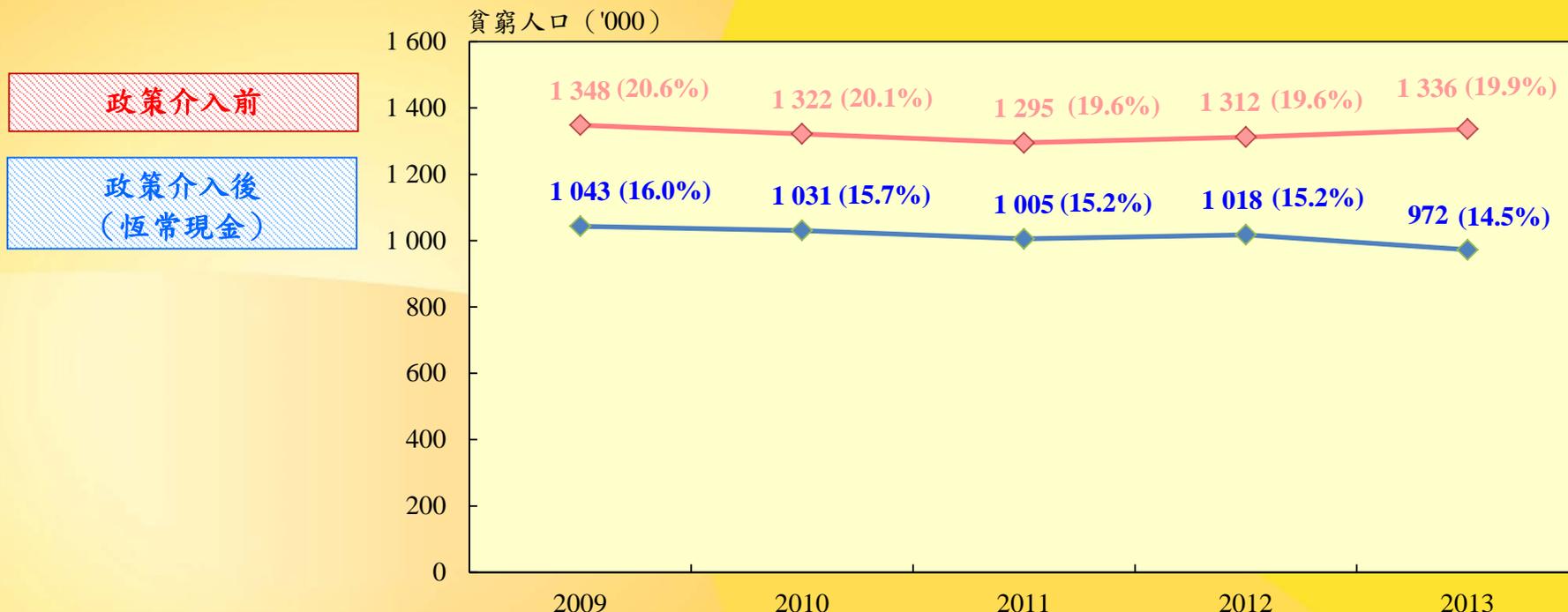
註：(*) 此乃日常公布數字，並不包括外籍家庭傭工。 資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

貧窮人口估算： 政策介入前後的住戶收入示意圖



恆常現金政策介入後，2013年的貧窮人口為97萬，貧窮率為14.5%，兩者皆處於有數據以來(即過去五年)的低位

2009-2013年貧窮人口及貧窮率

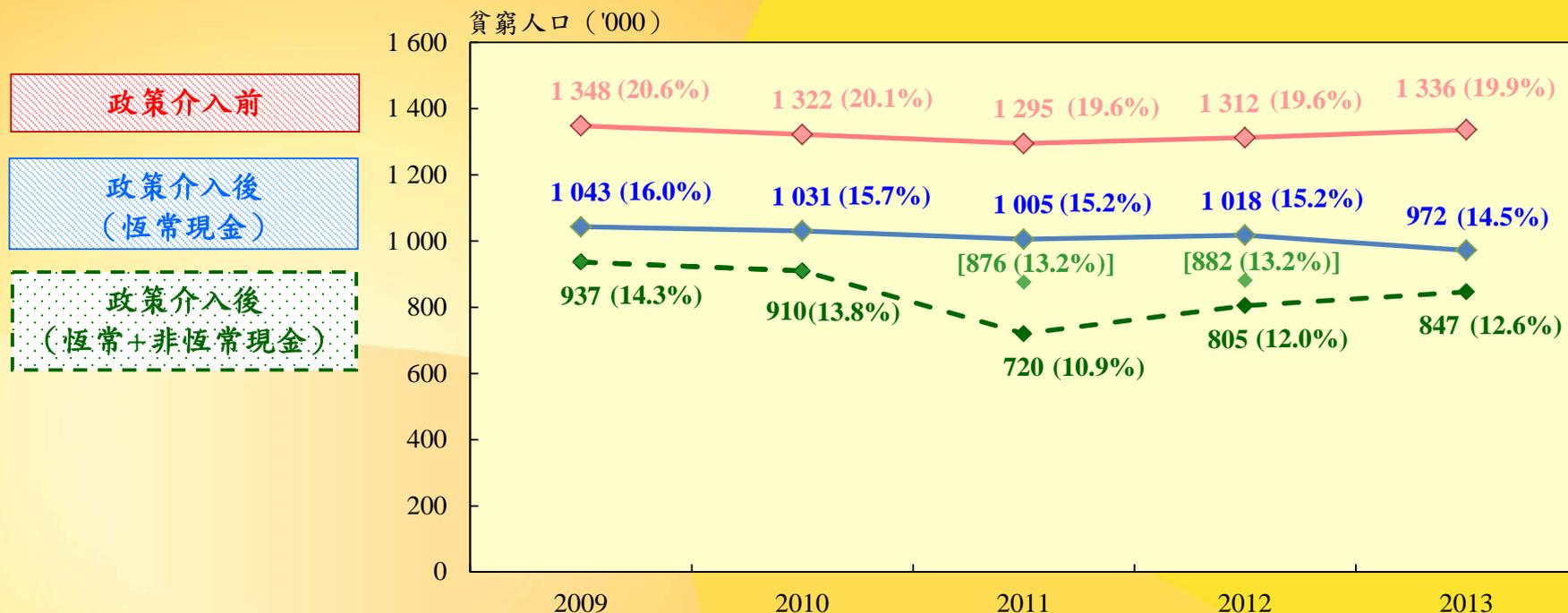


貧窮住戶 ('000)	2009	2010	2011	2012	2013
政策介入前	541	536	530	541	555
政策介入後 (恆常現金)	406	405	399	403	385

註： () 括號內數字為相應的貧窮率。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

非恆常現金（一次過）紓困措施亦具扶貧成效

2009-2013年計及非恆常現金項目的貧窮人口及貧窮率



貧窮住戶 ('000)	2009	2010	2011	2012	2013
政策介入前	541	536	530	541	555
政策介入後 (恆常現金)	406	405	399	403	385
政策介入後 (恆常+非恆常現金)	361	354	281 [339]	312 [341]	333

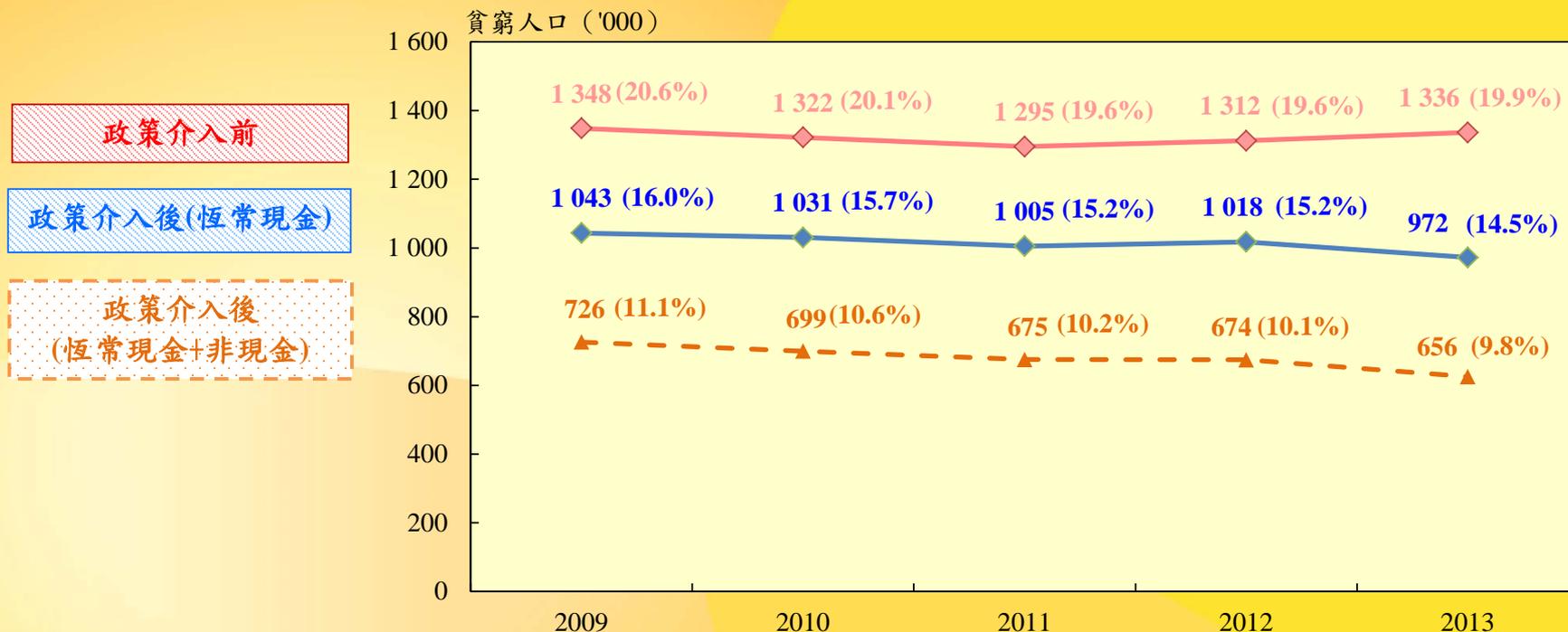
註： () 括號內數字為相應的貧窮率。

[] 方括號內數字為計入非恆常措施但撇除「6,000元計劃」的貧窮數字。由於只有2011年及2012年涵蓋「6,000元計劃」，故此2013年沒有相關數字。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

非現金福利（主要為公屋）的扶貧效果明顯

2009-2013年計及非現金項目的貧窮人口及貧窮率



貧窮住戶 ('000)	2009	2010	2011	2012	2013
政策介入前	541	536	530	541	555
政策介入後 (恆常現金)	406	405	399	403	385
政策介入後 (恆常現金+非現金)	284	278	271	272	269

註： () 括號內數字為所相應的貧窮率。

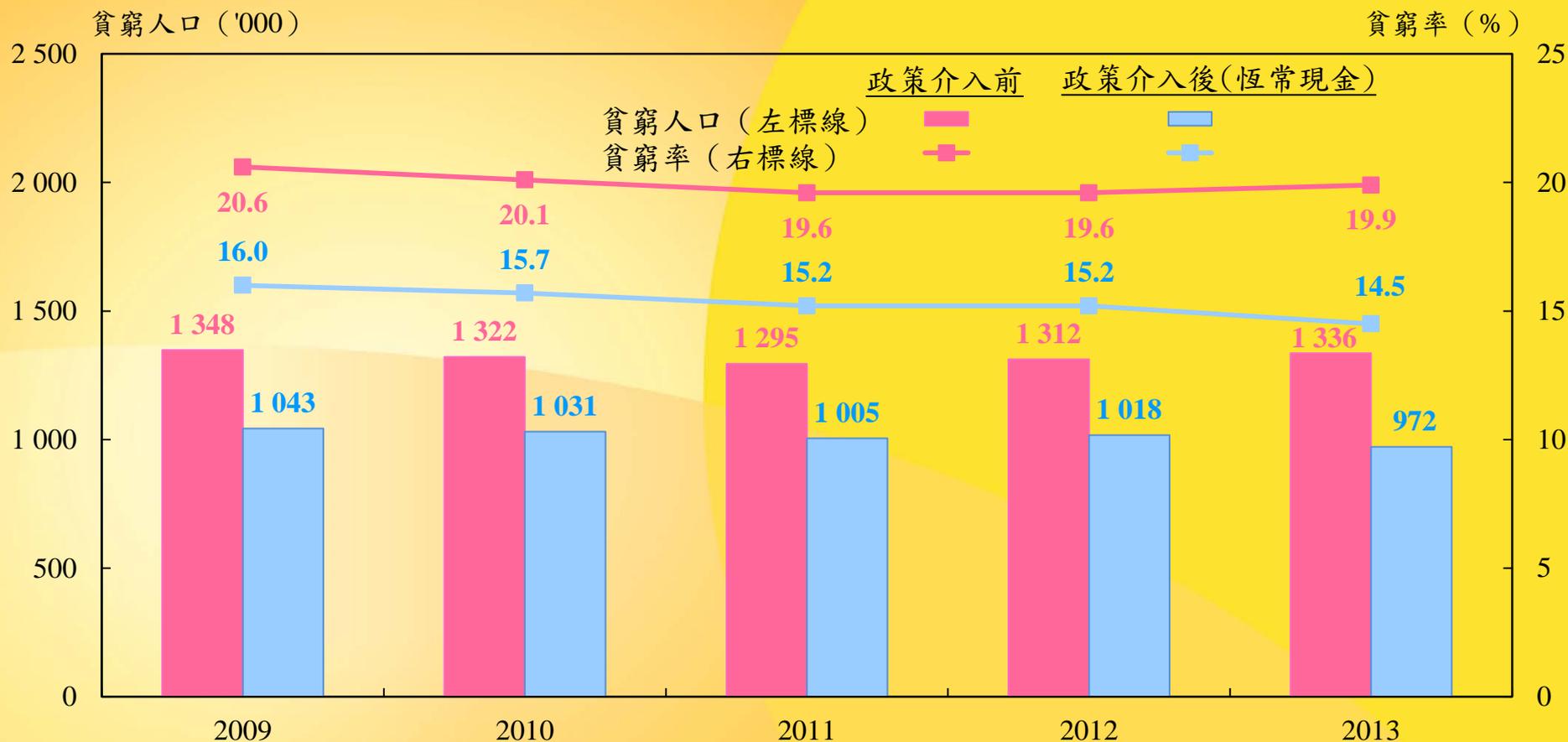
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

2013年貧窮狀況概覽

	貧窮住戶	貧窮人口	貧窮率
政策介入前	55萬	134萬	19.9%
政策介入後(恆常現金)	38萬	97萬	14.5%
政策介入後(恆常現金+非恆常現金，即一次過現金紓緩措施)	33萬	85萬	12.6%
政策介入後(恆常現金+非現金支援，主要是公屋)	27萬	66萬	9.8%

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2009-2013年貧窮人口及貧窮率

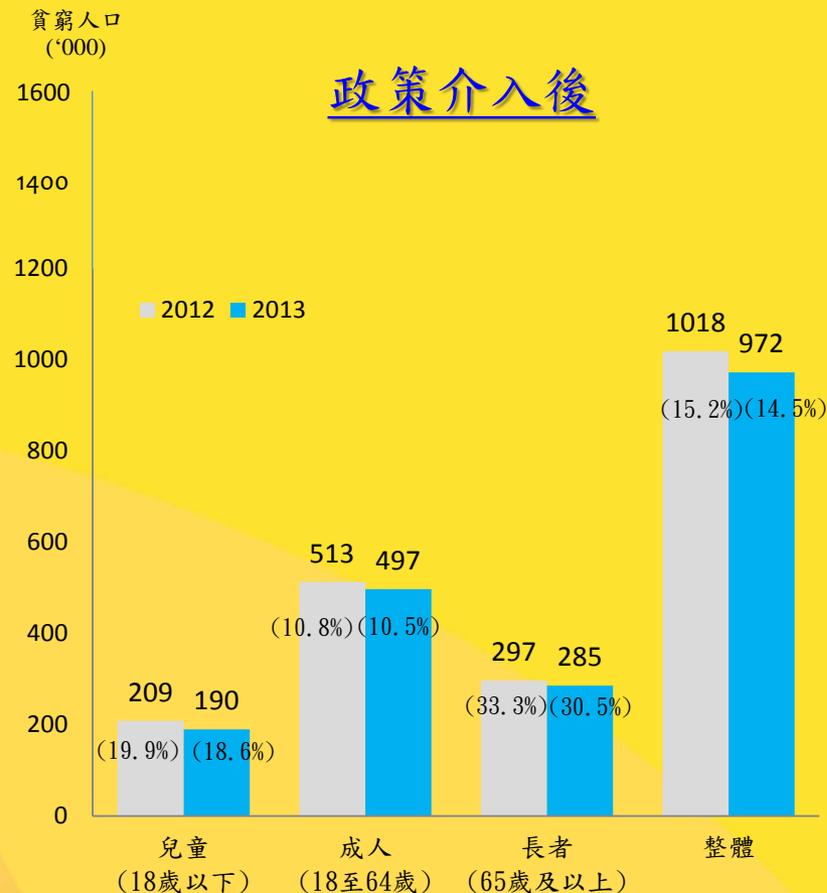
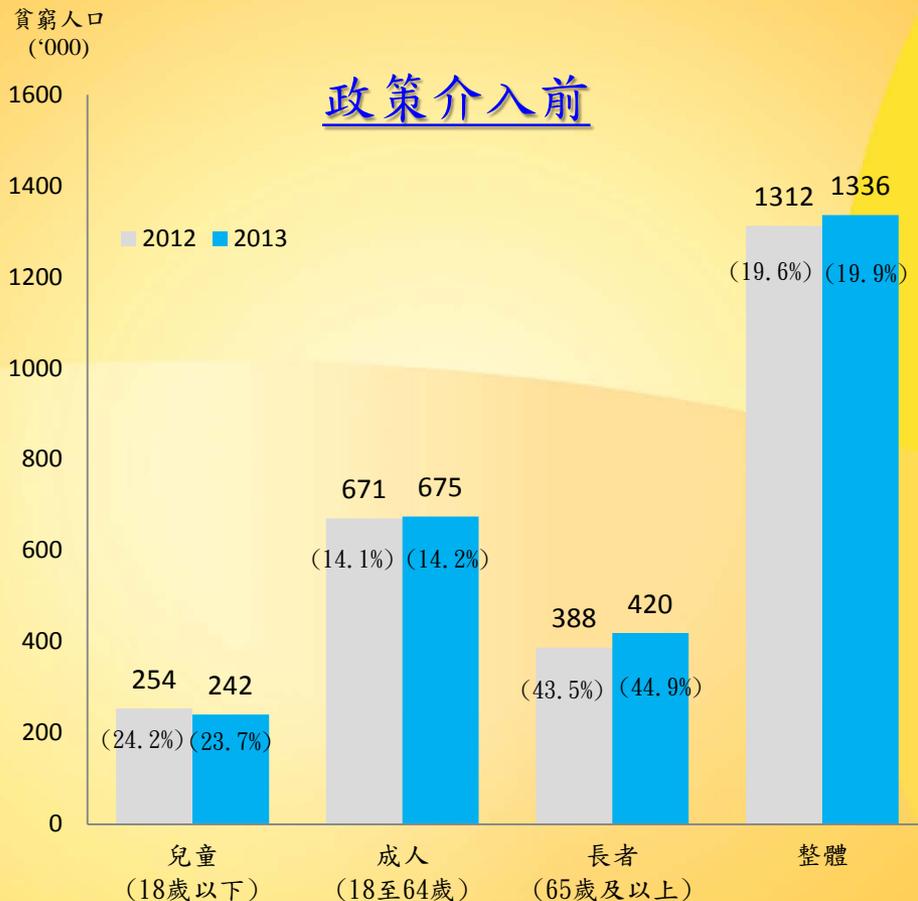


貧窮住戶 ('000)	2009	2010	2011	2012	2013
政策介入前	541	536	530	541	555
政策介入後 (恆常現金)	406	405	399	403	385

2013年貧窮人口數據 主要分析及觀察

貧窮人口-按年齡組別劃分

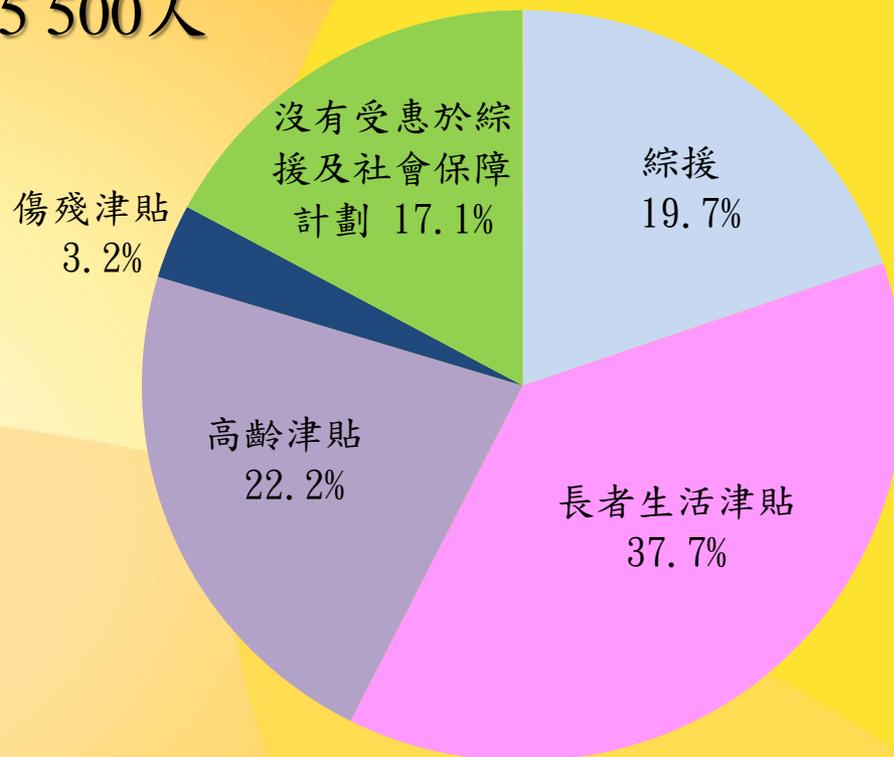
2013年長者貧窮率大幅下降



註：括號內數字為相應年齡組別的貧窮率。

超過8成的貧窮長者受惠於不同的社會保障計劃

貧窮長者數目：285 500人



- 約4成居於公屋
- 在沒有領取綜援的貧窮長者中，有56%表示沒有經濟需要，而當中有超過4成是居於沒有按揭或借貸的自置私樓
- 側面反映「貧窮線」下，「低收入、高資產」的局限

扶貧措施越具針對性，扶貧效果越明顯

	2013年估算 投放金額 (\$億元)	貧窮住戶受惠 金額的比率	貧窮率減幅	脫貧人口
綜援	135	98.1%	2.8	191 000
長者生活津貼	101	44.7%	1.6	107 000
高齡津貼	29	36.6%	0.3	23 000
傷殘津貼	22	30.9%	0.3	21 000

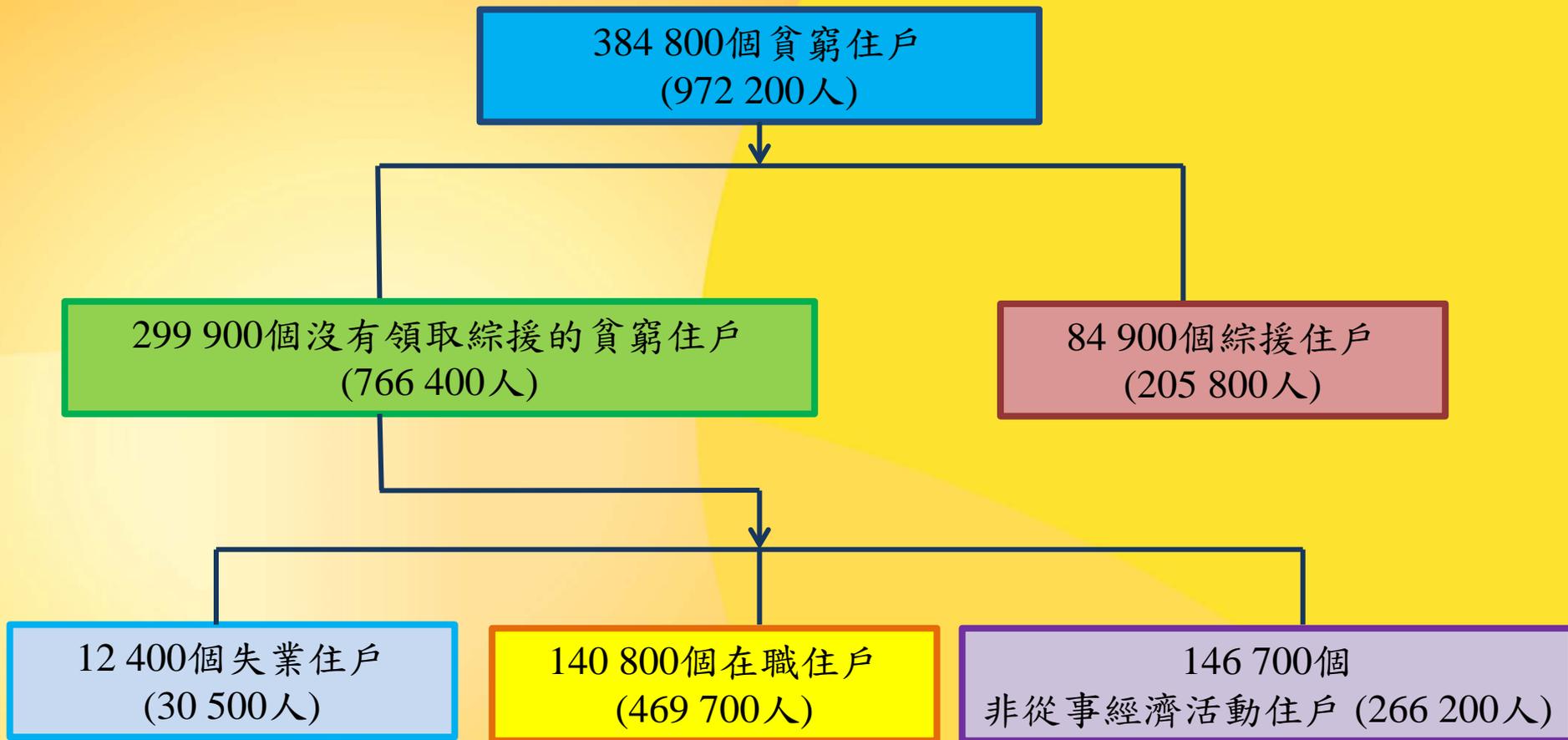
就業仍是脫貧的最佳途徑 - 在職住戶的貧窮率遠低於失業住戶

住戶組別	恆常現金政策介入後 貧窮率(%)
在職住戶	8.7
失業住戶	66.6
非從事經濟活動住戶	58.2

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

- 應持續發展經濟，創造就業機會，提升就業質素
- 即使工資有實質增長，仍有15萬在職貧窮家庭，人數近52萬人，這些家庭只有9%有申領綜援，比率較整體的22.1%為低

貧窮住戶 - 按經濟活動身分劃分

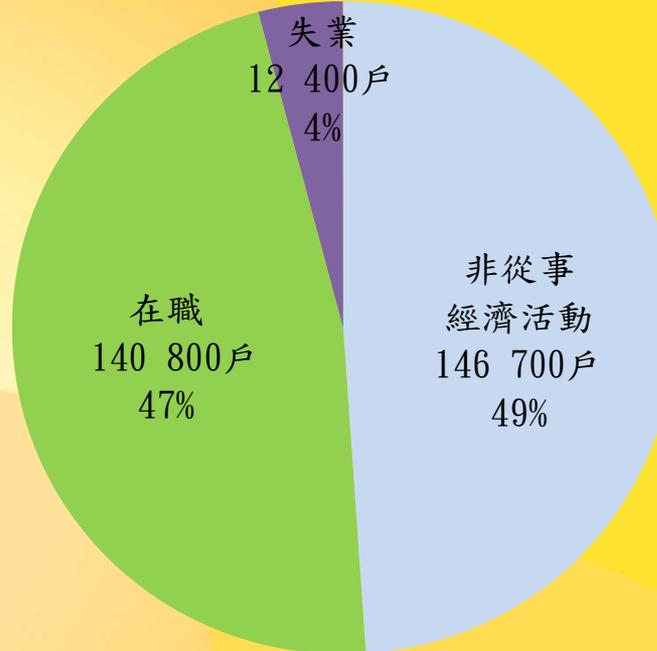


註： 為恆常現金政策介入後的貧窮數字。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

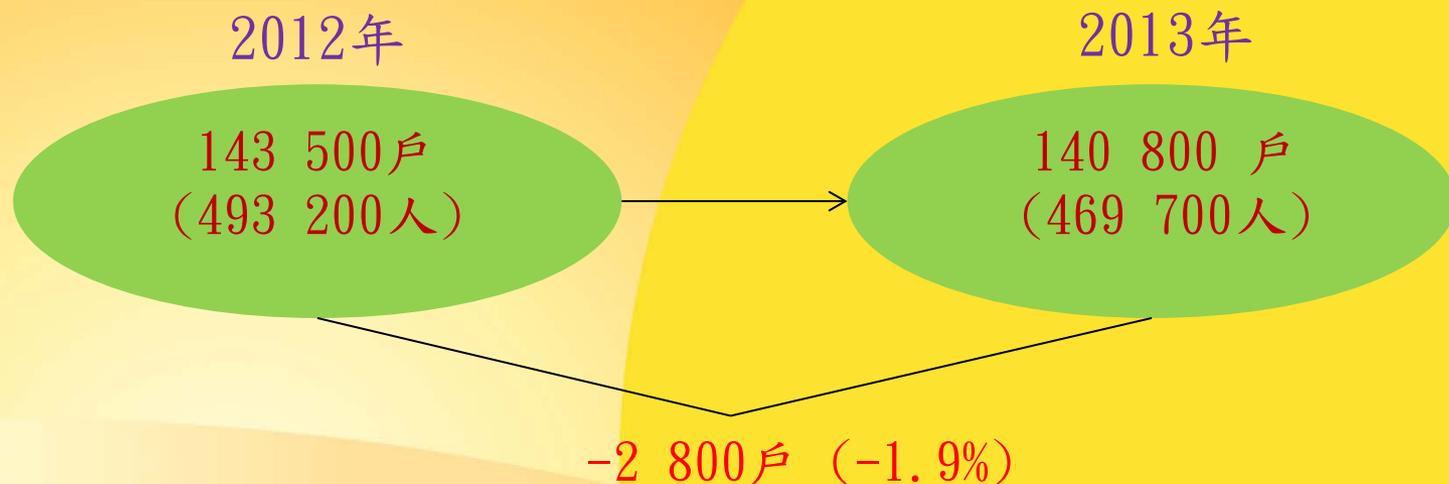
非綜援貧窮戶的經濟活動身分分佈

- 在約30萬非綜援貧窮戶中，在職住戶及非從事經濟活動住戶各佔近半



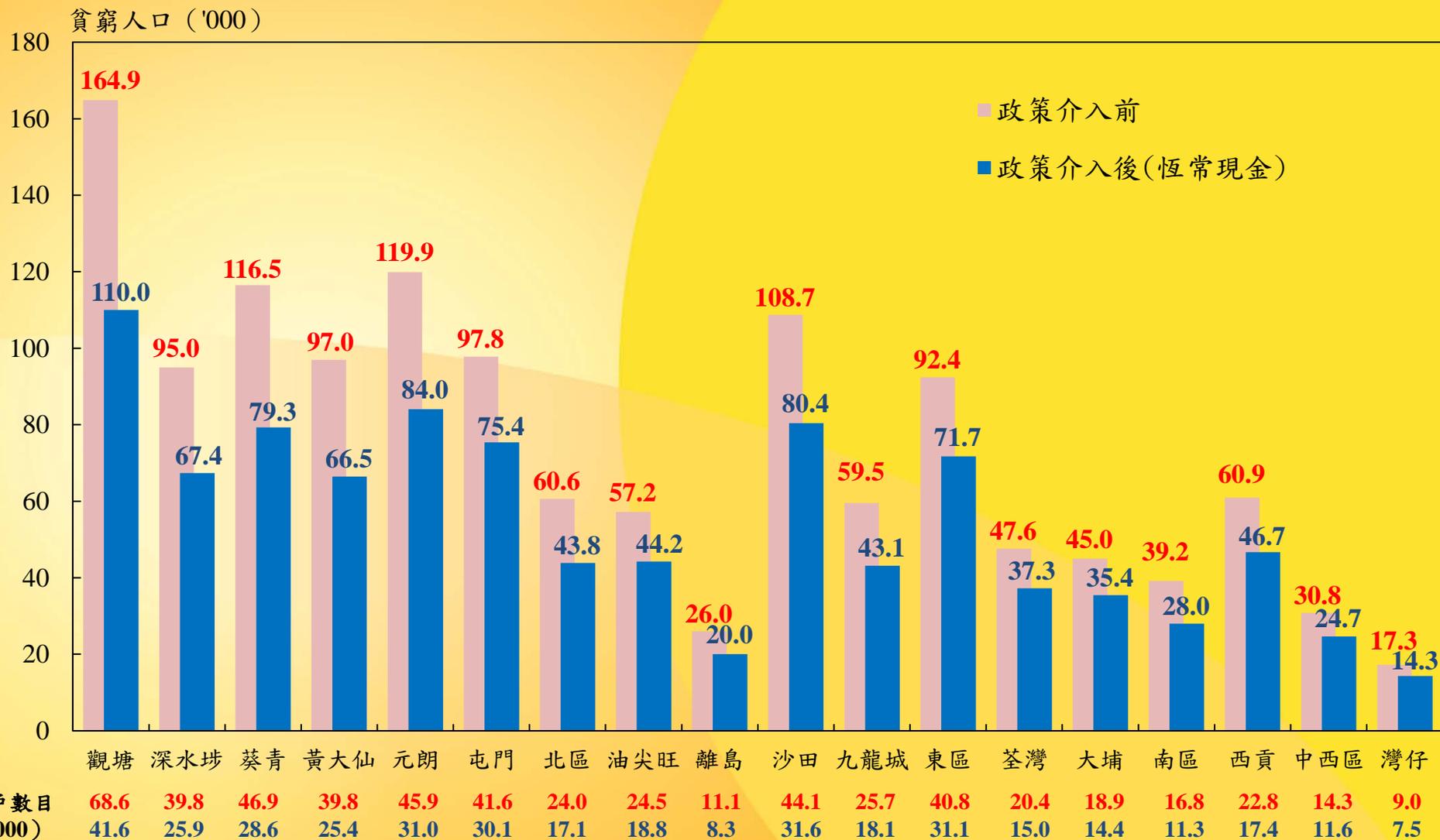
- 非從事經濟活動住戶中，有約64%為長者。這群組主要是長者生活津貼的受惠對象
- 失業住戶中有13 800名失業人口，超過7成屬短期失業(少於半年)類別。勞工市場偏緊情況有利他們重投職場

非綜援在職貧窮住戶數目微降，仍需關注



- 非綜援在職貧窮戶的特徵與2012年的情況相近
- 這些住戶人數較多，82%住戶是三人或以上的家庭，平均工作人口則為1.2人。近3成成員為兒童及在學學生。家庭負擔較重
- 政策介入後，貧窮在職住戶數目對比2012年下降不足2%，反映這些住戶雖然在一定程度受惠於2013年的新措施，包括長者生活津貼及鼓勵就業交通津貼的優化安排，仍急需有針對性的支援措施，以改善生活

2013年貧窮人口按地區劃分的貧窮情況



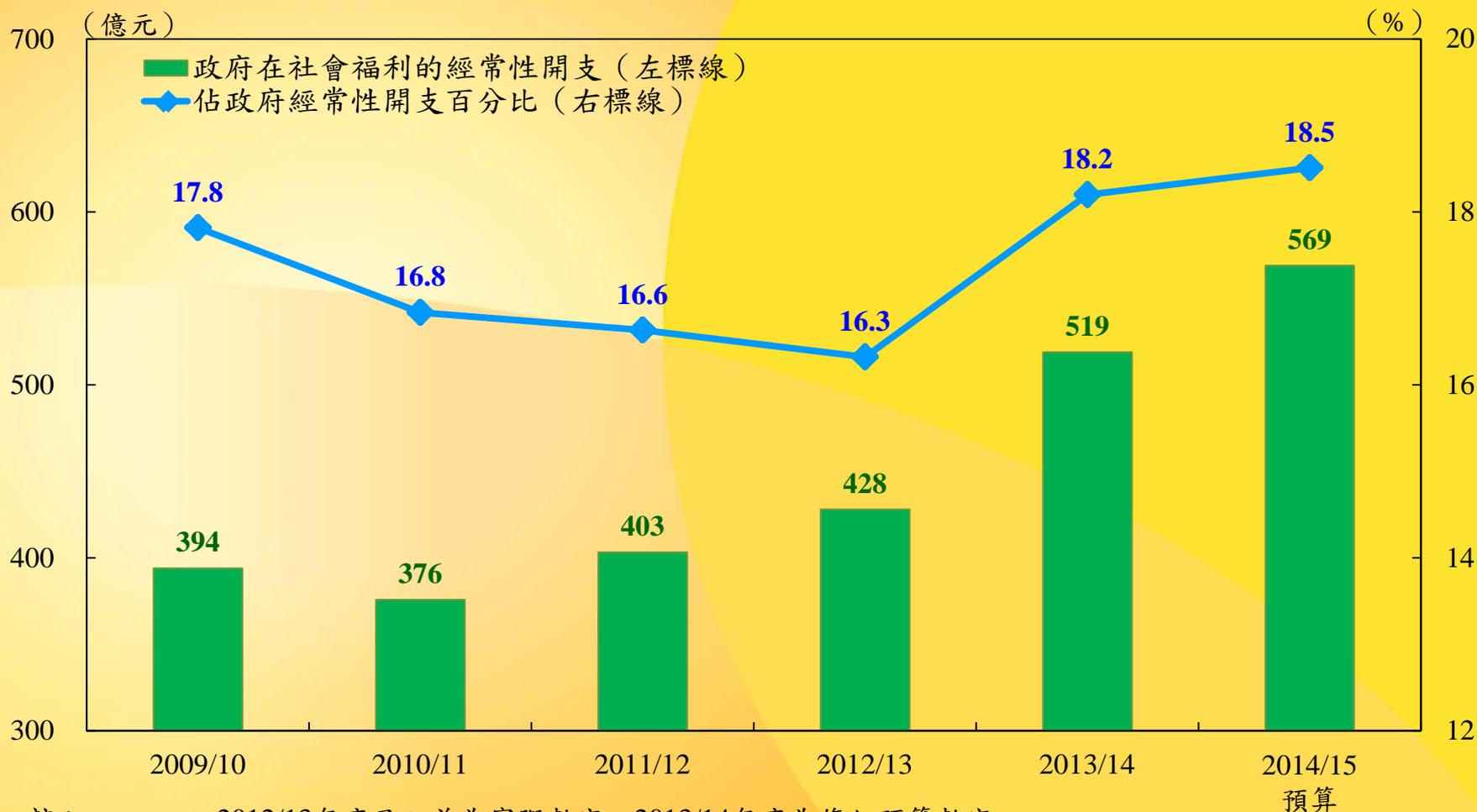
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

扶貧成效印證扶貧策略正確

- 現屆政府的扶貧工作已見成效
 - 貧窮人口由2009年的104萬首次跌破100萬至2013年的97萬，貧窮率也由16%跌至14.5%
 - 與政策介入前的數據(即分別為134萬及19.9%)相比，減貧效果更是過往五年最顯著

現屆政府在扶貧工作的資源投放顯著增加

2009/10-2014/15年度政府在社會福利方面經常性開支



註：2012/13年度及之前為實際數字，2013/14年度為修訂預算數字。
資料來源：財經事務及庫務局。

貫徹實現現屆政府扶貧藍圖

- 扶貧策略繼續以鼓勵就業、關顧兒童為主軸
- 扶貧委員會作為主要扶貧政策平台，繼續探討不同政策措施，支援有特別需要的群組
- 就特定的群組進行輔助分析，包括殘疾人士及少數族裔，了解這些群組的社會及經濟特徵，為政策制定提供數據
- 關愛基金繼續發揮補漏拾遺的功能，為有需要的人士開展更多的援助項目

展望將來

- 本屆政府在扶貧工作已取得一定的實質成效，隨着「低收入在職家庭津貼」於2016年推出，將有助進一步改善貧窮情況
- 但由於本地人口持續老化，加上「貧窮線」門檻會繼續隨着整體住戶收入改善而攀升，貧窮率再明顯下跌的空間相信有限
- 政府會繼續監察香港貧窮情況，並從扶貧角度，確保有限的公共資源用在最需要的人身上

謝謝