



2012年 香港貧窮情況 報告

香港特別行政區政府



2012年 香港貧窮情況 報告

香港特別行政區政府

財政司司長辦公室
經濟分析及方便營商處
經濟分析部

政府統計處

二零一三年九月

目錄

	頁數
目錄	i
圖表一覽	iii
表格一覽	v
摘要	vi
第 1 章：背景	1
1.I 重設扶貧委員會	1
1.II 委員會制訂貧窮線的過程	1
1.III 研究報告導讀	3
第 2 章：貧窮線及分析框架	4
2.I 幾個重要概念	4
2.II 分析框架	8
2.III 貧窮線的局限	9
專題 2.1 制訂貧窮線的其他技術性細節	6
第 3 章：政策介入前後的住戶收入分布	11
3.I 簡述香港的住戶收入情況	11
3.II 選定社會經濟特徵與住戶收入分布的關係	12
3.III 恆常現金政策介入的影響	15
3.IV 主要觀察	19
第 4 章：2009-2012 年以來的貧窮趨勢	20
4.I 整體情況	20
4.II 不同年齡組別的貧窮趨勢	25
4.III 選定住戶組別的貧窮趨勢	26
4.IV 主要觀察	34
專題 4.1 計及非恆常現金項目後的貧窮情況	29
專題 4.2 非現金福利的扶貧成效	31
第 5 章：2012 年貧窮情況的詳細分析	35
5.I 按選定住戶組別劃分的貧窮情況	36
5.II 貧窮住戶及人口的主要社會經濟特徵	41
5.III 從社會經濟特徵分析貧窮成因	42
5.IV 聚焦分析數個選定貧窮住戶組別的貧窮形態	46
5.V 按地區劃分的貧窮情況	55
5.VI 主要觀察	60
5.VII 按選定社會經濟群組劃分恆常現金政策介入後的貧窮情況便覽	61

	<u>頁數</u>
專題 5.1 計及非現金福利後的貧窮情況	58
第 6 章：政策導向	71
附錄	
一 貧窮線的主流制訂方法	73
二 貧窮線主流制訂方法的評估	74
三 貧窮線相關的主要量化指標	79
四 政策介入項目的涵蓋範圍、估算方法及其局限	80
五 估算公屋福利的方法及其局限	84
六 統計附錄	86
常用詞彙	150
縮寫	155
參考文獻	156

圖表一覽

	<u>頁數</u>	
圖 2.1	2009-2012 年貧窮線，按住戶人數劃分	4
圖 2.2	政策介入前後的住戶收入示意圖	7
圖 2.3	貧窮線及分析框架示意圖	8
圖 3.1	2012 年政策介入前住戶收入分布，按住戶人數劃分	13
圖 3.2	2012 年政策介入前住戶收入分布，按經濟活動身分劃分	14
圖 3.3	2012 年政策介入前住戶收入分布，按住屋類型劃分	15
圖 3.4	2009-2012 年住戶收入的主要統計數字	16
圖 3.5	2012 年政策介入前住戶收入分布，按有否受惠於恆常現金項目劃分	17
圖 3.6	2012 年政策介入前後的住戶收入分布	17
圖 3.7	2012 年政策介入前後的住戶收入分布，按住戶人數劃分	18
圖 4.1	勞工市場情況：失業率、工資及平均就業收入	20
圖 4.2	2009-2012 年貧窮人口及貧窮率	21
圖 4.3	2009-2012 年貧窮線，按住戶人數劃分	21
圖 4.4	2009-2012 年貧窮差距	22
圖 4.5	2009-2012 年恆常現金項目的扶貧成效	23
圖 4.6	2009/10-2012/13 年度政府於社會保障的開支總額	24
圖 4.7	2012 年選定恆常現金項目的扶貧成效	24
圖 4.8	2009-2012 年貧窮人口及貧窮率，按年齡劃分	25
圖 4.9	2009-2012 年貧窮人口及貧窮率，按經濟活動身分劃分	27
圖 4.10	2009-2012 年每年總貧窮差距，按經濟活動身分劃分	28
圖 4.11	2009-2012 年計及非恆常現金項目的貧窮人口及貧窮率	29
圖 4.12	2009-2012 年計及非恆常現金項目的扶貧成效	30
圖 4.13	2009-2012 年計及非現金項目的貧窮人口及貧窮率	32
圖 4.14	2009-2012 年計及非現金項目的扶貧成效	33
圖 4.15	2012 年公屋與選定恆常現金項目的扶貧成效比較	33
圖 5.1	委員會所訂分析框架下的選定社會及經濟群組	35
圖 5.2	貧窮人口，按選定社會經濟群組劃分	37
圖 5.3	貧窮率，按選定社會經濟群組劃分	37
圖 5.4	貧窮人口，按住屋類型劃分	39

	<u>頁數</u>
圖 5.5 貧窮率，按住屋類型劃分	39
圖 5.6 貧窮住戶，按住戶人數劃分	40
圖 5.7 貧窮率，按住戶人數劃分	40
圖 5.8 貧窮住戶的選定社會經濟特徵	41
圖 5.9 貧窮人口的選定社會經濟特徵	42
圖 5.10 住戶全職工作人口比例與貧窮率	43
圖 5.11 貧窮率，按住戶的在職人士數目劃分	43
圖 5.12 貧窮住戶中撫養人口及非從事經濟活動人口的比例	44
圖 5.13 貧窮率，按住戶的兒童數目劃分	45
圖 5.14 貧窮率，按住戶的非從事經濟活動長者數目劃分	45
圖 5.15 在職及失業貧窮住戶的選定社會經濟特徵	47
圖 5.16 在職貧窮住戶，按住戶的在職人士及兒童數目劃分	48
圖 5.17 在職住戶貧窮率，按住戶人數劃分	48
圖 5.18 單親及新移民貧窮住戶的選定社會經濟特徵	49
圖 5.19 長者及非從事經濟活動貧窮住戶的選定社會經濟特徵	51
圖 5.20 貧窮住戶中報稱沒有經濟需要及居住自置物業而沒有按揭及借貸	52
圖 5.21 整體一人住戶，按經濟活動身分劃分	53
圖 5.22 一人住戶貧窮人口，按選定社會經濟群組劃分	53
圖 5.23 一人住戶貧窮率，按選定社會經濟群組劃分	54
圖 5.24 一人住戶貧窮人口，按經濟活動身分劃分	54
圖 5.25 一人住戶貧窮人口，按住屋類型及是否綜援住戶劃分	55
圖 5.26 貧窮人口，按區議會分區劃分	56
圖 5.27 貧窮率，按區議會分區劃分	56
圖 5.28 貧窮地圖，按區議會分區劃分	57
圖 5.29 貧窮地圖，高於整體貧窮率的地區	57
圖 A.1 估算公屋住戶的房屋福利的方法	85

表格一覽

	<u>頁數</u>
表 2.1 分析框架下可聚焦分析的四種主要特徵	9
表 3.1 2009-2012 年政策介入前的住戶收入	12
表 4.1 2012 年各政策項目類別的估算投放及其扶貧成效	34
表 5.1 領取綜援的貧窮住戶，按選定社會經濟群組劃分	38
表 5.2 聚焦分析的選定貧窮住戶組別	46
表 5.3 幾個不同類型的在職貧窮住戶	50
表 5.4 計及非現金項目後的貧窮指標變化	58
表 5.5 不同住戶收入類別下貧窮住戶及人口的選定特徵比較	59
表 A.1 貧窮線的主流制訂方法	73
表 A.2 從五個原則評估各貧窮線的制訂方法的可行性及實用性	74
表 A.3 現有住戶收入／開支相關的統計調查	75
表 A.4 貧窮線制訂方法的實用性及可行性評估	77
表 A.5 貧窮線相關的主要量化指標	79
表 A.6 委員會建議政策涵蓋範圍的詳細項目列表	82

摘要

背景

- ES.1 為更好掌握本港的貧窮情況和更有效地制訂扶貧措施，本屆政府重設扶貧委員會（委員會）。委員會其中一項重要工作，是根據香港的實際情況訂立「貧窮線」，這項破天荒的工作充分顯示政府對扶貧工作的重大承擔。制訂貧窮線時，委員會同意貧窮線須符合三個功能：了解貧窮情況、協助制訂政策、及審視政策成效，及五個基本原則：易於量度、具國際可比性、足夠數據支持、具成本效益，和容易整理及解讀。

貧窮線及分析框架

- ES.2 委員會參考國際經驗，聽取不同學者、非政府組織和社會人士的意見，經多番討論後，就制訂貧窮線的方案大致達成共識：採納「相對貧窮」概念，以政策介入前住戶收入（即扣除稅項及現金轉移的影響）為量度基礎，按不同住戶人數收入中位數的50%訂立貧窮主線。當然，不論貧窮線如何制訂，仍有它的局限，尤其是未有考慮資產及負債，因此亦不能視之為「扶貧線」。
- ES.3 用以分析貧窮情況的數據主要來自政府統計處的「綜合住戶統計調查」，除整體的主要貧窮指標（如貧窮人口、貧窮率）外，貧窮線亦有助我們識別及量化貧窮情況，聚焦及細化分析不同弱勢組群，例如長者、單親及在職貧窮住戶等，以了解貧窮的不同形態及成因。比較政府政策介入前後貧窮數字的變化，亦可估算政策對於不同群組的扶貧成效。

政策介入前後的住戶收入分布

- ES.4 深入分析貧窮線下的貧窮指標以及貧窮住戶／人口的社會經濟特徵前，適宜先就政策介入前後的住戶收入分布作出初步了解。勞工市場在過往數年維持緊絀，失業率低，基層工人收入大幅改善，即使在政策介入前的住戶收入亦普遍有所增長。但由於攙雜其他社會經濟特徵的影響，令較低收入住戶往往皆為已退休的長者和非從事經濟活動住戶，以致他們的收入增長遠遜住戶成員大多在職的較高收入組別。

- ES.5 聚焦於 2012 年數據，可見住戶社會經濟特徵和收入分布的關係，例如住戶人數對收入有明顯影響，一般而言，住戶人數較多者普遍有較高的住戶收入；長者及沒有從事經濟活動的住戶因為大多已經年老退休，或者長期病患，缺乏就業收入，不難發現他們往往在住戶收入分布的最低層。因此在單以收入為基礎的相對貧窮線下，貧窮人口便會偏向這些長者及非從事經濟活動的住戶組群。
- ES.6 比較不同住戶人數下政策介入前後的住戶收入分布，可清晰顯示當中的恆常現金政策對住戶收入有很大的影響，並有收入再分配的作用。其中，較低收入住戶明顯受惠於政府的恆常現金措施，政策介入後的住戶收入顯著有所提升，到達甚至高於貧窮線的水平。不過，仍有一定數目的住戶處於貧窮線下，一些更未有受惠於這些現金政策。我們有需要就這些貧窮住戶的統計數字作密切監察，並就其社會經濟特徵進行深入及全面的分析。

2009-2012 年以來的貧窮趨勢

- ES.7 過去數年勞工市場表現堅挺，加上法定最低工資於 2011 年實施，基層就業收入錄得可觀增長。在這情況下，2012 年政策介入前後的貧窮人口和貧窮率分別為^註：
- 政策介入前：131 萬及 19.6%；
 - 政策介入後（恆常現金）：102 萬及 15.2%；
 - 政策介入後（恆常+非恆常現金）：80 萬及 12.0%；及
 - 政策介入後（恆常現金+非現金）：67 萬及 10.1%。非現金項目的估算中，以公屋的福利佔絕大部分。
- ES.8 因此，雖然住戶收入中位數於經濟平穩增長下上升，令貧窮線門檻有所上移（圖 4.3），但不論政策介入前後，貧窮住戶、貧窮人口及貧窮率均在期間下跌，反映本港貧窮情況有所紓緩。以政策介入後（恆常現金）的數字為例，2012 年香港的貧窮人口及貧窮率雖與 2011 年相若（分別為 101 萬及 15.2%），但兩者皆低於

註 政策介入後計入非恆常現金及非現金的貧窮數字只供補充參考。其中非現金項目中公屋福利的估算方法在討論期間存在爭議，有一定的複雜性，所以委員會認為應集中於政策介入前及恆常現金政策介入後的兩組貧窮數字。日後須研究進一步完善非現金福利的估算，才考慮如何納入貧窮線的主要分析框架內。

2009 年的相應數字（104 萬及 16.0%）。

- ES.9 政府對扶貧工作不遺餘力，一直投放大量資源於不同的福利及支援項目上。比較政策介入前後的貧窮數據，顯示恆常現金政策在 2009 至 2012 年間，令 29 萬至 31 萬的人口得以「脫貧」，以貧窮率的減幅計算為 4.4 至 4.6 個百分點，反映這些措施的扶貧成效亦在期內大致維持穩定。如計入非恆常現金或非現金福利，扶貧的成效會更為顯著。
- ES.10 有見於從事經濟及非經濟活動住戶的收入分布明顯不同，在分析貧窮指標的變化時，有需要分開處理。受惠於經濟增長及基層收入改善，從事經濟活動住戶內的貧窮人口有明顯下跌；相反，非從事經濟活動住戶的貧窮人口，部分歸因於人口老化下退休長者增加，同期有所上升，因而減低了整體貧窮情況的改善幅度。

2012 年貧窮情況的詳細分析

- ES.11 2012 年香港的貧窮指標在計及恆常現金政策介入後，相比政策介入前有顯著的改善，而這些政策亦普遍惠及各個選定住戶組別。儘管如此，社會經濟特徵（如住屋類型、住戶人數及所屬地區等）不同的住戶，貧窮數字高低和受惠程度亦各異。在職住戶的貧窮率雖低於整體平均，但貧窮人口仍有 537 500 人，佔所有貧窮人口的 52.8%。其中某些組別（如新移民、有兒童住戶等）大部分未有領取綜援，即使計入恆常現金政策後貧窮率亦無顯著降低，政府或需要進一步關顧及幫助這些住戶。
- ES.12 透過比較不同住戶組別的特徵，歸納出就業對減低貧窮風險舉足輕重，住戶內在職人士愈多貧窮風險通常較低。同樣，住戶中要撫養的人士（如兒童或長者）愈多，家庭負擔通常愈重，貧窮風險亦會愈高；而住戶成員的就業情況亦有可能受住戶中撫養人口多寡所影響。
- ES.13 聚焦數個貧窮住戶群組詳細分析其社會經濟特徵，亦得出類似的結果。例如在職貧窮住戶大多只有一人獨力負擔家計，但同時有一個甚至更多兒童需照顧。而失業住戶因為在職成員失業，失去一直依賴的就業收入，貧窮風險因而偏高。有較獨特社會特徵的住戶如單親、新移民等，其家庭負擔及就業情況等亦值得關注。

ES.14 非從事經濟活動或長者住戶大多退休，缺乏就業收入而住戶收入偏低，所佔貧窮人口比例及貧窮率皆很高。但這一定程度反映了貧窮線單以收入量度貧窮的局限。從調查數據推斷所得，這些在貧窮線以下的非從事經濟活動或長者住戶，不少擁有資產，沒有經濟需要。隨着香港面對人口老化的問題日益嚴重，「低收入、高資產」的退休長者增加，或令這個局限更為突出。

政策導向

ES.15 為香港訂立貧窮線有助政府了解貧窮的情況及成因，針對性地制訂扶貧政策以扶助不同的需要協助的貧窮組別。貧窮線亦讓政府具備一套客觀的政策分析和評估工具，以制定和落實更到位的政策措施。不論是現行政策還是在醞釀的方案，分析政策介入前後的貧窮數字的變化，可量化及評估扶貧措施的成效，從而協助政策的檢討及優化。

ES.16 貧窮線的制訂工作完成後，下一步政府將會繼續檢視現有政策及聽取各界意見，務求盡快就不同對象作出針對性的援助，達到扶貧、防貧的目標。展望 2013 年的貧窮情況，宏觀經濟大致平穩，勞工市場處於全民就業狀況，加上政府新一輪的各項扶貧措施相繼出台，可望進一步紓緩貧窮住戶的生活壓力。

1 背景

1.1 特區政府向來十分關注香港的貧窮情況，亦相當重視扶貧的工作。本屆政府的扶貧理念，正如行政長官的政綱所述，紓緩貧窮問題是要透過推動經濟均衡發展，讓不同階層的市民皆可分享整體經濟發展的成果，並建設合理可持續的社會福利制度，幫助有需要的群體。其後，行政長官在《2013 年施政報告》亦指出，要為社會上有能力工作的弱勢社群提供自力更生、改善生活的機會，並以公共資源照顧不能自助的人士¹。

1.I 重設扶貧委員會

1.2 由行政長官領導的扶貧委員會籌備小組認為，要更好掌握貧窮人口的狀況和更有效地制訂扶貧措施，第一步應制訂符合香港實際情況和有廣泛社會共識的「貧窮線」。貧窮線的制訂，彰顯本屆政府對扶貧工作的重大承擔。這項重要的工作由重設的扶貧委員會（委員會）推行。

1.3 委員會由政務司司長出任主席，其組成有廣泛的代表性，委員包括由行政長官委任的 18 名來自不同背景的非官方人士及四名政策局局長。委員會轄下設有六個專責小組，就特定範疇作出深入的研究和討論。制訂貧窮線後，委員會便會全面檢視貧窮的形態和成因，並研究及系統地處理、減輕不同成因的貧窮問題。

1.II 委員會制訂貧窮線的過程

1.4 委員會認為，貧窮線不但可以作為考量貧窮情況和評估扶貧政策成效的工具，亦有助政策討論及制訂針對性的扶貧措施。故此，制訂切合香港獨特情況和實際需要的貧窮線，是扶貧工作關鍵的第一步。

1.5 委員會及其轄下的社會保障和退休保障專責小組（專責小組）於 2012 年 12 月至 2013 年 5 月間召開了數輪會議，就制訂貧窮線的工作作深入討論，並就貧窮線的功能、制訂原則及各項細節達成共識。

1 詳見《行政長官競選政綱》第 32 頁及《2013 年施政報告》第 92 段。

1.6 貧窮線的三項重要功能：

- (i) **了解貧窮情況：**量化香港的貧窮情況。聚焦分析貧窮線下不同組別的情況，並就貧窮的形態和成因進行深入研究；
- (ii) **協助制訂政策：**引導政策方向，善用有限資源，按需要為不同的弱勢組別制訂措施，令扶貧政策更適切及到位；及
- (iii) **審視政策成效：**量化評估政府扶貧助弱措施的成效。

1.7 制訂貧窮線的五個基本原則：

- (i) **量度：**貧窮線必須切合本地特有的社會經濟狀況，其結構性轉變亦易於納入系統內，以便有效地對貧窮情況作出可靠的統計量度。
- (ii) **國際可比性：**貧窮的量度須盡可能參考主流的國際做法，以確保其公信力、認受性、可比性和實用性。
- (iii) **數據支持：**數據必須能定期蒐集，以便更新和量化貧窮狀況，作長期及有系統性的監察。
- (iv) **成本效益：**過程要考慮資源及編製時間，包括在蒐集合適使用的數據及整理結果等方面，以適時反映最新情況。
- (v) **整理及解讀：**量度須力求簡單易明，方便綜合分析，深入淺出，好讓社會大眾能從量化指標透徹理解問題的核心。

1.8 社會各界對委員會制訂貧窮線時的工作十分關注。透過立法會內務委員會轄下的扶貧小組委員會，政府及立法會議員亦有就相關課題交換意見。在 2012 年 12 月及 2013 年 4 月，立法會的扶貧小組委員會分別舉行了兩次公聽會，邀請不同非政府組織、政黨及市民就貧窮線的制訂發表意見²。

2 參與公聽會的團體數目每次皆超過 70 個。

1.III 研究報告導讀

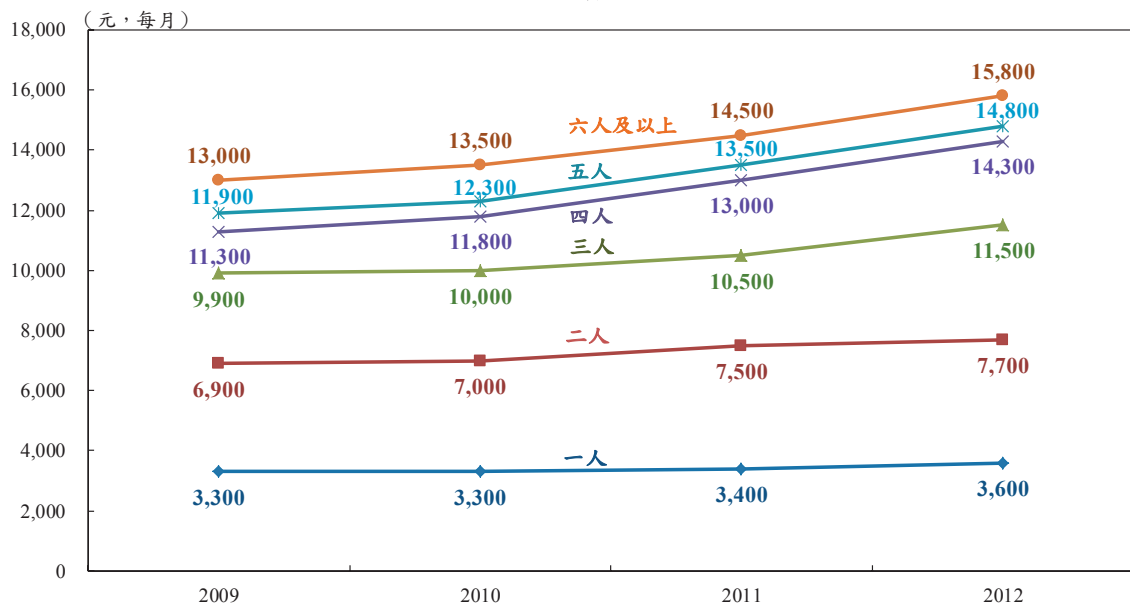
1.9 本報告會從以下幾個層面，剖析香港的貧窮情況。

- 第 2 章簡述就香港獨特情況下所制訂的貧窮線及其分析框架，如何量度貧窮、評估政策成效及提供政策導向。
- 第 3 章扼要分析住戶收入分布和主要社會經濟特徵的關係，以及在恆常現金政策介入後對收入分布的影響。
- 第 4 章分析 2009-2012 年間香港貧窮情況的趨勢，當中包括政策介入前後的貧窮指標。
- 第 5 章深入分析 2012 年香港的貧窮情況，尤其是在政策介入後仍處於貧窮線下的住戶及人口的特徵，藉此了解不同組群的貧窮成因。
- 第 6 章根據分析結果，提出有關政策導向的建議。

2 貧窮線及分析框架

2.1 承接第1章，按照貧窮線的三項功能以及五個制訂原則為基礎，委員會參考了國際經驗，同時聽取不同學者、非政府組織和社會人士的意見，經過多次討論後，就香港制訂貧窮線的方案大致達成共識，這主要包括：採納「相對貧窮」概念，以住戶收入為量度基礎，並以每月收入中位數的50%訂立貧窮主線（圖2.1）³。

圖2.1：2009-2012年貧窮線，按住戶人數劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

2.1 幾個重要概念

(a) 相對貧窮

2.2 制訂貧窮線有兩個主流方法，分別是採用「絕對貧窮」和相對貧窮的概念。簡而言之，前者以不能達致「僅足生存」或「基本生活需要」來界定貧窮；而後者則把生活水平低於普羅大眾視為貧窮，這亦貫徹了讓不同階層的市民皆可分享整體經濟發展成果的扶貧理念。

2.3 委員會知悉，以相對貧窮的概念制訂貧窮線，與其他大部分已發展經濟體的國際做法一致，例如經濟合作及發展組織（經合組織）和歐洲聯盟（歐盟）。以此編製的統計數據，較容易作大

3 有關貧窮線的主流制訂方法及其評估，詳見附錄一及附錄二。

致的國際比較。此外，香港是發展成熟的經濟體，只把不能達致僅足生存的人界定為貧窮，較難獲得社會的廣泛認同。在香港現今的經濟環境，要解決貧窮問題，委員會認為須着眼於那些擁有較少生活資源的人士。

- 2.4 在制訂貧窮線的討論過程中，大部分意見皆支持採用相對貧窮概念制訂貧窮線，認為較為簡單易明，而且本地團體如樂施會、香港社會服務聯會（社聯）亦一直有以此為基礎估算香港的貧窮數據，因此有較高的認受性。不過，亦有部分意見認為，香港仍應就絕對貧窮的概念，設立「基本生活保障線」，以識別未能滿足維生或基本生活所需的赤貧人士。委員會認為作為制訂貧窮線的第一步，制訂相對貧窮線是合適的做法。

(b) 以住戶收入作為量度基礎

- 2.5 委員會參考國際間採納相對貧窮概念的地方，通常以住戶收入中位數的若干比率來劃線。換言之，當某住戶的收入低於中位數的某個比率，便被界定為貧窮。

- 2.6 在討論過程中，有意見認為貧窮線的制訂亦應同時考慮住戶開支，例如按扣除住戶房屋開支後的收入來界定貧窮。但基於現時有關住戶開支的詳細數據，主要來自政府統計處（統計處）每五年進行一次的「住戶開支統計調查」（下次將於2014／15年度進行），委員會認為若要以此為基礎制訂貧窮線，則難以適時更新，達到貧窮線用作密切監察貧窮情況和審視政策介入成效的重要功能。

- 2.7 故此，委員會決定先以住戶收入作為量度貧窮的標準，在未來可再就其他標準（如住戶開支）量度貧窮作出詳細的可行性研究。另外，委員會考慮到貧窮線的其中一個主要功能為量度扶貧政策成效，避免貧窮線的水平受到政策項目所左右，亦決定訂定貧窮線時住戶收入應撇除稅項及各現金政策的影響。詳細情況請參閱**專題 2.1**。

專題2.1

制訂貧窮線的其他技術性細節

政策介入前後的住戶收入

一般來說，除住戶的稅前收入（包括就業、投資、家庭轉移及其他收入）外，家庭實際可動用的資源亦受政府的收入再分配措施（例如稅項和現金福利等）所影響。為了令貧窮線更加科學客觀，能準確分析政策成效，委員會認為應把政府政策介入的影響，從住戶「口袋」內的實際收入中剔除，模擬出「政策介入前的住戶收入」，以訂定貧窮線。簡單而言，住戶收入可因此分成以下兩類：

- (i) 「政策介入前」：顧名思義，假設沒有任何政策介入下住戶收入的原貌，只計算住戶本身的就業及其他現金收入。

這「模擬」出來的住戶收入實際上並不存在，它只代表住戶可動用收入的其中一部分。以此收入為基礎訂立貧窮線的門檻，可反映住戶的最根本情況，亦令貧窮線免受任何政策措施所影響。

- (ii) 「政策介入後」：在(i)之上，扣除稅項及回撥所有恆常現金福利（例如綜合社會保障援助（綜援）、高齡津貼、長者生活津貼、傷殘津貼及鼓勵就業交通津貼等⁴），這金額能更真確地反映住戶每月「口袋」裡可用的現金。

正正由於「政策介入後的住戶收入」較能反映住戶可動用現金的情況，在第5章進行數據分析時，亦會聚焦於計入恆常現金政策影響後，收入仍然低於貧窮線的人士，希望藉此更清楚掌握這些貧窮人口的特徵，以便制訂針對性措施幫助他們。

2. 國際間在分析貧窮和收入分布時，通常都會把政府的現金福利計入住戶收入之中。例如，歐盟界定住戶的「可動用收入」時，便包括政府的現金福利⁵。儘管把非現金福利計入住戶收入存在更大爭議，不過委員會認為，當中不少設有入息／資產審查的政策項目都能令貧窮人士受惠，其中公營租住房屋（公屋）份量最重，能提升基層市民的生活水平

4 詳細的福利項目及其估算方法，請參閱附錄四。

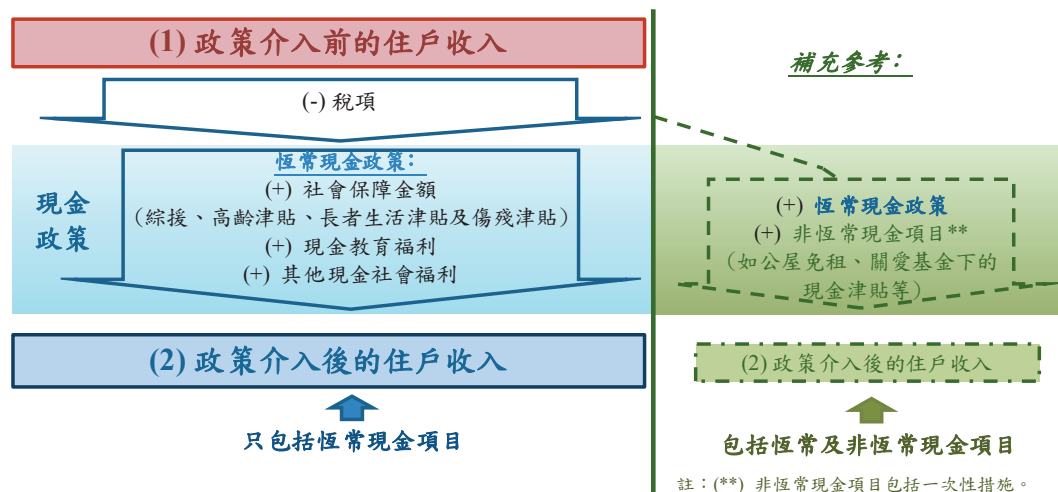
5 詳情請參閱歐盟數據庫網頁：http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_SDDS/en/ilc_esms.htm。

專題2.1 (續)

，其扶貧效果亦無庸置疑。因此，相關的估算貧窮數字亦應作為補充參考（請參閱**專題4.2**）。

3. 委員會亦留意到，近年政府推出不少非恆常現金項目（包括一次性措施），牽涉金額不少，能直接令基層市民受惠。但考慮到這些措施並非恆常化，如直接計入貧窮的估算，可能會引起數據的波動，解讀上亦帶來不必要的混淆。因此，委員會認為主要的分析框架應只涵蓋恆常現金政策，而非恆常現金措施對貧窮情況的影響，則應分開處理，作為了解政策成效的補充參考（**圖2.2**，詳情則請參閱**專題4.1**）。

圖2.2：政策介入前後的住戶收入示意圖



住戶人數對收入的影響

4. 另外，住戶人數對生活所需有必然影響。例如二人家庭所需的資源，一般會低於四人家庭。但由於部分家庭資源能夠共用，家庭人數越多，經濟效益越高，每位成員的平均生活所需便能有所減省。考慮住戶人數及經濟效益時，其中一個方法是使用「相等表」。意思是指按住戶人數及不同社會經濟特徵，指派一個權數，將其住戶收入相等化。所有住戶收入以此方法調整後，理論上就可以在對等的基礎上作出比較。

5. 經委員會討論後，認為在國際上沒有使用相等表的劃一標準，其使用及估算方法亦存在爭議，在公眾的理解和數據闡釋上較為複雜難明，不符合制訂貧窮線「易於整理及解讀」的原則。因此，委員會同意參考目前社聯和樂施會所採用的方法，即按不同的住戶人數劃分不同的貧窮線。這個做法較為簡單，也較少涉及主觀判斷。更多有關住戶人數對收入分布的影響，請參閱**第3.II節**。

(c) 以住戶收入中位數的50%訂立貧窮主線

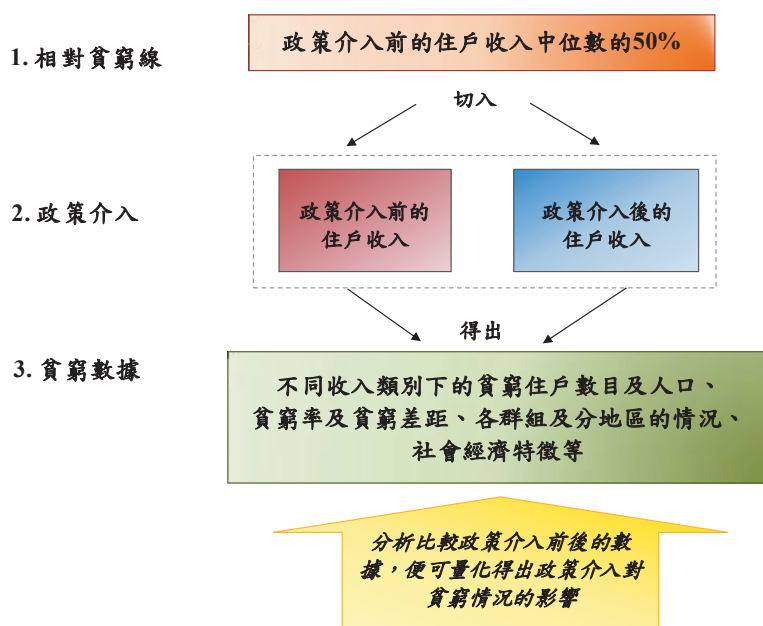
2.8 委員會亦留意到，以住戶收入中位數的50%制訂貧窮線，是國際和本地的普遍做法。例如，經合組織以住戶收入中位數的50%作為主要貧窮門檻。而本港一些非政府組織（如社聯和樂施會）多年來都以住戶收入的50%作為貧窮線，估計及公布香港的貧窮人口。這估算一直受到社會的廣泛引述和認可。

2.9 亦有意見認為，貧窮線訂於住戶收入中位數的50%屬於過低，因此應設定多道貧窮線，如中位數的40%、60%甚至70%等等，以能更全面檢視貧窮線上下的住戶情況。但為了令貧窮線的分析及解讀更加簡單易明，協助社會討論，同時考慮到時間性的問題，委員會決定現階段先以收入中位數的50%制訂貧窮主線，並會在下一步就訂立其他貧窮輔助線的需要作出研究。

2.II 分析框架

2.10 貧窮線的其中一個重要功能是評估政策成效。按**專題 2.1**所言把住戶收入分成兩類後，便可分析政策介入前後貧窮數字的變化，以量化及評估各項現有扶貧措施的成效，從而協助政策檢討和制訂扶貧政策的大方向（**圖 2.3**）。同樣道理，貧窮線亦是一個工具，通過模擬構思中的扶貧政策對不同貧窮指標的影響，可客觀地作出政策導向。

圖2.3：貧窮線及分析框架示意圖



- 2.11 參考國際做法，貧窮線下有幾個主要的貧窮指標，包括：量度貧窮闊度的(i)貧窮量（包括貧窮住戶數目及人口）、(ii)貧窮率，及量度貧窮深度的(iii)貧窮差距（包括平均及總貧窮差距）⁶。這些貧窮量化指標可用作長時間的追蹤分析，為香港的貧窮情況趨勢提供扼要的綜合資料（詳情請參閱第4章）。
- 2.12 用以分析貧窮情況的數據主要來自統計處的「綜合住戶統計調查」，所得的數據可按不同的社會經濟特徵再深入分析，例如性別、年齡、就業情況及地區等。另外，亦可以聚焦不同弱勢組群，包括長者、單親及失業家庭等（表2.1）。分析貧窮線下各個弱勢組群的情況，能夠對貧窮情況作出持續及有系統的監察。本報告第5章將就這些群組的特徵作詳細分析，而詳細數據則載於附錄六。

表2.1：分析框架下可聚焦分析的四種主要特徵

(i) 社會特徵	(ii) 經濟特徵	(iii) 住屋特徵	(iv) 地區特徵
<ul style="list-style-type: none">▪ 長者住戶▪ 青年住戶▪ 有兒童住戶▪ 綜援住戶▪ 單親住戶▪ 新移民住戶	<ul style="list-style-type: none">▪ 非從事經濟活動住戶▪ 在職住戶▪ 失業住戶	<ul style="list-style-type: none">▪ 公屋住戶▪ 居屋住戶▪ 自置私樓住戶▪ 私樓租戶▪ 臨屋住戶	<ul style="list-style-type: none">▪ 以18個區議會分區劃分的住戶

註：有關各住戶群組的定義，請參考《常用詞彙》。

- 2.13 不過，受樣本數目所限，「綜合住戶統計調查」在數據上未必能提供所有特別群組的資料，例如18個區議會分區的數據難以再細分成更小區域。另外，鑑於該統計調查本身的設計所限，個別弱勢組群的數據（如少數族裔、殘疾人士）也難以提供。如有需要，委員會將進一步探討能否透過人口普查／中期人口統計或其他統計調查的數據進行專題研究，就這些群組再作分析。

2.III 貧窮線的局限

- 2.14 制訂貧窮線是為了協助制訂更適切到位的扶貧政策，但並無完美方法。以下是須注意的幾個主要局限：

6 有關更多貧窮指標的定義，請參閱附錄三。

(a) 貧窮線沒有考慮資產

2.15 由於貧窮線以住戶收入作為量度貧窮的單一指標，並無考慮資產及負債，因此部分貧窮人口可能是「低收入，高資產」。他們（如有可觀儲蓄或持有物業的退休長者）有可能被界定為貧窮，在解讀貧窮線的數據時需留意這個局限。

(b) 貧窮線不等於「扶貧線」

2.16 由於未有考慮住戶資產，貧窮線不適合代表任何扶貧措施的受助資格，政府因此亦難以為收入低於貧窮線的個人或住戶自動提供補貼；反過來說，某些組群即使住戶收入稍高於貧窮線，亦可因為他們符合個別資助項目的審查資格而獲政府補助。事實上，現時大部分福利項目的申領準則都較貧窮線水平寬鬆⁷。

2.17 貧窮線是一個分析工具，讓我們能識別貧窮人口，制訂切合他們需要的扶貧措施；長期有系統地監察各貧窮組別的變化；並量度政府介入的成效。因此，貧窮線與設有入息／資產審查的社會援助計劃，兩者不能直接掛鉤。

(c) 統計上貧窮人口永遠存在

2.18 採用相對貧窮概念，以住戶收入中位數的比率作為貧窮線，這表示在正常情況下，統計上永遠有人處於貧窮線之下。這是由於相對貧窮線並非固定門檻，所有收入「相對」低於整體若干程度的住戶，便屬貧窮。即使社會上所有住戶的收入增長相同，貧窮人口仍有機會增加；處於最低階層的住戶收入即使有所增長，如果幅度不夠以致仍低於與收入中位數掛鉤的貧窮線，他們依然會被界定為貧窮。

2.19 因此，即使經濟全面向好，令所有住戶收入都有改善，亦不保證貧窮人口必然會下降，尤其是在貧窮線下的住戶收入增長不及整體住戶的收入（即收入中位數）增長的情況下。

7 例如，申領鼓勵就業交通津貼計劃的收入限額，約為住戶收入中位數的60%至100%。

3 政策介入前後的住戶收入分布

3.1 上一章提及，根據香港的獨特情況而制訂的貧窮線及分析框架，其中重要的一環，是要比較在不同住戶收入類別下（即政策介入前後）各貧窮指標的變化，藉以估算政府扶貧措施的成效。

3.2 由於這兩類住戶收入的定義和過往稍有不同，是統計處為配合制訂貧窮線這項嶄新工作而特別估算，之前未曾公開發表⁸。為免生疑問，在往後篇章就貧窮情況進行深入分析前，本章會先就政策介入前的收入分布作出扼要分析，並且客觀描述恆常現金政策對收入分布的影響。

3.1 簡述香港的住戶收入情況

3.3 過去幾年，香港經濟大致處於上行周期，加上受惠於本地需求增長強勁，2012年相比2009年累計新增職位約19萬個，令總就業人數上升至2012年的3 660 700新高，而同年的失業率亦處於自1997年以來的3.3%低位，顯示本地勞工市場緊絀，接近全民就業。加上法定最低工資於2011年5月開始實施，基層工人的收入大幅躍升⁹，這都會反映在住戶收入分布上。

3.4 故此，住戶收入普遍都有增長，每月住戶收入中位數¹⁰（政策介入前）由2009年的17,400元增至2010年18,000元，其後升到2011年的19,200元，再增加至2012年的20,000元，分別上升3.7%、6.7%及4.2%（表3.1）。剔除通脹的影響後，實質升幅分別為1.4%、1.3%及0.1%。

3.5 但數據亦顯示，最基層市民的住戶收入（例如第10個百分位數）水平偏低，而且增長表現往往遜於中位數。但須留意的是，這整體數字攙雜了其他社會經濟特徵的影響。如人口老化下顯著增加的退休長者住戶，大多缺乏就業收入，而且只是一、二人住戶，

8 因此，此報告中所使用的政策介入前後住戶收入，和統計處平時定期發布的《綜合住戶統計調查按季統計報告》中的住戶收入數字存在若干差異。

9 工資及薪金在2011年急升，錄得自九十年代中以來的最大升幅，分別為8.1%及7.9%。扣除通脹的影響後，實質升幅分別為2.7%及2.5%。工資及薪金在2012年亦持續增長，分別有5.7%及6.5%的升幅；按實質計算則分別增加1.6%及2.3%。在此期間，較低職業階層工人的工資升幅尤為突出，例如其他非生產級工人及服務人員的工資，於2012年名義（實質）工資分別續升6.5%（2.3%）及7.5%（3.3%），升幅皆遠高於同期的整體平均水平。

10 除非另有注明，所有住戶收入數字以每月作計算單位，並以最接近的百位數表示。

因此在政策介入前這些住戶的收入自然處於較低水平。有見及此，我們有需要進一步掌握住戶特徵和收入分布的關係。

表 3.1：2009-2012 年政策介入前的住戶收入

百分位數	名義住戶收入（元）				每年變幅（%）		
	2009年	2010年	2011年	2012年	2010年	2011年	2012年
90	54,000	55,000	59,300	60,900	1.9	7.8	2.7
75	31,000	32,000	34,800	36,500	3.2	8.6	5.0
50 (中位數)	17,400	18,000	19,200	20,000	3.7	6.7	4.2
25	8,000	8,400	9,000	9,900	5.0	7.1	10.0
10	2,000	2,000	2,100	2,000	@	2.5	-2.0

註： (@) 每年變幅在±0.05%之內。
每年變幅以未經進位的數字計算。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

3.II 選定社會經濟特徵與住戶收入分布的關係

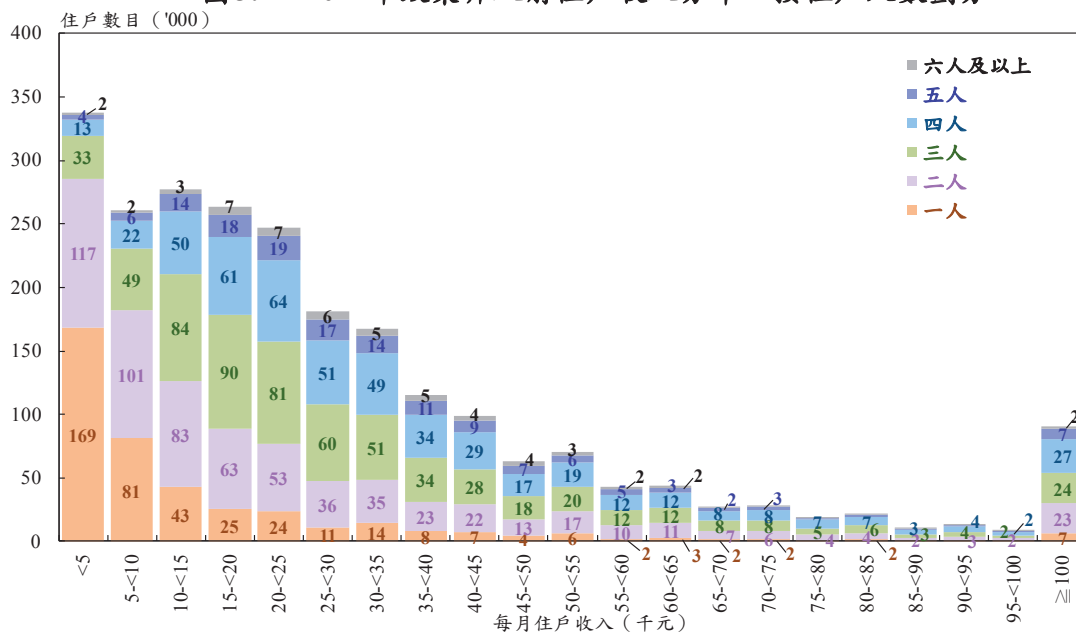
3.6 考慮到這四年間的住戶收入分布未有出現大幅度的變化，為求簡單易明，我們接下來會聚焦 2012 年的數據作出分析。

(a) 住戶人數

3.7 毫無疑問，住戶人數會明顯影響住戶收入分布。住戶人數愈多，成員有從事經濟活動以賺取就業收入的比例一般會較高。以典型的一家四口為例，雙親同時出外工作賺取收入的情況較為普遍。相反，一、二人的小型住戶，便有較多機會出現獨老、二老的情況；在已經退休並沒有工作的情況下，他們的住戶收入難免會處於較下游位置。

3.8 圖 3.1 顯示，住戶收入較低，如 10,000 元以下的住戶大多為一人及二人家庭，兩者共佔該收入組別住戶數目的 78.3%。隨着住戶收入向上移，一人及二人住戶比例大幅減少，取而代之的是中型的三、四人家庭。香港的平均住戶人數日漸下降，五人和六人及以上的大型住戶數目亦持續有減少趨勢，在 2012 年兩者分別只佔整體住戶的 6.3%及 2.4%，在各收入組別所佔份額亦自然不多。

圖3.1：2012年政策介入前住戶收入分布，按住戶人數劃分



註：按政策介入前住戶收入劃分所屬的收入組別。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

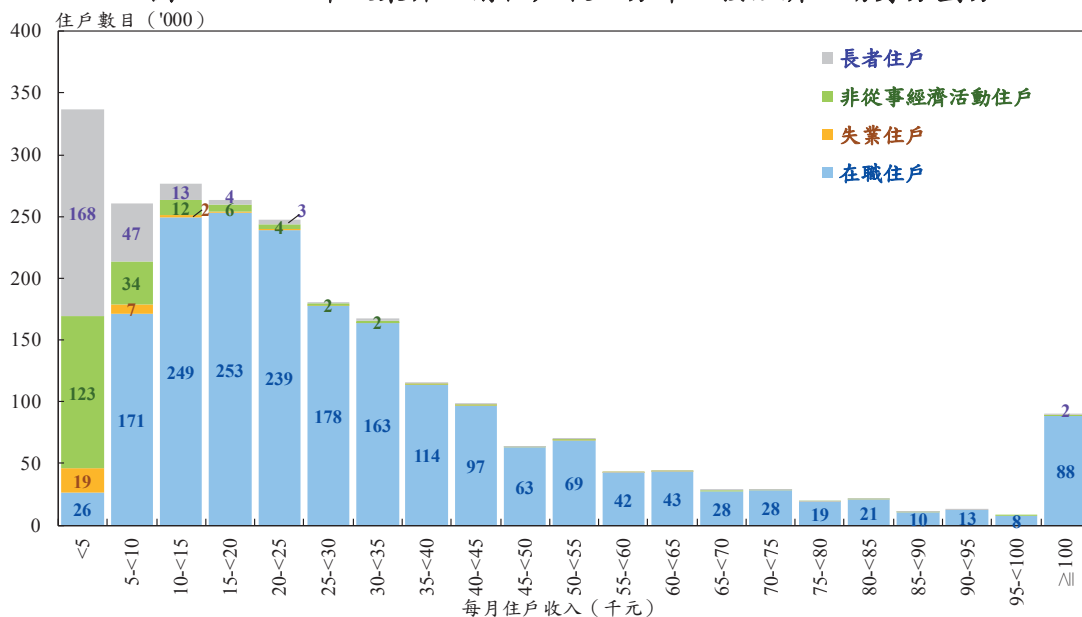
(b) 經濟活動身分

3.9 我們亦可將政策介入前的收入分布，以經濟活動類別劃分。圖 3.2 中可見，集中於最低收入組別大多為長者及無業（即沒有從事經濟活動或失業）住戶¹¹，這正正解釋了剛才第 10 個百分位數偏低的其中一個主要原因¹²，隨着住戶收入愈高，在職住戶所佔的比例亦愈高。由於住戶收入中的主要組成部分多數為就業收入，因此住戶收入分布有這樣的情況，實在不足為奇。但不得不提，這亦會令貧窮住戶的社會經濟特徵偏向較多為沒有從事經濟活動。

11 當中仍有約 26 400 個在職住戶（佔整體住戶 1.1%）其收入少於 5,000 元，他們大部分只從事兼職工作，或者就業不足。

12 如只計算從事經濟活動住戶，2011 年及 2012 年的名義住戶收入（政策介入前）第 10 個百分位數分別為 8,500 元及 9,000 元，上升 5.9%。

圖3.2：2012年政策介入前住戶收入分布，按經濟活動身分劃分



註：按政策介入前住戶收入劃分所屬的收入組別。

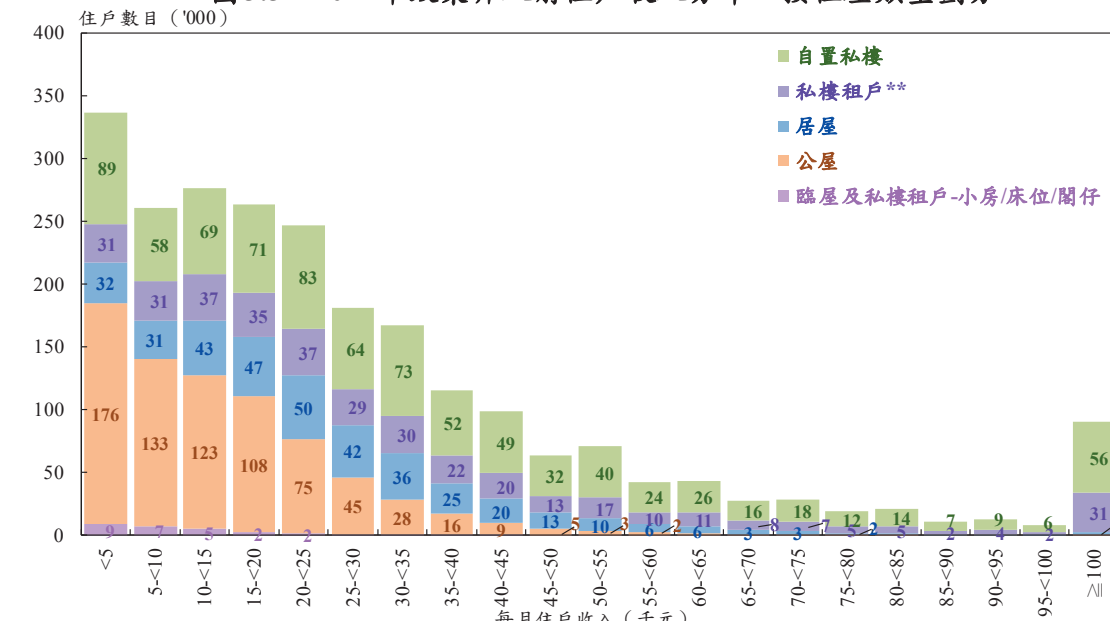
長者住戶指住戶內所有成員皆為65歲及以上長者；而以上的非從事經濟活動、失業及在職住戶均不包括長者住戶。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(c) 住屋類型

3.10 若以住屋類型劃分，不難理解較低收入住戶大多居於具有入息／資產審查的公屋。隨着住戶收入增加，公屋住戶數目及所佔比例逐漸減少，剩下來的的大多是私人永久性房屋（私樓）中的自置住戶及租戶，尤其是在較高收入組別（例如收入為 70,000 元及以上的住戶），相應的比例接近九成（圖 3.3）。不過，值得注意的是，居於小房／床位／閣仔及臨時房屋（臨屋）的住戶雖然分別只有 12 500 個及 15 400 個，佔整體住戶的 0.5%及 0.6%，但這些住戶極為集中於較低收入組別，其中合共 56%（或 15 600 個）在政策介入前，住戶收入少於 10,000 元。

圖3.3：2012年政策介入前住戶收入分布，按住屋類型劃分



註： (**) 包括租戶、免租戶，以及居所由僱主提供，並不包括租住小房/床位/閣仔的住戶。
按政策介入前住戶收入劃分所屬的收入組別。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

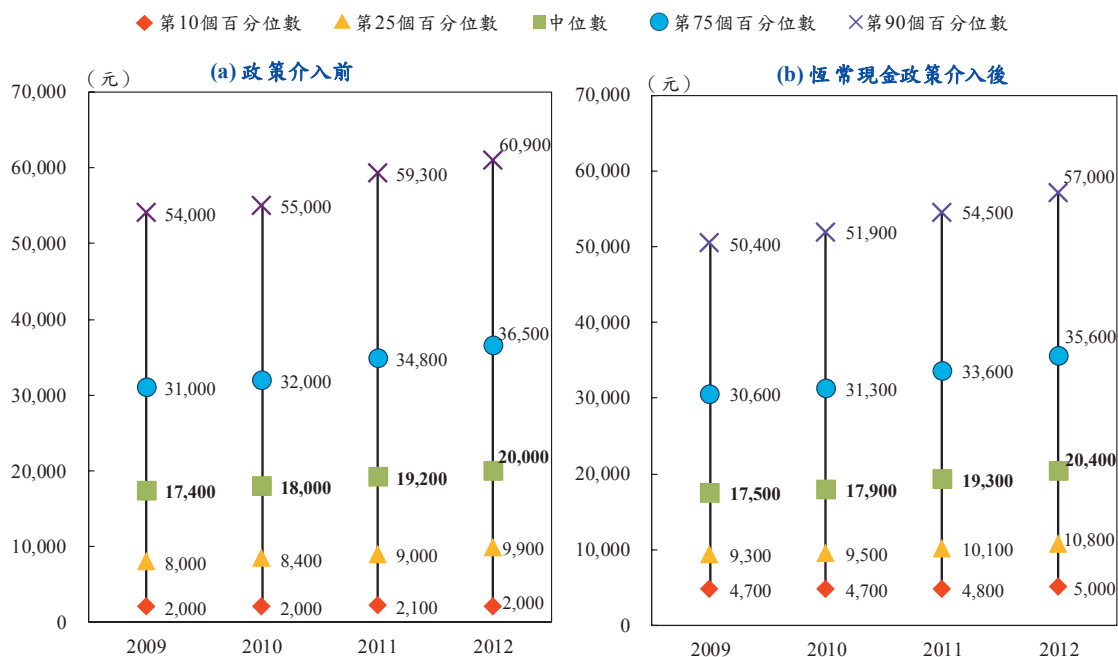
3.11 從以上可見住戶收入與其社會經濟特徵息息相關，例如有較多成員的住戶，整體收入一般較高；長者、沒有從事經濟活動及失業住戶，由於成員沒有工作，故他們的住戶收入普遍處於較低水平；收入較低的住戶大多居於公屋，亦有一部分居於臨屋或小房／床位／閣仔。

3.III 恆常現金政策介入的影響

3.12 上一節勾劃出住戶的一些社會經濟特徵和收入的關係，相信有助了解第5章分析貧窮住戶和人口的詳細情況。本章的尾段部分，主要聚焦政府恆常現金政策介入後對住戶收入分布的影響。

3.13 圖3.4和表3.1相似，皆為住戶收入的主要統計數字，但這次連同恆常現金政策介入後的相關數字一併列出，方便作出比較。從中可見，儘管政策介入後的住戶收入中位數與政策介入前的水平大致相若，但第10個及第25個百分位數明顯高於介入前；相反，第75個及第90個百分位數則顯著降低。由此可見政府恆常現金政策介入對住戶收入的重要影響，並有着收入再分配的作用。

圖3.4：2009-2012年住戶收入的主要統計數字



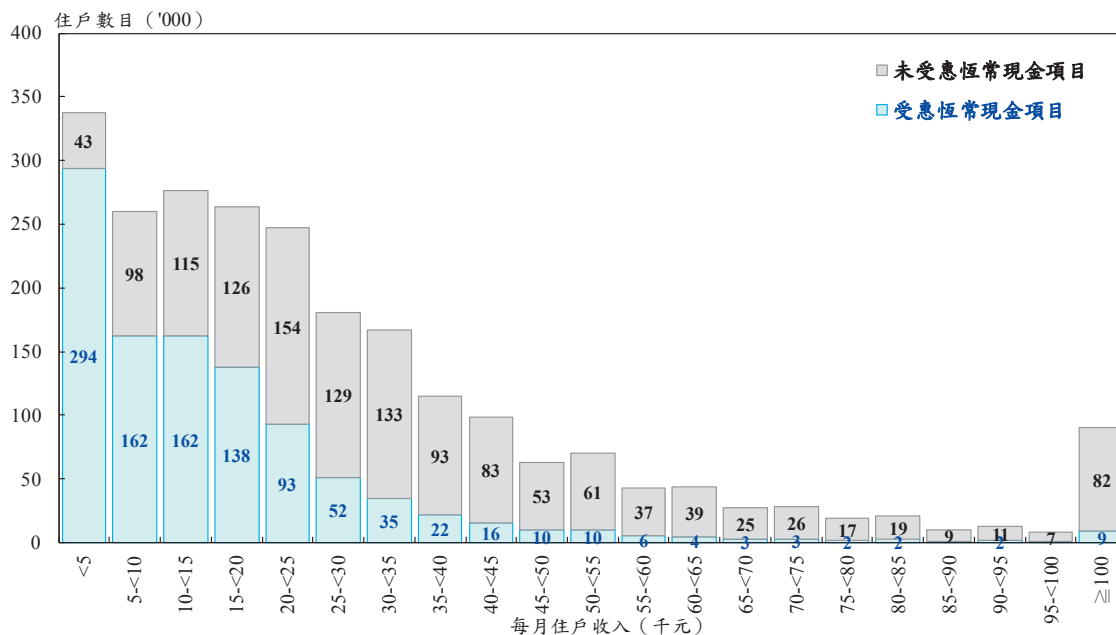
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.14 **第2章的專題2.1**已經清楚言明，政策介入包括各個稅項，以及恆常現金措施，主要為社會保障金額及其他現金津貼。由於恆常現金措施的目的是協助有需要的低收入家庭，亦大多設有入息／資產審查的機制，故此政策介入前收入較低的住戶會有較高的比例符合項目的申請資格；因此不難想像，收入偏低的住戶群組¹³是最受惠於恆常現金政策的一群，而隨着住戶收入增加，住戶享有恆常現金政策的比例明顯減少（圖3.5）。

3.15 **圖3.6**比較2012年政策介入前後住戶每月收入分布變化，可更清晰顯示這個情況：最低住戶收入的組別，如月入處於5,000元以下的住戶數目，在政策介入後明顯減少。相反，收入相對較高組別（如5,000元至<10,000元、10,000元至<15,000元等）的住戶數目則大幅上升，可見基層市民明顯受惠於恆常現金政策，住戶收入有所提升。另一方面，50,000元及以上組別的住戶數目顯著減少，亦反映政府稅項在收入再分配中的效用。

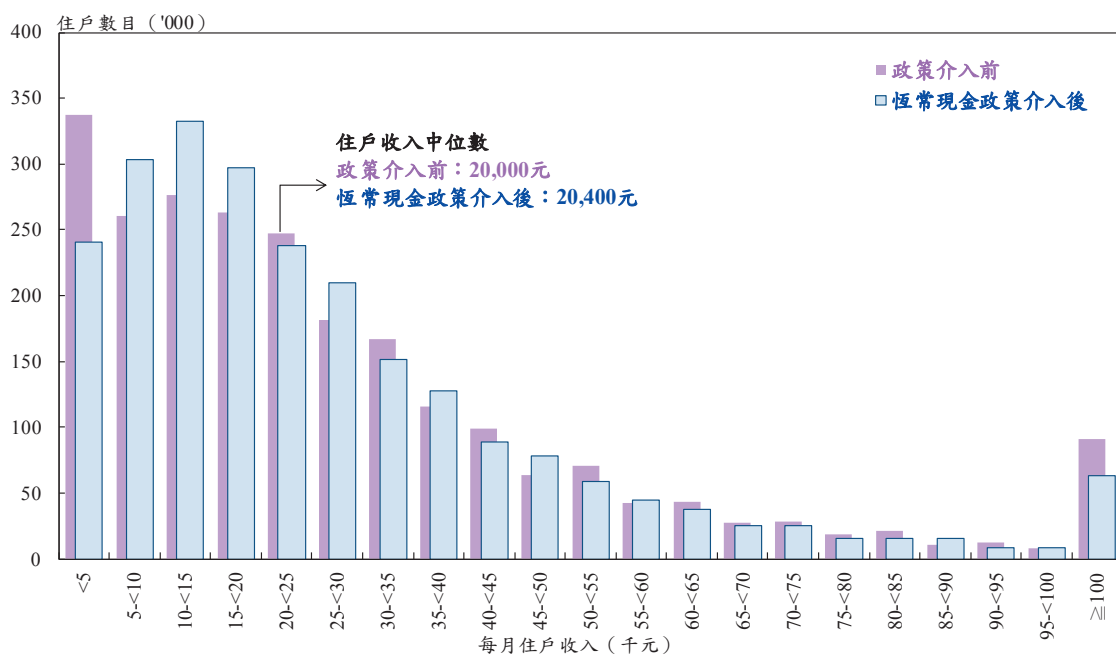
13 有關按社會特徵劃分的群組，包括綜援住戶、長者住戶、單親住戶、新移民住戶、有兒童住戶，及青年住戶，其2012年政策介入前後的圖像化住戶收入分布，請參閱附錄六。

圖3.5：2012年政策介入前住戶收入分布，按有否受惠於恆常現金項目劃分



註：按政策介入前住戶收入劃分所屬的收入組別。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

圖3.6：2012年政策介入前後的住戶收入分布



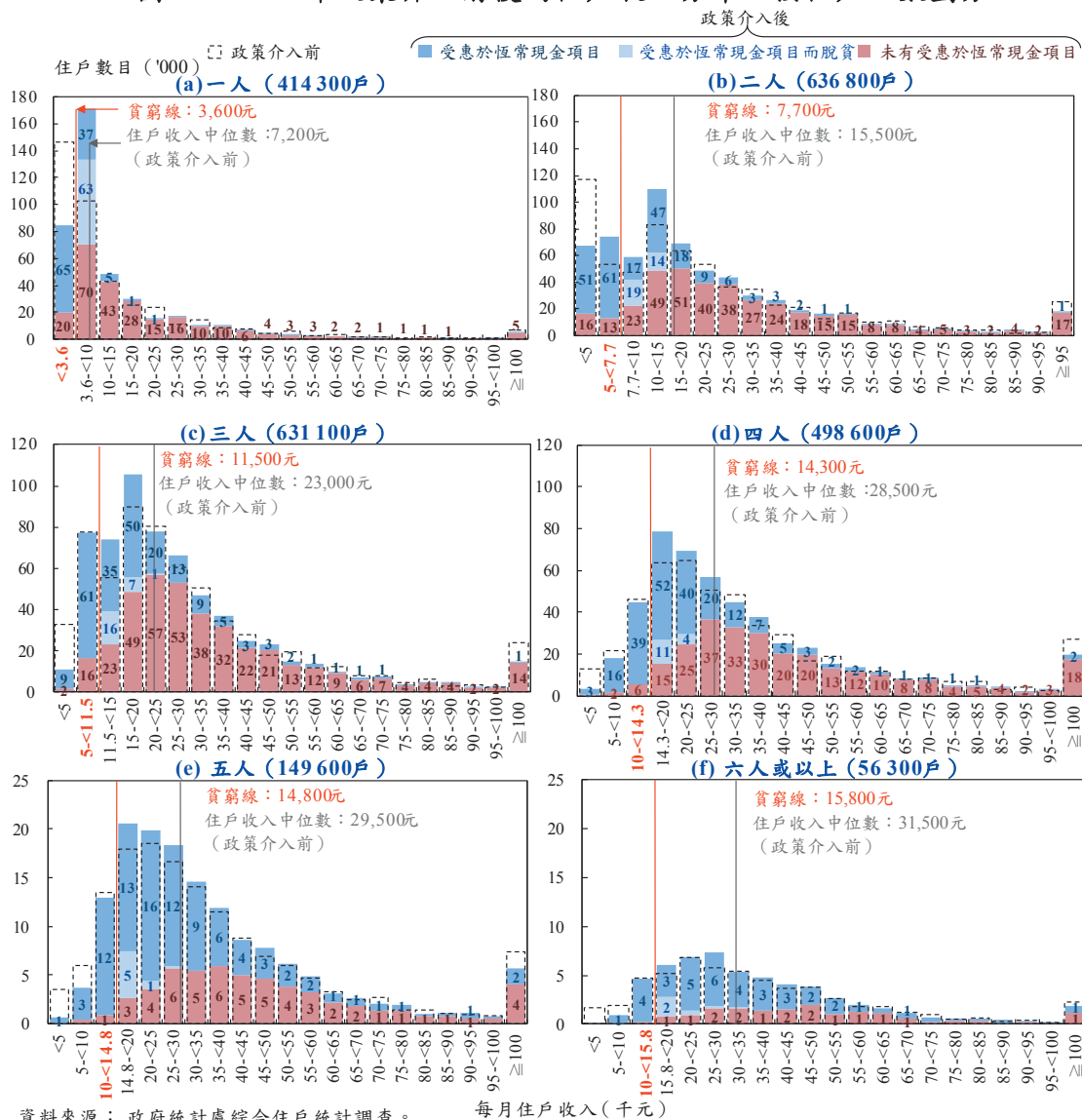
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

3.16 第3.II節開首已顯示住戶人數與收入息息相關，若然結合貧窮線的分析框架，將住戶收入分布按住戶人數劃分，再觀察政策介入前後的變化，或能提供更有意義的分析。

3.17 圖3.7(a)至3.7(f)顯示2012年按住戶人數劃分的住戶收入分布。虛線的棒形代表政策介入前的住戶收入分布，其相應的中位數和貧窮線亦已在圖中作出標示。至於實色的棒形則表示政策介入後的分布，當中的住戶可再分為兩類，受惠或未有受惠於恆常現金項

目（分別為藍色和紅色）。其中，因受惠恆常現金項目而「脫貧」的住戶特別以淺藍色以資識別。這樣除可以了解到政策介入對住戶收入分布的影響外，亦可以初步評估扶貧政策的成效：

圖3.7：2012年政策介入前後的住戶收入分布，按住戶人數劃分



- 以一人住戶為例，住戶收入中位數及貧窮線分別為7,200元及3,600元。大部分收入低於貧窮線的住戶能受惠於恆常現金政策，約63 300戶（即一人住戶的15.3%）在政策介入後「脫貧」。不過亦值得留意，部分非貧窮住戶（佔一人住戶的11.1%）亦享有恆常現金政策。有關一人住戶的貧窮情況，在第5章的第5.IV(d)節會有更詳細分析。
- 其他住戶情況亦和一人住戶類似，不少貧窮線以下的住戶因恆常現金項目而得以提升至較高收入的住戶組別。位處於貧窮線和住戶收入中位數之間的住戶數目往往因此而明顯增

加。

- 隨着住戶人數增加，住戶中有成員能夠受惠於恆常現金項目的機會愈大（例如，當中有不少住戶成員為70歲及以上的長者，可申請高齡津貼；住戶中的兒童亦或可享有各種教育現金津貼），因此即使是非貧窮住戶，亦有相當數目及比例受惠於恆常現金政策。
- 儘管如此，各住戶人數組別中，仍有貧窮住戶完全沒有受惠於政府的恆常現金援助措施，一些即使享有恆常現金政策，卻仍處於貧窮線下。這情況令人關注，正因如此，我們在其後的篇章有需要就這些貧窮住戶和人口作出全面分析。

3.IV 主要觀察

3.18 過去幾年，勞工市場緊絀，失業率低，基層工人收入大幅改善，即使在政策介入前的住戶收入亦普遍有所增長，但由於攙雜其他社會經濟特徵的影響，較低收入住戶往往皆為已退休的長者和非從事經濟活動住戶，以致他們的收入增長遠遜住戶成員大多在職的較高收入組別。

3.19 聚焦於2012年住戶收入的數據，可見社會經濟特徵和住戶收入分布的關係密切。住戶人數對收入有明顯影響，住戶人數較多者普遍收入亦較高。長者及沒有從事經濟活動的住戶不少已經年老退休，長期病患或因其他原因缺乏就業收入，不難發現他們往往在收入分布的最低層。因此在單以收入為基礎的相對貧窮線下，貧窮人口便會偏向這些長者及非從事經濟活動住戶。

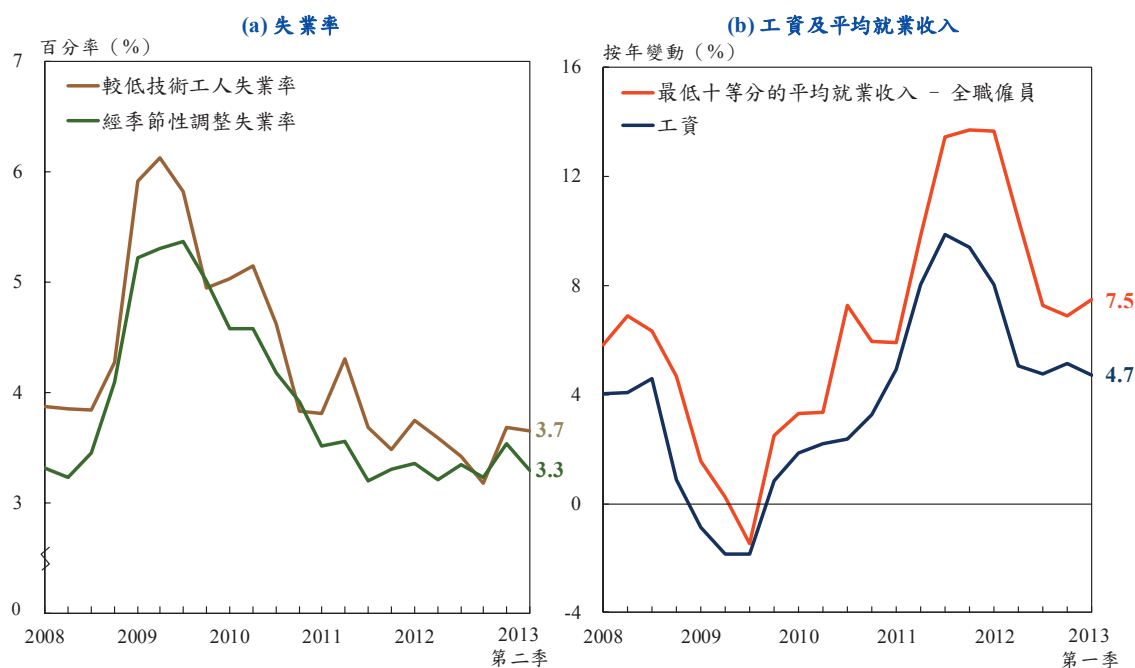
3.20 比較不同住戶人數下政策介入前後的住戶收入分布，可清晰顯示當中的恆常現金政策對住戶收入有很大的影響，並有收入再分配的作用。其中，較低收入住戶明顯受惠於政府的恆常現金措施，政策介入後的住戶收入顯著提升，到達甚至高於貧窮線的水平。不過，仍有一定數目的住戶處於貧窮線下，一些更未有受惠於這些現金政策。我們有需要就這些貧窮住戶和人口作密切監察，並就其社會經濟特徵進行全面分析。

4 2009-2012年以來的貧窮趨勢

4.1 整體情況

4.1 由於勞工市場近幾年表現堅挺，特別是對基層勞動力的需求持續強勁，就業人數屢創新高，失業率亦持續在低位徘徊，帶動整體收入得以錄得可觀增長。加上法定最低工資在2011年落實，低薪工人工資的改善幅度更為顯著（圖4.1）。

圖4.1：勞工市場情況：失業率、工資及平均就業收入

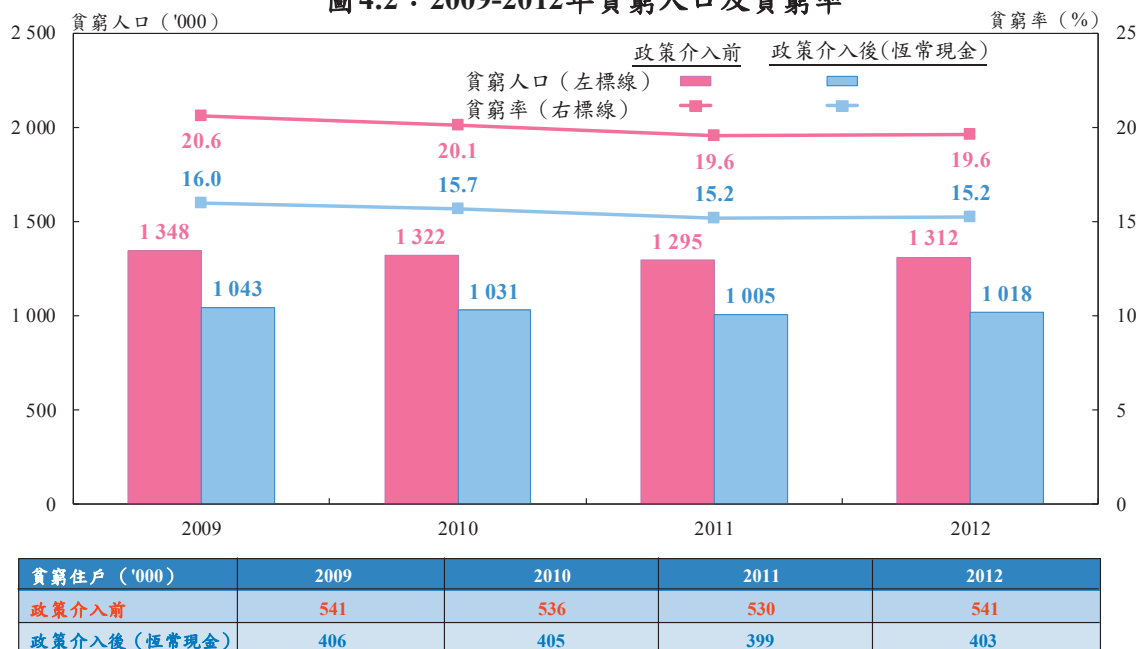


4.2 在這情況下，無論是政策介入前或政策介入後（恆常現金）的兩組貧窮數據均顯示，貧窮住戶、貧窮人口，以至貧窮率在2009年至2012年間有所下跌，這反映香港的整體貧窮情況有所紓緩。

(a) 貧窮量和貧窮率

4.3 在政策介入前，整體貧窮住戶數目由2009年的541 100戶減至2012年的540 600戶；同期的貧窮人口亦由1 348 400人跌至1 312 300人，而貧窮率則下跌1.0個百分點至2012年的19.6%。至於政策介入後（恆常現金）的貧窮趨勢大致類同。貧窮住戶及人口由2009年的406 300戶和1 043 400人分別跌至2012年的403 000戶和1 017 800人，貧窮率亦由16.0%下降至15.2%（圖4.2）。

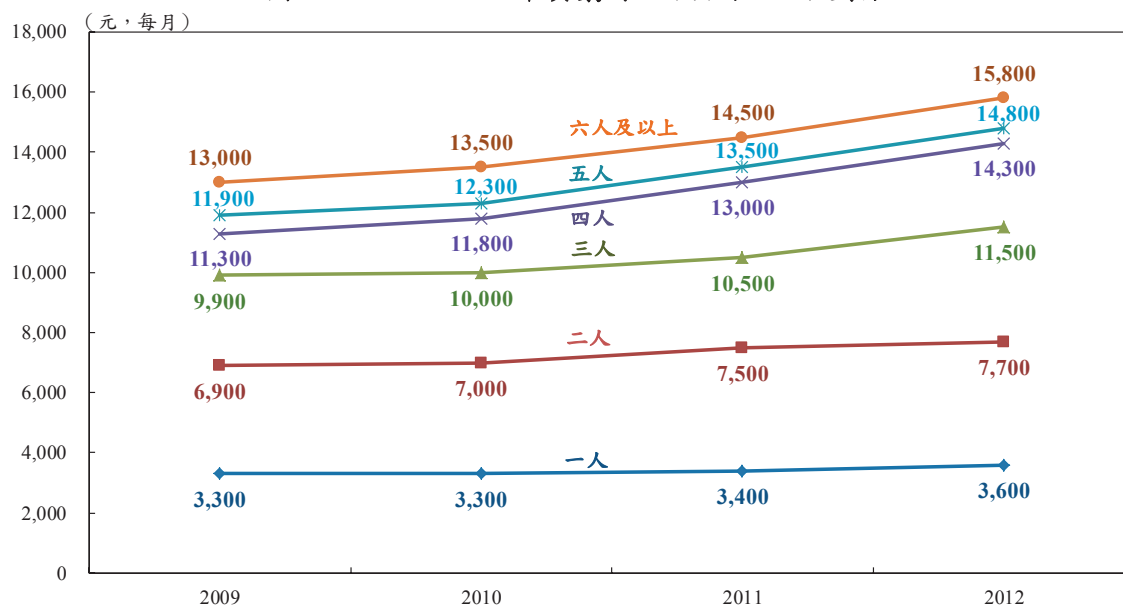
圖4.2：2009-2012年貧窮人口及貧窮率



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

4.4 由於經濟自 2010 年起大致處於上行周期，住戶收入中位數上升，相對貧窮線的門檻於期內亦逐步上移（圖 4.3）。尤其是 2012 年相比 2011 年，所有住戶人數的貧窮門檻皆有所上升，其中以三人及四人住戶的升幅¹⁴尤為顯著，分別達 9.5%及 9.6%。幸好基層市民的收入升幅顯著，2012 年的貧窮情況相比 2011 年大致維持平穩。雖然貧窮住戶和人口略有上升，但貧窮率不論政策介入前後同樣維持不變。

圖4.3：2009-2012年貧窮線，按住戶人數劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

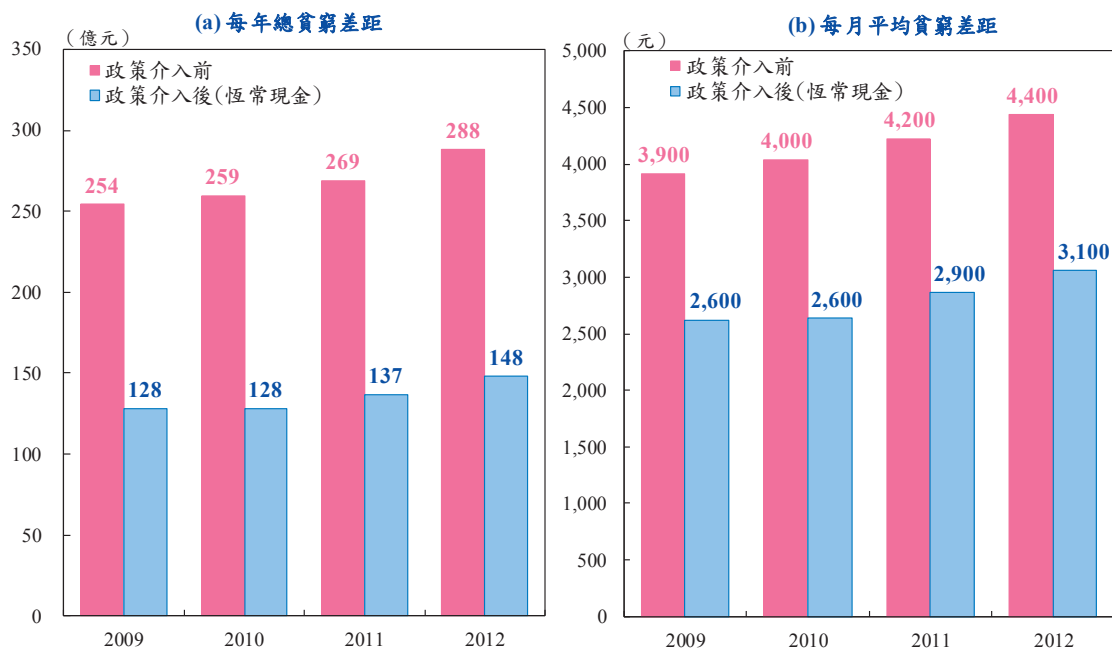
14 貧窮線門檻的增幅以未經進位的數字計算。

(b) 貧窮差距

4.5 和前者量度貧窮的闊度不同，貧窮差距旨在估算貧窮的深度，即理論上要將貧窮住戶拉回至貧窮線所需的金額。這數字能為監察貧窮情況和制訂相關政策提供有用的參考，亦是國際間常用的貧窮指標之一。

4.6 在政策介入前，每年總貧窮差距由2009年的254億元上升至2012年的288億元；每月平均貧窮差距同期亦由每戶3,900元擴闊至4,400元。同樣，在政策介入後（恆常現金），總額及平均貧窮差距分別由128億元及2,600元擴大至148億元及3,100元。雖然這幾年間貧窮住戶和人口數目略有減少，但由於貧窮門檻同時向上調整，加上非從事經濟活動的貧窮住戶增加，或因此令貧窮差距有所擴大（圖4.4）。

圖4.4：2009-2012年貧窮差距

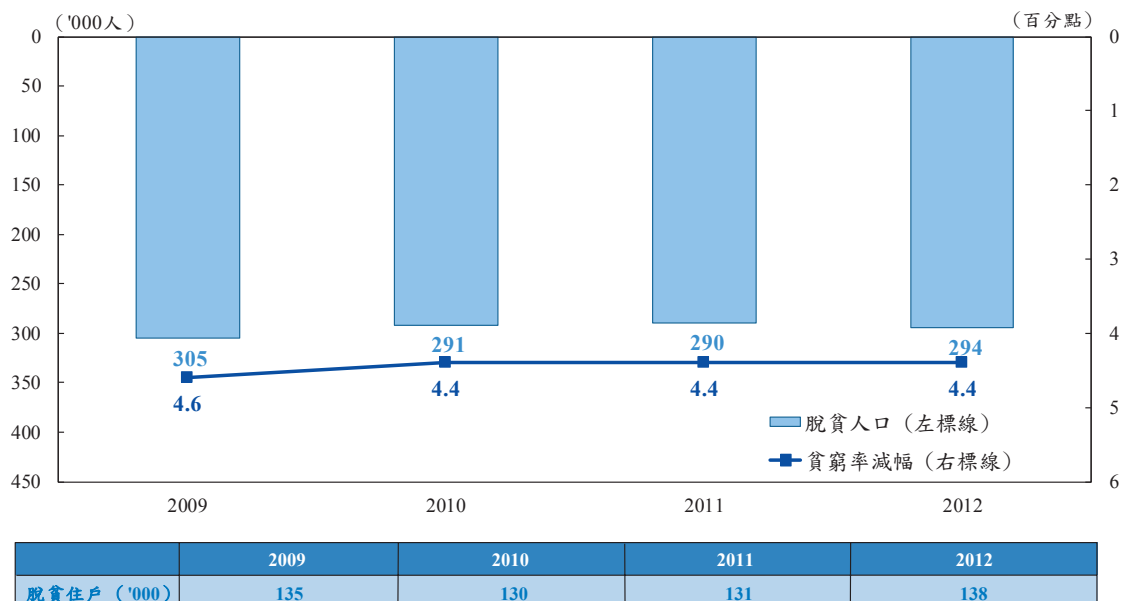


資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(c) 扶貧成效

4.7 貧窮線的其中一大功用，是可就政府的各項政策估算受惠住戶的額外所得收入，從而比較政策介入前後貧窮數字的變化，以評估政策成效。2009年至2012年間，政府的恆常現金政策能令289 600至305 000人「脫貧」（圖4.5）。

圖4.5：2009-2012年恆常現金項目的扶貧成效



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

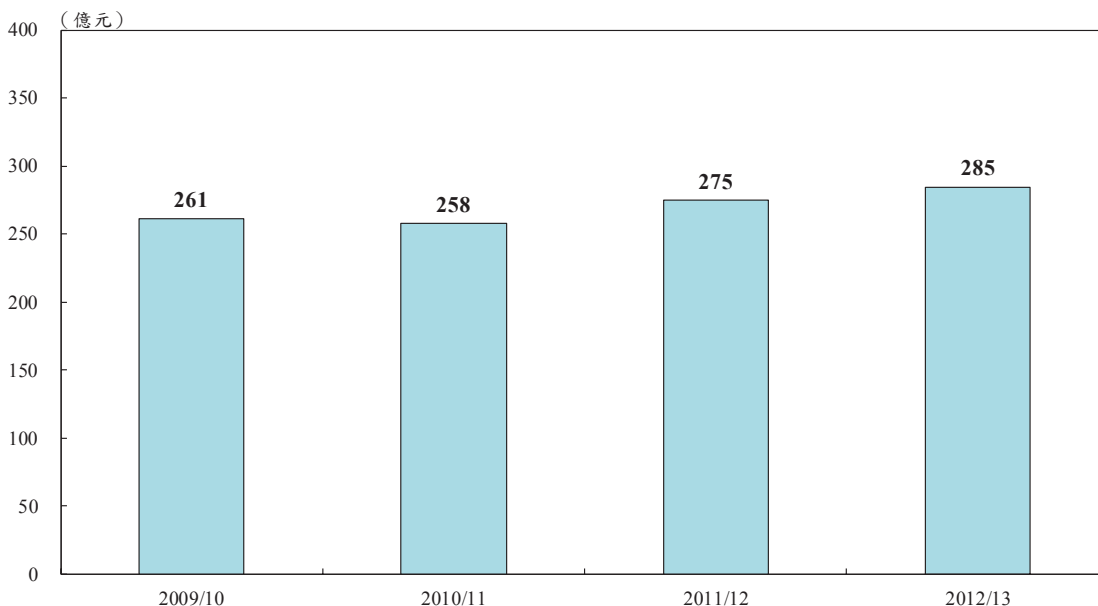
4.8 雖然從貧窮人口的減幅來看，扶貧成效似乎有所收窄，然而亦必須留意貧窮人口的多寡亦取決於香港總體人口水平，以及其結構變化。故此以貧窮率的減幅來分析，相應的數字在過去幾年其實仍大致相若（為 4.4 至 4.6 個百分點）。從綜援及其他社會保障金額來作出比對，若不計算一次性措施，政府相關的恆常開支由 2009/10 年度的 261 億元輕微升至 2012/13 年度的 285 億元（臨時數字），期間增加了 23 億元（或平均每年上升 2.9%）（圖 4.6）。自 2010 年由於經濟好轉，基層生活改善，不少人士得以脫離綜援網。故過去幾年政府於恆常現金政策的開支沒有顯著增加，其扶貧成效亦因而相若。加上近年來政府除了持續透過恆常措施協助有需要的市民外，亦推出不少一次性措施以紓解大眾的生活壓力。若計入非恆常現金福利，政府社會福利的開支總額有相當升幅。

4.9 以貧窮差距作分析，即使估算的政策介入金額高於總貧窮差距，後者亦難以因而完全消失，因為有不少項目亦同時惠及非貧窮住戶。政策介入後（恆常現金），2009 年至 2012 年期間總貧窮差距與政策介入前相比大致收窄一半（即 126 億至 140 億元），每戶平均差距則收窄約 1,300 至 1,400 元，幅度同樣維持穩定。

4.10 在各項恆常現金項目中，高齡津貼及教育津貼發揮不俗的扶貧成

效¹⁵，而綜援擔當的角色毫無疑問最為重要（圖4.7）。這正好反映綜援作為社會最後保障網的政策目標。在因恆常現金政策而脫離貧窮線的住戶數目和相關人口中，約六成是源於綜援。至於收窄了的總貧窮差距，其中約四分之三是歸功於綜援，可見措施的確能有效改善貧窮住戶的生活。

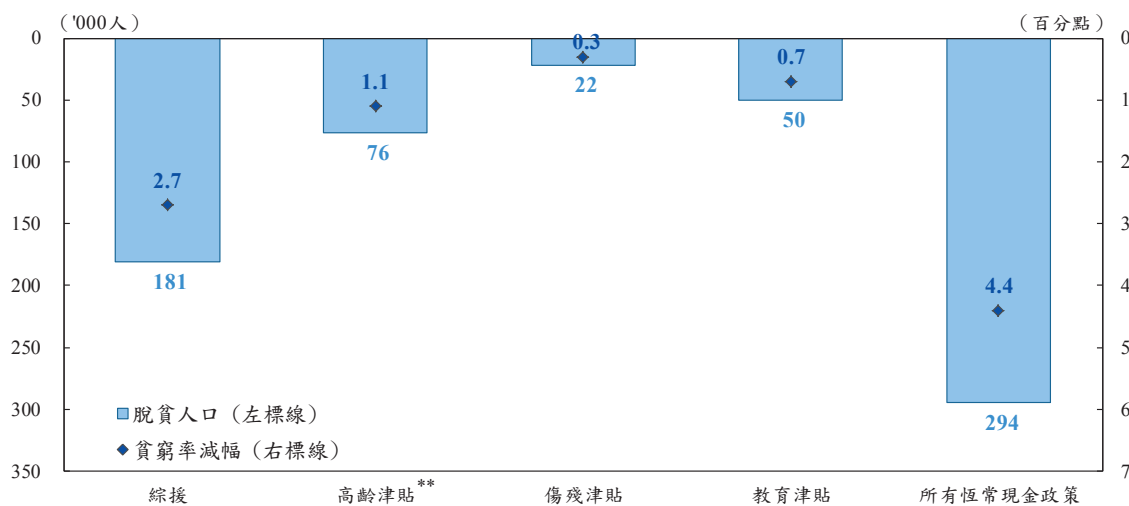
圖4.6：2009/10-2012/13年度政府於社會保障的開支總額



註：不包括財政預算案中公布的相關一次性措施，如向領取綜援、高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼的人士發放額外一個月津貼。2012/13年度為臨時數字。

資料來源：社會福利署。

圖4.7：2012年選定恆常現金項目的扶貧成效



	綜援	高齡津貼**	傷殘津貼	教育津貼	所有恆常現金政策
脫貧住戶 ('000)	92	38	8	13	138

註：(**) 包括長者生活津貼，其生效日期為2012年12月1日。

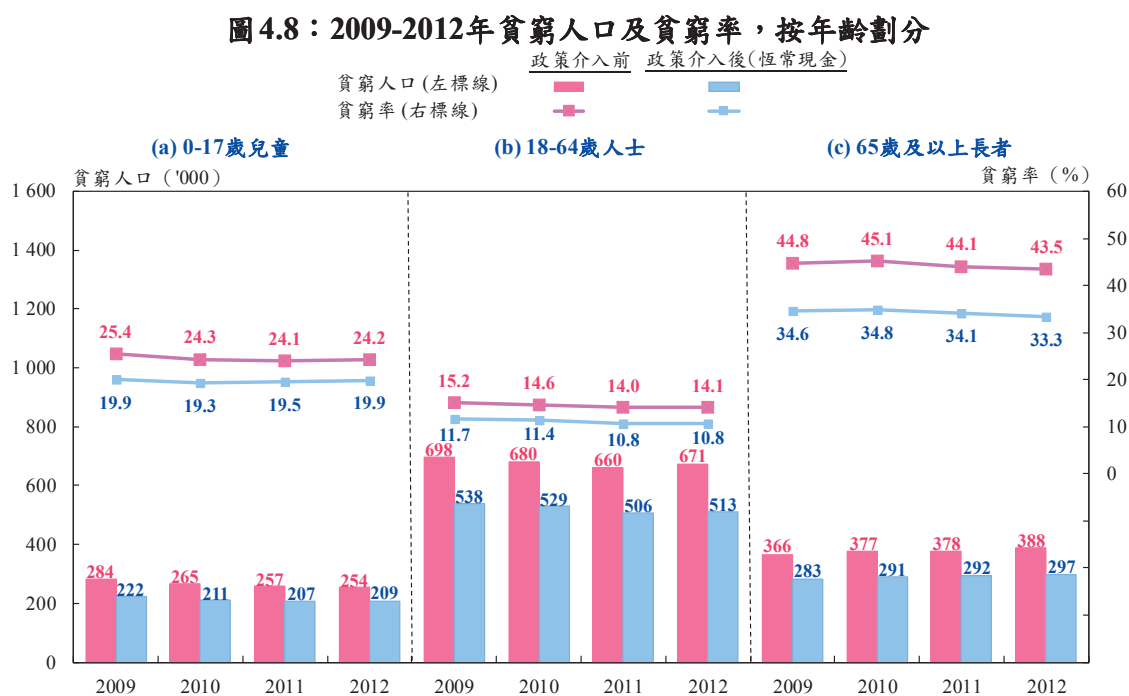
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

15 教育津貼對有兒童住戶的援助尤其明顯，50 300名因教育津貼而「脫貧」的人士中有約五成來自兒童住戶。

4.11 須留意的是，以上種種政策介入措施只計入恆常現金項目，如計入非恆常的現金項目或非現金福利，扶貧效果會更為顯著。要了解包括非恆常現金措施後相關的貧窮數字及其變化，請參閱**專題4.1**。有關包括設有入息／資產審查的非現金項目（例如公屋）的貧窮估算，請參閱**專題4.2**。

4.II 不同年齡組別的貧窮趨勢

4.12 貧窮指標亦可按年齡劃分作出趨勢分析（圖4.8）¹⁶：



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

- **0至17歲兒童**：政策介入前，貧窮兒童人數及貧窮率分別由2009年的283 700人及25.4%下降到2012年的253 600人及24.2%；不過，政策介入後（恆常現金）的兒童貧窮情況則略有不同，儘管貧窮兒童的人數於期間有所下跌，但其貧窮率則相若，介乎19.3%至19.9%。
- **18至64歲人士**：無論是政策介入前後，這個年齡群組的貧窮人口及貧窮率均有所下降，相信是由於該組群大多為從事經濟活動人士，受惠於近年來經濟增長及工資上升所致。
- **65歲及以上長者**：貧窮長者的數目，無論是政策介入前後均

16 須留意按年齡劃分的群組是以所有貧窮人口計算。因此，65歲及以上的貧窮人口數目和**第5章**論述居於長者貧窮住戶（住戶中所有成員均65歲及以上）的貧窮人口數目並不相同。

持續上升，2012年政策介入前有387 800人，而政策介入後（恆常現金）則有296 600人；相應的長者貧窮率則分別為43.5%及33.3%，兩者相比2009年皆下跌1.3個百分點。隨着香港人口不斷老化，貧窮長者（尤其是政策介入前的）人數或會持續上升。

- 4.13 政府恆常現金政策於兒童方面的扶貧成效有所收窄，「脫貧」的兒童人數由2009年的61 300人下降至2012年的44 800人，同期間貧窮率的減幅由5.5個百分點降低至4.3個百分點，情況值得關注。而18至64歲人士，恆常現金政策的扶貧成效則維持平穩，減幅介乎150 600至160 200人，貧窮率減低3.2至3.5個百分點。至於貧窮長者方面，在這四年間，即使「脫貧」長者人數有所增加（由83 600人增至91 200人），貧窮率的減幅大致相若，約為10個百分點。

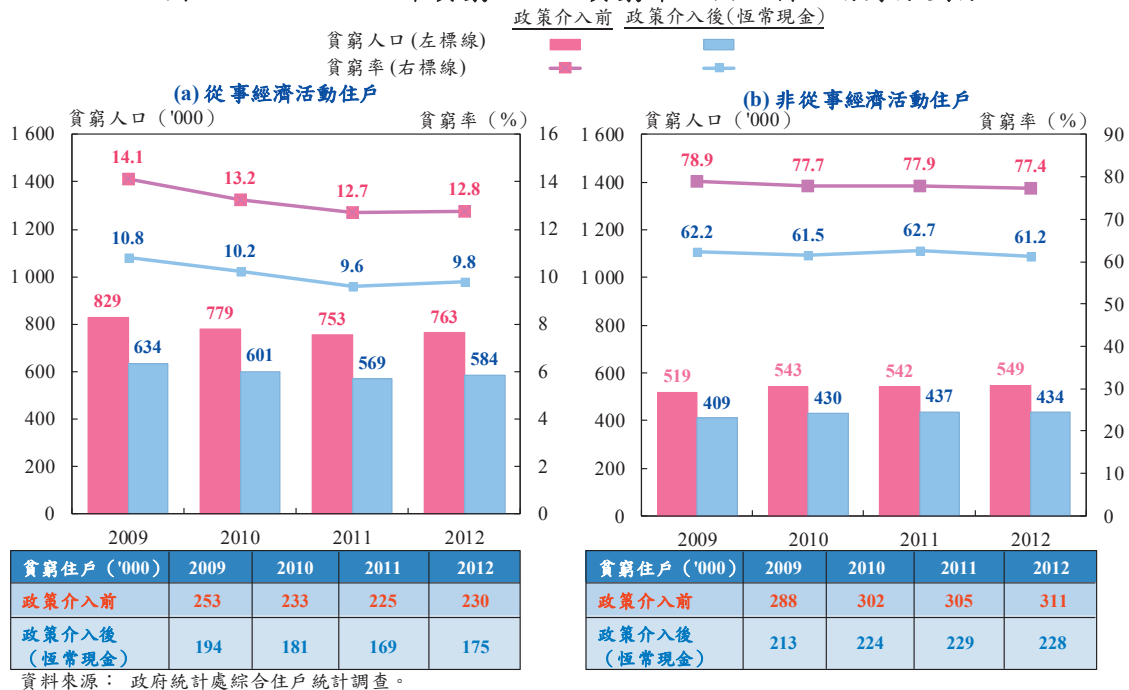
4.III 選定住戶組別的貧窮趨勢

- 4.14 從第3章可見，有否從事經濟活動對住戶收入和貧窮情況有很大影響，因此應將兩者的趨勢各自分開作出比對。

- 4.15 在2009年至2012年間，不論政策介入前後，從事經濟活動的貧窮住戶數目和相關貧窮人口有所減少，貧窮率因而下降。經濟增長和基層職位增加，以及法定最低工資的實施，是這些住戶貧窮情況有所改善的主要原因（圖4.9(a)）：

- **政策介入前：**從事經濟活動住戶中的貧窮人口由2009年的829 400人減少至2012年的763 400人，貧窮率也於同期間從14.1%下跌至12.8%。由此可見，經濟增長的確有助基層市民的收入改善，部分住戶更因而脫貧。
- **政策介入後（恆常現金）：**從事經濟活動住戶中的貧窮人口同樣由2009年的634 200人減少至2012年的584 300人，而貧窮率則由10.8%下降至9.8%。政策介入前後比較，恆常現金政策令貧窮人口和貧窮率在期間分別減少約177 900至195 200人和約3個百分點。

圖4.9：2009-2012年貧窮人口及貧窮率，按經濟活動身分劃分

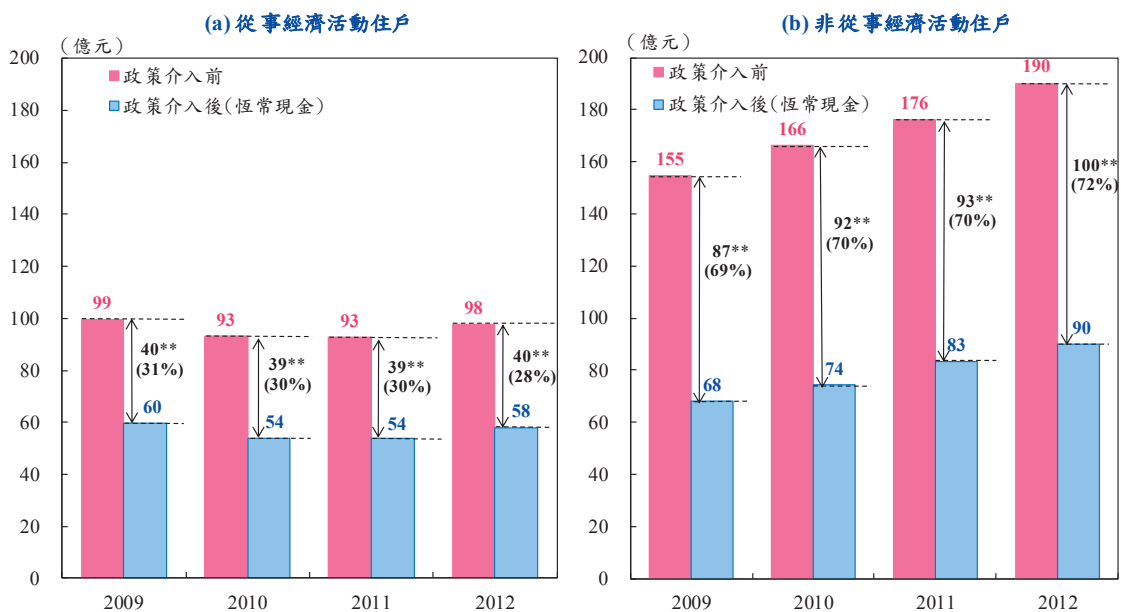


4.16 不過，整體貧窮情況的改善，部分因非從事經濟活動的貧窮住戶數目及人口跟隨人口結構轉變增加而抵銷。值得指出的是，在居於沒有從事經濟活動住戶的貧窮人口中，約八成有領取綜援、高齡津貼和傷殘津貼等現金援助，故此，計入這些支援的恆常現金政策介入後貧窮指標或更能反映他們的貧窮情況（圖4.9(b)）：

- 由於非從事經濟活動的住戶和人口在期間大幅增長，相關的貧窮人口增加5.9%，由2009年的409 200人升至2012年的433 500人。
- 相對而言，非從事經濟活動住戶的貧窮率則較為穩定，2009年至2012年間徘徊在61.2%至62.7%之間。

4.17 第4.6段提及，在2009年至2012年間，不論政策介入前後，總貧窮差距有所擴大。究其原因，是由於從事經濟活動的貧窮住戶減少所縮窄的貧窮差距，未足以彌補因非從事經濟活動住戶的同期增加所拉闊的貧窮差距。不過，從另一方面（即政策成效）來看，2012年政府透過恆常現金政策已減少了這總貧窮差距不少，當中有大部分（約100億或72%）來自非從事經濟活動住戶，這是因為他們多數已為恆常現金項目的受助對象（圖4.10）。

圖4.10：2009-2012年每年總貧窮差距，按經濟活動身分劃分



註： (**) 恆常現金政策介入後所減少的總貧窮差距。
() 括號內數字為佔整體貧窮差距減幅的比例。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

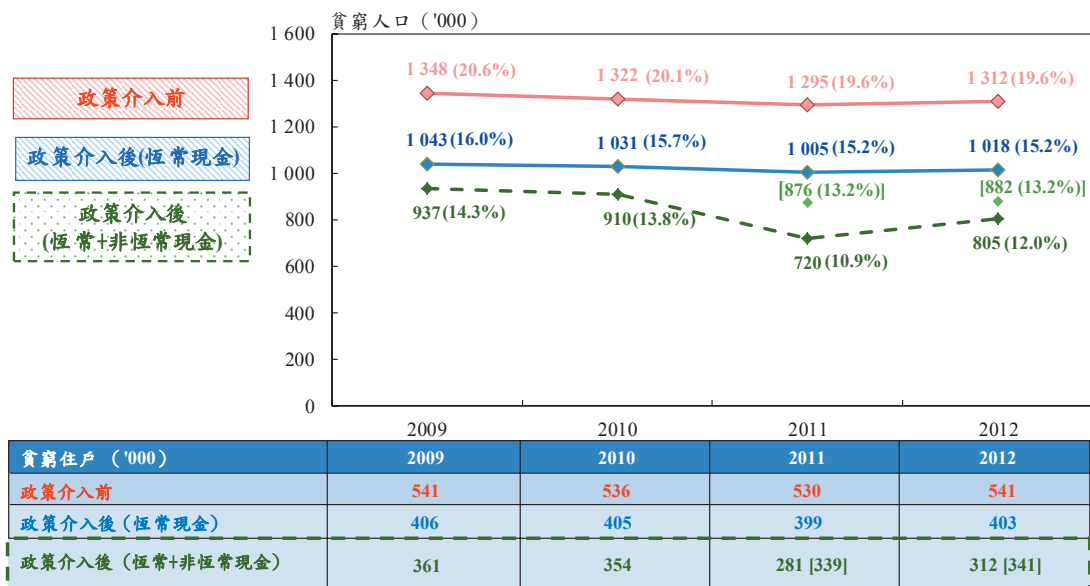
專題 4.1

計及非恆常現金項目後的貧窮情況

除恆常現金政策外，近年政府亦推出不少非恆常現金項目（包括一次性措施），例如寬免差餉、電費補貼、額外一個月的社會保障金額及公屋免租等¹⁷，牽涉公共資源不少。故此，雖然委員會認為主要分析框架應只涵蓋恆常現金政策，但非恆常的現金措施對貧窮情況的影響仍應作出估算以作補充參考。本專題扼要分析2009年至2012年間，計及非恆常現金措施後的貧窮情況。

2. 計及非恆常現金措施後，貧窮指標在期間進一步改善。貧窮住戶數目由2009年的361 200戶跌至2012年的312 500戶，貧窮人口和貧窮率則由936 600人及14.3%減少至804 900人及12.0%。當中由於「6,000元計劃」，令2011年貧窮人口的跌幅尤其明顯。如撇除這一次性的「6,000元計劃」，2011年及2012年的貧窮人口和貧窮率均分別約為88萬人及13.2%（圖 4.11）。這亦反映非恆常措施實會令貧窮數字帶來額外的波動，因此數字宜作補充參考。

圖4.11：2009-2012年計及非恆常現金項目的貧窮人口及貧窮率



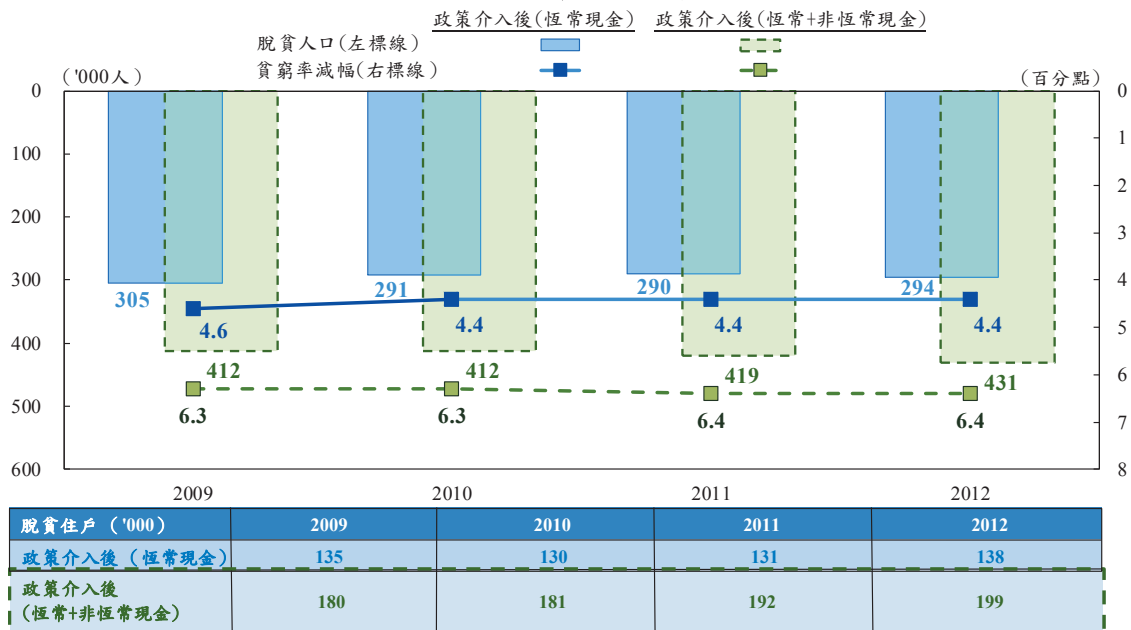
註： () 括號為所相應的貧窮率數字。
 [] 方括號內為計入非恆常措施但撇除「6,000元計劃」的數字。
 資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

17 有關非恆常現金措施的涵蓋範圍及估算方法，請參閱附錄四。

專題 4.1 (續)

3. 撇除「6,000元計劃」的影響後，和只計入恆常現金政策的情況相比，非恆常現金措施在2009至2012年間分別令「脫貧」的住戶及人數進一步增加約45 000至61 600個住戶，及106 700至136 200人。貧窮率亦因而再減少約2個百分點（圖 4.12）。有關更多計及非恆常現金措施後的詳細貧窮數字，請參閱附錄六。

圖4.12：2009-2012年計及非恆常現金項目的扶貧成效



註：撇除「6,000元計劃」的影響。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

4. 雖然政府的非恆常現金項目可令貧窮率進一步減少約2個百分點，扶貧成效仍不及恆常現金項目。例如在2012年，非恆常項目的金額估算約為243億元¹⁸。綜援金額的估算約為137億元，僅為前者的56.6%，但卻可降低貧窮率2.7個百分點。究其原因，非恆常項目¹⁹的主要目的是紓緩大眾市民的生活壓力，當中大部分措施並沒有特別聚焦於貧窮住戶，廣大市民亦能受惠，因此政府相關的投放金額雖然十分大，但其扶貧成效顯然不及有針對性的恆常現金政策般顯著。

18 撇除「6,000元計劃」的影響。

19 不過，當中的關愛基金項目，目的是提供援助予經濟有困難的住戶及人士，例如為低收入家庭的新來港定居成員提供 6,000 元津貼。2012 年關愛基金項目令貧窮人口減少 11 000 人，貧窮率下降 0.1 個百分點。值得注意的是，儘管目前關愛基金單獨的扶貧成效不高，不過受惠的低收入住戶大多亦有受惠於其他措施，因此聚合的扶貧成效會更高。而且隨着關愛基金不斷推展「補漏拾遺」的措施，其扶貧成效預期於 2013 年及以後會更顯著。

專題4.2

非現金福利的扶貧成效

本報告第2章的專題2.1講述委員會有關計入政策項目中各種現金政策的討論。除此以外，委員會亦意識到政府也有提供不少設有入息／資產審查的非現金福利，幫助合資格的基層市民。這些政策當中，公屋尤為重要，份量亦最重，因為住屋成本一般來說是住戶開支中較大的項目。得以「上樓」的人士，皆可以低於市值的租金滿足其住屋需要。

2. 委員會認為，公屋政策能有效改善基層市民的實際生活水平，是無庸置疑的。它既是政府提供的其中一項重要扶貧政策，理應亦被納入貧窮線的分析框架，以評估其成效。不過另一方面，委員會亦理解到公屋的福利轉移並非實質的現金資助，並沒有直接增加住戶「口袋」中可動用的資源，因此把它量化為住戶收入的一部分，存在一定爭議性，日後須研究進一步完善非現金福利的估算，才考慮如何納入貧窮線的主要分析框架內。在現階段，非現金福利較適宜如非恆常現金措施一樣，另外分開計算作為補充參考。

估算公屋轉移的方法

3. 事實上，統計處在計算公屋住戶所得的福利轉移時，採用的「機會成本法」為國際間（如經合組織和歐盟）量化非現金福利轉移的主流方法。簡單來說，假設一個公屋單位在公開市場出租，其市值租金收入²⁰與該公屋住戶實際所繳交的租金的差距便是政府出租公屋單位的機會成本，也是該公屋住戶所得的福利轉移²¹。

4. 舉例說，以天水圍天恆邨一個公屋單位為例，在2012年，其實際繳交的每月租金約為1,300元，而根據估算，該公屋單位假如在私人市場出租，市值每月租金則約為3,200元，這亦是公屋「富戶」（即有能力脫離政府資助的住戶）須繳交的租金。兩者差距的1,900元便是該公屋住戶所得的每月房屋福利轉移。須留意的是，同期在私人市場相類似的單位，如天盛苑的實際每月租金，則高達6,400元。故此，此方法傾向保守，理應不會高估公屋福利轉移的金額。

20 根據差餉物業估價署（估價署）提供的資料作出估算。

21 有關各項福利轉移的詳細估算方法及其局限，請參閱附錄四及附錄五。

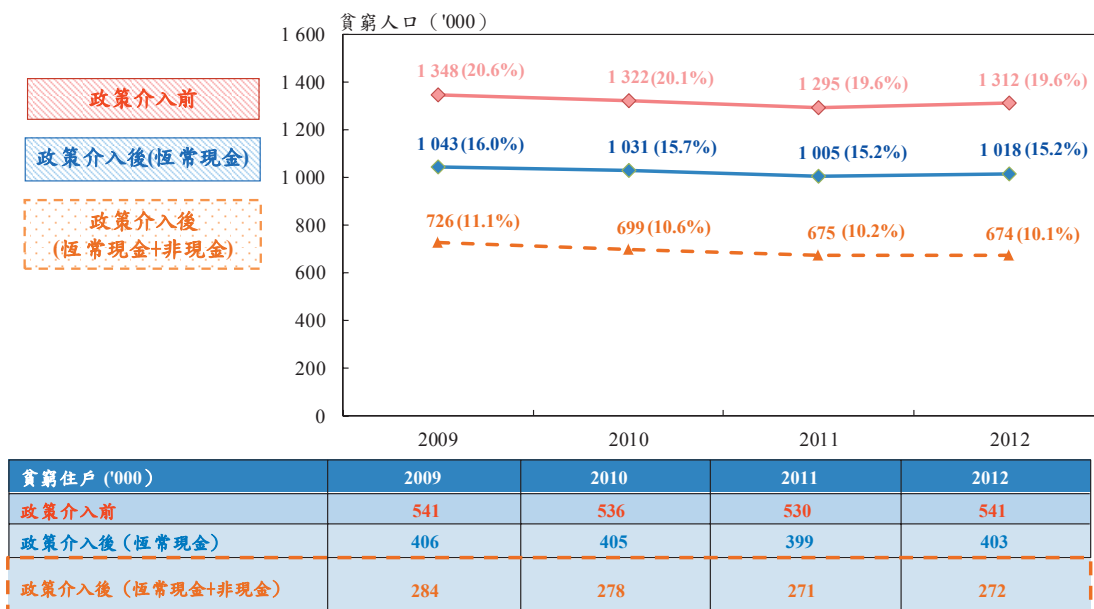
專題4.2 (續)

5. 經過多番深入討論，委員會大致認為現時統計處估算公屋福利轉移的方法，是科學、客觀和保守的，能合理地反映公屋作為扶貧措施的成效。亦有建議指應以扣除主要開支後的收入（如扣除房屋開支後的住戶收入）來量度貧窮。然而，統計處的「綜合住戶統計調查」沒有收錄這些入息數據。這個局限已在第2.I節詳細說明，不再重覆。

估算結果

6. 政策介入後（恆常現金+非現金）的貧窮住戶、貧窮人口及貧窮率見於圖4.13。除了水平有所降低以外，2009年至2012年的變化和原來政策介入前、後的貧窮指標相似，呈下跌趨勢。跟只計算恆常現金政策的貧窮情況相比，公屋及其他設有入息／資產審查的非現金福利，每年能額外將122 100至131 300個住戶（或317 400至343 700人）的生活水平，提升至最少相等於貧窮線的水平。以貧窮率計算，則進一步減低約5個百分點（圖4.14）。這結果絕非為壓低貧窮數字，而是旨在量化估算公屋及其他非現金福利的扶貧成效提供參考。

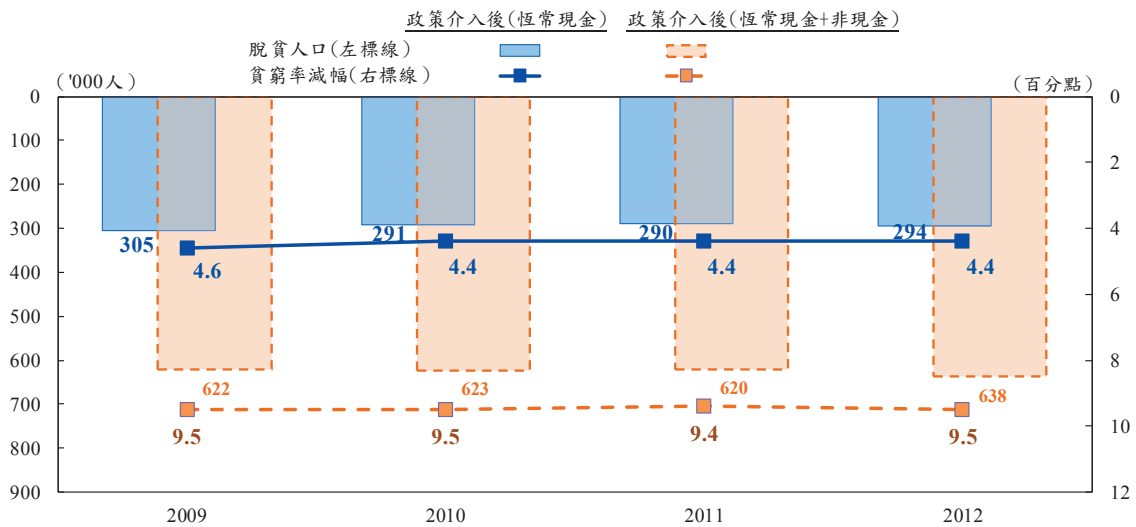
圖4.13：2009-2012年計及非現金項目的貧窮人口及貧窮率



註： () 括號為所相應的貧窮率數字。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

專題4.2 (續)

圖4.14：2009-2012年計及非現金項目的扶貧成效



脫貧住戶 ('000)	2009	2010	2011	2012
政策介入後(恆常現金)	135	130	131	138
政策介入後(恆常現金+非現金)	257	257	260	269

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

7. 如與圖4.7的各項選定恆常現金項目比較，公屋的扶貧成效絕不遜於成效最高的綜援（圖4.15）。表4.1亦分別列出恆常、非恆常現金項目及公屋的估算投入金額以至扶貧效果。從中可見，公屋的確能有效幫助改善基層市民的生活，而且部分貧窮住戶亦能受惠。

圖4.15：2012年公屋與選定恆常現金項目的扶貧成效比較



脫貧住戶 ('000)	綜援	高齡津貼**	傷殘津貼	教育津貼	所有恆常現金政策	公屋
政策介入後						
- 恆常現金	92	38	8	13	138	-
- 恆常+非恆常現金	112	42	9	13	199	-
- 非現金：公屋	-	-	-	-	-	95

註： (***) 包括長者生活津貼，其生效日期為2012年12月1日。
(~) 計入政策的相應非恆常現金項目的額外扶貧成效（貧窮人口及貧窮率的減幅），例如向領取綜援、高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼的人士發放額外一個月津貼。但撇除「6,000元計劃」的影響。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題4.2（續）

表4.1：2012年各政策項目類別的估算投放及其扶貧成效

政策項目類別	估算投放金額 (億元)	當中貧窮住戶受惠 金額的比率 (%)	貧窮率減幅 (百分點)
恆常現金	272	70.1	4.4
非恆常現金**	243	16.9	2.0
公屋	247	37.1	3.8

註：(**) 撇除「6,000元計劃」。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

4.IV 主要觀察

4.18 過去數年勞工市場表現堅挺，加上法定最低工資於2011年實施，基層就業收入錄得可觀增長。在這情況下，2012年政策介入前後的貧窮人口和貧窮率分別為：

- 政策介入前：1 312 300 及 19.6%；
- 政策介入後（恆常現金）：1 017 800 及 15.2%；
- 政策介入後（恆常+非恆常現金）：804 900 及 12.0%；及
- 政策介入後（恆常現金+非現金）：674 200 及 10.1%。非現金項目的估算中，以公屋的福利佔絕大部分。

4.19 因此，雖然住戶收入中位數於經濟平穩增長下上升，令貧窮線門檻有所上移，但不論政策介入前後，貧窮住戶、貧窮人口及貧窮率均在期間下跌，反映本港貧窮情況有所紓緩。以政策介入後（恆常現金）的數字為例，2012年香港的貧窮人口及貧窮率雖與2011年相若（分別為1 005 400及15.2%），但兩者皆低於2009年的相應數字（1 043 400及16.0%）。

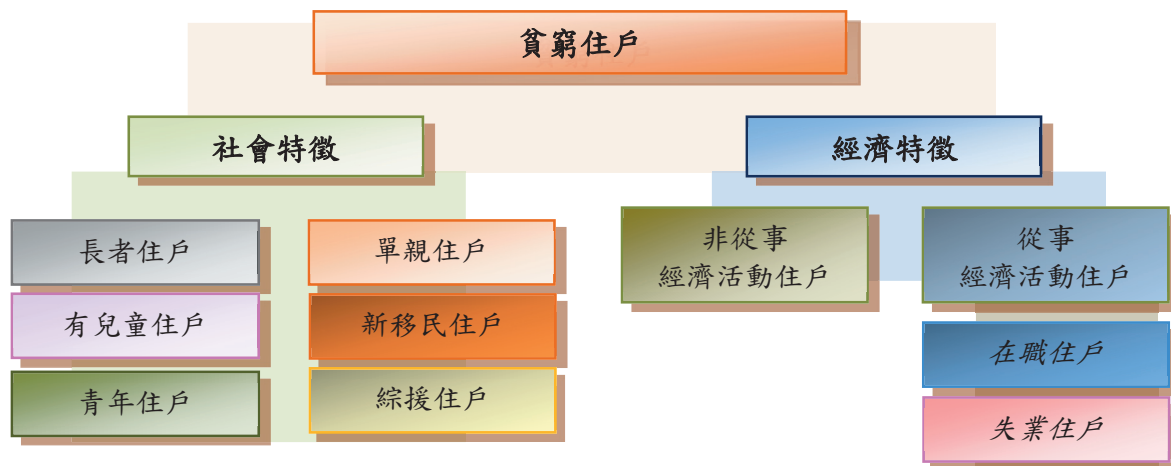
4.20 政府對扶貧工作不遺餘力，一直投放大量資源於不同的福利及支援項目上。比較政策介入前後的貧窮數據，顯示恆常現金政策在2009年至2012年間，令289 600至305 000的人口得以「脫貧」，以貧窮率的減幅計算為4.4至4.6個百分點，這反映其扶貧成效亦在期內大致維持穩定。如計入非恆常的現金福利或非現金福利，扶貧的成效會更為顯著。

4.21 有見於從事經濟及非經濟活動住戶的收入分布明顯不同，有需要在分析貧窮指標變化時分開處理。受惠於經濟增長及基層收入改善，從事經濟活動住戶內的貧窮人口有明顯下跌；相反，非從事經濟活動住戶的貧窮人口，部分歸因於人口老化下退休長者增加，同期有所上升，因而減低了整體貧窮情況的改善幅度。

5 2012年貧窮情況的詳細分析

- 5.1 從第4章了解到近年香港貧窮情況的趨勢後，來到貧窮線分析的最後一個環節，本章會集中闡述2012年的情況，詳細分析收入處於貧窮線下不同組群的特徵，務求多角度剖析本港的貧窮情況，全面了解貧窮的形態和成因。
- 5.2 第2章已經提及，按照委員會在討論時所訂定的分析框架，貧窮情況可從四種主要特徵（第2.12段）入手進行研究。尤其是按不同社會及經濟組別劃分的住戶群組，大多是社會上認為較為弱勢並需要援助的社群。因此，本章亦會聚焦於這些組別，深入分析其貧窮成因及特徵（圖5.1）。

圖 5.1：委員會所訂分析框架下的選定社會及經濟群組



註：各組別可以出現重疊，例如長者住戶亦可能被界定為非從事經濟活動住戶，而單親住戶可能領取綜援等。有關各個選定住戶組別的定义，請參考《常用詞彙》。

- 5.3 由於牽涉大量數據及分析，為求令讀者更容易明白分析結果及掌握所需的資料，本章可再劃分成五個主要部分：
- 按選定住戶組別劃分的貧窮情況：先針對主要特徵下不同的貧窮人口及貧窮率，尤其是政策介入前後的變化；
 - 聚焦分析貧窮住戶的形態：和非貧窮住戶比較，綜合貧窮住戶的特徵，深入分析其貧窮形態；
 - 從貧窮住戶的社會經濟特徵分析貧窮成因：按各選定住戶的特徵分析其貧窮成因；
 - 各選定貧窮住戶組別的貧窮形態：就個別的社會及經濟貧窮

住戶組別，作出歸納和比較；運用其他輔助數據，就各組別的資產及負債狀況及經濟需要提供參考；及

- **按地區分析的貧窮情況：**按18個區議會分區劃分了解各區貧窮情況，初探地區的貧窮成因。

5.4 本章結尾亦就每一個社會經濟組別的貧窮住戶提供能快捷翻查的圖表便覽。詳細的表列數據，請參閱**附錄六**。

5.1 按選定住戶組別劃分的貧窮情況

5.5 2012年本港的貧窮人口在計及恆常現金政策介入後為1 017 800人，涉及403 000貧窮住戶，較未有政策介入的1 312 300人及540 600戶分別減少約294 500人（或22.4%）及137 600戶（或25.5%），顯示了政策介入的成效。

5.6 同時，恆常現金政策介入後的貧窮率為15.2%，相比政策介入前的19.6%減少4.4個百分點。按選定群組分析，可見政策普遍令貧窮情況有所紓緩，但幅度因住戶社會經濟特徵的差異而不同。

(a) 按住戶社會經濟特徵分析

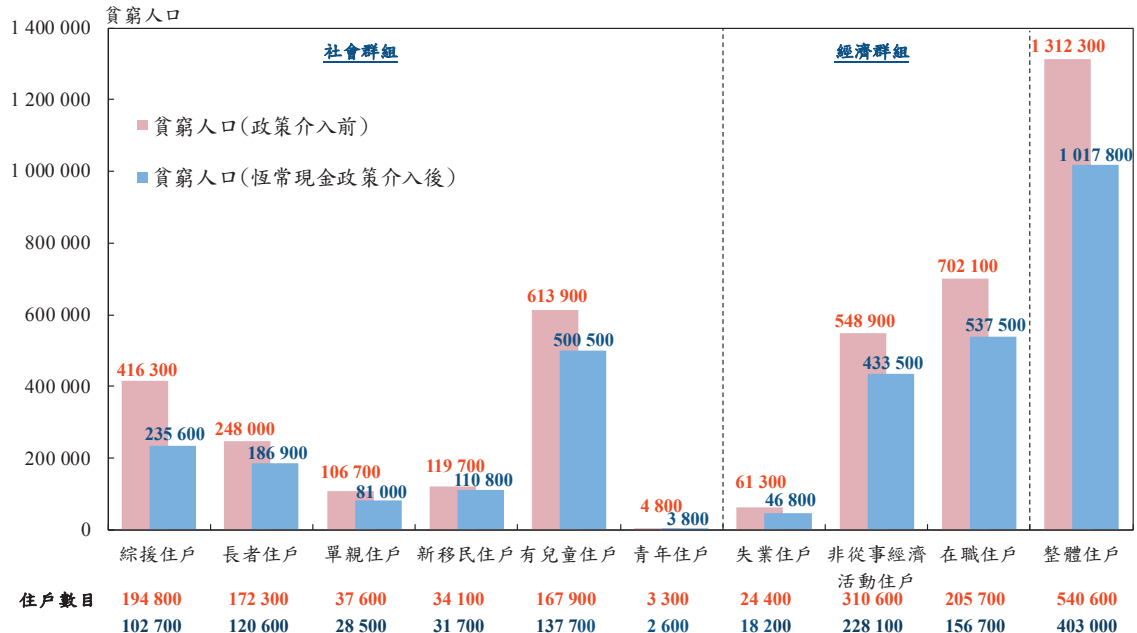
5.7 不論是政策介入前後，住戶中有兒童、綜援或長者住戶的貧窮人口較為突出；相反，青年住戶的貧窮人口最少（不足5 000人），而單親及新移民住戶的貧窮人口雖然較多，相對而言亦不算顯著。按經濟特徵分析，非從事經濟活動和在職住戶的貧窮人口大概是四五之比，剩餘不足一成為失業住戶（**圖 5.2**）。

5.8 不過，各組別的貧窮人數，必然受該組別的總人口多寡所影響，因此更客觀的做法，應該將各組別的貧窮率並排列出，一同作出比較。從政策介入前的貧窮率可見，綜援、長者及單親住戶（**社會群組**）和失業、非從事經濟活動住戶（**經濟群組**）的貧窮率均相當高，全部在近半或以上，換句話說，居於這些住戶至少有一半機會被貧窮線劃定為貧窮人口。

5.9 但另一方面亦可以觀察到，這些住戶受惠於恆常現金政策後，錄得顯著的貧窮率減幅，反映他們較多受惠政府的現金資助。例如，綜援住戶的貧窮率由96.4%銳減達41.8個百分點至54.6%，至於長者和單親住戶中亦較多有接受社會保障措施，因此政策介

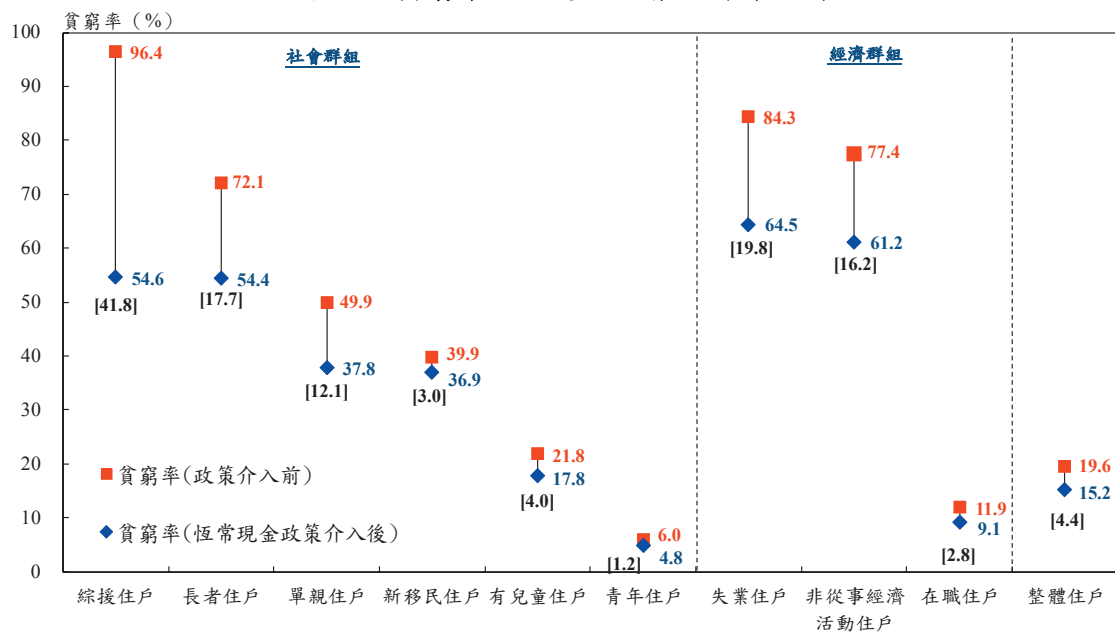
入後貧窮率亦明顯降低。值得注意的是，新移民住戶和有兒童住戶的貧窮率減幅不大，而且政策介入後仍然高於整體平均的15.2%（圖5.3）。

圖5.2：貧窮人口，按選定社會經濟群組劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

圖5.3：貧窮率，按選定社會經濟群組劃分



註：[] 方括號內為貧窮率的減幅百分點。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

5.10 選定住戶組別中，只有在職與青年住戶在政策介入後的貧窮率（分別為 9.1%和 4.8%）低於整體平均。不過，在職貧窮住戶仍有 156 700 戶及 537 500 人，後者佔所有貧窮人口的 52.8%，而且與新移民及有兒童住戶相似，恆常現金政策介入後，貧窮率的

減幅不高。這些住戶大多沒有領取綜援²²（表 5.1），而其他恆常現金政策的金額相對亦較小。他們或需要在原有現金政策外的進一步援助。

表5.1：領取綜援的貧窮住戶，按選定社會經濟群組劃分

住戶組別	貧窮住戶數目 (恆常現金政策介入後)		相應比例(%)
	總數	有領取綜援	
社會群組			
綜援住戶	102 700	102 700	100.0
長者住戶	120 600	32 300	26.8
單親住戶	28 500	19 400	68.1
新移民住戶	31 700	8 400	26.6
有兒童住戶	137 700	40 000	29.1
青年住戶	2 600	§	§
經濟群組			
失業住戶	18 200	7 000	38.2
非從事經濟活動住戶	228 100	82 600	36.2
在職住戶	156 700	13 100	8.4
整體住戶	403 000	102 700	25.5

註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數據不予公布。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(b) 住屋類型

5.11 按住屋類型分析，顯示政策介入前有超過一半貧窮人士（55.1%）居於公屋，達 723 600 人，其次為自置私樓住戶（295 600 或 22.5%）。租住小房／床位／閣仔及居於臨屋的貧窮人士分別只有 9 700 及 10 700 人，人數看來不多，但其貧窮率卻相當高，前者甚至比公屋住戶的 35.2% 還要高。相反，居於自置私樓、居屋及私樓租戶的貧窮率卻顯著較低（圖 5.4 及 5.5）。

22 有一點值得留意，由於綜援申請會考慮個別家庭的經濟狀況，以及他們的需要和擁有的資產，所以不一定所有貧窮住戶都符合資格領取綜援。

圖5.4：貧窮人口，按住屋類型劃分

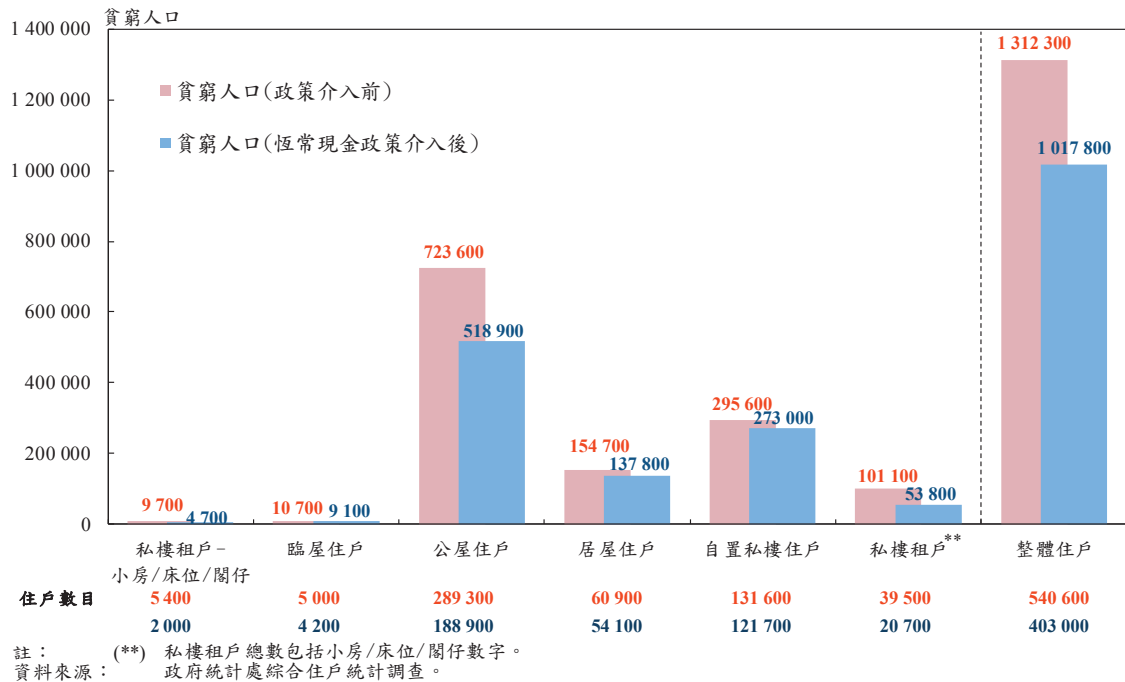
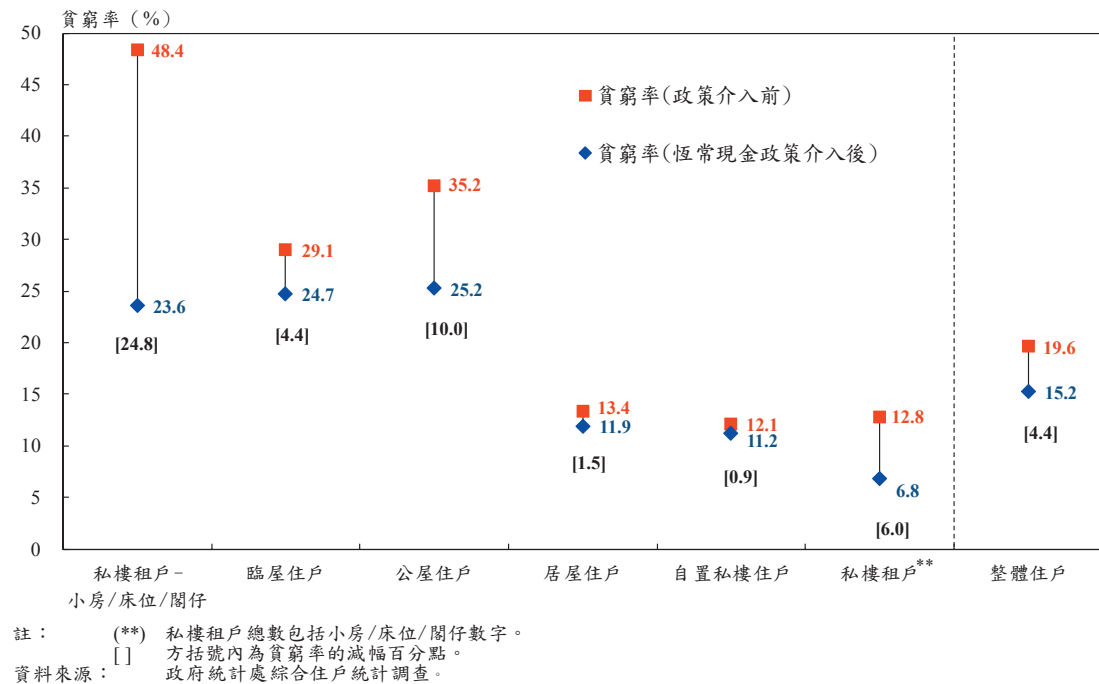


圖5.5：貧窮率，按住屋類型劃分



5.12 計入恆常現金政策後，和上一節分析社會經濟組別的結果類同，高貧窮率的居所組別錄得的減幅最大。可以推斷當中有不少住戶受惠於社會保障措施，得以脫離貧窮組別。但仍然處於貧窮的人士，數目雖不多，其居住環境較為惡劣，應受到社會的進一步關注。

(c) 住戶人數

5.13 住戶人數不同，貧窮風險亦有分別。在政策介入前，三人及以上住戶的貧窮率較為類似，介乎 14% 至 18%，全部低於整體平均；反而一、二人住戶的貧窮率明顯較高，即使在恆常現金政策介入後仍然高企（分別為 20.3%及 22.2%），當中歸咎於有較多獨老或二老的非從事經濟活動住戶所致（圖 5.6 及 5.7）。

圖 5.6：貧窮住戶，按住戶人數劃分

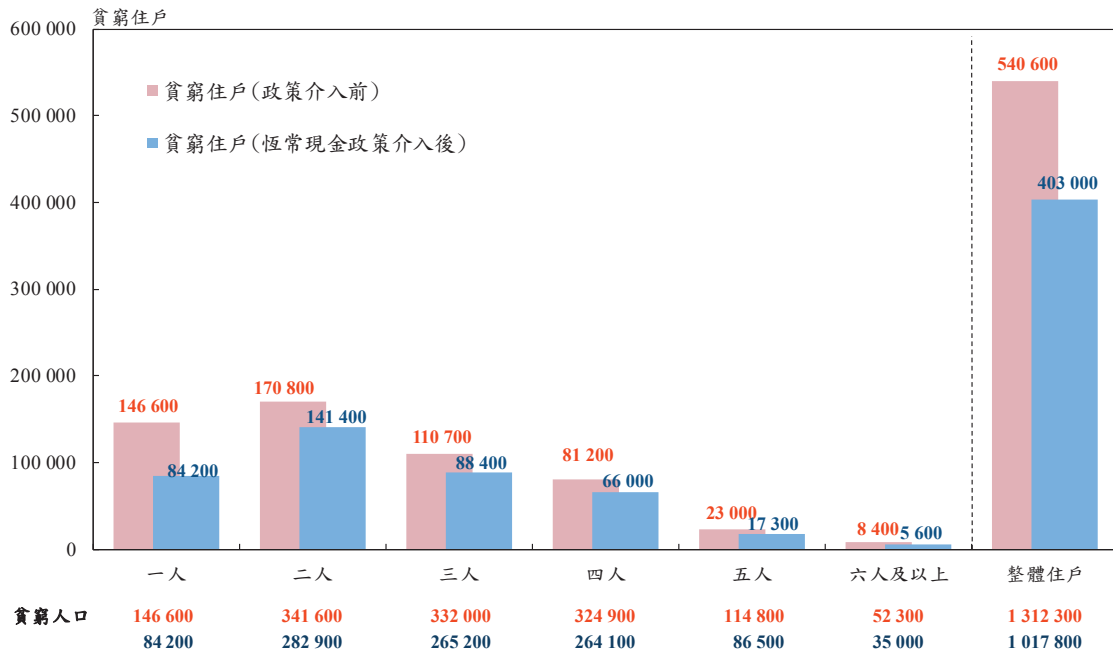
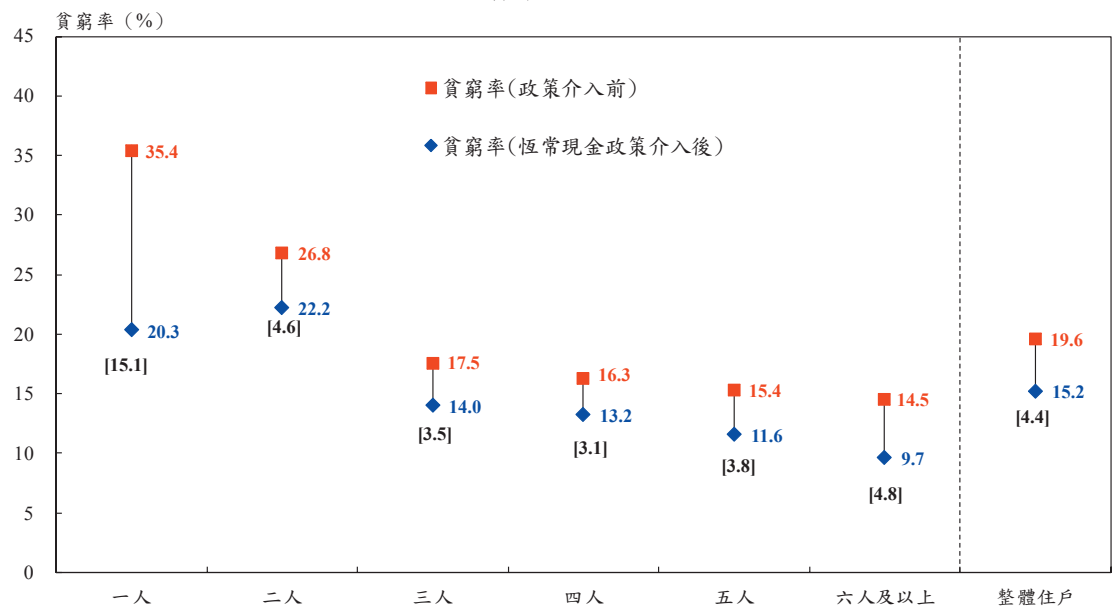


圖 5.7：貧窮率，按住戶人數劃分



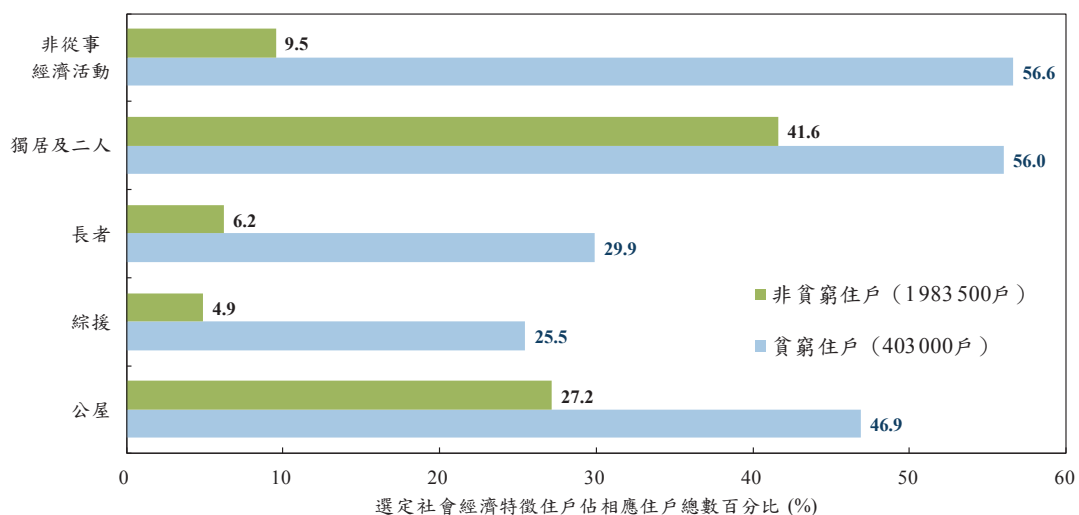
註：[] 方括號內為貧窮率的減幅百分點。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

5.II 貧窮住戶及人口的主要社會經濟特徵

5.14 2012年在恆常現金政策介入後，貧窮線下本港仍有403 000住戶，共1 017 800貧窮人口。要了解貧窮成因及形態，為政策方向提供參考，值得研究這些貧窮住戶及人口的社會經濟特徵。如果將這些貧窮住戶和其他非貧窮住戶作出比較，可得出以下的觀察（圖5.8）：

- **多沒有工作：**近六成（56.6%）貧窮住戶都沒有從事經濟活動，遠高於非貧窮住戶的9.5%；
- **住戶人數少：**近六成（56.0%）貧窮住戶是獨居或二人住戶，非貧窮住戶的相應比例（41.6%）則較低；
- **長者比例高：**約三成（29.9%）貧窮住戶是長者住戶²³，遠高於非貧窮住戶的6.2%；及
- **多領取綜援或居住公屋：**近一半（46.9%）貧窮住戶已「上樓」，另外有超過四分之一（25.5%）領取綜援，這兩方面亦顯著較非貧窮住戶為高。

圖5.8：貧窮住戶的選定社會經濟特徵



註：() 括號內為全港相關住戶數目。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

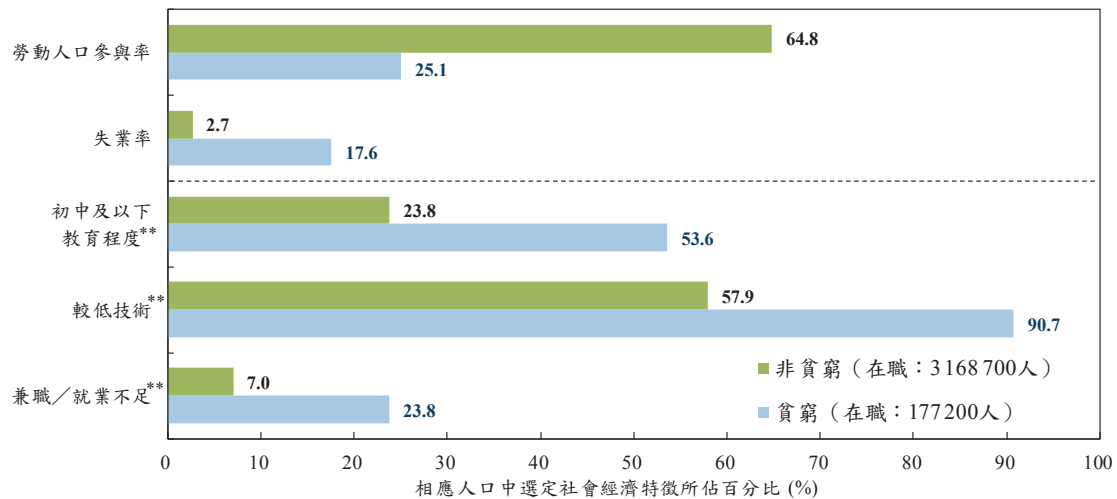
5.15 至於1 017 800貧窮人口方面（圖5.9），他們的主要特徵是：

- **勞動參與率偏低且失業率偏高：**貧窮人口的勞動參與率只有25.1%，遠低於非貧窮人士（64.8%）。其勞動人口的失業率亦顯著偏高；

23 須留意由於大部分成員缺乏就業收入，因此居於貧窮線下，他們不一定有經濟困難，詳情請參閱第5.IV(c)節。

- **就業情況較為遜色**：至於貧窮人口中的小部分在職人士，一般學歷不高，僅從事較為低薪的基層工作，而且較多為兼職或就業不足，相信這些原因導致就業收入有限，以致住戶收入亦微薄。

圖5.9：貧窮人口的選定社會經濟特徵



註：(**) 佔在職人士總數百分比。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

5.16 如欲了解計入非現金政策介入項目（如公屋等）後仍處於貧窮的住戶及人口特徵，請參閱**專題 5.1**。

5.III 從社會經濟特徵分析貧窮成因

(a) 就業有助減低貧窮風險

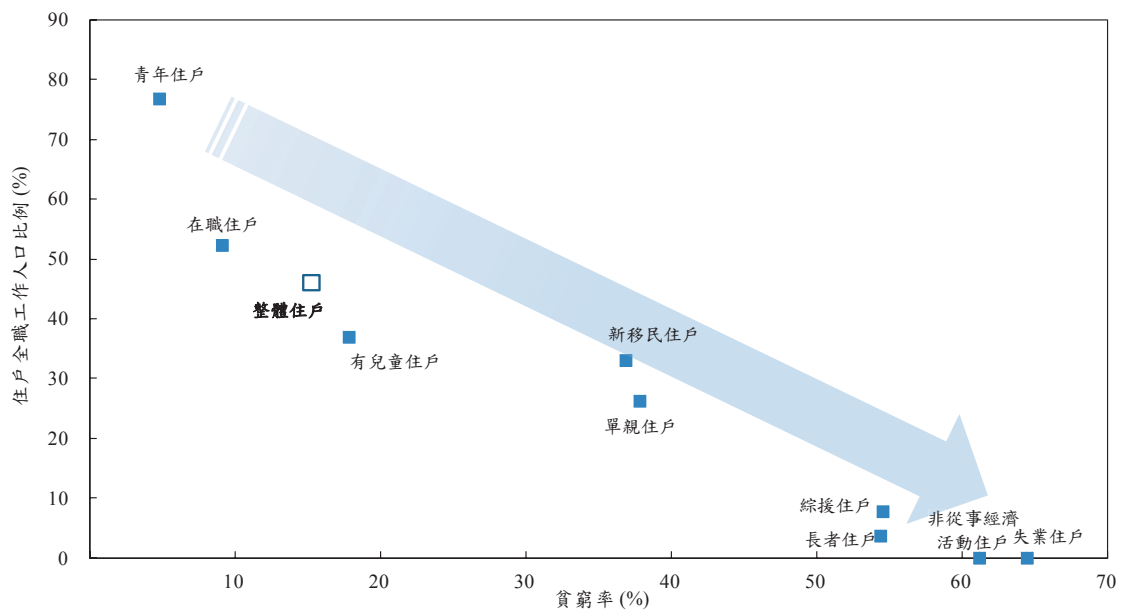
5.17 從上一節有關貧窮住戶及人口的分析，發現當中有大量無業住戶，可初步了解到就業對減少貧窮風險的重要性。

5.18 事實上，從統計數據中可進一步歸納出貧窮率大致與住戶的就業情況有着一定線性關連，即住戶中全職工作人口比例愈高，其貧窮率便愈低。舉例來說，在職住戶的全職工作人口比例為52.2%，是各組別中較高者，而貧窮率亦僅是9.1%。相反，失業住戶的貧窮率則高達64.5%（圖5.10）。

5.19 具體而言，受惠於法定最低工資的實施，在職人士能夠獲得就業收入的保障，在職住戶的貧窮率自然較低。相反，長者、綜援、失業及非從事經濟活動住戶則因為大多缺乏就業收入，因此貧窮率偏高。須留意的是，貧窮率亦會受到其他社會經濟特徵（包括住戶中受惠現金政策的覆蓋程度）所影響，例如新移民住戶或因

未滿居港年期而暫時未能申領綜援等。

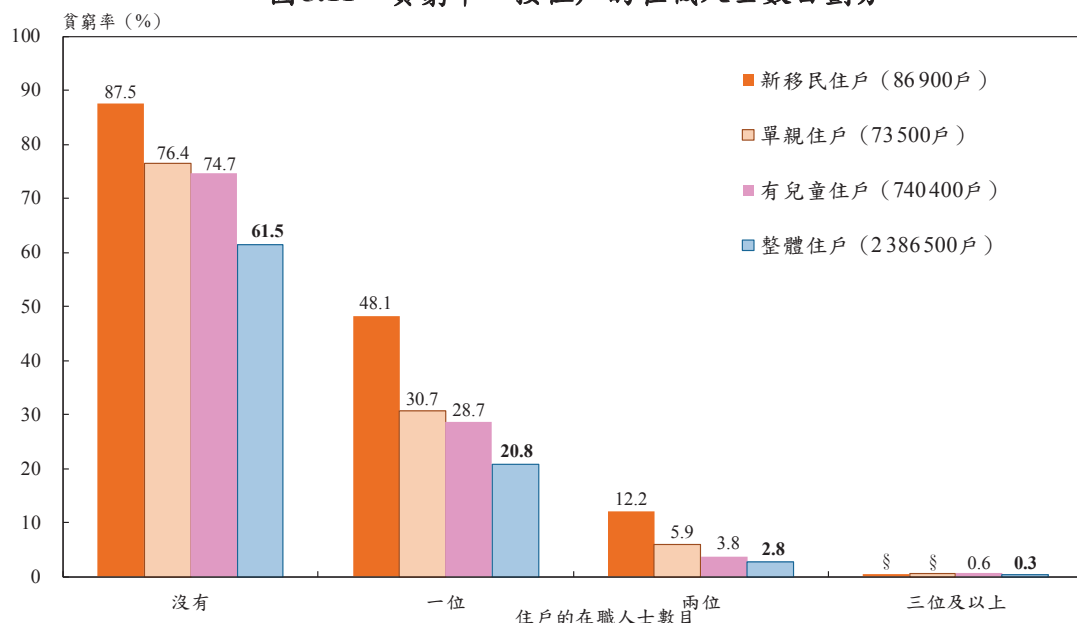
圖 5.10：住戶全職工作人口比例與貧窮率



註：貧窮率為恆常現金政策介入後貧窮率。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

5.20 圖 5.11 更能印證住戶在職人士多寡對貧窮率的變化。對整體住戶來說，無業的貧窮率為 61.5%，若住戶有一位就業成員，貧窮率會應聲大減至 20.8%，住戶中在職人士數目愈多，貧窮率愈低。這個情況普遍見於各個住戶組別，儘管個別組群如新移民的貧窮率仍然較高。可見就業的確是減低家庭貧窮風險的不二法門。

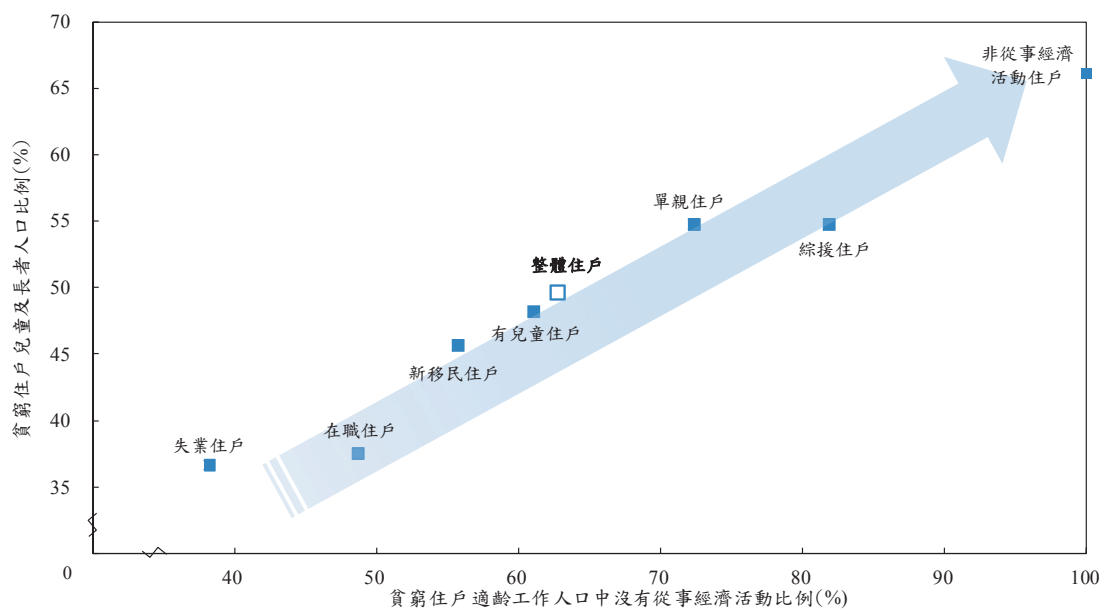
圖 5.11：貧窮率，按住戶的在職人士數目劃分



註：() 括號內為全港相關住戶數目。
(S) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
貧窮率為恆常現金政策介入後貧窮率。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

5.21 雖然就業有效減低貧窮風險，但住戶成員是否投身勞工市場仍然受眾多因素影響。家庭負擔較大，有較多兒童或長者需要照顧，或令適齡工作的成員難以同時兼顧工作。圖 5.12 展示在職貧窮住戶中兒童及長者的比例為 37.5%，適齡工作人口仍有接近一半（48.7%）沒有參與勞工市場。隨着住戶組別中兒童及長者人口比例逐漸上升，其適齡工作人口中非從事經濟活動的比例亦普遍較高。

圖 5.12：貧窮住戶中撫養人口及非從事經濟活動人口的比例

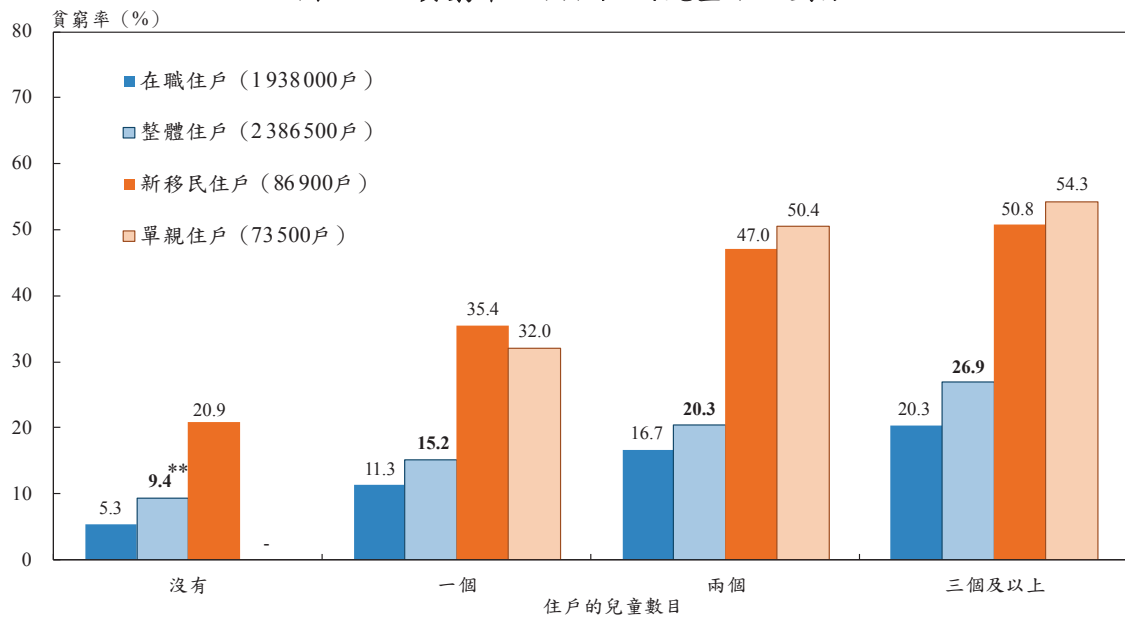


註：按照定義，長者住戶及青年住戶的兒童及長者人口比例分別為100%及0%，因此不包括在上圖分析內。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(b) 撫養比率高的住戶較易墮入貧窮線下

5.22 就住戶兒童數目與貧窮率的關係進行分析，顯示住戶兒童數目增加，家庭負擔自然變重，貧窮率亦通常會相應上升。數據顯示，有三個及以上兒童的住戶的貧窮率高達 26.9%，是沒有兒童住戶的三倍。這情況以單親住戶最為顯著，其按兒童數目劃分的貧窮率普遍較高，達 32.0%至 54.3%不等，而新移民住戶的情況亦見類同（圖 5.13）。

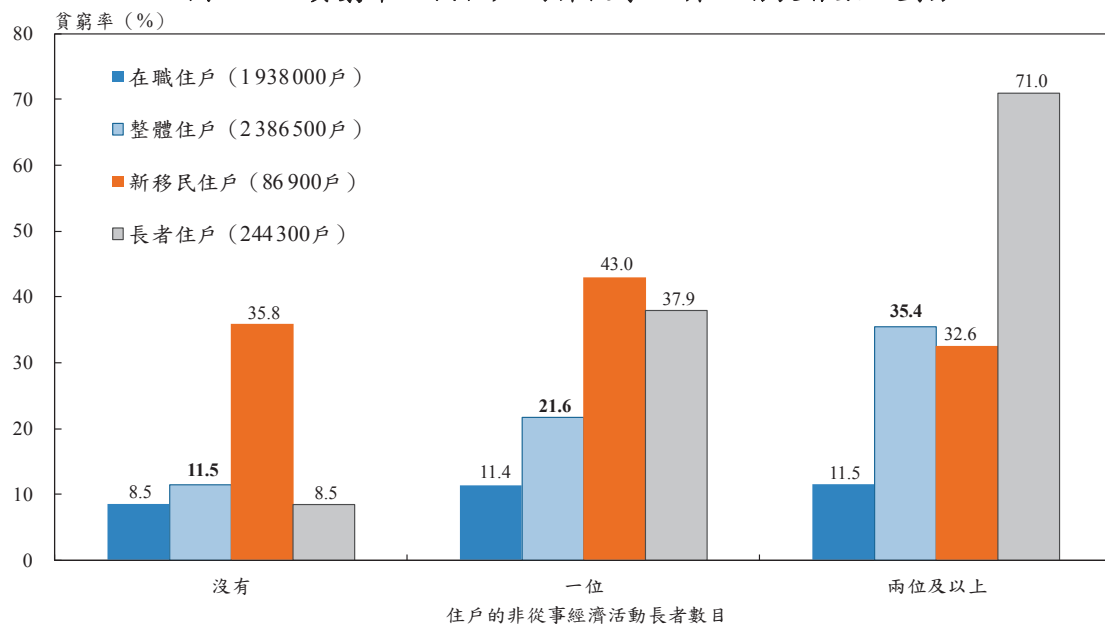
圖5.13：貧窮率，按住戶的兒童數目劃分



註： (**) 不包括長者住戶。 (-) 不適用。
() 括號內為全港相關住戶數目。
貧窮率為恆常現金政策介入後貧窮率。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

5.23 同樣道理，住戶中長者數目愈多，貧窮率一般亦會愈高。圖 5.14 顯示沒有長者住戶的貧窮率為 11.5%，若住戶內有一位或兩位以上退休長者，貧窮率會分別升至 21.6%及 35.4%。其中兩位及以上的退休長者住戶貧窮率更高達 71.0%。長者雖然容易被界定成低收入的貧窮人士，但部分住戶可能擁有資產。這亦是單以收入界定貧窮線的局限之一。

圖5.14：貧窮率，按住戶的非從事經濟活動長者數目劃分



註： () 括號內為全港相關住戶數目。
貧窮率為恆常現金政策介入後貧窮率。
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

5.IV 聚焦分析數個選定貧窮住戶組別的貧窮形態

5.24 第5.III節透過分析貧窮線下選定住戶組別的社會經濟特徵，歸納出就業與貧窮的關係，而家庭負擔又影響到住戶成員勞動參與的情況，因而可能令貧窮風險有所增加。

5.25 考慮到不同組別的貧窮情況或有所不同，本節會進一步利用2012年的統計數據，聚焦探討數個選定貧窮住戶組別，詳細分析其社會經濟特徵，當中包括（表 5.2）：

表 5.2：聚焦分析的選定貧窮住戶組別

住戶組別	貧窮住戶數目
從事經濟活動住戶：	
➢ 在職住戶	156 700
➢ 失業住戶	18 200
有較獨特社會特徵而需要關顧的住戶：	
➢ 單親住戶	28 500
➢ 新移民住戶	31 700
缺乏經濟動力的住戶：	
➢ 非從事經濟活動住戶	228 100
➢ 長者住戶	120 600
貧窮線門檻較低 ²⁴ 的住戶：	
➢ 一人住戶	84 200

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(a) 從事經濟活動的貧窮住戶

5.26 從第5.7至5.10段的分析已經提及，在職和失業住戶雖然都有從事經濟活動，但兩者的貧窮率相距甚遠，可見兩個組別所面對的貧窮風險大有分別。

5.27 在職貧窮住戶當中，只有33.0%的成員（177 200）為在職人士。他們學歷偏低，初中及以下教育程度的比例超過一半（53.6%），因而大部分（90.7%）從事較低技術工種，例如非技術工人、服務工作及銷售人員和工藝及有關人員，而投身的行業亦多為較低薪的行業，如零售或飲食業。另外，他們兼職／就業不足比例（23.8%）亦顯著高於整體（7.9%），種種因素皆導致

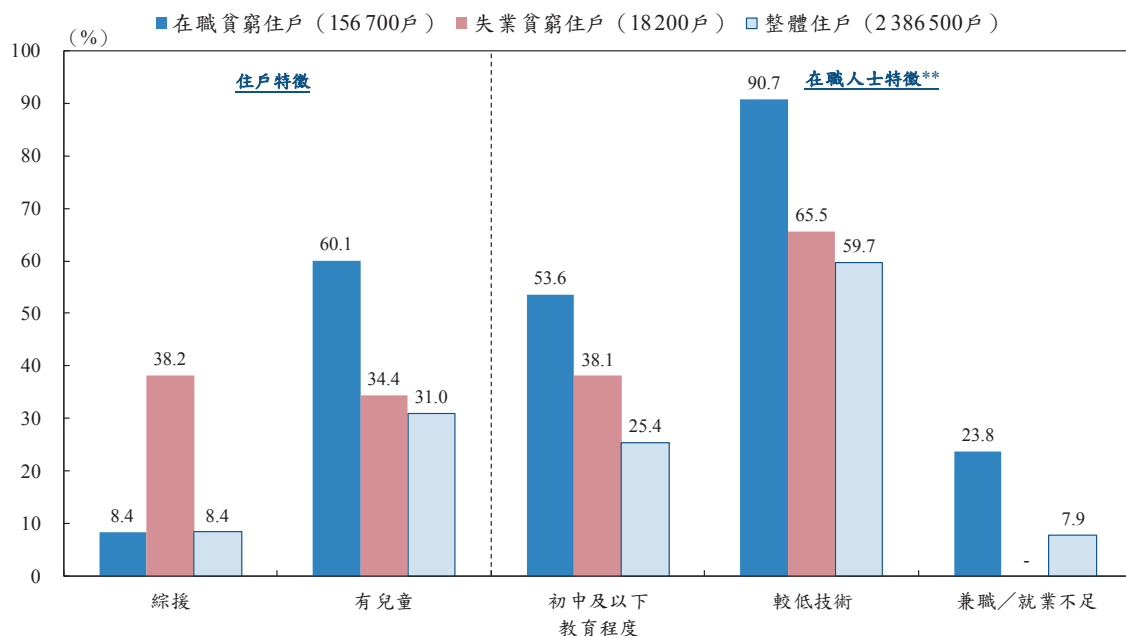
24 在相對貧窮的框架下現時一人住戶的貧窮線水平較低（2012年為3,600元），甚至低於綜援平均金額。有意見擔心這樣可能會扭曲一人住戶的貧窮情況，因此需要了解一人住戶的詳細社會經濟特徵。

其就業收入水平受到一定程度的限制（圖 5.15）。

5.28 失業住戶貧窮率極高，可能由於在職成員一旦失業，住戶頓失一直依賴的收入支柱，在家庭入息劇減的情況下，容易陷入貧窮線下。當中更可能因此需要領取綜援（38.2%），這比例亦高於在職貧窮住戶（8.4%）。失業貧窮住戶中人口的特徵和在職貧窮住戶相似：學歷及技術水平普遍較低。

5.29 但值得注意的是，從事較高技術工種的人士亦有可能因為尋找新的工作而導致摩擦性失業，短暫成為貧窮人口。因此，部分失業貧窮人士的技術及學歷水平或較在職貧窮人士為佳（圖 5.15）。

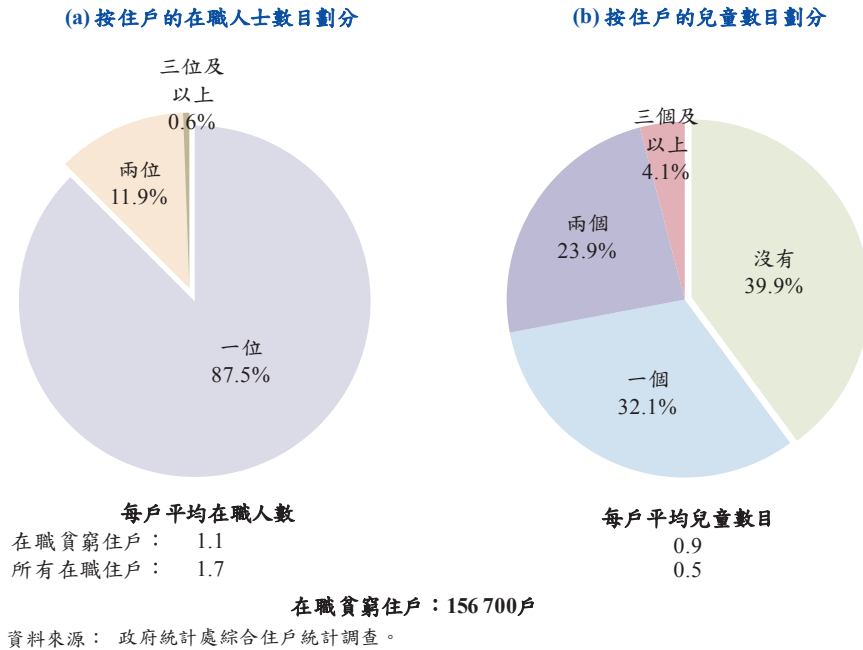
圖 5.15：在職及失業貧窮住戶的選定社會經濟特徵



註：(**) 失業住戶的相關比例按其失業人士計算。(-) 不適用。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

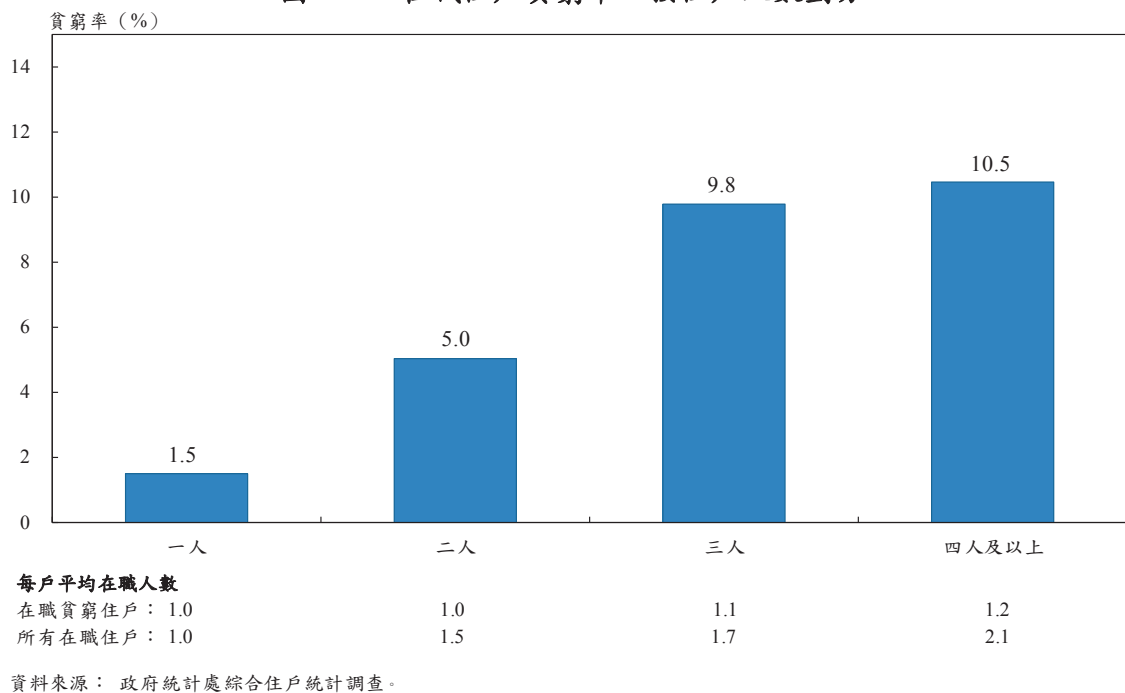
5.30 分析住戶結構，六成在職貧窮住戶需要撫養兒童，當中近半更有兩名及以上兒童。每戶平均兒童數目（0.9）亦高於所有在職住戶（0.5）。另一方面，近九成住戶只有一名成員在職，由此可見在職貧窮住戶的負擔沉重（圖 5.16）。

圖5.16：在職貧窮住戶，按住戶的在職人士及兒童數目劃分



5.31 因此，縱使自2011年起法定最低工資實施，令基層僱員得到工資下限的保障，但由於這些住戶中的在職人士通常要獨力肩負家計，難以令住戶收入高於貧窮線。尤其在職住戶中人數愈多，通常代表要供養的家庭成員愈多，要面對的貧窮風險愈大。圖5.17清楚顯示，在職住戶的貧窮率由一人住戶的1.5%，可一直拾級遞增至四人及以上的10.5%。

圖5.17：在職住戶貧窮率，按住戶人數劃分

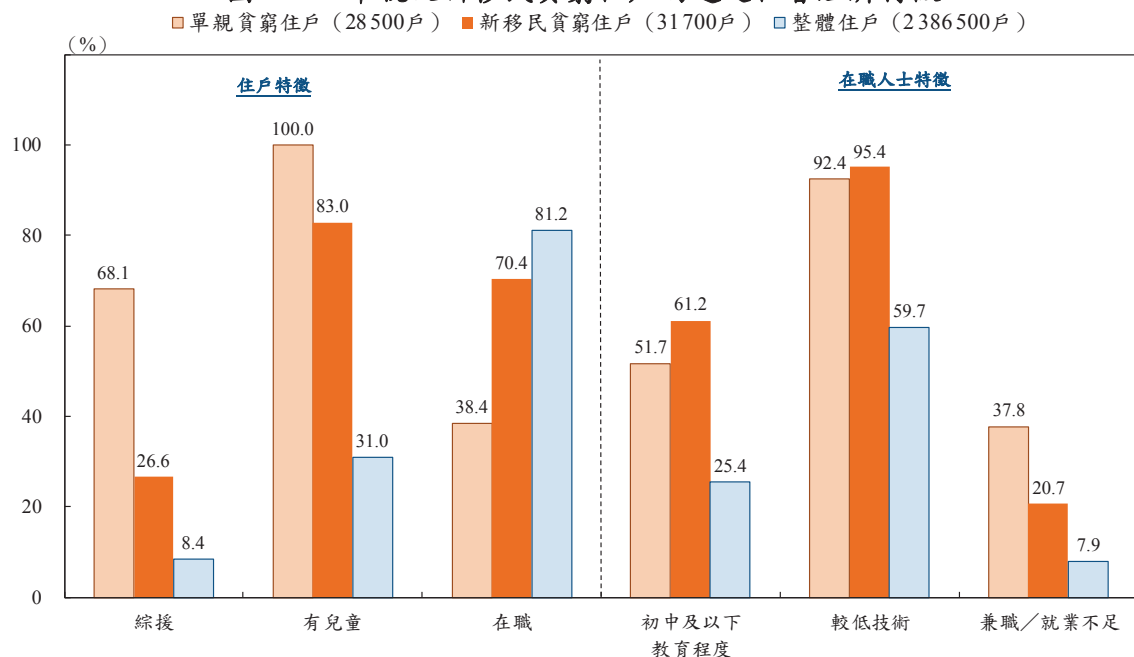


(b) 有較獨特社會特徵而需要關顧的貧窮住戶

5.32 單親及新移民住戶都是有較為明顯社會經濟特徵的住戶組別，其恆常現金政策介入後的貧窮率（分別為37.8%及36.9%）皆高於整體平均。與在職貧窮住戶相似，大部分需要撫養兒童。在社會保障方面，單親貧窮住戶領取綜援的比例明顯較高（68.1%），而新移民貧窮住戶的相應比例則遠遠落後，只有26.6%。

5.33 單親貧窮住戶的在職比例偏低(38.4%)之餘，即使當中的在職人士亦多為兼職／就業不足(37.8%)，這可能由於單親父母需要獨力撫養未成年子女，因此未能或不能全面投入勞工市場。相反，新移民住戶的在職比例明顯較高(達70.4%)。但由於其在職人士學歷及技術水平更低²⁵，就業收入受壓，貧窮風險仍大（圖5.18）。

圖5.18：單親及新移民貧窮住戶的選定社會經濟特徵



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

5.34 我們可以結合第5.IV(a)及(b)節這兩方面進一步分析不同類別的在職貧窮住戶的家庭負擔。從表5.3可見，在職貧窮住戶的負擔明顯較整體在職住戶高，平均住戶人數為3.4人，當中就業人士和兒童每戶平均數目分別為1.1人和0.9人。由此可見，無業相比就業成員的比率較高，家庭中一名就業成員平均需要供養約兩

25 新移民貧窮住戶中在職人士只有30.6%為新移民人士。

名無業成員，而所有在職住戶平均則只供養約少於一名無業人士。

表 5.3：幾個不同類型的在職貧窮住戶

	在職住戶			平均每戶人數			無業/就業成員比率 ^(~)
	數目	在職住戶比率(%) ^(**)	人口	所有成員	就業成員	兒童成員	
在職貧窮住戶	156 700	38.9	537 500	3.4	1.1	0.9	2.0
有兒童	94 100	68.4	362 400	3.8	1.1	1.5	2.4
新移民	22 300	70.4	82 000	3.7	1.1	1.3	2.3
單親	10 900	38.4	33 500	3.1	1.1	1.3	1.9
全港所有在職住戶	1 938 000	81.2	5 902 700	3.0	1.7	0.5	0.8

註： (**) 在職住戶數目相對該組別中所有住戶數目的百分比。

(~) 即一名就業家庭成員平均需供養多少名無業成員的比率。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

5.35 其中有兒童及新移民的在職貧窮住戶的負擔更加沉重，一方面大部分住戶內只有一名就業成員，另一方面，平均兒童人數卻有1.5及1.3人，即不少住戶有多於一個兒童需要照顧，而無業相比就業成員的比率更高，分別為2.4及2.3，因此即使這些住戶有就業人士，於現時的恆常現金政策介入後仍然處於貧窮線下，值得政府研究如何減輕這些住戶的生活壓力。

(c) 缺乏經濟動力的非從事經濟活動及長者貧窮住戶

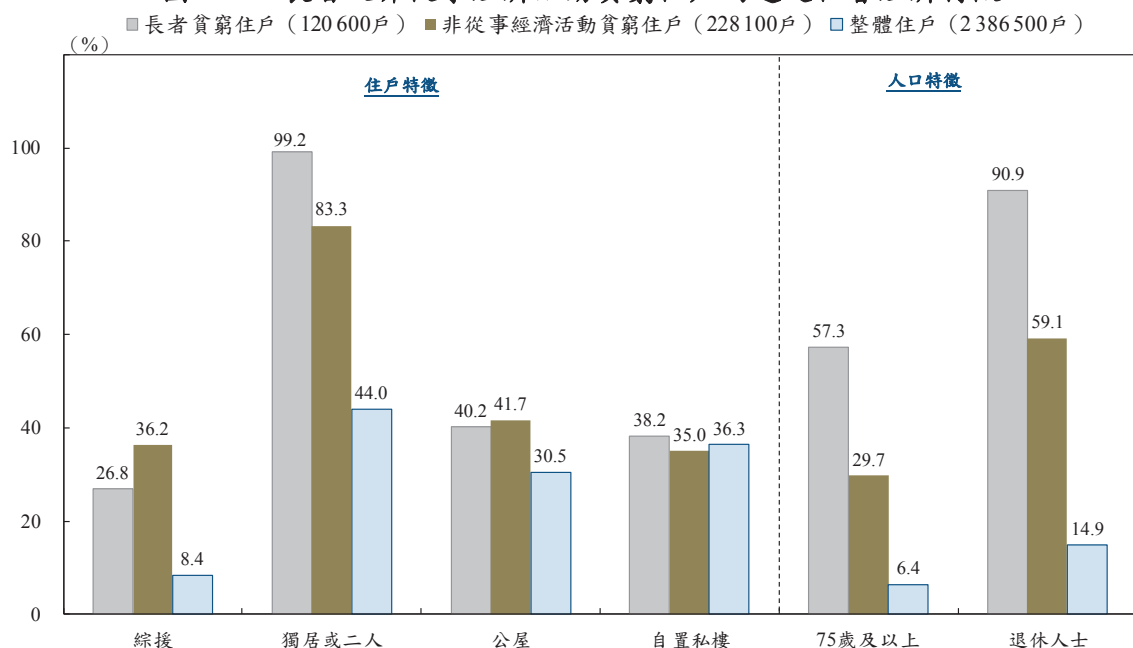
5.36 非從事經濟活動及長者住戶兩個組別由於多數缺乏就業收入，貧窮人口多，佔所有貧窮人口的比例，以至貧窮率亦相當高。由於非從事經濟活動住戶當中很大部分是長者住戶²⁶，其社會經濟特徵較為相似，例如兩者均有三成左右領取綜援、約四成居於公屋，而居於自置私樓的比例亦相若（圖 5.19）。

5.37 就186 900名居住於長者貧窮住戶的人士而言，主要來自獨老及二老家庭，超過一半是75歲及以上人士，更有約三成是80歲及以上的高齡長者。由於已經退休的關係，幾乎所有人士皆沒有從事

26 在其 433 500 名貧窮人口當中，超過一半（53.6%）為長者，年齡中位數高達 66 歲。

經濟活動。收入主要源自社會保障金額、子女家用或者是投資收入，因此依靠積蓄（即資產）生活的長者儘管未必有經濟困難，但仍有機會在以收入作為量度基礎的貧窮線下，長期被界定為貧窮。事實上，長者貧窮住戶中沒有領取社會保障福利（包括綜援、高齡津貼及長者生活津貼，以及傷殘津貼）只有7 500戶，佔長者貧窮住戶的6.3%。現時政府的社會保障福利已惠及不少長者住戶，而長者生活津貼更會進一步援助有需要的長者。

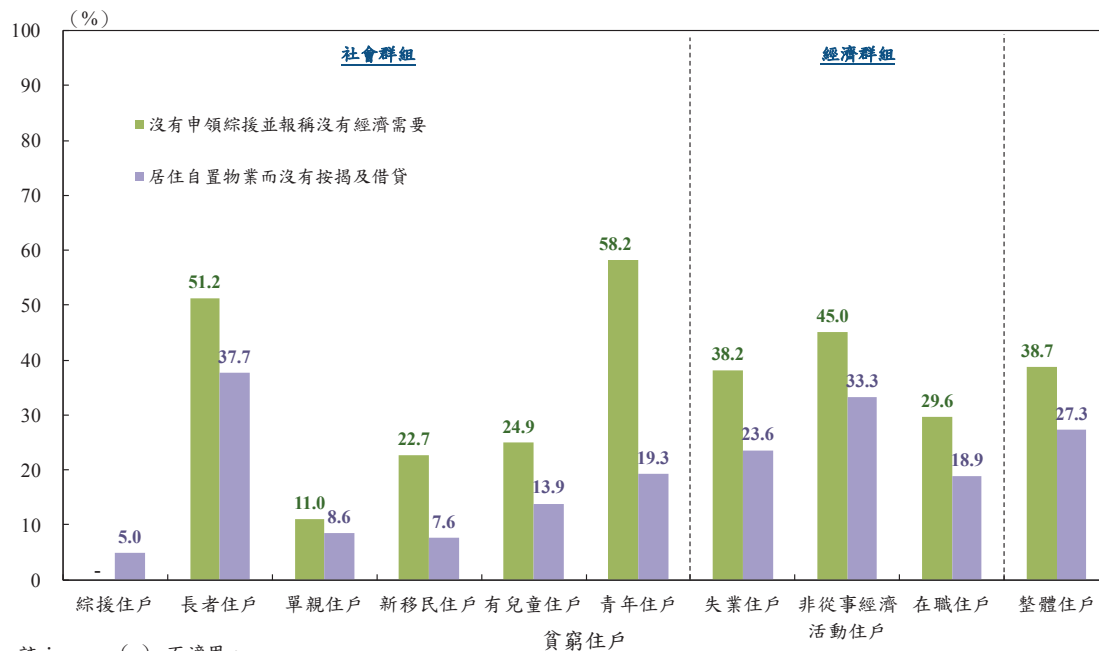
圖5.19：長者及非從事經濟活動貧窮住戶的選定社會經濟特徵



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

5.38 為更能掌握低收入住戶但沒有申領綜援的情況，統計處的「綜合住戶統計調查」自2010年起新增補充問題，以搜集他們沒有申領綜援的原因。透過這些數據，加上住戶的居住環境，有助了解貧窮住戶的資產情況，一定程度彌補貧窮線的局限（圖 5.20）：

圖5.20：貧窮住戶中報稱沒有經濟需要及居住自置物業而沒有按揭及借貸



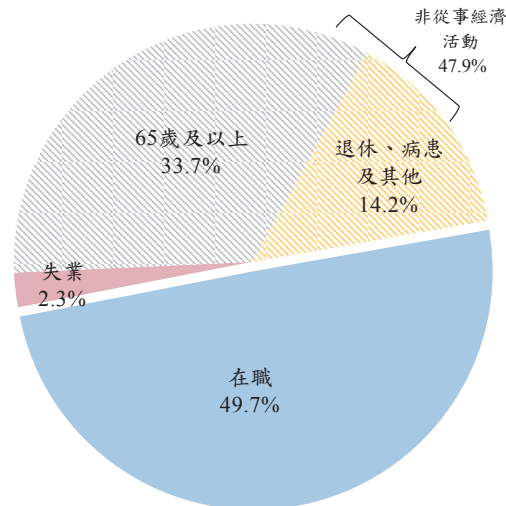
註：(-) 不適用。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

- 貧窮住戶中有 38.7% (或 156 000 戶) 報稱沒有經濟需要，當中，又尤以長者及非從事經濟活動貧窮住戶的比例為高，分別達 51.2% 及 45.0%。
- 相反，在職、新移民以及單親貧窮住戶中沒有經濟需要的比例明顯較低，這反映了他們的處境可能較為困難。尤其是單親貧窮住戶，相應的比例低至 11.0%。
- 按住屋類型分析，顯示在貧窮住戶中，有 27.3% (109 900 戶) 居於自置物業並且沒有按揭及借貸。長者及非從事經濟活動貧窮住戶的相關比例均顯著高於整體平均，分別為 37.7% 及 33.3%。

(d) 貧窮線門檻較低的一人貧窮住戶

5.39 一人住戶雖然結構簡單，但其社會經濟特徵和其他共住住戶有明顯分別，亦值得進一步深究其貧窮形態。若先從所有的一人住戶入手，從圖 5.21 可見，當中超過一半是無業人士，退休長者為數不少。因此，按相對貧窮線所劃分出來的一人貧窮住戶，自然較多反映組別中缺乏就業收入的情況。

圖5.21：整體一人住戶，按經濟活動身分劃分

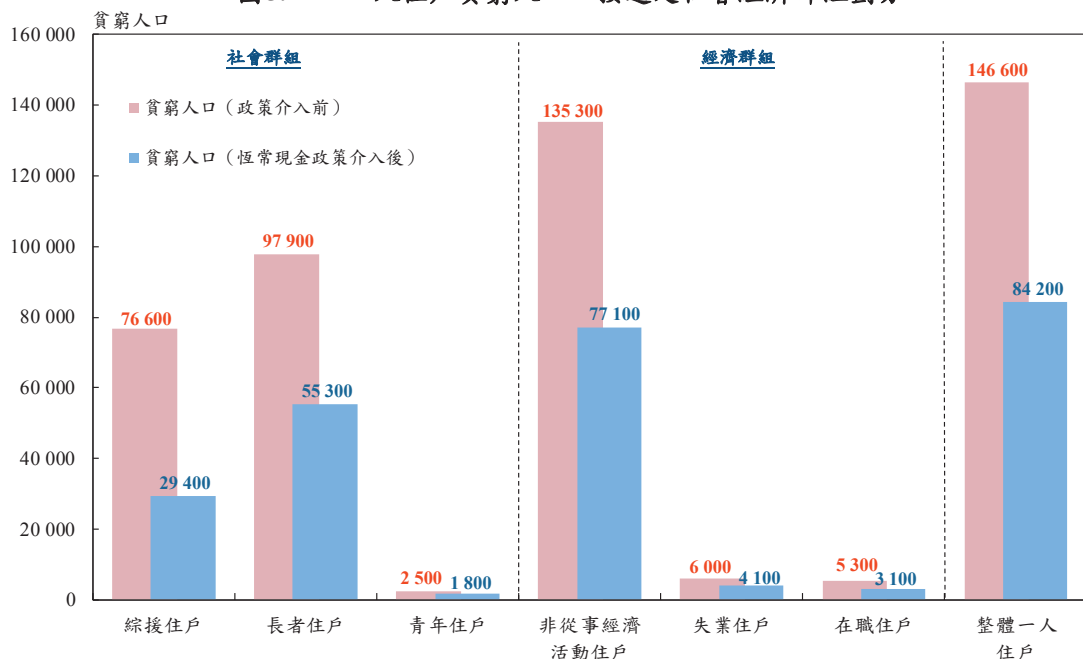


整體一人住戶人口：414 300人

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

5.40 正因如此，就其社會經濟特徵而言，無論政策介入前後在貧窮線下的一人住戶，均較多為沒有從事經濟活動的長者及領取綜援人士。政策介入前約三分之一（35.4%）的一人住戶為貧窮住戶，共 146 600 人，佔整體貧窮住戶的 27.1%或貧窮人口的 11.2%。他們既從恆常現金福利措施中受惠較多，政策介入後貧窮人口銳減至 84 200 人，相應比例降至 20.9%及 8.3%；當中，三分之二（55 300 人）是長者，而沒有從事經濟活動的人士更高達 91.6%（77 100 人）（圖 5.22）。

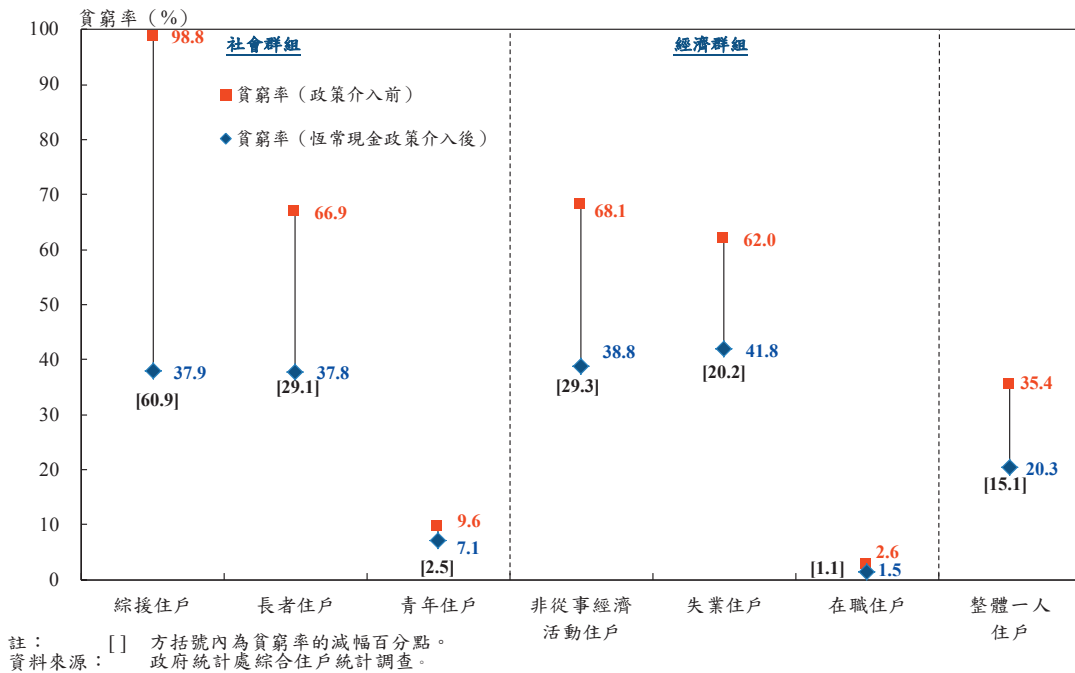
圖5.22：一人住戶貧窮人口，按選定社會經濟群組劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

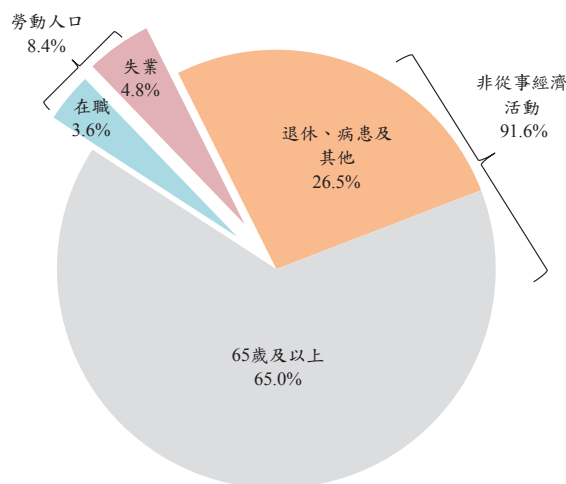
5.41 同樣，一人住戶的貧窮率在恆常現金政策介入後得到大幅度的紓緩，由 35.4%減少至 20.3%。和之前的分析結果相近，貧窮率無論政策介入前後，仍以綜援、長者以及非從事經濟活動住戶為高，失業住戶亦較為顯著，這幾個組別的貧窮率在恆常現金政策介入後仍超過 30%，由 37.8%至 41.8%不等（圖 5.23）。

圖5.23：一人住戶貧窮率，按選定社會經濟群組劃分



5.42 一人貧窮住戶中，只有 8.4%為勞動人口。當中，在職人士的比例較失業者更低，而由於在法定最低工資的保障下，相信這些人士應只從事兼職工作。相反，全職工作的獨居人士有一定的就業收入維持生活，貧窮風險較無業人士為低（圖 5.24）。

圖5.24：一人住戶貧窮人口，按經濟活動身分劃分

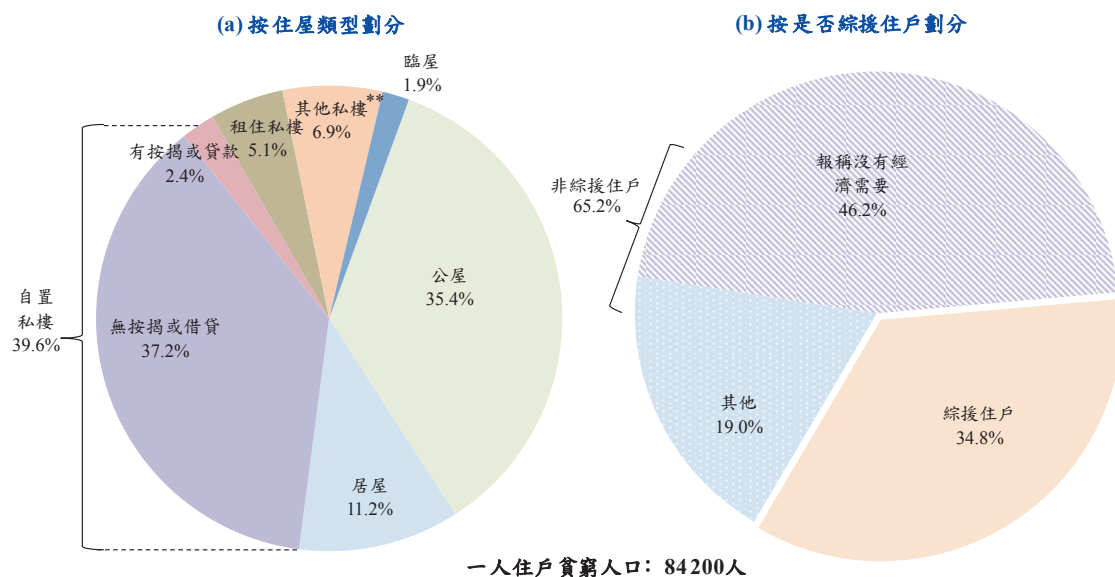


一人住戶貧窮人口：84200人

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

5.43 由於一人貧窮住戶多為長者，其社會經濟特徵自然與長者貧窮住戶相似。如住屋方面，有三成半居於公屋的同時亦有近四成（39.6%）居於自置私樓，很多已無按揭或借貸負擔。就社會福利而言，超過三成（34.8%）一人貧窮住戶有領取綜援，但同時有四成（46.2%）沒有申領綜援卻報稱沒有經濟需要。因此，數據反映和長者貧窮住戶一樣，因為貧窮線的局限，未能考慮資產及負債狀況，因此在詮釋相關數字時須格外小心（圖 5.25）。

圖5.25：一人住戶貧窮人口，按住屋類型及是否綜援住戶劃分



註：(**) 主要是免租私樓(如由親屬或僱主提供)。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

5.V 按地區劃分的貧窮情況

5.44 按 18 個區議會分區劃分了解地區貧窮情況，可見貧窮人口不均等地散布各區，人數較多且貧窮率較高的有觀塘、元朗、葵青、黃大仙、屯門、深水埗。東區及沙田貧窮人口不少，貧窮率卻相對為低。雖然各區表現各異，恆常現金政策介入後貧窮情況得到普遍改善，其中又以高貧窮率地區的改善幅度尤為明顯（圖 5.26 及 5.27）。

圖5.26：貧窮人口，按區議會分區劃分

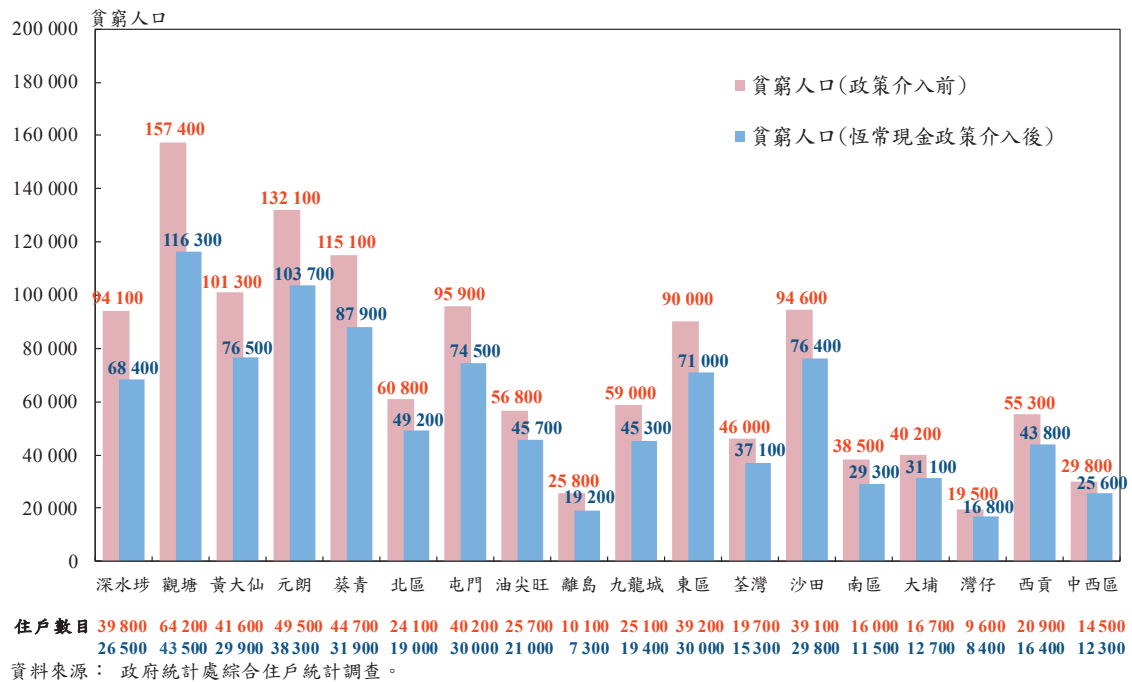
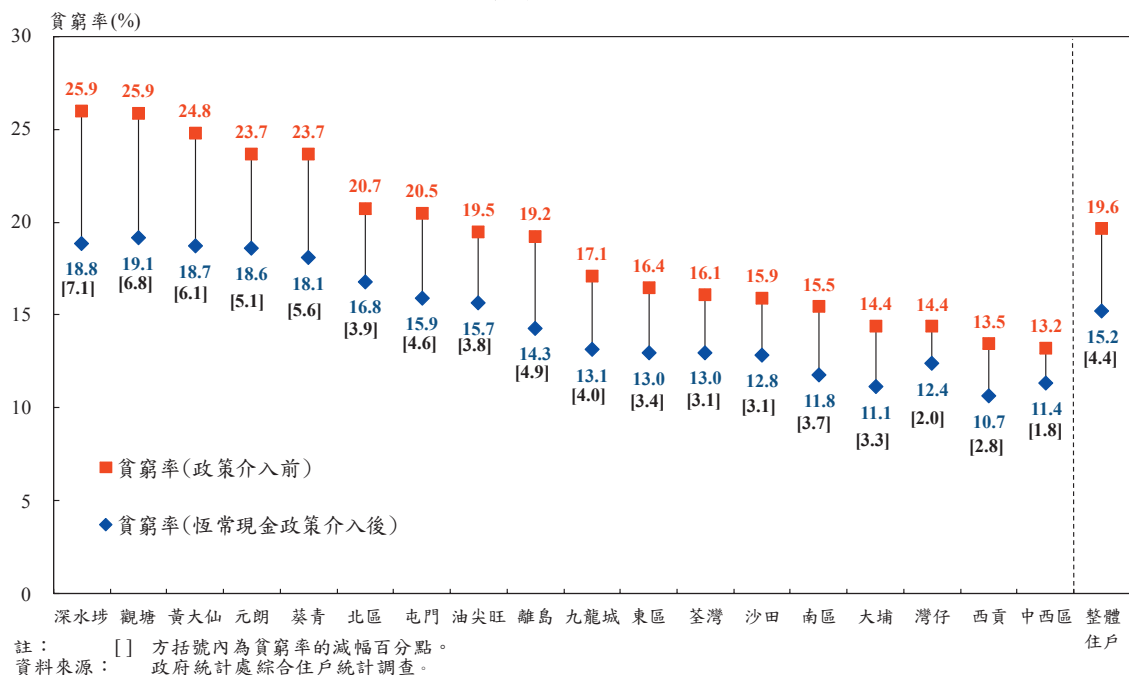
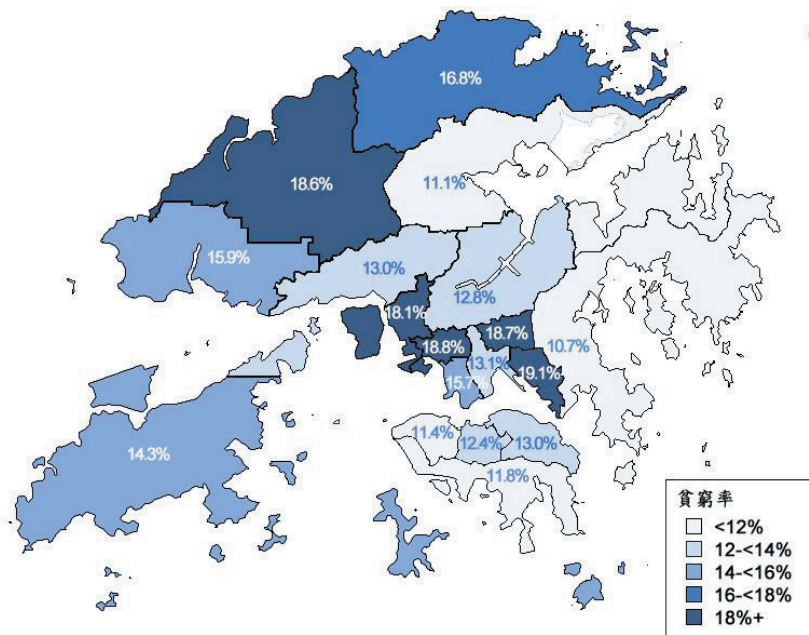


圖5.27：貧窮率，按區議會分區劃分



5.45 貧窮地圖有助將香港不同地區的貧窮情況圖像化（圖 5.28）。在 2012 年，恆常現金政策介入後貧窮率高於整體平均 15.2% 的地區主要分布於九龍及新界區，包括深水埗、觀塘、黃大仙、元朗、葵青、北區、屯門，以及油尖旺。若以貧窮風險一般較高的社會經濟住戶組別分析，發現這些地區中長者、失業、單親、新移民，及有兒童住戶於該區所佔比例大多高於整體。值得留意，上述地區的在職貧窮住戶比例多數亦較高（圖 5.29）。

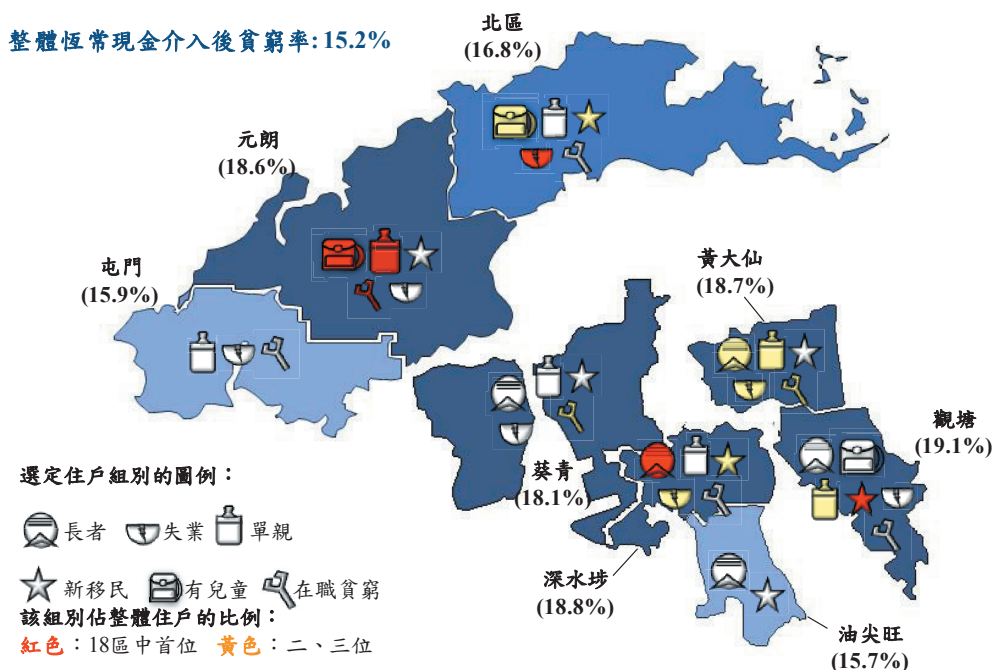
圖5.28：貧窮地圖，按區議會分區劃分



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

5.46 不過，從圖5.29亦可觀察到貧窮率較高地區的貧窮形態亦有不同。舉例來說，深水埗、黃大仙、觀塘等地區的長者住戶比例明顯較多，而新移民住戶及失業住戶亦較為集中。另一方面，元朗、北區、葵青及屯門的住戶就業情況較為遜色，普遍有較多的在職貧窮及失業住戶，而單親住戶方面，則以元朗、黃大仙及觀塘比例較高。有關更多按區議會分區的詳細貧窮數字，請參閱附錄六。

圖5.29：貧窮地圖，高於整體貧窮率的地區



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 5.1

計及非現金福利後的貧窮情況

本章第5.II至5.V節重點分析在恆常現金政策介入後仍處於貧窮線下的住戶及人口特徵。正如**專題 4.2**討論過，政府有提供不少設有入息／資產審查的非現金福利（例如公屋），援助合資格的基層市民。委員會亦同意，公屋的確是重要的扶貧措施，能滿足基層市民的住屋需要。前文提及，公屋住戶的貧窮率，遠較部分未能上樓而租住小房／閣仔／床位的住戶為低。另一方面，社會上一直關注如將公屋福利納入估算，會令貧窮人口大幅降低，甚至造成「有公屋便沒有窮人」的現象。為了解有關情況，本專題會分析在恆常現金政策的基礎上，計入非現金政策後的貧窮數字及其社會經濟特徵的變化，作為補充參考。

2. 計入非現金福利政策後，貧窮數字相比只計入恆常現金福利估計會進一步減少131 300戶及343 700人。由於額外計入的非現金政策當中，公屋的份量最重，所以數字減幅主要亦反映在公屋住戶之上。整體貧窮率亦進一步下降5.1個百分點，其中公屋住戶的跌幅更達16.2個百分點。當然，必須指出這是將非現金福利量化後的估計情況，基層市民雖然生活或因這些福利而有所改善，但「口袋」裡可動用的現金未有因此提高（表 5.4）。

表5.4：計及非現金項目後的貧窮指標變化

2012年	貧窮住戶	貧窮人口	貧窮率(%)
政策介入前			
公屋住戶	289 300	723 600	35.2
整體住戶	540 600	1 312 300	19.6
政策介入後（恆常現金）－ (I)			
公屋住戶	188 900	518 900	25.2
整體住戶	403 000	1 017 800	15.2
政策介入後（恆常現金 + 非現金）－ (II)			
公屋住戶	61 000	185 100	9.0
整體住戶	271 700	674 200	10.1
貧窮指標的減幅 (II) – (I)			
公屋住戶	-127 900	-333 800	-16.2個百分點
整體住戶	-131 300	-343 700	-5.1個百分點

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 5.1 (續)

3. 將僅有恆常現金政策介入與額外加上非現金政策介入後的貧窮數字作比較，顯示兩者的社會經濟特徵相若。不過，由於綜援及公屋福利令部分相關受惠住戶脫離貧窮線，在非現金政策介入後的貧窮住戶有申領綜援的比例相對較低（表 5.5）。

4. 外界曾質疑有關估算會令所有公屋住戶完全脫離貧窮線，我們就此進行分析。在額外計入非現金政策後，仍有61 000戶公屋住戶處於貧窮線下，涉及貧窮人數多達185 100。和非公屋的貧窮人口比較，他們較多居於大家庭，有申領綜援及從事經濟活動（勞動人口參與率較高），但在職人士低學歷低技術的情況更為普遍，失業問題亦稍高。可見他們在失業及低收入問題下，即使計入非現金政策後仍處於貧窮線之下（表 5.5）。有關更多非現金政策介入後的詳細貧窮數字，請參閱附錄六。

表5.5：不同住戶收入類別下貧窮住戶及人口的選定特徵比較

2012年	政策介入後 (恆常現金+非現金)			政策介入後 (恆常現金)	整體住戶
	貧窮住戶	其中：		貧窮住戶	
		公屋	非公屋		
住戶	271 700	61 000	210 700	403 000	2 386 500
人口	674 200	185 100	489 100	1 017 800	6 684 200
在職	106 400	29 600	76 900	177 200	3 345 800
住戶特徵**					
非從事經濟活動	59.5	48.9	62.6	56.6	17.5
獨居或二人	58.0	34.6	64.8	56.0	44.0
長者	29.5	14.4	33.9	29.9	10.2
綜援	15.7	38.3	9.1	25.5	8.4
人口特徵					
勞動參與率(%)	23.4	26.2	22.5	25.1	59.0
失業率(%)	20.9	22.6	20.2	17.6	3.6
初中及以下教育程度~	50.9	65.8	45.1	53.6	25.4
較低技術~	88.4	94.9	85.9	90.7	59.7
兼職/就業不足~	24.8	28.0	23.6	23.8	7.9

註： (**) 佔相關（貧窮）住戶組別的百分比。

(~) 佔（貧窮）住戶中在職人士總數百分比。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

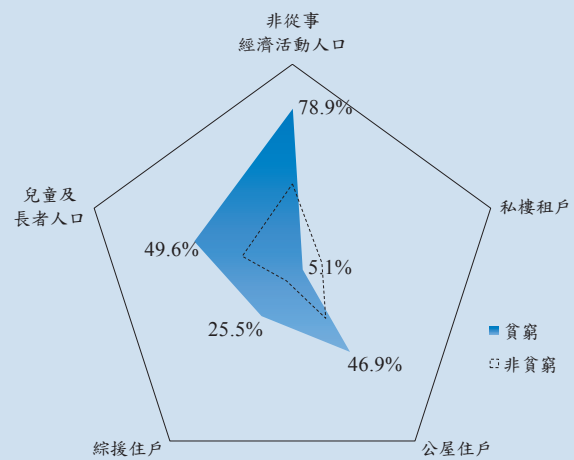
5.VI 主要觀察

- 5.47 2012年香港的貧窮人口在計及恆常現金政策介入後約為102萬，而貧窮率則為15.2%，較政策介入前的131萬及19.6%有顯著的改善，而恆常現金政策亦普遍惠及各個選定住戶組別。儘管如此，社會經濟特徵（如住屋類型、住戶人數及所屬地區等）不同的住戶，貧窮數字高低和受惠政策程度亦各異。在職住戶的貧窮率雖低於整體平均，但貧窮人口仍有537 500人，佔所有貧窮人口的52.8%。其中某些組別（如新移民住戶、有兒童住戶等）大部分未有領取綜援，即使計入恆常現金政策貧窮率亦未有顯著降低，政府或需要進一步關顧及幫助這些住戶。
- 5.48 透過比較不同住戶組別的特徵，歸納出就業對減低貧窮風險舉足輕重，住戶內在職人士愈多貧窮風險通常會較低。同樣，住戶中要撫養的人士（如兒童或長者）愈多，家庭負擔愈重，貧窮風險亦會愈高。而住戶成員的就業意欲，亦受家庭內撫養人口多寡所影響。
- 5.49 聚焦數個貧窮住戶群組詳細分析其社會經濟特徵，同樣得出類似的結果。例如在職貧窮住戶大多只有一人獨力負擔家計，卻有至少一名兒童需照顧。而失業住戶因為在職成員失業，頓失一直依賴的就業收入，貧窮風險因而偏高。有較獨特社會特徵的住戶如單親、新移民等，其家庭負擔及就業情況等亦值得關注。
- 5.50 非從事經濟活動或長者住戶大多退休，缺乏就業收入而住戶收入偏低，所佔貧窮人口比例及貧窮率皆很高。但這一定程度反映了貧窮線單以收入量度貧窮的局限。從調查數據推斷所得，這些貧窮線以下的非從事經濟活動或長者住戶當中有不少是擁有資產，沒有經濟需要。隨着香港面對人口老化的問題日益嚴重，「低收入、高資產」的退休長者增加，或令這個局限更為突出。

5.VII 按選定社會經濟群組劃分恆常現金政策介入後的貧窮情況便覽

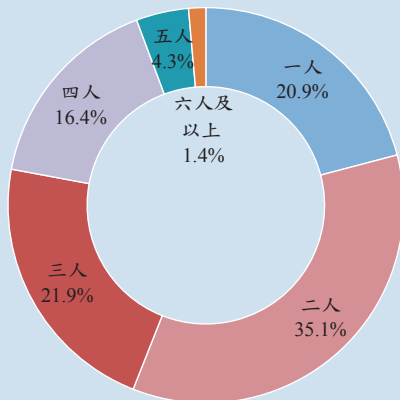
(i) 整體貧窮住戶

- 定義：家庭住戶每月住戶收入（恆常現金政策介入後）低於相應住戶人數的貧窮線。
- 貧窮住戶多為一至二人家庭，居於公屋的比例最高，有近一半，其次為居於自置私樓住戶。
- 貧窮人口大部分沒有從事經濟活動，而撫養人口亦特別多，領取綜援的比例亦高。
- 在從事經濟活動的貧窮人口中，失業率及兼職／就業不足比例皆明顯較高。

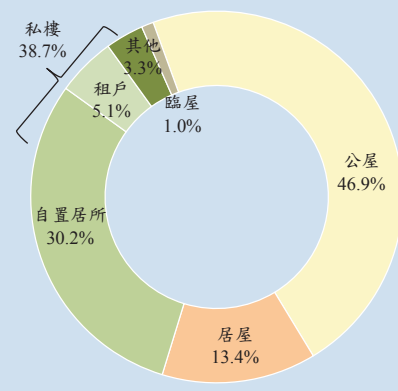


主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶	403 000	平均住戶人數／在職人數	2.5 / 0.4
貧窮人口	1 017 800	每月住戶收入中位數(元)	6,100
貧窮率(%)	15.2	年齡中位數	49
每年總貧窮差距(百萬元)	14,807.6	勞動人口參與率(%)	25.1
每月平均貧窮差距(元)	3,100	失業率(%)	17.6
		人口／經濟撫養比率	816 / 3 736

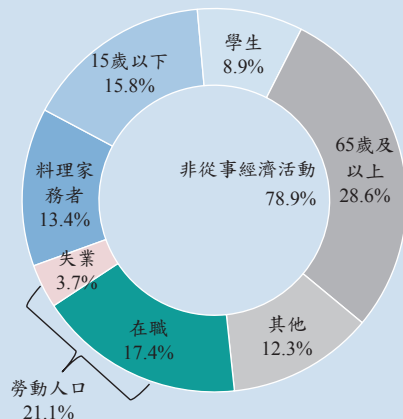
貧窮住戶-住戶人數



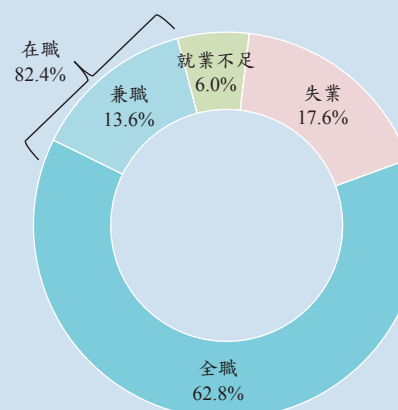
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



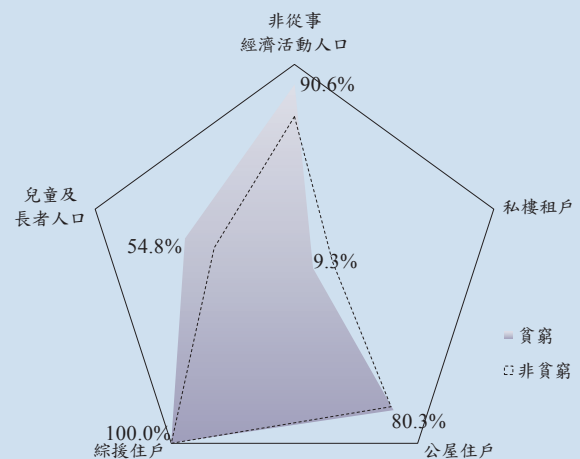
從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分



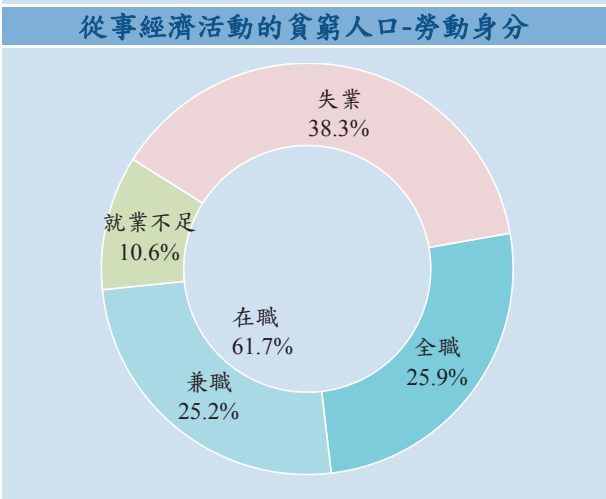
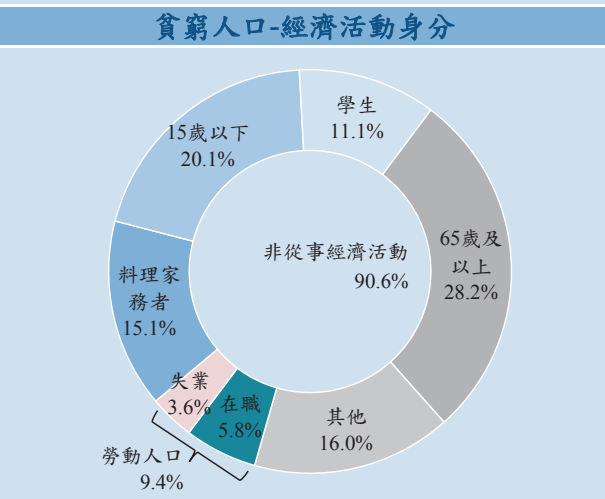
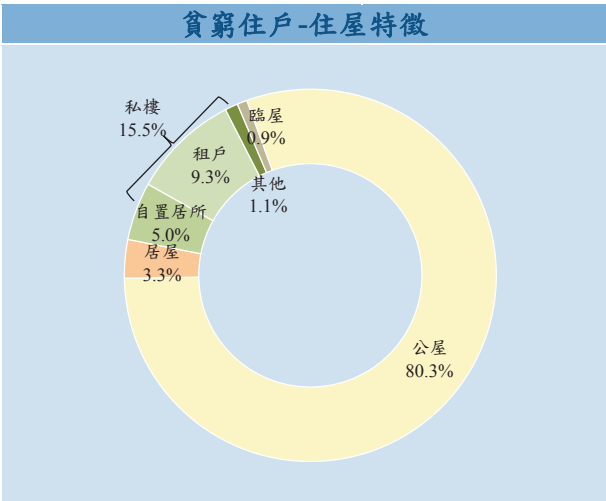
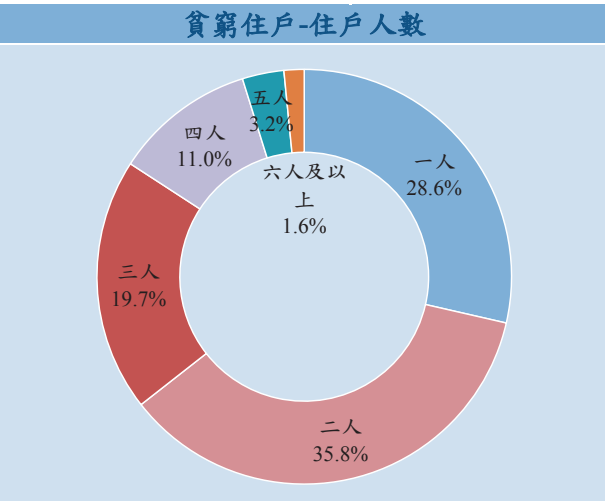
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(ii) 綜援貧窮住戶

- 定義：領取綜合社會保障援助的貧窮家庭住戶。
- 綜援貧窮住戶多為一人及二人住戶，九成人士皆沒有從事經濟活動，而有從事經濟活動人士的失業率亦高達38.3%。
- 超過八成綜援住戶居住於公屋。
- 此乃「綜合住戶統計調查」的估算數字，與社會福利署的行政記錄並不完全吻合。



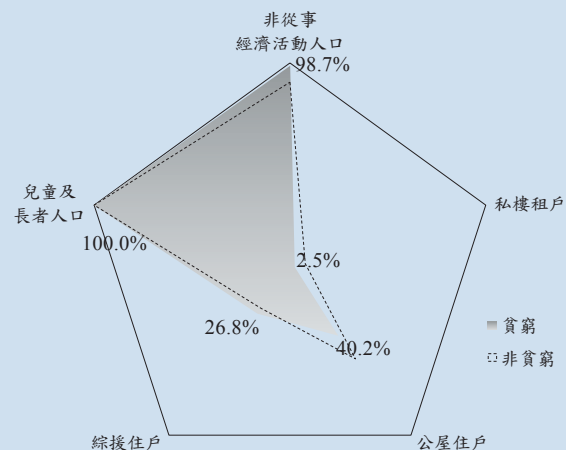
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶	102 700	平均住戶人數／在職人數	2.3 / 0.1
貧窮人口	235 600	每月住戶收入中位數(元)	6,200
貧窮率(%)	54.6	年齡中位數	46
每年總貧窮差距(百萬元)	2,497.9	勞動人口參與率(%)	11.8
每月平均貧窮差距(元)	2,000	失業率(%)	38.3
		人口／經濟撫養比率	938 / 9 587



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(iii) 長者貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有成員皆為65歲及以上長者。
- 長者貧窮住戶多為獨老及二老住戶，絕大部分人士沒有從事經濟活動。
- 居住在自置居所的長者住戶比例在貧窮住戶中較高，其中大部分已沒有承擔按揭或借貸，從側面顯示長者貧窮住戶的資產狀況有別於其他貧窮組別。



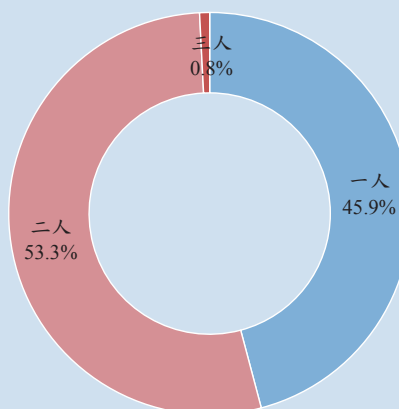
主要貧窮數字

貧窮住戶	120 600
貧窮人口	186 900
貧窮率(%)	54.4
每年總貧窮差距(百萬元)	3,719.0
每月平均貧窮差距(元)	2,600

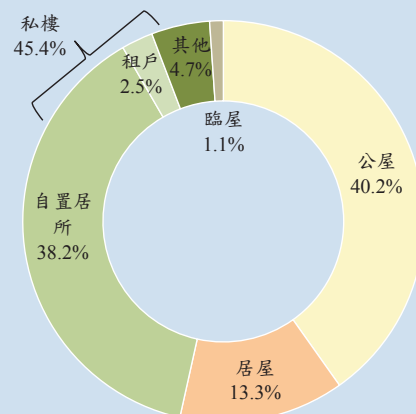
貧窮住戶／人士的選定統計參考

平均住戶人數／在職人數	1.6 / @
每月住戶收入中位數(元)	3,200
年齡中位數	76
勞動人口參與率(%)	1.3
失業率(%)	§
人口／經濟撫養比率	不適用 / 75 094

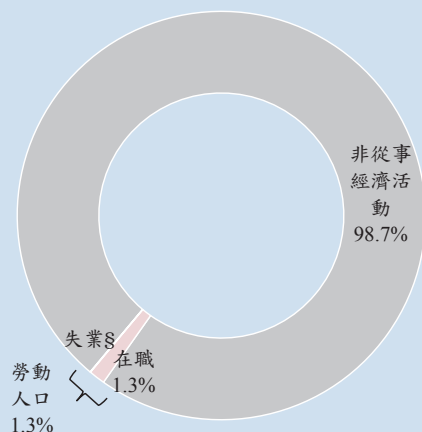
貧窮住戶-住戶人數



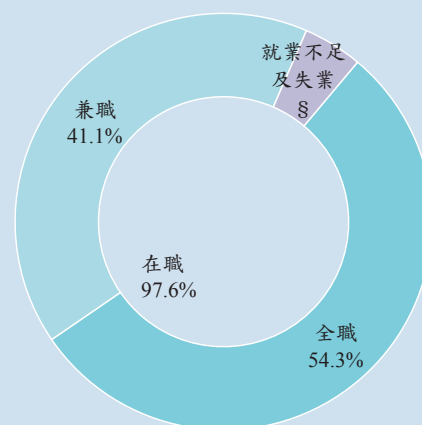
貧窮住戶-住屋特徵



貧窮人口-經濟活動身分



從事經濟活動的貧窮人口-勞動身分

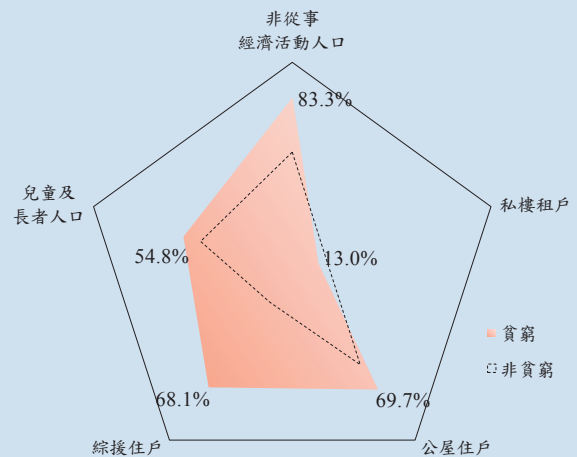


註： (§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。(@) 少於 0.05。

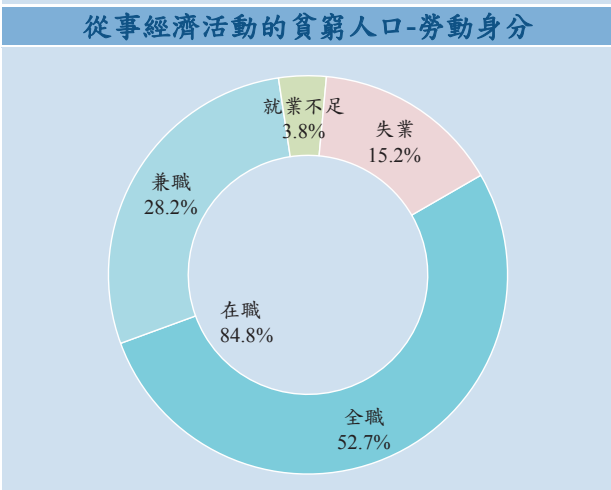
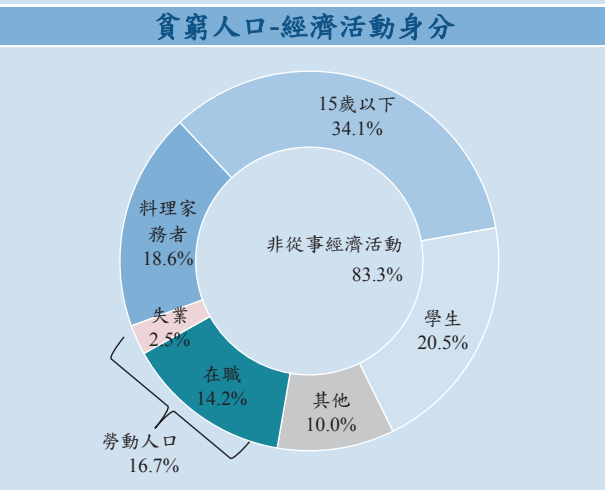
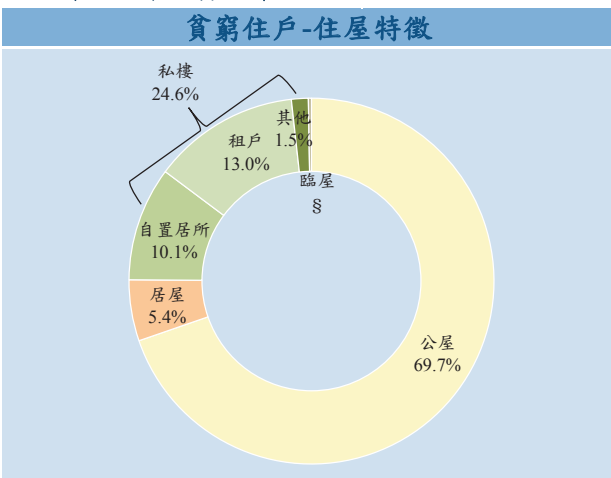
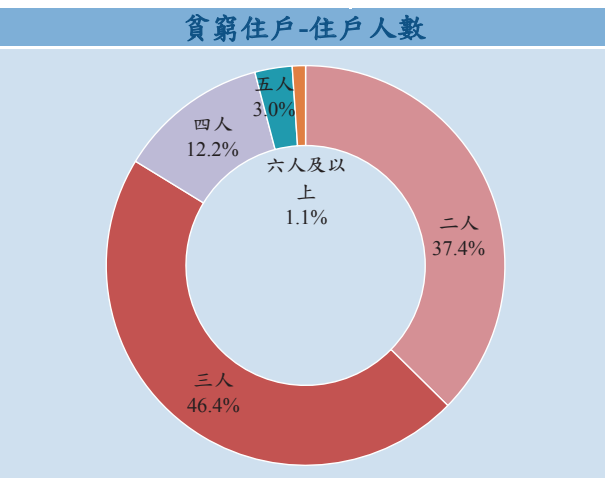
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(iv) 單親貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內至少有一名成員從未結婚、喪偶、離婚或分居，並與18歲以下子女同住。
- 單親貧窮住戶多為二至三人住戶，只有17%人口有從事經濟活動，但失業率卻高達15.2%。
- 大部分單親住戶皆居於公屋，或有申領綜援，兩者在選定社會經濟組別中的比例較高，達約七成。



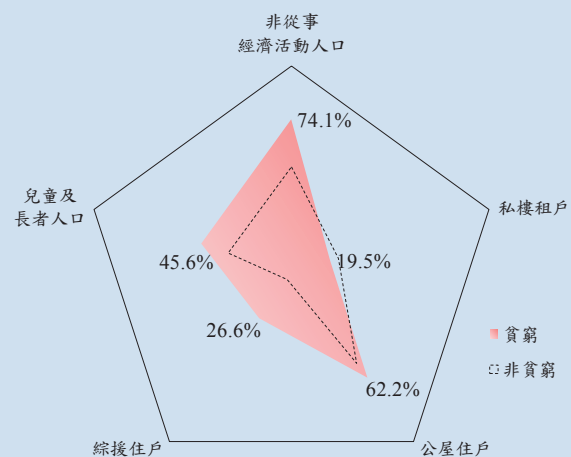
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶	28 500	平均住戶人數／在職人數	2.8 / 0.4
貧窮人口	81 000	每月住戶收入中位數(元)	7,500
貧窮率(%)	37.8	年齡中位數	18
每年總貧窮差距(百萬元)	987.1	勞動人口參與率(%)	25.4
每月平均貧窮差距(元)	2,900	失業率(%)	15.2
		人口／經濟撫養比率	654 / 4 977



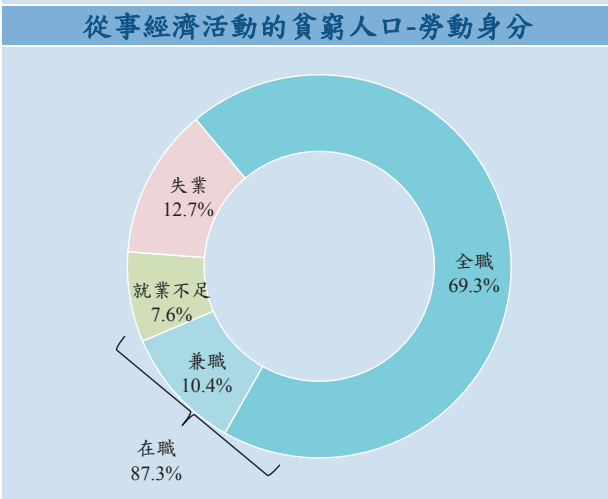
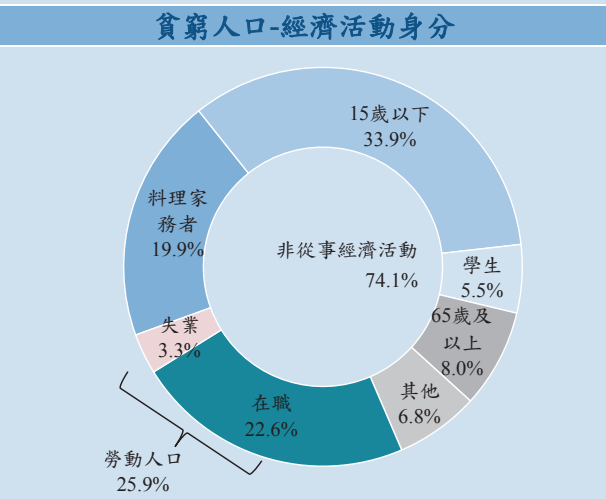
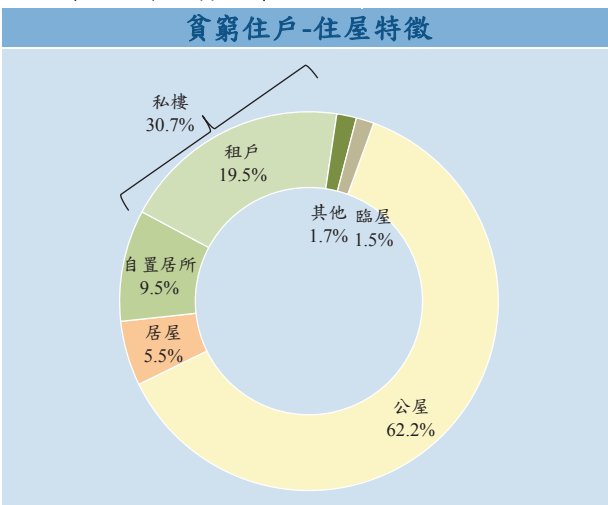
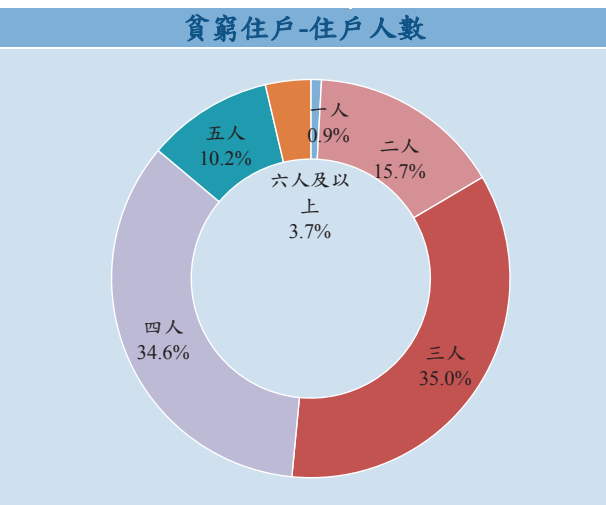
註：(§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(v) 新移民貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內至少有一名成員自中國內地來港定居少於七年。
- 新移民貧窮住戶多為三人至四人住戶，勞動人口參與率有近四成，已是選定住戶中較高者，不過可能由於主要從事基層工作，收入仍然較低。
- 新移民貧窮住戶亦較多居住公屋，比例較高達約六成，不過其租住私樓的比例亦在選定組別中較為高，有19.5%。



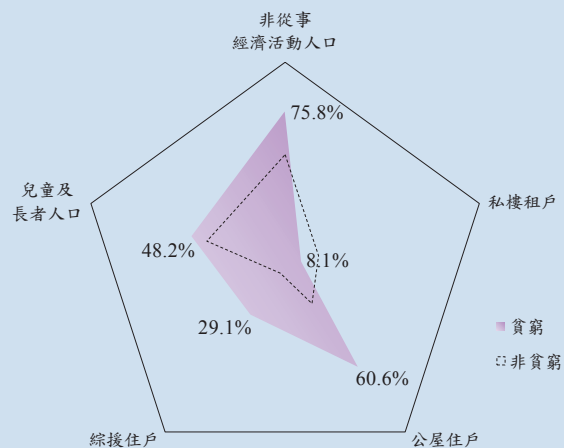
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶	31 700	平均住戶人數／在職人數	3.5 / 0.8
貧窮人口	110 800	每月住戶收入中位數(元)	9,300
貧窮率(%)	36.9	年齡中位數	34
每年總貧窮差距(百萬元)	1,276.4	勞動人口參與率(%)	39.2
每月平均貧窮差距(元)	3,400	失業率(%)	12.7
		人口／經濟撫養比率	732 / 2 860



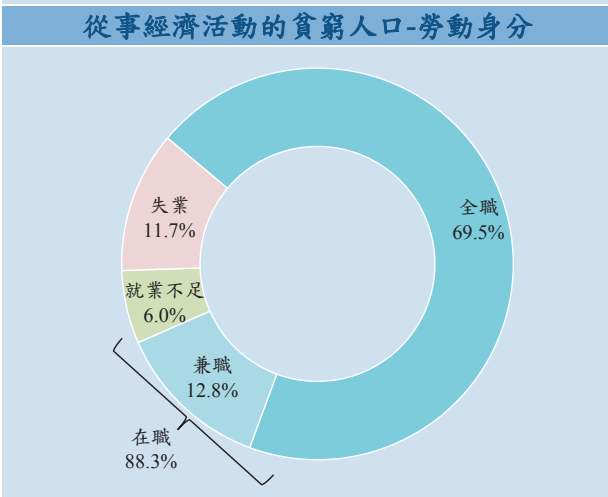
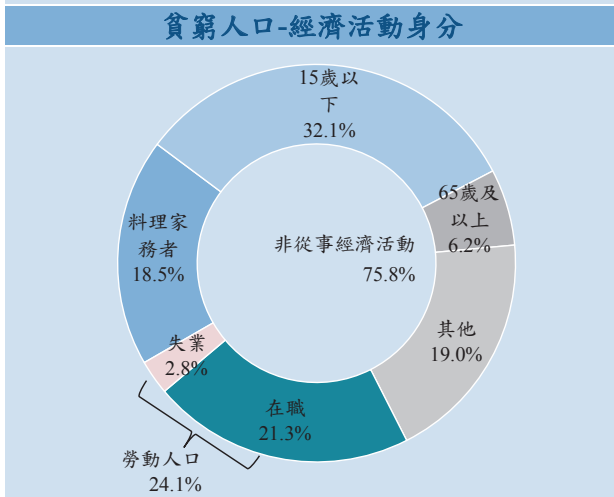
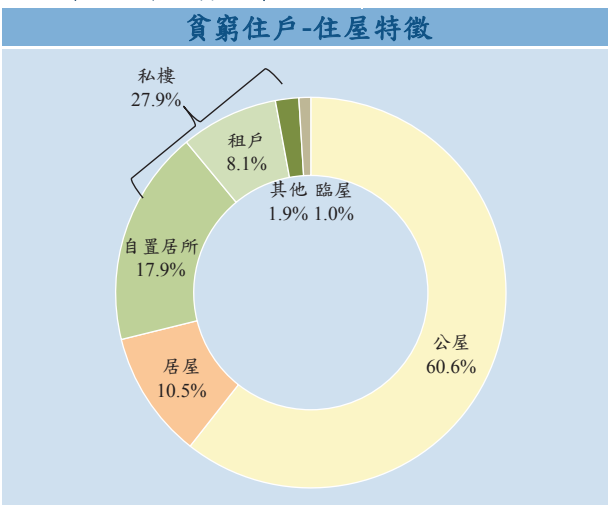
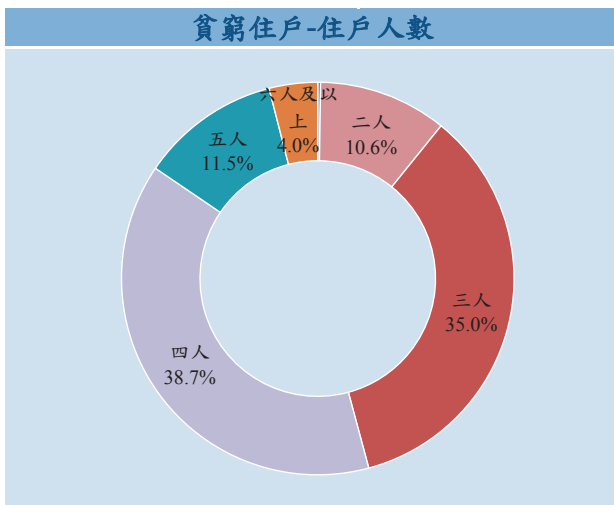
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(vi) 有兒童貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內至少有一名成員為18歲以下兒童。
- 有兒童貧窮住戶多為三人及四人家庭，撫養比率亦較為高。可能由於要照顧孩童的關係，接近八成人口皆沒有從事經濟活動。而有從事經濟活動人士的失業率亦達11.7%。
- 有兒童貧窮住戶中租住公屋的比例在貧窮住戶中較高，約為六成。



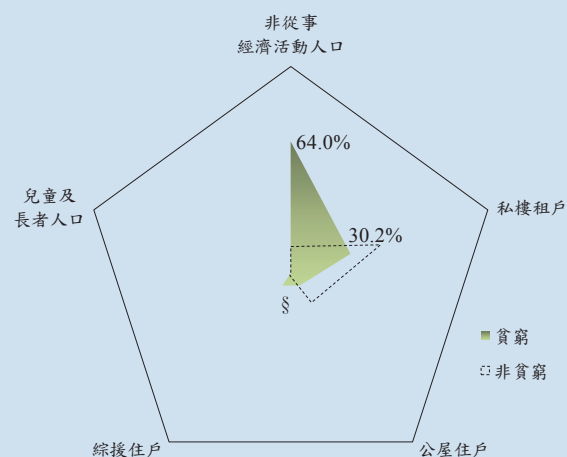
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶	137 700	平均住戶人數／在職人數	3.6 / 0.8
貧窮人口	500 500	每月住戶收入中位數(元)	9,800
貧窮率(%)	17.8	年齡中位數	30
每年總貧窮差距(百萬元)	5,435.3	勞動人口參與率(%)	35.6
每月平均貧窮差距(元)	3,300	失業率(%)	11.7
		人口／經濟撫養比率	628 / 3 141



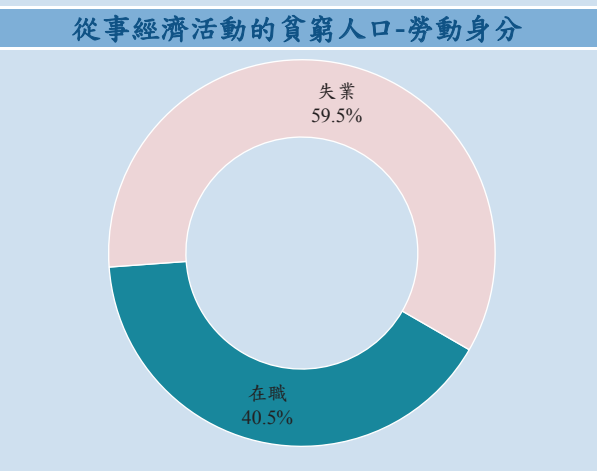
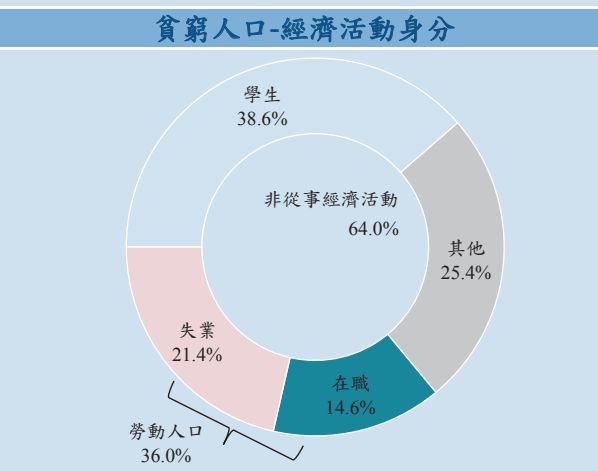
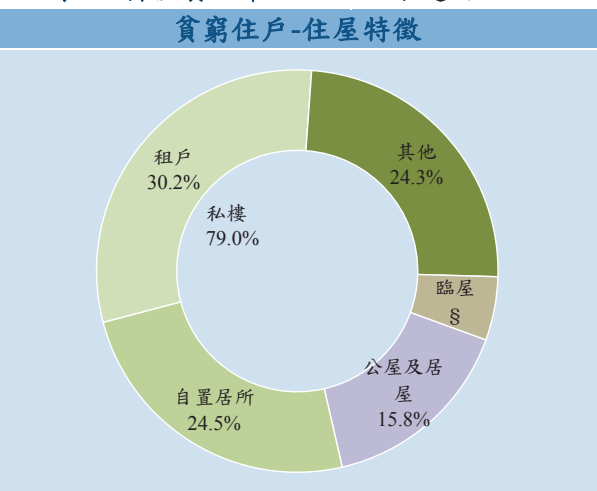
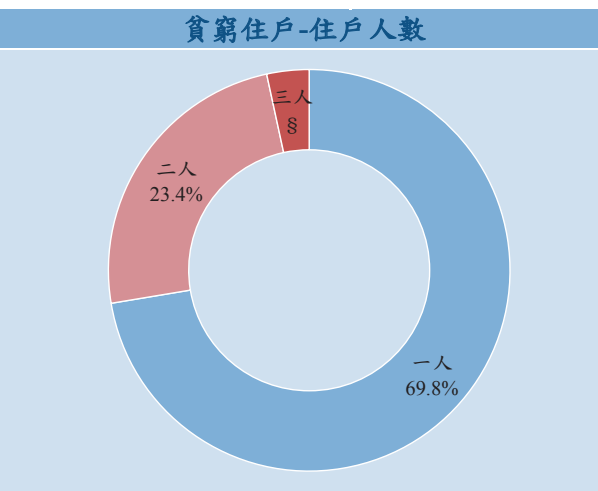
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(vii) 青年貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有成員皆介乎18至29歲。
- 青年貧窮住戶和人口為數很少。多為獨居及二人住戶。超過六成人口皆沒有從事經濟活動，這些人士多為學生。而其勞動人口的失業率也高達59.5%。
- 青年貧窮住戶中租住私樓的比例在貧窮住戶中較高。居住私樓但屬「其他」類別的住戶比例亦特別高，包括免租（可能由父母提供）及由僱主提供等。



主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶	2 600	平均住戶人數／在職人數	1.4 / 0.2
貧窮人口	3 800	每月住戶收入中位數(元)	1,900
貧窮率(%)	4.8	年齡中位數	24
每年總貧窮差距(百萬元)	81.6	勞動人口參與率(%)	36.0
每月平均貧窮差距(元)	2,600	失業率(%)	59.5
		人口／經濟撫養比率	不適用 / 1 776

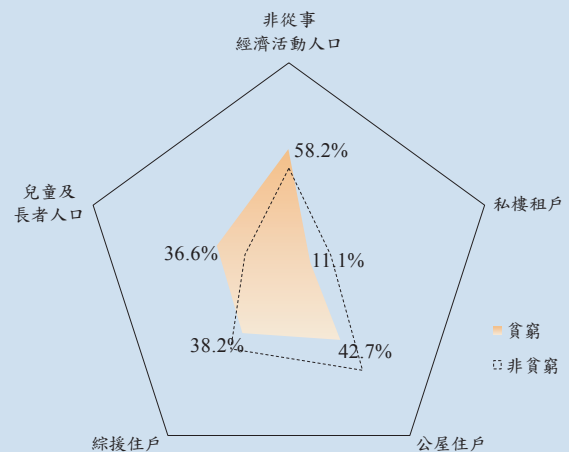


註： (\$) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

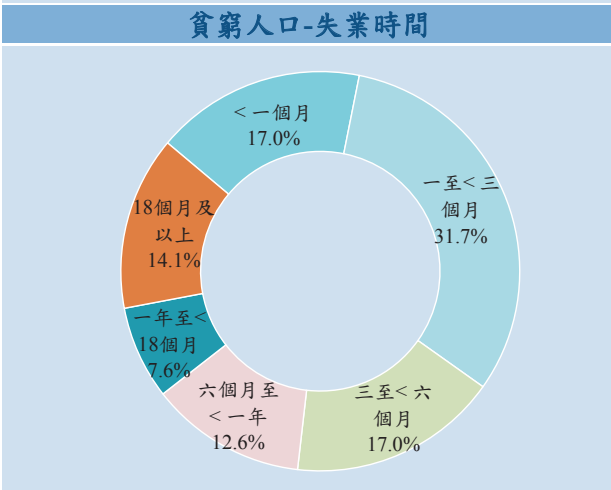
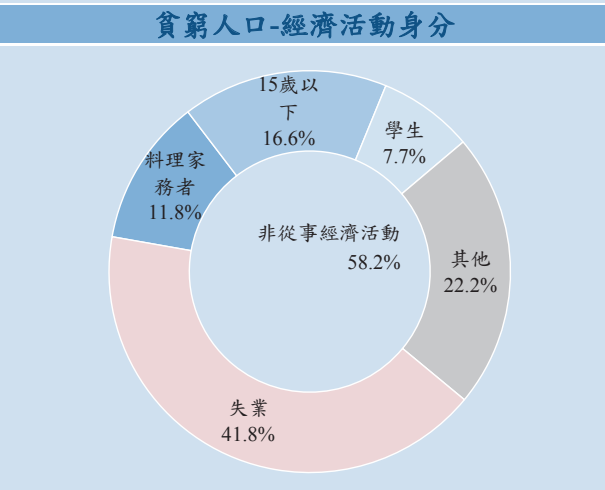
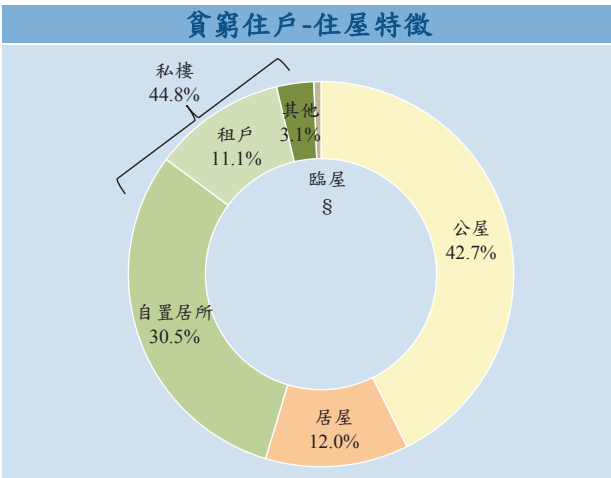
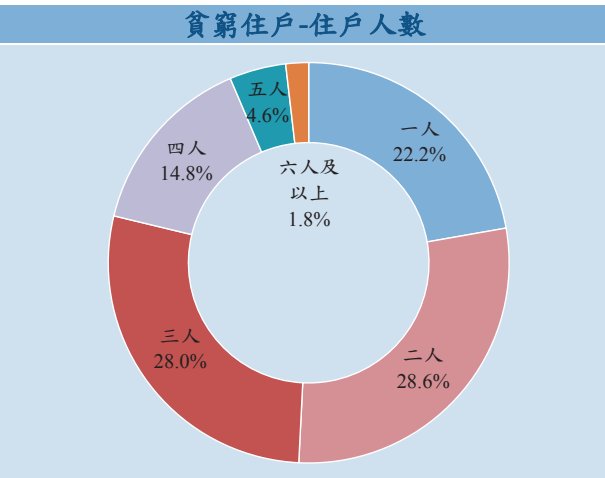
資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

(viii) 失業貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有從事經濟活動的成員均為失業人士。
- 失業貧窮住戶的社會經濟特徵與在職住戶相若，唯其綜援住戶比例較為高，應與領取失業綜援有關。
- 而有三分之一的失業者更是長期失業達六個月及以上。
- 與在職貧窮住戶相似，失業貧窮住戶有約四成居住於公屋，而亦有約三成居住於自置私樓。



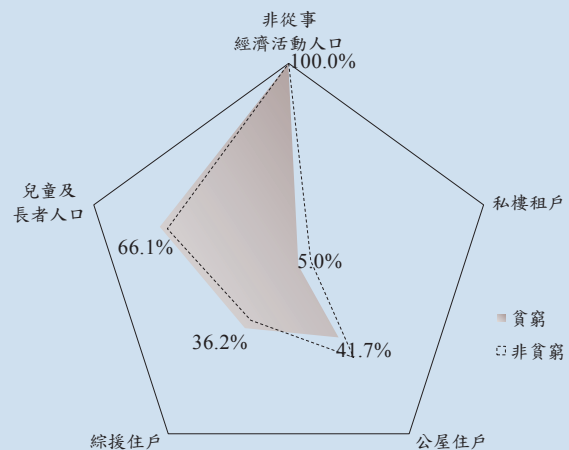
主要貧窮數字		貧窮住戶／人士的選定統計參考	
貧窮住戶	18 200	平均住戶人數／在職人數	2.6 / 不適用
貧窮人口	46 800	每月住戶收入中位數(元)	4,100
貧窮率(%)	64.5	年齡中位數	42
每年總貧窮差距(百萬元)	1,079.6	勞動人口參與率(%)	50.1
每月平均貧窮差距(元)	4,900	失業率(%)	100.0
		人口／經濟撫養比率	487 / 1 394



註：(§) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

(ix) 非從事經濟活動貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內所有成員皆非從事經濟活動。
- 這住戶組別中，非從事經濟活動的人口有超過一半為長者。亦由於很多是長者住戶，一至二人住戶較多。
- 非從事經濟活動貧窮住戶有約四成居於公屋，而另外亦有近四成居於自置私樓，亦主要是由於其中多為長者住戶。



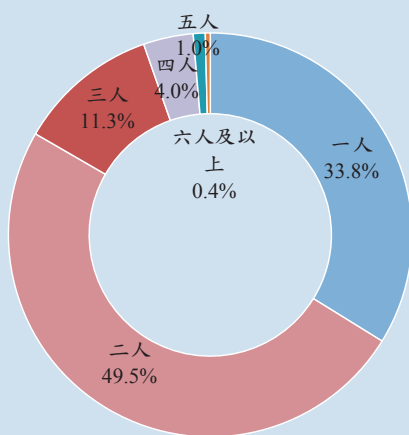
主要貧窮數字

貧窮住戶	228 100
貧窮人口	433 500
貧窮率(%)	61.2
每年總貧窮差距(百萬元)	9,007.4
每月平均貧窮差距(元)	3,300

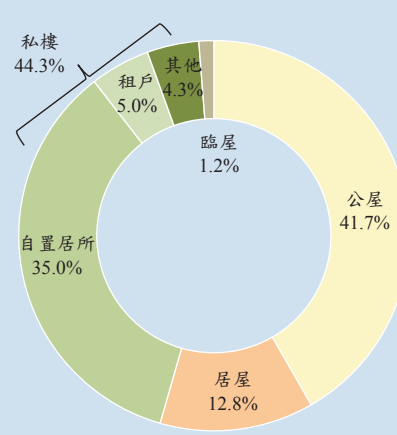
貧窮住戶／人士的選定統計參考

平均住戶人數／在職人數	1.9 / 不適用
每月住戶收入中位數(元)	3,500
年齡中位數	66
勞動人口參與率(%)	不適用
失業率(%)	不適用
人口／經濟撫養比率	1 713 / 不適用

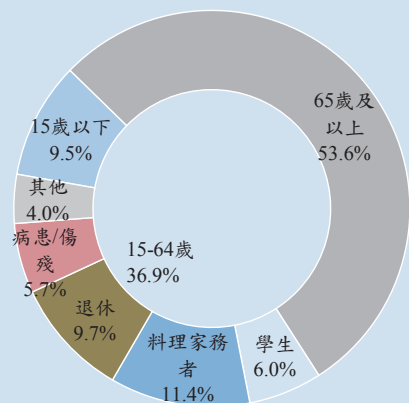
貧窮住戶-住戶人數



貧窮住戶-住屋特徵



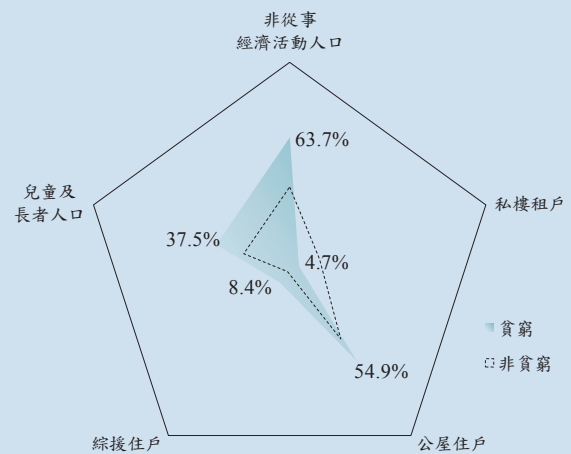
貧窮人口-非從事經濟活動原因



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

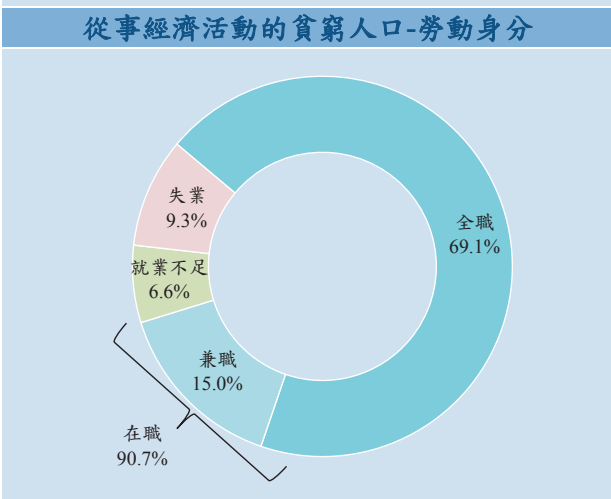
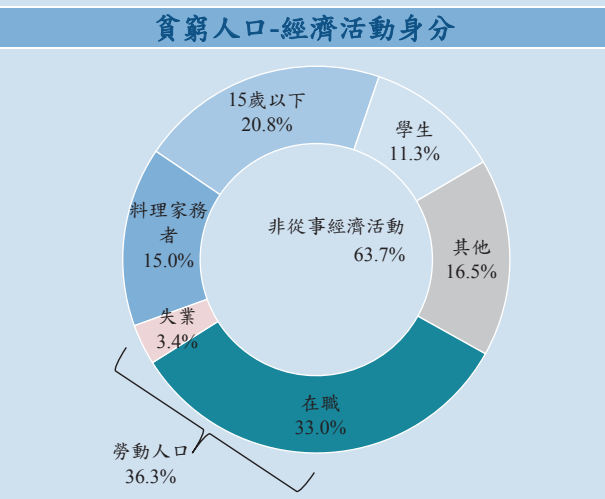
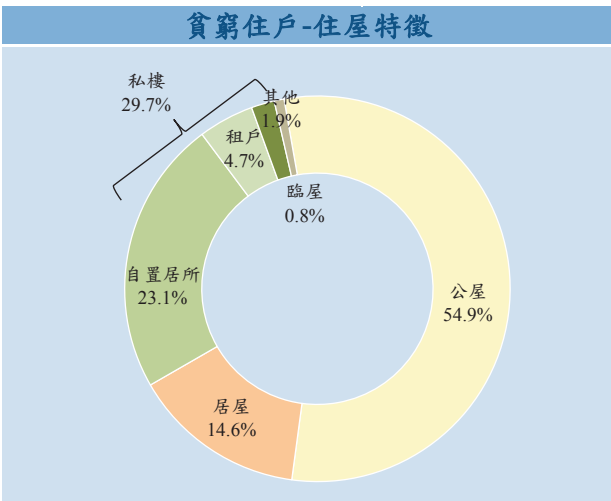
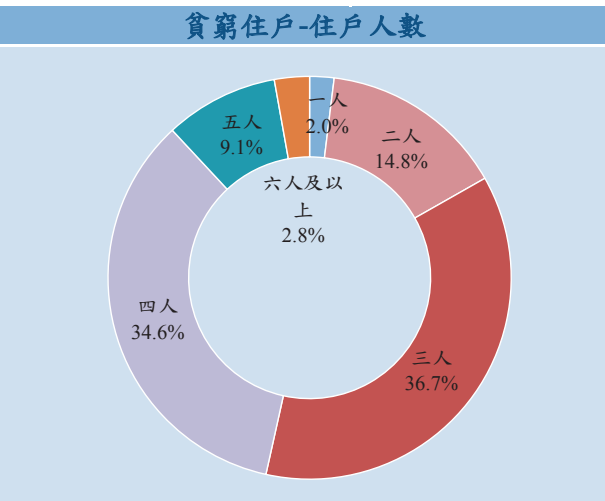
(x) 在職貧窮住戶

- 定義：貧窮家庭住戶內除外籍家庭傭工（外傭）外至少有一名成員為就業人士。
- 在職貧窮住戶多為三至四人家庭。雖然住戶內有至少一位在職人士，其整體勞動人口中就業不足、兼職及失業的比例均較整體經濟為高。
- 在職貧窮住戶有約一半居住於公屋，而亦有約四分之一居住於自置私樓。



主要貧窮數字	
貧窮住戶	156 700
貧窮人口	537 500
貧窮率(%)	9.1
每年總貧窮差距(百萬元)	4,720.6
每月平均貧窮差距(元)	2,500

貧窮住戶／人士的選定統計參考	
平均住戶人數／在職人數	3.4 / 1.1
每月住戶收入中位數(元)	10,000
年齡中位數	38
勞動人口參與率(%)	45.9
失業率(%)	9.3
人口／經濟撫養比率	455 / 1 751



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

6 政策導向

- 6.1 首次制訂切合本港實際情況的貧窮線是破天荒的工作，充分彰顯現屆特區政府的政治承擔，以及對扶貧工作的高度重視。
- 6.2 委員會及專責小組經過多次討論後，就貧窮線及其分析框架達成共識，通過貧窮線這套工具，不但可讓我們深入分析和長期監察香港的貧窮情況，更能在政策制訂過程中提供政策導向，為基層家庭及低收入人士提供更適切到位的措施。
- 6.3 在委員會建議的貧窮線下，2009 年至 2012 年期間，香港的貧窮情況有所改善。2012 年香港的貧窮人口在計及恆常現金政策介入後約為 102 萬，貧窮率為 15.2%。與未有政策介入前的相關數字相比（約 131 萬及 19.6%），更可見政府各項恆常現金政策，對扶貧的確起了重大作用。
- 6.4 報告亦就 2012 年貧窮線下的各個選定住戶組別及人士提供了詳細的分析。
- 雖然恆常現金政策的而且確惠及各個群組，但有個別組別在恆常現金政策介入後的貧窮率仍然高企（例如：長者住戶（54.4%）、單親住戶（37.8%）和新移民住戶（36.9%）），扶貧工作仍然需要加強。
 - 進一步分析貧窮成因，貧窮人口大多沒有工作，有大量的長者住戶和非從事經濟活動住戶。他們大多已經退休，缺乏就業收入，在單以收入劃分貧窮線的局限下，容易被界定為貧窮人士。而人口老化下，退休長者住戶長遠而言必然增加，或會進一步凸顯貧窮線無法計算資產／負債的局限。
 - 至於在職貧窮人士，其學歷及技術普遍偏低，加上家庭負擔重，較多為兼職／就業不足，就業收入有限。短期來說，雖然在法定最低工資的保障下，就業收入的而且確能大大減低貧窮風險。但長遠來說，如何令他們向較高技術階層向上流動，從而改善其收入，關鍵仍在於教育、培訓以及再培訓，以增加他們的生產力。至於如何鼓勵持續就業，幫助基層人士自力更生脫貧，同樣是一個重要的政策課題。

- 同時，住戶內的兒童數目亦與墮入貧窮的風險息息相關。第 5 章的分析顯示，住戶內的兒童愈多，貧窮率便愈高。這反映照顧兒童的負擔，或限制了住戶其他成員的工作機會。故此在政策層面，新的扶貧措施須考慮如何具針對性地幫助有兒童的低收入家庭。
 - 另外，單親和新移民家庭中的貧窮人士亦明顯因為本身較獨特的社會特徵而需要關顧。前者勞動參與率遠較其他組別為低，而領取綜援比例甚高，或反映獨力照顧子女無法抽身全職工作的問題；新移民貧窮住戶情況則剛好相反，他們較多不符合申請綜援的條件，工作比率較高，但礙於學歷及技術水平仍有待提升，以致就業收入受壓。
- 6.5 貧窮線不等於扶貧線，但以上的結果反映社會上仍然有一定數目的住戶及人士，生活水平較為欠佳，可動用的生活資源低於社會整體平均；貧窮線正正是一個工具，去識別社會上需要幫助的人。貧窮線亦讓政府具備一套客觀的政策分析和評估工具，以制訂和落實更到位的政策措施。例如，政府推出的長者生活津貼以支援有生活經濟需要的長者。政府可按受惠的人數及其社會經濟特徵，以量化這項措施的扶貧成效。
- 6.6 貧窮線的制訂工作完成後，下一步政府將會繼續檢視現有政策及聽取各界意見，務求盡快就有需要的住戶作出針對性的援助，達到扶貧、防貧的目標。
- 6.7 展望 2013 年的貧窮情況，宏觀經濟大致平穩，勞工市場處於全民就業狀況，法定最低工資水平上調至每小時 30 元，加上政府新一輪的各項扶貧措施，包括長者生活津貼的全面實施、鼓勵就業交通津貼計劃的優化，以及關愛基金新推出的一系列措施相繼出台，可望進一步紓緩貧窮住戶的生活壓力，尤其是基層長者及工人。政府會繼續收集相關數據，盡快就 2013 年的貧窮情況作出更新，並在適當時候在委員會中作出匯報。

表 A.1：貧窮線的主流制訂方法

制訂方法	描述/理念	具體方法	例子
<p>1. 僅足生存</p>	<p>絕對貧窮</p> <p>強調的是所需物品及服務的絕對數量，一般適用於發展中經濟體。以住戶／個人可以滿足他們最低需要的一個絕對生活水準為基準。換句話說，如沒有足夠資源負擔被認為是維持生計不可或缺的若干物品和服務，便被視為貧窮。絕對貧窮的理念根據實際標準制訂，包括食物、衣服、住屋等必需品或服務。</p> <p>方法(1)「僅足生存」：估計必需的基本食品需求（即能提供足夠維生營養的一籃子食物），再添加賴以維生的非食品需求，然後按其價格計算出所需要的金額作為認定標準；</p> <p>方法(2)「基本生活需要」：既定的水準不止「僅足生存」，而是在此之上，還能滿足基本生活需要的物品或服務，因此計入的項目可更為廣泛。香港前扶貧委員會定義貧窮人口所用的平均綜援金額，就是其中一例。</p>	<p>計算所需的金額去維持既定的生活水平，有兩個常用的主要方法：^{(a)(b)}</p> <p>標準預算法：先列出一個維持基本生活需要的物品和服務的項目清單，再估算清單上每個項目的價格，計算相應的基本金額。一般以營養學家所訂之飲食為基礎建立明確的一籃子必需食品，再加入其他非食品必需品，如衣服、住所等。由於較難訂定甚麼屬於非食品的基本金額，較簡單的方法是利用住戶的支出模式中食品所佔的開支比例，估量非食品類的最低開支以制訂絕對貧窮線^(c)。</p> <p>食物能量攝取法：這方法估算熱量攝入量（以卡路里的單位）和個人開支（或收入）的正向關係，然後藉此估算滿足生存所需的熱量攝入值時的相應最低支出（或收入），作為貧窮線。</p>	<p>世界銀行：為了比較不同經濟體的貧窮情況，採用了以每天 1.25 美元／2 美元（以 2005 年的各國貨幣相應購買力計算）的消費水平為絕對貧窮線。</p> <p>菲律賓（國家統計協調委員會）：基於每人每日建議攝取熱量平均為 2 000 千卡及其他營養如維生素等，然後按營養需求換算為所需要食品的成本，作為維持日常生活所需的基本門檻。</p> <p>美國（美國人口普查局）：以家庭最低食物營養開支的三倍^(d)，再以貨幣單位化為貧窮線。</p> <p>中國內地（國務院）：扶貧標準。</p> <p>菲律賓（國家統計協調委員會）：貧窮線為基本生活支出的總額，包括食物開支，以及非食品需求如衣服、住房、燃料、醫療、教育、交通等支出。</p> <p>香港（前扶貧委員會）：根據標準預算法為估算基礎的平均綜援金額，被視為應付基本生活所需的最低款額。</p>
<p>2. 基本生活需要</p>			
<p>— 平均綜援金額</p>			
<p>3. 收入中位數／平均數的比率</p>	<p>相對貧窮</p> <p>強調的是所需物品及服務的相對值，一般被發達經濟體採用。以收入的統計指標為基礎（如中位數／平均數），再以所選定指標的某個比率率界定貧窮線。其理念主張貧窮乃社會中有些組別與社會發展水平相比仍處於較低的生活水準，甚至落後於經濟增長。</p> <p>換句話說，和絕對貧窮有所不同，當社會上有組群缺乏資源享有與社會上一般人的慣常生活方式，即使可調配資源能滿足基本生活水準，仍算貧窮。</p>	<p>一般常見做法，相對貧窮線以住戶收入中位數的某個百分比（如 50%）切線。這個界定，很大程度上取決於社會共識和經濟發展的水平。</p> <p>經濟合作及發展組織（經合組織）：家庭收入中位數的一半（50%）為貧窮線。</p> <p>歐洲聯盟（歐盟）：把家庭收入中位數的 60% 為「處於貧窮風險」的門檻。</p> <p>英國（內閣辦公室）：如家庭收入中位數的 60%；而收入低於家庭收入中位數的 40% 為嚴重貧窮。</p> <p>新西蘭（社會發展部）：低收入門檻為家庭收入中位數 50% 和 60%。</p>	

註：
(a) Bellu, L. G., & Liberati, P. (2005). *Impacts of policies on poverty. Absolute poverty lines*. Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO.
(b) World Bank. (2005). *Introduction to poverty analysis*.
(c)

19 世紀德國學者恩格爾 (Engel) 比較不同收入水平家庭的消費模式，發現低收入的家庭的大部分開支用於必需品，當收入上升及能夠購入越來越多的非必需品時，收入放在必需品的比例會下降，形成一條「恩格爾曲線」(Engel Curve)。正式運用恩格爾曲線於測量貧窮線，則是美國學者柯翰球 (Orshansky) 女士於 1965 年刊載的研究成果。她假定當家庭的食品開支只達到維持基本營養的水平，那麼非食品項目的開支也只會僅僅達到基本生活的水平。而 1955 年進行的家庭食物消費調查結果發現一約 3 至 4 人的家庭的食品消費佔整體支出約三分之一。因此，她根據當時美國農業部「經濟食品計劃」（提供足夠營養的食品預算）之市價乘三，來估算三人或以上家庭可維持基本生活水準的開支（兩人家庭與單人家庭的估算方法略有不同）。這個方法只要求食品項目的數量及價格外，而無須知道非食品必需品的具體詳細資料。1969 年這個方法指定為美國聯邦政府官方的貧窮線。

A2 貧窮線主流制訂方法的評估

A2.1 第 1 章提及委員會同意將貧窮線的功能、制訂原則及方法，先交由其轄下的專責小組作深入討論。專責小組經過兩次會議，同意在客觀地考量及評估制訂貧窮線的主流方法時，需顧及三個重要功能，即了解貧窮情況、協助制訂政策及審視政策成效。

A2.2 專責小組認為符合三個重要功能的貧窮線主流制訂方法，有(1)僅足生存、(2)基本生活需要，及(3)收入中位數／平均數的比率。它們的背後理念已在附錄一作詳細說明。專責小組在考量上述三種方法時，亦同意以五個基本原則作出客觀評估，所得綜合分析載於表 A.2，詳請可見於第 A2.4 至 A2.15 段及表 A.4。

表A.2：從五個原則評估各貧窮線的制訂方法的可行性及實用性

貧窮線制訂方法	量度	國際可比性	數據支持	成本效益	整理及解讀
1. 僅足生存	✓	x	x	x	✓
2. 基本生活需要	✓	x	x	x	✓
- 平均綜援金額	✓	x	✓	✓	✓
3. 收入中位數/平均數的比率 ^{**}	✓	✓	✓	✓	✓

註：(**) 儘管理論上可用支出的中位數/平均數去界定相對貧窮，但實際操作上，一般只會利用收入為基礎制訂貧窮線，故本報告只集中分析以收入作切線的實用性與可比性。

A2.3 參考不同貧窮線的設定方法及以五個原則作出綜合評估後，專責小組經過反覆討論，建議採用方法(3)，即參考歐盟及經合組織現時的主流做法，以住戶收入中位數的若干比率，作為制訂貧窮線的基礎。委員會其後亦接納專責小組提交的建議方案。

(a) 量度

A2.4 上述貧窮線既以貨幣為單位，只要住戶收入／支出有足夠的數據支持，便可以量度到貧窮人口。不過，不同貧窮理念底下引伸出來的量度方法會有甚大差別。

A2.5 方法(1)和(2)是基於絕對貧窮的概念，聚焦維生及基本需要，例如以獲得足夠維生的物品和服務的金額，又或者以標準預算法制訂出最低生活需要清單的金額作為標準。故此，這兩個方法先要判斷甚麼是最低的賴以維生／生活需要標準，才可作出全面客觀的

估算，過程中也要尋求社會共識²⁷。而且，最低生活標準亦會隨時間和發展階段出現變化，需不時在量度方面作出檢討和更新，否則較難貼合社會經濟結構性的變遷。

A2.6 **方法(3)**則為相對貧窮概念下的制訂方法，其量度以住戶收入分布為標準，強調的是相對性，主張貧窮應參照社會一般生活水平作界定。與絕對貧窮不同的是，所訂出的貧窮門檻，不會停留於僅足生存或基本生活需要的水平，而是基層組別能否分享經濟成果，生活水平的改善能否追得上社會上一般人士。

(b) 國際可比性

A2.7 絕對貧窮主要為發展中的經濟體採用。由於不同地方的發展及生活水平差異很大，基於絕對貧窮概念所制訂的貧窮線在國際可比性這原則上存在較大局限。至於大部分發達經濟體（例如經合組織和歐盟），現時的主流方法是以相對貧窮作為貧窮主線，因此**方法(3)**在國際比較上會較為佔優，亦較貼合香港的發展程度。

A2.8 值得注意的是，縱使相對貧窮廣為國際間採用，其中的技術性細節（例如相等表的使用、收入定義等）仍會因應個別地方的獨特性而需作出調整，鮮有完全一致。

(c) 數據支持

A2.9 在數據支持方面，統計處在住戶收入／支出方面，其定期進行的統計調查綜合如下：

表 A.3：現有住戶收入／開支相關的統計調查

數據	統計調查	更新頻率	最新數據
住戶收入	(i) 人口普查／中期人口統計	每五年	2011年
	(ii) 綜合住戶統計調查	每月持續進行	每月持續公布移動三個月期間的統計數字
住戶開支	住戶開支統計調查	每五年	2009/10年

A2.10 換句話說，絕對貧窮線（**方法(1)**和**(2)**）的估算若以住戶開支作為

27 例如，有不少意見均認為，前扶貧委員會在建議一套多元化貧窮指標時所採用的絕對貧窮概念「平均綜援金額」，不能有效量度香港的貧窮人口，因為對於綜援水平是否能夠反映基本生活水平的真正需要，社會上仍然持有不同的意見。

基礎，貧窮線就只能夠根據住戶開支統計調查每五年作出一次更新，將不能適時配合委員會的工作目標和時間表²⁸。另外，要作出絕對貧窮線的估算，亦可能需要進行其他大型住戶調查以了解住戶的最低生活需要，並擬列詳細的食物及非食物清單，統計處理時並沒有就這方面進行調查，故在數據支持和技術層面方面都有一定困難。

A2.11 貧窮線以住戶收入為基礎（**方法(3)**），則可讓綜合住戶統計調查作出較適切和及時的配合，亦可提供住戶其他社會經濟特徵以作分析，在蒐集數據的工作應不會帶來過分沉重的負擔。

(d) 成本效益

A2.12 在成本效益方面的考慮，要制訂絕對貧窮線，最主要的制肘是缺乏現行最新數據支持（除**方法(2)**之下參考社會福利署（社署）的平均綜援金額數據外）。有關政府部門需要進行大型研究，徵詢專家意見，設計調查問卷及進行訪問以估算最低維生水平。這些工作都需要龐大的人力資源及時間配合，未必能符合委員會要於2013年內擬定初步方案的目標。

A2.13 另一方面，相對貧窮（**方法(3)**）基本上不需大量額外資源進行研究及統計調查，並能夠每年作出一次更新，較符合成本效益。各決策局／部門亦會有更充足時間提供各扶貧措施的受惠人數，以進行相關政策成效的評估工作。

(e) 整理及解讀

A2.14 由於上述三種方法皆以貨幣作為單位來界定貧窮人口，因此均能符合在「整理及解讀」上要求簡單易明的原則。其中，以住戶收入中位數的某個比率（即**方法(3)**）界定貧窮人口作概括指標，相信比過往政府編製和定期更新的24個多元貧窮指標，更能令公眾理解香港總體貧窮情況。

A2.15 另外，也值得指出，香港的一些非政府組織，如樂施會及社聯多年來都沿用類似做法估計及公布香港的貧窮人口，故已有一定的公眾認受性。專責小組認為，用此方法作藍本再加以優化，應該可以減低爭議。

28 雖然有關的更新仍可根據物價指數作定期調整，但未能將住戶開支的實質增長或結構性轉變估算在內。

表 A.4：貧窮線制訂方法的實用性及可行性評估

審視貧窮線制訂方法的五個原則				
貧窮線的制訂方法	量度	國際可比性	數據支持	成本效益
貧窮線必須切合本地特有的社會經濟狀況，其結構性轉變亦易於納入系統內，以便有效地對貧窮情況作出可靠的統計量度。	貧窮線必須切實地對貧窮情況作出可靠的統計量度。	貧窮的度量須盡可能參考主流的國際做法，以確保其可信性、可比性和實用性。	數據必須定期蒐集，以便更新和量化的貧窮狀況，作長期及有系統性的監察。	過程要考慮資源及編製時間，包括在蒐集合適使用的數據及整理結果等方面，以適時反映最新情況。
1. 僅足生存	較高	較低	較低	較低
主要優點	可以量度：以僅足生存作為貧窮的定義，設定的金額，僅能購買食物以提供足夠的營養及有限的非食品必需品。可反映出低於此貧窮線的住戶，生活環境相當困難。			整理及解讀量度須力求簡單易明，方便綜合分析，深入淺出，好讓社會大眾能從量化指標透徹理解問題的核心。
主要局限	客觀科學：以僅足生存所需的營養來作指標，由營養專家訂出一籃子必需食品，再計算出最低的金額，訂出的貧窮線所量度的貧窮數據比較客觀和科學。			易於理解：這方法訂出維持生命所需的營養，轉化成金額量度，低於該水平則為貧窮，公眾容易理解解箇中的概念。
主要局限	界線清晰：賴以生存的生活水平，主要以所需的營養來決定，這方面不會隨時間有顯著的改變，故所訂的一籃子必需品不用經常更改，最低開支只須隨通脹而調整，較為簡單。			
主要局限	難作國際比較：由於不同地方的發展及生活水平差異很大，這一定程度削弱了國際可比性。例如各地有不同的飲食文化，故必需食品不盡相同，因而要跨國/跨地區作出比較有一定的困難。		更新時間較長：即使絕對貧窮線的估算方法以住戶開支作基礎訂立，現階段只能根據「住戶開支統計調查」每五年作出一次更新，將不能適時配合委員會的工作目標和時間表。	需要額外成本：鑑於方法缺乏最新數據支持，要作出估算，則需要與相關部門（如社署）進行大型調查，過程亦要徵詢專家意見，設計調查問卷及進行訪問，這些工作均需要龐大的人力資源及時間配合，可能未必符合委員會在2013年內擬定初步方案的目標。
基本生活需要	較高	較低	較低	較低
主要優點	大多和 方法(1) 類同。相比起 方法(1) ，貧窮不單只是僅足生存，而是滿足基本生活需要，其所涉及的物品和服務清單更為廣泛，定義更為寬鬆。			同 方法(1) ，這方法先訂出維持基本生活水平的必需物品及服務，再以金額量度，低於該水平則為貧窮，相信公眾亦能易於理解解其中概念。
主要局限	需要定期更新：與 方法(1) 相比，這最低生活標準較容易隨時間和發展階段出現變化，需定時作出檢討和更新，否則較難貼合社會的結構性轉變。		同 方法(1) ，單要估算出僅足生存的標準，亦要了解住戶的最低生活需要，在數據支持的要求可能更大。	另外，滿足基本生活需要會涵蓋更多的食品、教育及醫療服務等。箇中牽涉的範圍廣闊，如何判定那些為必需品和服務，可能涉及更多討論，需時更長。

表 A.4：貧窮線制訂方法的實用性及可行性評估（續）

審視貧窮線制訂方法的五個原則					
貧窮線的制訂方法	量度	國際可比性	數據支持	成本效益	整理及解讀
2. 基本生活需要 — 平均綜援金額 主要優點	較高	較低	較高	較高	較高
主要局限	同上。 社會上對綜援水平是否能反映最低生活水平需要有不同意見。	同上。	數據已經齊備：和方法(2)的不同之處，在於如果無須考慮重新估算最低生活需要。政府會在參考社援指數所反映的通脹/通縮情況後，每年對綜援的標準金額作出調整。	有先例可循：和方法(2)不同，此乃前扶貧委員會所採用量度貧窮人口的方方法之一，因此所牽涉的額外資源理應相對方法(1)、(2)為少。	同方法(2)。由於綜援計劃已推行多年，市民對其理念、金額設定，以至實際操作皆有一定認識，加上政府過往亦有根據此定義發布貧窮人口的估算數字，以此量度貧窮，大眾亦較容易理解。
3. 收入中位數/平均數的比率 主要優點	較高	較高	較高	較高	較高
主要局限	可以量度：以收入中位數或平均數的比率是相對貧窮概念下的制訂方法之一。和絕對貧窮不同，非僅停留於「僅足生存」的水平，而是較低組別能否享有社會上一般人士的生活水平。	多為國際採用：大部分發達經濟體（例如經合組織和歐盟）現階段仍主要沿用相對貧窮的方法(3)作為貧窮線，因此方法(3)在國際比較上會較為估優，亦較貼合香港的發展程度。	現有數據可以支持：目前統計處有兩個關於住戶收入的統計調查，包括：每月持續進行的「綜合住戶統計調查」；每五年進行的人口普查/中期人口統計（最新數據：2011年人口普查）；選擇根據住戶收入為基礎制訂貧窮線，則可讓「綜合住戶統計調查」作出較適切和及時的配合，亦可提供住戶其他社會經濟特徵以作分析，在蒐集數據的工作應不會帶來過分沉重的負擔。統計處的「綜合住戶統計調查」一直有定期蒐集住戶的基本收入資料，以及其他社會經濟特徵，因此在貧窮線和有關住戶收入方面的估算，可以作出支持。	無須大量額外資源：基本上不需大量額外資源進行研究及統計調查，並能夠每年作出一更新，較符合成本效益，易理解接受。相對貧窮線會跟隨經濟發展各扶貧措施的水平而調整，並不局限於一個絕對的評估的工作。	坊間沿用標準：現時香港的一些非政府組織，如樂施會及社聯亦已沿用類似做法估計及公布香港的貧窮人口多年，有一定的公眾接受性。

A3 貧窮線相關的主要量化指標

A3.1 本附錄所載列的量化指標皆廣泛為國際間所採用，詳情請參考 Haughton and Khandker (2009)及 Rio Group (2006)。

表 A.5：貧窮線相關的主要量化指標

指標	詳細定義
1. 貧窮量	<p>貧窮量(n)可分為以下兩個類別：</p> <p>(i) 貧窮住戶數目(k)：住戶收入低於貧窮線的住戶數目。</p> <p>(ii) 貧窮人口(q)：居住於貧窮住戶的人數。</p> <p>貧窮量為量度貧窮闊度的主要指標。</p>
2. 貧窮率	<p>貧窮率(H_p)即貧窮人口數目(q)相對於整體居住在家庭住戶的人口數目(N_p)的比例：</p> $H_p = \frac{q}{N_p}$
3. 總貧窮差距	<p>總貧窮差距(G_t)指各貧窮住戶(k_i)的收入(y_i)與貧窮線(z)之間的金額差距之總和：</p> $G_t = \sum_{i=1}^k (z - y_i)$ <p>總貧窮差距代表解決整體收入貧窮理論上所需要的財政開支，為量度貧窮深度的主要指標。</p>
4. 平均貧窮差距	<p>平均貧窮差距(G_a)指總貧窮差距除以貧窮住戶數目(k)：</p> $G_a = \frac{G_t}{k}$ <p>平均貧窮差距代表平均每貧窮住戶解決收入貧窮理論上所需要的財政開支。</p>

A4 政策介入項目的涵蓋範圍、估算方法及其局限

A4.1 正文中第 2 章的第 2.I(b)節提及，貧窮線是以住戶收入作為量度的基本單位，而專題 2.1 中亦已闡述，劃定貧窮線時是以政策介入前的住戶收入作為基礎。這收入類別只包括住戶成員的就業、投資收入以及其他非福利轉移的現金收入（即基本收入），於現時統計處的「綜合住戶統計調查」可以取得有關數據。

A4.2 由於貧窮線的其中一個主要功能為評估扶貧政策的成效，因此有需要就住戶收入在政策介入前後的變化作進一步估算。以下就政策介入項目的涵蓋範圍（表 A.6）及其估算方法作出整體描述。

A4.I 計算在主要貧窮數字的項目

(a) 稅項

A4.3 稅項包括(i)住戶成員繳納的薪俸稅；(ii)物業稅；及(iii)住戶所繳付的差餉和地租。

A4.4 薪俸稅主要是根據「綜合住戶統計調查」的受訪者所提供的就業收入資料以及其住戶結構作出估算，物業稅會根據住戶所填報的物業租金收入的資料估算得出，而差餉和地租則主要根據不同房屋類型的相關數據（公屋：根據房屋委員會和房屋協會的行政記錄；私人房屋：根據 2011 年人口普查結果）進行估算。

(b) 恆常現金福利項目

A4.5 恆常現金福利方面，主要可分為以下兩類：

- **社會保障金額：**包括綜援、高齡津貼及長者生活津貼²⁹，以及傷殘津貼。由於「綜合住戶統計調查」的部分受訪者並不願意提供有關綜援的資料，為更精確地估算有關金額，統計處以「綜合住戶統計調查」的數據為基礎，再結合社署的行政記錄以作出估算；及
- **其他恆常現金政策：**指政府以現金資助符合資格的住戶／人士的措施，例如：專上學生資助計劃、鼓勵就業交通津貼計劃等。由於現時未有任何統計調查可直接提供相關數據，這

29 長者生活津貼的生效日期為 2012 年 12 月 1 日。

些社會福利轉移項目須由各政策局及部門提供行政記錄，包括各項目的受惠者人數／住戶數目及其社會經濟特徵（如住戶收入情況、住戶人士的年齡分布等），以供統計處作設算，編配合符資格的人士／住戶，並將福利金額分配入估計受惠單位的住戶入息數據中。

A4.II 作為「補充參考」的政策項目

(a) 非恆常的現金項目（包括一次性措施）

A4.6 近年政府推出不少非恆常現金項目（包括一次性措施）幫助市民。雖然委員會認為主要的分析框架應只涵蓋恆常現金政策，但非恆常的現金措施對貧窮情況的影響亦應估算作補充參考。這些福利的估算和恆常現金項目的相應估算方法類同。報告的**專題 4.1**便概述了涵蓋非恆常現金措施在內而計算的貧窮數字，以供參考。

(b) 設有入息／資產審查的非現金福利

A4.7 儘管委員會認為主要分析應聚焦在恆常現金政策介入後的情況，但委員會亦同意設有入息／資產審查的非現金福利項目，同樣是重要的扶貧政策，故亦需評估其成效，以作政策分析的參考。**專題 4.2**及**專題 5.1**提供了有關涵蓋設有入息／資產審查的非現金福利轉移後的貧窮數字的分析。

A4.8 除公屋的福利估算外，其他設有入息資產審查的非現金項目，亦會根據由各政策局及部門的行政記錄所載有關受惠人士／住戶的社會經濟特徵，由統計處作出設算，將福利金額分配入合符資格的人士／住戶的收入數據中。

A4.9 公屋的福利估算的方法具爭議性，而且佔非現金政策的估算份額亦高。詳情請參閱**附錄五**。

A4.III 不作估算的政策項目

A4.10 至於沒有入息／資產審查的非現金福利轉移，例如公共醫療和教育等普及化的非現金福利轉移，委員會認為由於一般普羅市民都可以享有這些福利，既無針對性，亦不設任何審查機制，故同意這些政策不包括在涵蓋範圍內。

表 A.6：委員會建議政策涵蓋範圍的詳細項目列表**



註： □ 計算在主要貧窮數字的政策項目。 □ 額外估算作為補充參考的政策項目。

(**) 包括2009-2012年期間能夠納入估算的政策項目。(～)為關愛基金項目。

A4.IV 局限

A4.11 委員會了解到有關項目的估算有以下主要局限：

- (i) **難以精確估算：**「綜合住戶統計調查」和行政記錄所搜集的數據的資料分類和定義未必完全相同；另外，倘若有關項目的詳細資料（如受惠人士的社會經濟特徵）並不齊備，應用行政記錄所搜集的數據作出的估算或會有所偏差。
- (ii) **估算結果帶隨機性：**由於「綜合住戶統計調查」所搜集的數據有限（例如未有搜集住戶的資產數據），即使行政記錄載有詳細資料，亦未必能將統計調查中符合申請條件的個人／住戶數據中準確分辨出來。因此，統計處只能從「綜合住戶統計調查」的數據中，篩選最接近符合條件的人士／住戶然後進行隨機編配。換言之，最終編製的貧窮數字只是眾多隨機編配結果的其中一個。
- (iii) **未能提供2009年前的時間數列：**由於數據所限，2009年之前的稅項及有關政策的數列未能提供。
- (iv) **和政府日常公布數字有所出入：**這是為配合貧窮線的制訂工作而特別作出的額外估算。住戶的收入分布必然有所改變，相關統計數字自然和統計處定期發布的《綜合住戶統計調查按季統計報告》有一定差異，加上兩組數據的估算方法有別，故此亦不應作出比較。

A4.12 基於以上種種的局限，詮釋貧窮數字時務必小心謹慎，以免錯誤解讀有關統計。

A5 估算公屋福利的方法及其局限

A5.1 正如**專題 4.2**所述，除了恆常現金福利外，政府亦提供不少設有入息／資產審查的非現金福利措施，當中又以公屋最為重要。事實上，香港的公屋數目佔整體房屋數目的比例較一些已發展的經濟體為高³⁰。而公屋的而且確可減輕貧困住戶的生活負擔，其扶貧成效無庸置疑，因此委員會同意在評估政策成效時，亦應涵蓋公屋，作為補充參考。

A5.1 估算方法

A5.2 由於公屋住戶並沒有領取現金作為房屋福利，統計處使用邊際分析方法估算公屋福利轉移的金額。其概念是，假如一個公屋單位在公開市場出租，其市值租金收入與該公屋住戶實際所繳交的租金的差距便是政府出租公屋單位的機會成本，也是該公屋住戶所得的房屋福利金額。

A5.3 這個估算方法建基於機會成本的概念，與國際間（例如經合組織與歐盟）的主流方法一致。統計處亦曾用此方法計算公屋福利轉移的價值。事實上，統計處在 2007 年曾就如何計算不同福利轉移價值（當時主要為編製堅尼系數）徵詢不同界別（包括學界）的意見，現時的方法正是當年諮詢的結果。

A5.4 估算公屋住戶所得房屋福利的詳細方法載列如下（**圖 A.1**）：

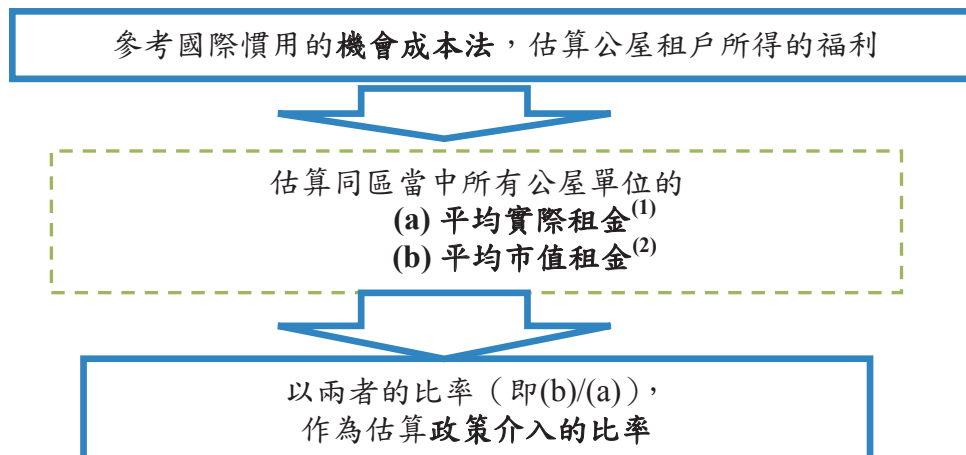
- (i) 首先將全港劃分為約 4 000 個小區，然後運用估價署提供的資料估算某小區內所有公屋單位的兩年平均市值租金³¹，及利用房屋署提供的資料估算該小區內所有公屋單位的兩年平均實際租金。兩者的比率便是政府估算在該小區內所有公屋單位的平均政策介入比率。
- (ii) 從「綜合住戶統計調查」所搜集某公屋住戶的實際租金乘以該住戶所在小區的平均政策介入比率，便可得出該住戶設算的市值租金。設算的市值租金和住戶實際支付的租金的差額便是該住戶獲分配的房屋福利。

30 香港公屋佔整體房屋數量的比例為 29%，遠高於已發展經濟體系公營租住房屋所佔的比例，例如丹麥（19.0%）、英國（18.0%）、法國（17.0%）、德國（4.6%）及西班牙（2.0%）。

31 所有租金項目已扣除管理費和差餉。

圖 A.1：估算公屋住戶的房屋福利的方法

步驟一：



步驟二：

$$\text{公屋住戶的實際租金}^{(3)} \times (\text{估算比率} - 1) = \text{公屋住戶所得的福利估算}$$

資料來源：(1) 房屋署；(2) 差餉物業估價署；(3) 政府統計處。

A5.II 局限

A5.5 委員會察悉估算房屋福利的主要局限如下：

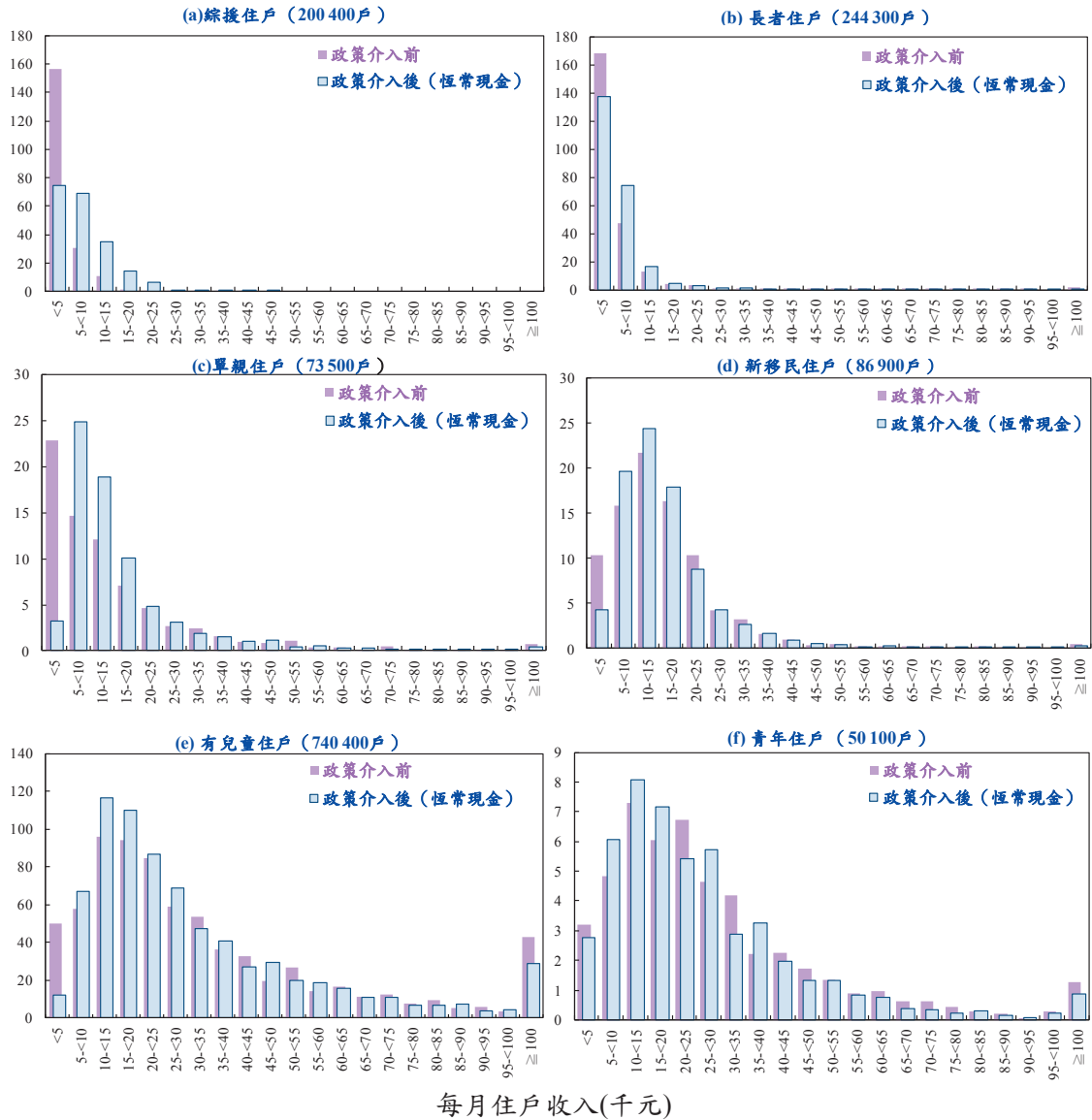
- (i) **公屋福利轉移並非現金資助**：私人住宅租金上升或多或少會令公屋的住戶的估算房屋福利增加，導致部分住戶因而脫貧，但他們「口袋」內實際可用的現金水平並沒有因此增加。
- (ii) **估算公屋市值租金並非基於實際市場成交**：方法假設一個公屋單位可以在公開市場出租，但這假設事實上並不存在。
- (iii) **使用兩年平均市值租金**：有關估算公屋市值租金的方法，委員會曾經探討使用該年、過去兩年平均或過去多年平均³²。最終，委員會考慮到現今大部分租住私人住宅單位的租約期均為兩年，決定使用過去兩年的平均市值租金。其好處是令公屋住戶所得的房屋福利能大致反映私人住宅的租金變化，同時避免受短期的波動影響，但此選擇有一定隨意性。

32 使用該年平均的好處是較貼近現況，但假若私人住宅單位的租金大幅波動會令房屋福利跟隨大幅波動。至於使用過去多年平均的好處是令公屋的平均市值租金不受私人住宅租金的短期波動影響，因而使公屋住戶每年所得的房屋福利比較平穩，但未能全面反映現況。

A6 統計附錄一收入分布

2012年政策介入前後的住戶收入分布，按社會特徵劃分

住戶數目('000)



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

A6 統計附錄一 貧窮指標

A. 主要統計表

- (一) 2009-2012 年主要貧窮統計
- (二) 詳細貧窮統計：政策介入前
- (三) 詳細貧窮統計：政策介入後（恆常現金）

B. 補充參考統計表

- (一) 2009-2012 年主要貧窮統計
- (二) 貧窮統計：政策介入後（恆常+非恆常現金）
- (三) 貧窮統計：政策介入後（恆常現金+非現金）

註： 表中按住戶社會特徵劃分的住戶數目及人數或會有所重疊。
除另有說明外，數字不包括外傭。
貧窮住戶按以下的貧窮線界定：

2009-2012 年貧窮線，按住戶人數劃分
(為政策介入前每月住戶收入中位數的 50%)

	一人	二人	三人	四人	五人	六人及以上
2009 年	3,300 元	6,900 元	9,900 元	11,300 元	11,900 元	13,000 元
2010 年	3,300 元	7,000 元	10,000 元	11,800 元	12,300 元	13,500 元
2011 年	3,400 元	7,500 元	10,500 元	13,000 元	13,500 元	14,500 元
2012 年	3,600 元	7,700 元	11,500 元	14,300 元	14,800 元	15,800 元

- { } 大括號中的數字指相關的住戶／人士佔所屬類別內家庭住戶／居住於家庭住戶人士總數（包括貧窮及非貧窮）的比例。
- () 括號中的數字指相關的（貧窮）住戶／人士佔所屬類別內所有（貧窮）家庭住戶／所有居住於（貧窮）家庭住戶人士的比例。
- <> 箭頭括號中的數字指相關的就業（貧窮）人士佔所屬類別內所有就業（貧窮）人士的比例。
- (*) 其他非從事經濟活動的人士包括孕婦，那些不能隨時工作，以及沒有找尋工作的人士。
- (^) 撫養比率（人口）指 15 歲以下（少年兒童撫養比率）和 65 歲及以上（長者撫養比率）人口數目相對每千名 15 至 64 歲人口的比率。
- (#) 撫養比率（經濟）是指非從事經濟活動人士的數目與每千名從事經濟活動人士的比率。
- (§) 由於抽樣誤差甚大，數目少於 250 的估計或基於這些估計而編製的相關統計數字（如百分比、比率和中位數），在表內不予公布。
- (-) 不適用。
- (@) 百分率少於 0.05%／增減率在±0.05%之內／平均人數少於 0.05／住戶數目或人數的增減少於 50／金額少於 50 元，相關的統計數字在表內亦不予公布。
由於四捨五入關係，個別項目的數字加起來可能與總數略有出入。
由於四捨五入關係，百分比的總和可能不等於 100%。
除了貧窮率外，所有數據的增減均以未經進位的數字計算。
增減率以未經進位的數字計算。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查。

A. 主要統計表

(一) 2009-2012 年主要貧窮統計	
表 A.1.1	各類貧窮指標 (與一年前比較)
表 A.1.2	各類貧窮指標 (與政策介入前的貧窮指標比較)
(二) 詳細貧窮統計：政策介入前	
2009-2012 年的各類貧窮指標 (2012 年與 2011 年比較)	
表 A.2.1	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 A.2.2	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 A.2.3	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 A.2.4	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 A.2.5	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2012 年貧窮住戶的詳細社會經濟特徵	
表 A.2.6	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.2.7	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.2.8	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.2.9	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.2.10	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)
2012 年貧窮人口的詳細社會經濟特徵	
表 A.2.11	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.2.12	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.2.13	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.2.14	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.2.15	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)

A. 主要統計表 (續)

(三) 詳細貧窮統計：政策介入後 (恆常現金)	
2009-2012 年各類貧窮指標 (2012 年與 2011 年比較)	
表 A.3.1a	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 A.3.2a	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 A.3.3a	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 A.3.4a	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 A.3.5a	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2009-2012 年各類貧窮指標 (2012 年與政策介入前的貧窮指標比較)	
表 A.3.1b	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 A.3.2b	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 A.3.3b	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 A.3.4b	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 A.3.5b	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2012 年貧窮住戶的詳細社會經濟特徵	
表 A.3.6	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.3.7	貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.3.8	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.3.9	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.3.10	貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)
2012 年貧窮人口的詳細社會經濟特徵	
表 A.3.11	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (一)
表 A.3.12	貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分 (二)
表 A.3.13	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (一)
表 A.3.14	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (二)
表 A.3.15	貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分 (三)

表 A.1.1： 2009-2012 年各類貧窮指標（與一年前比較）

	2009年		2010年		2011年		2012年	
(A) 政策介入前								
I. 貧窮住戶('000)	541.1		535.5		530.3		540.6	
II. 貧窮人口('000)	1 348.4		1 322.0		1 295.0		1 312.3	
III. 貧窮率(%)	20.6		20.1		19.6		19.6	
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	25,424.4		25,943.0		26,891.7		28,798.4	
每月平均差距(港元)	3,900		4,000		4,200		4,400	
(B) 政策介入後（恆常現金）								
I. 貧窮住戶('000)	406.3		405.3		398.8		403.0	
II. 貧窮人口('000)	1 043.4		1 030.6		1 005.4		1 017.8	
III. 貧窮率(%)	16.0		15.7		15.2		15.2	
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	12,790.0		12,829.8		13,701.2		14,807.6	
每月平均差距(港元)	2,600		2,600		2,900		3,100	
	與一年前比較							
	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)
(A) 住戶收入類別：政策介入前								
I. 貧窮住戶('000)			-5.5	-1.0	-5.2	-1.0	10.3	2.0
II. 貧窮人口('000)			-26.4	-2.0	-27.0	-2.0	17.4	1.3
III. 貧窮率(%)			-0.5	-	-0.5	-	@	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)			518.6	2.0	948.8	3.7	1,906.6	7.1
每月平均差距(港元)			100	3.1	200	4.7	200	5.0
(B) 住戶收入類別：政策介入後（恆常現金）								
I. 貧窮住戶('000)			-1.0	-0.2	-6.5	-1.6	4.2	1.1
II. 貧窮人口('000)			-12.8	-1.2	-25.2	-2.4	12.4	1.2
III. 貧窮率(%)			-0.3	-	-0.5	-	@	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)			39.8	0.3	871.5	6.8	1,106.3	8.1
每月平均差距(港元)			@	@	200	8.5	200	6.9

表 A.1.2： 2009-2012 年各類貧窮指標（與政策介入前的貧窮指標比較）

	2009年		2010年		2011年		2012年	
(A) 政策介入前								
I. 貧窮住戶('000)	541.1		535.5		530.3		540.6	
II. 貧窮人口('000)	1 348.4		1 322.0		1 295.0		1 312.3	
III. 貧窮率(%)	20.6		20.1		19.6		19.6	
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	25,424.4		25,943.0		26,891.7		28,798.4	
每月平均差距(港元)	3,900		4,000		4,200		4,400	
(B) 政策介入後（恆常現金）								
I. 貧窮住戶('000)	406.3		405.3		398.8		403.0	
II. 貧窮人口('000)	1 043.4		1 030.6		1 005.4		1 017.8	
III. 貧窮率(%)	16.0		15.7		15.2		15.2	
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	12,790.0		12,829.8		13,701.2		14,807.6	
每月平均差距(港元)	2,600		2,600		2,900		3,100	
	與政策介入前的貧窮指標比較							
	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)
I. 貧窮住戶('000)	-134.8	-24.9	-130.2	-24.3	-131.5	-24.8	-137.6	-25.5
II. 貧窮人口('000)	-305.0	-22.6	-291.4	-22.0	-289.6	-22.4	-294.5	-22.4
III. 貧窮率(%)	-4.6	-	-4.4	-	-4.4	-	-4.4	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	-12,634.4	-49.7	-13,113.2	-50.5	-13,190.5	-49.1	-13,990.8	-48.6
每月平均差距(港元)	-1,300	-33.0	-1,400	-34.7	-1,400	-32.3	-1,400	-31.0

表 A.2.1： 2009-2012 年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入前	住戶數目('000)				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	541.1	535.5	530.3	540.6	10.3	2.0
I. 住戶人數						
1人	133.6	137.7	141.6	146.6	4.9	3.5
2人	172.3	170.1	171.2	170.8	-0.4	-0.2
3人	115.8	111.6	103.0	110.7	7.7	7.5
4人	85.9	82.7	81.1	81.2	0.2	0.2
5人	23.7	24.6	24.3	23.0	-1.3	-5.4
6人及以上	9.7	8.9	9.1	8.4	-0.7	-7.6
II. 社會特徵						
綜援住戶	206.7	207.3	202.2	194.8	-7.4	-3.7
長者住戶	158.4	166.8	167.6	172.3	4.7	2.8
單親住戶	41.4	40.5	36.9	37.6	0.6	1.8
新移民住戶	37.8	30.6	32.3	34.1	1.8	5.7
有兒童住戶	183.2	172.2	165.2	167.9	2.7	1.6
青年住戶	2.8	2.5	2.7	3.3	0.7	25.8
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	288.4	302.0	305.4	310.6	5.2	1.7
在職住戶	213.2	201.8	199.0	205.7	6.7	3.4
失業住戶	39.4	31.7	25.9	24.4	-1.5	-6.0
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	284.3	286.2	279.9	289.3	9.4	3.4
居屋住戶	64.4	60.2	56.8	60.9	4.1	7.3
私樓住戶	185.7	181.5	185.6	185.4	-0.2	-0.1
自置居所	130.0	134.5	135.2	131.6	-3.6	-2.7
— 有按揭供款及借貸	16.2	10.9	12.2	12.0	-0.2	-1.2
租戶	42.3	34.9	36.3	39.5	3.2	8.9
— 小房/床位/閣仔	10.6	6.0	4.7	5.4	0.7	15.7
臨屋住戶	6.7	7.6	8.0	5.0	-3.0	-37.7
V. 區議會分區						
中西區	14.2	14.0	13.2	14.5	1.2	9.3
灣仔	8.6	9.7	9.0	9.6	0.6	6.9
東區	36.5	37.1	38.2	39.2	0.9	2.5
南區	16.5	16.4	15.3	16.0	0.7	4.8
油尖旺	23.5	22.9	25.0	25.7	0.6	2.5
深水埗	39.2	37.9	39.7	39.8	0.1	0.2
九龍城	25.3	24.8	24.8	25.1	0.4	1.4
黃大仙	39.1	41.4	38.1	41.6	3.4	9.0
觀塘	62.0	64.3	60.6	64.2	3.6	5.9
葵青	47.8	48.6	47.2	44.7	-2.5	-5.3
荃灣	20.9	18.5	19.1	19.7	0.5	2.8
屯門	42.0	39.6	39.3	40.2	0.9	2.2
元朗	48.8	50.3	47.0	49.5	2.5	5.3
北區	25.0	24.0	25.1	24.1	-1.0	-4.0
大埔	18.5	18.2	17.7	16.7	-1.0	-5.8
沙田	39.2	37.8	38.5	39.1	0.6	1.6
西貢	21.2	18.9	20.7	20.9	0.2	1.0
離島	12.7	10.7	11.5	10.1	-1.4	-12.4

表 A.2.2： 2009-2012 年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入前	人數('000)				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	1 348.4	1 322.0	1 295.0	1 312.3	17.4	1.3
I. 住戶人數						
1人	133.6	137.7	141.6	146.6	4.9	3.5
2人	344.6	340.1	342.5	341.6	-0.9	-0.2
3人	347.5	334.9	309.0	332.0	23.1	7.5
4人	343.4	330.7	324.2	324.9	0.7	0.2
5人	118.4	123.0	121.4	114.8	-6.6	-5.4
6人及以上	60.8	55.6	56.2	52.3	-3.9	-6.9
II. 社會特徵						
綜援住戶	471.3	471.8	456.1	416.3	-39.8	-8.7
長者住戶	225.4	238.9	239.2	248.0	8.8	3.7
單親住戶	116.5	114.9	106.7	106.7	@	@
新移民住戶	133.2	108.9	115.4	119.7	4.3	3.8
有兒童住戶	670.7	630.3	612.3	613.9	1.6	0.3
青年住戶	3.7	3.5	4.1	4.8	0.6	15.4
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	519.0	543.4	542.4	548.9	6.6	1.2
在職住戶	725.2	694.3	685.7	702.1	16.5	2.4
失業住戶	104.2	84.3	66.9	61.3	-5.7	-8.5
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	727.3	725.4	704.2	723.6	19.4	2.8
居屋住戶	170.7	158.0	147.3	154.7	7.4	5.0
私樓住戶	436.1	422.0	426.3	423.3	-3.0	-0.7
自置居所	304.5	305.6	309.9	295.6	-14.3	-4.6
— 有按揭供款及借貸	48.3	33.5	37.9	35.3	-2.6	-6.9
租戶	108.0	95.5	91.3	101.1	9.8	10.7
— 小房/床位/閣仔	18.2	10.7	8.2	9.7	1.5	18.1
臨屋住戶	14.3	16.5	17.1	10.7	-6.4	-37.4
V. 區議會分區						
中西區	30.4	31.0	28.4	29.8	1.4	4.8
灣仔	17.7	18.5	18.1	19.5	1.4	7.7
東區	85.7	84.3	88.7	90.0	1.3	1.4
南區	40.5	37.6	37.1	38.5	1.4	3.8
油尖旺	52.4	52.2	56.2	56.8	0.7	1.2
深水埗	93.0	90.2	90.7	94.1	3.4	3.8
九龍城	58.8	56.8	58.9	59.0	0.1	0.2
黃大仙	97.1	100.2	92.9	101.3	8.4	9.1
觀塘	148.0	155.9	145.5	157.4	11.9	8.2
葵青	122.5	125.1	118.8	115.1	-3.7	-3.1
荃灣	51.1	46.7	48.1	46.0	-2.1	-4.4
屯門	106.2	99.6	97.1	95.9	-1.1	-1.2
元朗	136.6	136.2	127.3	132.1	4.8	3.8
北區	67.6	64.7	62.6	60.8	-1.9	-3.0
大埔	47.4	45.2	43.0	40.2	-2.8	-6.5
沙田	100.2	98.3	94.7	94.6	-0.1	-0.1
西貢	60.6	49.6	54.7	55.3	0.6	1.1
離島	32.5	29.9	32.2	25.8	-6.4	-19.8

表 A.2.3： 2009-2012 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入前	同類人士的所佔百分率(%)				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	20.6	20.1	19.6	19.6	@	-
I. 住戶人數						
1人	35.0	35.2	34.9	35.4	0.5	-
2人	28.7	27.9	27.5	26.8	-0.7	-
3人	19.6	18.5	16.6	17.5	0.9	-
4人	16.9	16.2	16.0	16.3	0.3	-
5人	15.4	16.1	16.2	15.4	-0.8	-
6人及以上	16.2	16.1	16.4	14.5	-1.9	-
II. 社會特徵						
綜援住戶	96.6	96.7	96.7	96.4	-0.3	-
長者住戶	74.6	74.5	72.8	72.1	-0.7	-
單親住戶	50.5	51.2	50.1	49.9	-0.2	-
新移民住戶	41.0	40.7	39.7	39.9	0.2	-
有兒童住戶	22.7	21.8	21.5	21.8	0.3	-
青年住戶	4.7	4.3	5.1	6.0	0.9	-
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	78.9	77.7	77.9	77.4	-0.5	-
在職住戶	12.6	12.0	11.7	11.9	0.2	-
失業住戶	86.5	84.2	83.7	84.3	0.6	-
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	36.7	36.3	35.1	35.2	0.1	-
居屋住戶	14.3	13.2	12.7	13.4	0.7	-
私樓住戶	13.2	12.6	12.5	12.3	-0.2	-
自置居所	12.6	12.7	12.5	12.1	-0.4	-
— 有按揭供款及借貸	4.5	3.4	3.7	3.5	-0.2	-
租戶	15.4	12.6	12.4	12.8	0.4	-
— 小房/床位/閣仔	46.6	43.1	42.7	48.4	5.7	-
臨屋住戶	31.0	36.7	40.5	29.1	-11.4	-
V. 區議會分區						
中西區	13.4	13.5	12.8	13.2	0.4	-
灣仔	12.7	13.2	13.5	14.4	0.9	-
東區	15.6	15.4	16.2	16.4	0.2	-
南區	16.1	15.0	14.8	15.5	0.7	-
油尖旺	18.7	18.4	19.7	19.5	-0.2	-
深水埗	26.8	26.1	25.5	25.9	0.4	-
九龍城	17.7	17.2	17.3	17.1	-0.2	-
黃大仙	24.1	24.8	22.9	24.8	1.9	-
觀塘	25.9	26.6	24.4	25.9	1.5	-
葵青	24.9	25.5	24.3	23.7	-0.6	-
荃灣	18.5	17.0	16.9	16.1	-0.8	-
屯門	22.6	21.1	20.8	20.5	-0.3	-
元朗	26.1	25.6	23.0	23.7	0.7	-
北區	23.3	22.0	21.5	20.7	-0.8	-
大埔	17.3	16.4	15.5	14.4	-1.1	-
沙田	17.4	16.8	16.1	15.9	-0.2	-
西貢	15.5	12.5	13.4	13.5	0.1	-
離島	23.4	21.3	24.6	19.2	-5.4	-

表 A.2.4： 2009-2012 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入前	百萬港元				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	25,424.4	25,943.0	26,891.7	28,798.4	1,906.6	7.1
I. 住戶人數						
1人	4,085.5	4,263.7	4,576.5	5,043.9	467.4	10.2
2人	8,892.2	9,123.4	9,863.9	10,178.4	314.5	3.2
3人	6,137.1	6,106.2	5,643.3	6,551.3	908.0	16.1
4人	4,389.5	4,544.4	4,743.6	4,922.0	178.4	3.8
5人	1,289.4	1,347.6	1,415.1	1,466.5	51.4	3.6
6人及以上	630.7	557.7	649.3	636.3	-13.1	-2.0
II. 社會特徵						
綜援住戶	12,309.9	12,631.1	12,862.5	13,360.8	498.3	3.9
長者住戶	6,560.9	7,046.5	7,430.1	8,159.2	729.2	9.8
單親住戶	2,807.5	3,052.8	2,881.1	3,044.7	163.6	5.7
新移民住戶	1,948.4	1,693.9	1,784.1	2,044.3	260.2	14.6
有兒童住戶	10,122.8	9,976.9	10,043.5	10,802.2	758.8	7.6
青年住戶	83.9	81.4	90.3	121.5	31.2	34.5
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	15,476.4	16,619.2	17,615.8	19,012.0	1,396.2	7.9
在職住戶	7,254.4	7,062.2	7,295.8	7,881.9	586.0	8.0
失業住戶	2,693.5	2,261.6	1,980.1	1,904.5	-75.6	-3.8
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	13,541.2	13,829.5	14,293.7	15,536.2	1,242.5	8.7
居屋住戶	2,689.2	2,684.3	2,651.0	2,962.4	311.4	11.7
私樓住戶	8,871.7	9,080.0	9,577.0	10,029.3	452.3	4.7
自置居所	6,283.4	6,718.5	7,031.0	7,164.7	133.7	1.9
— 有按揭供款及借貸	701.5	493.3	554.3	594.2	39.9	7.2
租戶	2,051.4	1,826.7	1,935.2	2,196.2	260.9	13.5
— 小房/床位/閣仔	440.5	247.9	200.2	277.6	77.5	38.7
臨屋住戶	322.3	349.1	370.1	270.4	-99.7	-26.9
V. 區議會分區						
中西區	667.6	692.4	729.3	776.0	46.8	6.4
灣仔	412.7	515.4	460.9	524.8	63.9	13.9
東區	1,678.7	1,787.4	1,937.0	2,083.7	146.7	7.6
南區	740.3	741.4	751.2	811.2	60.0	8.0
油尖旺	1,099.0	1,096.6	1,311.3	1,350.7	39.4	3.0
深水埗	1,861.7	1,894.4	1,942.7	2,143.4	200.7	10.3
九龍城	1,216.3	1,231.5	1,267.1	1,402.0	134.9	10.7
黃大仙	1,806.7	1,865.5	1,853.1	2,143.4	290.3	15.7
觀塘	2,911.4	3,089.8	3,097.1	3,547.9	450.7	14.6
葵青	2,136.4	2,304.2	2,255.8	2,354.7	98.9	4.4
荃灣	922.4	849.6	926.8	1,061.0	134.2	14.5
屯門	1,917.8	1,932.9	2,018.6	2,000.4	-18.2	-0.9
元朗	2,445.6	2,600.1	2,499.9	2,664.9	165.0	6.6
北區	1,274.2	1,220.7	1,271.8	1,322.7	50.9	4.0
大埔	897.7	895.0	932.4	964.3	31.9	3.4
沙田	1,839.4	1,769.2	1,920.1	2,083.9	163.8	8.5
西貢	969.1	904.2	1,050.7	1,042.4	-8.3	-0.8
離島	627.4	552.6	666.1	520.9	-145.2	-21.8

表 A.2.5： 2009-2012 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入前	港元				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	3,900	4,000	4,200	4,400	200	5.0
I. 住戶人數						
1人	2,500	2,600	2,700	2,900	200	6.5
2人	4,300	4,500	4,800	5,000	200	3.4
3人	4,400	4,600	4,600	4,900	400	8.0
4人	4,300	4,600	4,900	5,000	200	3.5
5人	4,500	4,600	4,900	5,300	500	9.6
6人及以上	5,400	5,200	6,000	6,300	400	6.0
II. 社會特徵						
綜援住戶	5,000	5,100	5,300	5,700	400	7.8
長者住戶	3,500	3,500	3,700	3,900	300	6.8
單親住戶	5,600	6,300	6,500	6,700	300	3.9
新移民住戶	4,300	4,600	4,600	5,000	400	8.4
有兒童住戶	4,600	4,800	5,100	5,400	300	5.8
青年住戶	2,500	2,700	2,800	3,000	200	6.9
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	4,500	4,600	4,800	5,100	300	6.1
在職住戶	2,800	2,900	3,100	3,200	100	4.5
失業住戶	5,700	5,900	6,400	6,500	100	2.3
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	4,000	4,000	4,300	4,500	200	5.2
居屋住戶	3,500	3,700	3,900	4,100	200	4.2
私樓住戶	4,000	4,200	4,300	4,500	200	4.8
自置居所	4,000	4,200	4,300	4,500	200	4.7
— 有按揭供款及借貸	3,600	3,800	3,800	4,100	300	8.5
租戶	4,000	4,400	4,400	4,600	200	4.2
— 小房/床位/閣仔	3,500	3,500	3,600	4,300	700	19.9
臨屋住戶	4,000	3,800	3,900	4,500	700	17.4
V. 區議會分區						
中西區	3,900	4,100	4,600	4,500	-100	-2.6
灣仔	4,000	4,400	4,300	4,500	300	6.6
東區	3,800	4,000	4,200	4,400	200	5.0
南區	3,700	3,800	4,100	4,200	100	3.0
油尖旺	3,900	4,000	4,400	4,400	@	@
深水埗	4,000	4,200	4,100	4,500	400	10.1
九龍城	4,000	4,100	4,300	4,700	400	9.1
黃大仙	3,900	3,800	4,000	4,300	200	6.1
觀塘	3,900	4,000	4,300	4,600	300	8.2
葵青	3,700	3,900	4,000	4,400	400	10.2
荃灣	3,700	3,800	4,000	4,500	500	11.3
屯門	3,800	4,100	4,300	4,100	-100	-3.0
元朗	4,200	4,300	4,400	4,500	100	1.3
北區	4,200	4,200	4,200	4,600	400	8.3
大埔	4,000	4,100	4,400	4,800	400	9.8
沙田	3,900	3,900	4,200	4,400	300	6.8
西貢	3,800	4,000	4,200	4,100	-100	-1.8
離島	4,100	4,300	4,800	4,300	-500	-10.7

表 A.2.6：2012年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入前	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	194.8	172.3	37.6	34.1	167.9	3.3	540.6	-
II. 貧窮人口('000)	416.3	248.0	106.7	119.7	613.9	4.8	1312.3	-
III. 貧窮率(%)	{96.4%}	{72.1%}	{49.9%}	{39.9%}	{21.8%}	{6.0%}	{19.6%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	13,360.8	8,159.2	3,044.7	2,044.3	10,802.2	121.5	28,798.4	-
每月平均差距(港元)	5,700	3,900	6,700	5,000	5,400	3,000	4,400	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	53.2 (27.3%)	3.2 (1.9%)	18.5 (49.3%)	26.4 (77.4%)	124.7 (74.2%)	1.3 (39.2%)	230.1 (42.6%)	1 969.0 (82.5%)
在職	40.2 (20.6%)	3.1 (1.8%)	16.5 (44.0%)	24.6 (72.0%)	116.4 (69.3%)	0.7 (20.6%)	205.7 (38.0%)	1 938.0 (81.2%)
失業	13.0 (6.7%)	§ §	2.0 (5.3%)	1.9 (5.4%)	8.3 (5.0%)	0.6 (18.6%)	24.4 (4.5%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	141.7 (72.7%)	169.1 (98.1%)	19.1 (50.7%)	7.7 (22.6%)	43.2 (25.8%)	2.0 (60.8%)	310.6 (57.4%)	417.5 (17.5%)
(ii) 有否領取綜援								
有	194.8 (100.0%)	61.4 (35.6%)	27.4 (73.0%)	9.7 (28.3%)	62.9 (37.5%)	0.5 (16.2%)	194.8 (36.0%)	200.4 (8.4%)
沒有	-	110.9 (64.4%)	10.1 (27.0%)	24.5 (71.7%)	105.0 (62.5%)	2.8 (83.8%)	345.8 (64.0%)	2 186.1 (91.6%)
原因：沒有經濟需要	-	71.4 (41.4%)	3.2 (8.5%)	7.3 (21.3%)	35.5 (21.1%)	1.7 (52.1%)	168.7 (31.2%)	175.6 (7.4%)
原因：不符合入息／資產規定	-	9.6 (5.6%)	0.6 (1.6%)	1.0 (3.1%)	5.4 (3.2%)	§ §	24.1 (4.5%)	24.8 (1.0%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	153.3 (78.7%)	85.4 (49.6%)	26.7 (71.0%)	21.5 (63.1%)	102.6 (61.1%)	0.6 (17.2%)	289.3 (53.5%)	727.7 (30.5%)
居屋	4.7 (2.4%)	19.4 (11.3%)	1.7 (4.6%)	1.8 (5.3%)	15.7 (9.3%)	0.3 (10.1%)	60.9 (11.3%)	375.8 (15.7%)
有按揭供款及借貸	0.6 (0.3%)	0.8 (0.5%)	0.3 (0.9%)	0.5 (1.3%)	3.8 (2.3%)	§ §	7.9 (1.5%)	108.1 (4.5%)
私樓	35.6 (18.2%)	65.8 (38.2%)	9.1 (24.1%)	10.3 (30.1%)	48.2 (28.7%)	2.3 (68.7%)	185.4 (34.3%)	1 267.6 (53.1%)
自置居所	6.7 (3.4%)	52.3 (30.3%)	3.1 (8.1%)	3.1 (9.2%)	25.6 (15.3%)	0.7 (20.0%)	131.6 (24.3%)	866.7 (36.3%)
有按揭供款及借貸	§ §	0.8 (0.4%)	0.4 (1.1%)	0.6 (1.8%)	5.4 (3.2%)	§ §	12.0 (2.2%)	344.8 (14.4%)
租戶	27.5 (14.1%)	7.1 (4.1%)	5.6 (14.9%)	6.6 (19.4%)	19.9 (11.8%)	0.9 (27.4%)	39.5 (7.3%)	315.8 (13.2%)
一小房／床位／閣仔	4.4 (2.3%)	2.0 (1.2%)	0.7 (1.9%)	0.8 (2.2%)	2.0 (1.2%)	§ §	5.4 (1.0%)	12.5 (0.5%)
臨屋	1.3 (0.7%)	1.7 (1.0%)	§ §	0.5 (1.5%)	1.5 (0.9%)	§ §	5.0 (0.9%)	15.4 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	0.5 (0.2%)	8.1 (4.7%)	0.6 (1.7%)	§ §	3.8 (2.2%)	§ §	15.9 (2.9%)	247.2 (10.4%)
有新移民成員	9.7 (5.0%)	§ §	3.4 (9.0%)	34.1 (100.0%)	27.9 (16.6%)	§ §	34.1 (6.3%)	86.9 (3.6%)
有兒童成員	62.9 (32.3%)	-	37.6 (100.0%)	27.9 (81.7%)	167.9 (100.0%)	-	167.9 (31.1%)	740.4 (31.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.1	1.4	2.8	3.5	3.7	1.4	2.4	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.3	@	0.5	0.9	0.9	0.5	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	@	@	2,200	8,300	8,500	1,000	3,000	20,000

表 A.2.7： 2012年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入前	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標						
I. 貧窮住戶('000)	230.1	205.7	24.4	310.6	540.6	-
II. 貧窮人口('000)	763.4	702.1	61.3	548.9	1312.3	-
III. 貧窮率(%)	{12.8%}	{11.9%}	{84.3%}	{77.4%}	{19.6%}	-
IV. 貧窮差距						
每年總差距(百萬港元)	9,786.4	7,881.9	1,904.5	19,012.0	28,798.4	-
每月平均差距(港元)	3,500	3,200	6,500	5,100	4,400	-
(B) 住戶特徵						
I. 住戶數目 ('000)						
(i) 經濟特徵						
從事經濟活動	230.1 (100.0%)	205.7 (100.0%)	24.4 (100.0%)	-	230.1 (42.6%)	1 969.0 (82.5%)
在職	205.7 (89.4%)	205.7 (100.0%)	-	-	205.7 (38.0%)	1 938.0 (81.2%)
失業	24.4 (10.6%)	-	24.4 (100.0%)	-	24.4 (4.5%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	-	-	-	310.6 (100.0%)	310.6 (57.4%)	417.5 (17.5%)
(ii) 有否領取綜援						
有	53.2 (23.1%)	40.2 (19.5%)	13.0 (53.4%)	141.7 (45.6%)	194.8 (36.0%)	200.4 (8.4%)
沒有	176.9 (76.9%)	165.5 (80.5%)	11.4 (46.6%)	168.9 (54.4%)	345.8 (64.0%)	2 186.1 (91.6%)
原因：沒有經濟需要	56.2 (24.4%)	49.2 (23.9%)	7.0 (28.9%)	112.5 (36.2%)	168.7 (31.2%)	175.6 (7.4%)
原因：不符合入息/資產規定	10.0 (4.3%)	8.8 (4.3%)	1.2 (4.8%)	14.1 (4.5%)	24.1 (4.5%)	24.8 (1.0%)
(iii) 住屋特徵						
公屋	133.3 (57.9%)	120.7 (58.7%)	12.6 (51.6%)	156.0 (50.2%)	289.3 (53.5%)	727.7 (30.5%)
居屋	27.6 (12.0%)	25.4 (12.4%)	2.2 (9.0%)	33.3 (10.7%)	60.9 (11.3%)	375.8 (15.7%)
有按揭供款及借貸	5.7 (2.5%)	5.4 (2.6%)	0.3 (1.4%)	2.1 (0.7%)	7.9 (1.5%)	108.1 (4.5%)
私樓	67.5 (29.3%)	58.0 (28.2%)	9.5 (39.0%)	117.9 (38.0%)	185.4 (34.3%)	1 267.6 (53.1%)
自置居所	44.6 (19.4%)	38.7 (18.8%)	5.9 (24.1%)	87.0 (28.0%)	131.6 (24.3%)	866.7 (36.3%)
有按揭供款及借貸	7.9 (3.4%)	6.6 (3.2%)	1.3 (5.2%)	4.2 (1.3%)	12.0 (2.2%)	344.8 (14.4%)
租戶	19.3 (8.4%)	16.2 (7.9%)	3.1 (12.5%)	20.2 (6.5%)	39.5 (7.3%)	315.8 (13.2%)
一小房/床位/閣仔	1.4 (0.6%)	1.2 (0.6%)	0.3 (1.2%)	3.9 (1.3%)	5.4 (1.0%)	12.5 (0.5%)
臨屋	1.7 (0.7%)	1.6 (0.8%)	§	3.3 (1.1%)	5.0 (0.9%)	15.4 (0.6%)
(iv) 其他特徵						
有外傭	3.6 (1.6%)	3.1 (1.5%)	0.5 (1.9%)	12.3 (4.0%)	15.9 (2.9%)	247.2 (10.4%)
有新移民成員	26.4 (11.5%)	24.6 (11.9%)	1.9 (7.6%)	7.7 (2.5%)	34.1 (6.3%)	86.9 (3.6%)
有兒童成員	124.7 (54.2%)	116.4 (56.6%)	8.3 (34.2%)	43.2 (13.9%)	167.9 (31.1%)	740.4 (31.0%)
II. 其他住戶特徵						
平均住戶人數	3.3	3.4	2.5	1.8	2.4	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	1.2	1.3	1.1	-	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	9,000	9,000	200	@	3,000	20,000

表 A.2.8：2012年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入前	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	14.5	9.6	39.2	16.0	25.7	39.8	540.6	-
II. 貧窮人口('000)	29.8	19.5	90.0	38.5	56.8	94.1	1312.3	-
III. 貧窮率(%)	{13.2%}	{14.4%}	{16.4%}	{15.5%}	{19.5%}	{25.9%}	{19.6%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	776.0	524.8	2,083.7	811.2	1,350.7	2,143.4	28,798.4	-
每月平均差距(港元)	4,500	4,500	4,400	4,200	4,400	4,500	4,400	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	4.1 (28.0%)	2.8 (29.5%)	13.7 (35.0%)	6.5 (40.5%)	9.1 (35.6%)	15.6 (39.3%)	230.1 (42.6%)	1 969.0 (82.5%)
在職	3.5 (24.1%)	2.2 (23.2%)	12.6 (32.2%)	6.0 (37.2%)	8.3 (32.2%)	13.8 (34.6%)	205.7 (38.0%)	1 938.0 (81.2%)
失業	0.6 (3.9%)	0.6 (6.3%)	1.1 (2.8%)	0.5 (3.3%)	0.9 (3.4%)	1.9 (4.7%)	24.4 (4.5%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	10.4 (72.0%)	6.8 (70.5%)	25.5 (65.0%)	9.5 (59.5%)	16.5 (64.4%)	24.2 (60.7%)	310.6 (57.4%)	417.5 (17.5%)
(ii) 有否領取綜援								
有	1.7 (11.7%)	1.4 (14.3%)	10.9 (27.8%)	4.6 (28.8%)	7.0 (27.2%)	17.8 (44.8%)	194.8 (36.0%)	200.4 (8.4%)
沒有	12.8 (88.3%)	8.3 (85.7%)	28.3 (72.2%)	11.4 (71.2%)	18.7 (72.8%)	22.0 (55.2%)	345.8 (64.0%)	2 186.1 (91.6%)
原因：沒有經濟需要	9.0 (62.4%)	4.9 (50.4%)	14.7 (37.6%)	5.6 (34.8%)	10.0 (39.0%)	10.2 (25.7%)	168.7 (31.2%)	175.6 (7.4%)
原因：不符合入息／資產規定	0.6 (3.8%)	0.8 (8.0%)	2.0 (5.2%)	0.5 (3.2%)	1.6 (6.2%)	2.1 (5.2%)	24.1 (4.5%)	24.8 (1.0%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	1.1 (7.8%)	-	15.9 (40.5%)	9.4 (58.5%)	1.5 (5.7%)	22.7 (57.0%)	289.3 (53.5%)	727.7 (30.5%)
居屋	-	-	4.4 (11.2%)	2.4 (14.7%)	0.7 (2.7%)	1.5 (3.7%)	60.9 (11.3%)	375.8 (15.7%)
有按揭供款及借貸	-	-	0.7 (1.9%)	0.6 (3.5%)	§	0.4 (1.0%)	7.9 (1.5%)	108.1 (4.5%)
私樓	13.3 (92.2%)	9.6 (99.6%)	18.9 (48.1%)	4.1 (25.4%)	23.3 (90.9%)	15.5 (39.0%)	185.4 (34.3%)	1 267.6 (53.1%)
自置居所	10.3 (71.2%)	7.4 (76.7%)	14.3 (36.6%)	3.2 (19.8%)	15.6 (60.7%)	8.6 (21.5%)	131.6 (24.3%)	866.7 (36.3%)
- 有按揭供款及借貸	0.4 (2.9%)	§	0.8 (2.1%)	0.6 (3.9%)	0.7 (2.6%)	1.0 (2.5%)	12.0 (2.2%)	344.8 (14.4%)
租戶	2.1 (14.7%)	1.6 (16.4%)	2.9 (7.4%)	0.6 (3.6%)	6.7 (26.0%)	5.9 (14.8%)	39.5 (7.3%)	315.8 (13.2%)
- 小房／床位／閣仔	0.4 (2.8%)	0.7 (7.0%)	0.4 (1.0%)	§	1.6 (6.3%)	1.0 (2.5%)	5.4 (1.0%)	12.5 (0.5%)
臨屋	§	§	§	§	§	§	5.0 (0.9%)	15.4 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	0.9 (6.2%)	1.2 (12.6%)	1.7 (4.3%)	0.7 (4.1%)	1.5 (5.8%)	0.9 (2.2%)	15.9 (2.9%)	247.2 (10.4%)
有新移民成員	0.5 (3.4%)	§	1.5 (3.8%)	0.4 (2.5%)	1.6 (6.2%)	3.7 (9.4%)	34.1 (6.3%)	86.9 (3.6%)
有兒童成員	2.2 (14.9%)	1.4 (14.6%)	8.2 (21.0%)	3.7 (23.4%)	7.0 (27.2%)	11.8 (29.7%)	167.9 (31.1%)	740.4 (31.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.1	2.0	2.3	2.4	2.2	2.4	2.4	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.4	0.4	0.4	0.5	0.4	0.5	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	1,100	@	3,000	3,500	2,000	2,400	3,000	20,000

表 A.2.9：2012年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入前	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	25.1	41.6	64.2	44.7	19.7	40.2	540.6	-
II. 貧窮人口('000)	59.0	101.3	157.4	115.1	46.0	95.9	1312.3	-
III. 貧窮率(%)	{17.1%}	{24.8%}	{25.9%}	{23.7%}	{16.1%}	{20.5%}	{19.6%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	1,402.0	2,143.4	3,547.9	2,354.7	1,061.0	2,000.4	28,798.4	-
每月平均差距(港元)	4,700	4,300	4,600	4,400	4,500	4,100	4,400	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	9.7 (38.5%)	18.5 (44.6%)	27.2 (42.3%)	21.4 (47.9%)	7.3 (37.2%)	19.1 (47.5%)	230.1 (42.6%)	1 969.0 (82.5%)
在職	8.3 (33.0%)	16.4 (39.5%)	24.7 (38.5%)	19.7 (44.0%)	6.5 (33.2%)	17.1 (42.5%)	205.7 (38.0%)	1 938.0 (81.2%)
失業	1.4 (5.5%)	2.1 (5.1%)	2.4 (3.7%)	1.7 (3.9%)	0.8 (3.9%)	2.0 (5.0%)	24.4 (4.5%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	15.5 (61.5%)	23.0 (55.4%)	37.1 (57.7%)	23.3 (52.1%)	12.4 (62.8%)	21.1 (52.5%)	310.6 (57.4%)	417.5 (17.5%)
(ii) 有否領取綜援								
有	7.4 (29.4%)	16.7 (40.3%)	29.8 (46.4%)	18.1 (40.4%)	5.7 (28.7%)	15.2 (37.8%)	194.8 (36.0%)	200.4 (8.4%)
沒有	17.7 (70.6%)	24.8 (59.7%)	34.4 (53.6%)	26.6 (59.6%)	14.0 (71.3%)	25.0 (62.2%)	345.8 (64.0%)	2 186.1 (91.6%)
原因：沒有經濟需要	10.0 (39.8%)	10.2 (24.6%)	14.8 (23.1%)	11.6 (26.0%)	7.8 (39.6%)	11.6 (29.0%)	168.7 (31.2%)	175.6 (7.4%)
原因：不符合入息／資產規定	1.5 (6.1%)	2.0 (4.7%)	2.0 (3.2%)	1.6 (3.6%)	0.6 (2.9%)	2.2 (5.4%)	24.1 (4.5%)	24.8 (1.0%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	8.9 (35.4%)	29.3 (70.4%)	49.7 (77.3%)	35.5 (79.3%)	9.6 (49.0%)	24.3 (60.4%)	289.3 (53.5%)	727.7 (30.5%)
居屋	0.3 (1.0%)	8.7 (20.9%)	5.6 (8.6%)	3.9 (8.7%)	0.3 (1.7%)	6.1 (15.2%)	60.9 (11.3%)	375.8 (15.7%)
有按揭供款及借貸	§ §	0.9 (2.1%)	0.9 (1.4%)	0.4 (1.0%)	§ §	0.5 (1.1%)	7.9 (1.5%)	108.1 (4.5%)
私樓	15.9 (63.2%)	3.5 (8.5%)	9.0 (14.0%)	5.2 (11.6%)	9.5 (48.2%)	9.4 (23.5%)	185.4 (34.3%)	1 267.6 (53.1%)
自置居所	10.9 (43.3%)	2.5 (5.9%)	6.0 (9.4%)	4.6 (10.2%)	7.5 (38.3%)	7.1 (17.6%)	131.6 (24.3%)	866.7 (36.3%)
- 有按揭供款及借貸	0.6 (2.6%)	0.4 (0.8%)	0.6 (1.0%)	0.3 (0.7%)	0.8 (4.1%)	1.1 (2.7%)	12.0 (2.2%)	344.8 (14.4%)
租戶	3.5 (14.1%)	0.8 (1.8%)	2.1 (3.2%)	0.4 (0.9%)	1.3 (6.4%)	1.5 (3.7%)	39.5 (7.3%)	315.8 (13.2%)
- 小房／床位／閣仔	0.5 (2.1%)	§ §	§ §	§ §	§ §	§ §	5.4 (1.0%)	12.5 (0.5%)
臨屋	§ §	§ §	§ §	§ §	§ §	0.3 (0.8%)	5.0 (0.9%)	15.4 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.1 (4.3%)	0.9 (2.2%)	0.9 (1.3%)	0.5 (1.2%)	0.6 (3.3%)	0.5 (1.3%)	15.9 (2.9%)	247.2 (10.4%)
有新移民成員	1.2 (4.8%)	2.9 (7.0%)	5.6 (8.7%)	2.9 (6.5%)	1.0 (5.2%)	2.7 (6.7%)	34.1 (6.3%)	86.9 (3.6%)
有兒童成員	6.7 (26.5%)	12.7 (30.6%)	22.1 (34.4%)	15.7 (35.0%)	4.9 (24.9%)	12.6 (31.4%)	167.9 (31.1%)	740.4 (31.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.3	2.4	2.5	2.6	2.3	2.4	2.4	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.5	0.5	0.5	0.6	0.5	0.6	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	3,000	3,400	3,000	4,000	3,000	3,500	3,000	20,000

表 A.2.10：2012年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入前	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	49.5	24.1	16.7	39.1	20.9	10.1	540.6	-
II. 貧窮人口('000)	132.1	60.8	40.2	94.6	55.3	25.8	1312.3	-
III. 貧窮率(%)	{23.7%}	{20.7%}	{14.4%}	{15.9%}	{13.5%}	{19.2%}	{19.6%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	2,664.9	1,322.7	964.3	2,083.9	1,042.4	520.9	28,798.4	-
每月平均差距(港元)	4,500	4,600	4,800	4,400	4,100	4,300	4,400	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	25.8 (52.1%)	11.2 (46.4%)	6.0 (36.2%)	16.8 (42.9%)	10.7 (51.0%)	4.6 (45.4%)	230.1 (42.6%)	1 969.0 (82.5%)
在職	23.2 (46.9%)	10.0 (41.4%)	5.4 (32.5%)	14.6 (37.3%)	9.5 (45.3%)	4.0 (39.6%)	205.7 (38.0%)	1 938.0 (81.2%)
失業	2.6 (5.3%)	1.2 (5.0%)	0.6 (3.7%)	2.2 (5.6%)	1.2 (5.8%)	0.6 (5.8%)	24.4 (4.5%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	23.7 (47.9%)	12.9 (53.6%)	10.7 (63.8%)	22.3 (57.1%)	10.3 (49.0%)	5.5 (54.6%)	310.6 (57.4%)	417.5 (17.5%)
(ii) 有否領取綜援								
有	18.4 (37.1%)	9.5 (39.6%)	6.2 (37.0%)	14.3 (36.6%)	6.6 (31.5%)	3.6 (35.6%)	194.8 (36.0%)	200.4 (8.4%)
沒有	31.1 (62.9%)	14.5 (60.4%)	10.5 (63.0%)	24.8 (63.4%)	14.4 (68.5%)	6.5 (64.4%)	345.8 (64.0%)	2 186.1 (91.6%)
原因：沒有經濟需要	13.7 (27.7%)	7.0 (28.9%)	5.3 (31.7%)	12.5 (31.8%)	6.3 (29.9%)	3.5 (34.6%)	168.7 (31.2%)	175.6 (7.4%)
原因：不符合入息／資產規定	2.0 (4.0%)	0.5 (2.2%)	0.7 (4.3%)	1.9 (4.8%)	1.2 (5.9%)	0.3 (3.2%)	24.1 (4.5%)	24.8 (1.0%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	26.0 (52.5%)	9.9 (41.0%)	6.9 (41.3%)	23.2 (59.4%)	10.4 (49.5%)	5.2 (51.3%)	289.3 (53.5%)	727.7 (30.5%)
居屋	3.9 (7.8%)	4.2 (17.5%)	3.4 (20.5%)	9.6 (24.6%)	5.7 (27.3%)	0.4 (3.5%)	60.9 (11.3%)	375.8 (15.7%)
有按揭供款及借貸	1.1 (2.3%)	0.5 (1.9%)	§ (1.5%)	0.6 (1.5%)	0.9 (4.3%)	§ (1.5%)	7.9 (1.5%)	108.1 (4.5%)
私樓	18.4 (37.1%)	8.4 (34.8%)	5.9 (35.3%)	6.1 (15.7%)	4.9 (23.2%)	4.6 (45.2%)	185.4 (34.3%)	1 267.6 (53.1%)
自置居所	11.9 (24.1%)	5.1 (21.4%)	4.6 (27.3%)	5.3 (13.5%)	3.6 (17.2%)	3.2 (31.6%)	131.6 (24.3%)	866.7 (36.3%)
- 有按揭供款及借貸	1.4 (2.8%)	0.9 (3.7%)	0.5 (2.7%)	1.0 (2.6%)	0.6 (2.7%)	§ (2.2%)	12.0 (2.2%)	344.8 (14.4%)
租戶	4.2 (8.5%)	2.8 (11.6%)	0.9 (5.5%)	0.5 (1.3%)	0.8 (4.0%)	1.0 (9.9%)	39.5 (7.3%)	315.8 (13.2%)
- 小房／床位／閣仔	§ (1.0%)	§ (1.0%)	§ (0.5%)	§ (0.5%)	§ (0.5%)	§ (0.5%)	5.4 (1.0%)	12.5 (0.5%)
臨屋	1.3 (2.6%)	1.6 (6.6%)	0.5 (2.9%)	§ (0.6%)	§ (0.6%)	§ (0.6%)	5.0 (0.9%)	15.4 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.3 (2.7%)	0.6 (2.6%)	0.7 (4.4%)	0.8 (2.1%)	0.8 (3.7%)	§ (2.9%)	15.9 (2.9%)	247.2 (10.4%)
有新移民成員	3.5 (7.1%)	2.2 (9.1%)	0.5 (3.0%)	2.5 (6.3%)	0.7 (3.5%)	0.4 (4.2%)	34.1 (6.3%)	86.9 (3.6%)
有兒童成員	21.9 (44.2%)	9.6 (39.9%)	4.7 (28.1%)	11.5 (29.3%)	7.4 (35.4%)	3.8 (38.0%)	167.9 (31.1%)	740.4 (31.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.7	2.5	2.4	2.4	2.6	2.6	2.4	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.6	0.6	0.4	0.5	0.7	0.6	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	4,500	3,000	2,200	3,500	5,000	3,000	3,000	20,000

表 A.2.11：2012年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入前	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	194.1 (46.6%)	110.4 (44.5%)	38.4 (36.0%)	55.8 (46.6%)	286.4 (46.7%)	2.9 (60.1%)	613.9 (46.8%)	3 232.8 (48.4%)
女	222.2 (53.4%)	137.5 (55.5%)	68.3 (64.0%)	63.9 (53.4%)	327.5 (53.3%)	1.9 (39.9%)	698.5 (53.2%)	3 451.4 (51.6%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	63.5 (15.3%)	3.5 (1.4%)	20.6 (19.3%)	31.6 (26.4%)	153.2 (25.0%)	1.5 (32.2%)	285.3 (21.7%)	3 470.0 (51.9%)
在職	44.4 (10.7%)	3.4 (1.4%)	17.6 (16.5%)	27.9 (23.3%)	134.5 (21.9%)	0.7 (14.5%)	236.1 (18.0%)	3 345.8 (50.1%)
失業	19.1 (4.6%)	§	3.0 (2.8%)	3.7 (3.1%)	18.7 (3.0%)	0.8 (17.7%)	49.2 (3.8%)	124.2 (1.9%)
非從事經濟活動	352.8 (84.7%)	244.4 (98.6%)	86.1 (80.7%)	88.1 (73.6%)	460.7 (75.0%)	3.2 (67.8%)	1027.1 (78.3%)	3 214.2 (48.1%)
15歲以下	72.1 (17.3%)	-	35.6 (33.4%)	39.6 (33.1%)	192.1 (31.3%)	-	192.1 (14.6%)	805.3 (12.0%)
15至64歲	175.2 (42.1%)	-	45.4 (42.5%)	37.9 (31.6%)	231.1 (37.7%)	3.2 (67.8%)	455.3 (34.7%)	1 578.1 (23.6%)
學生	47.0 (11.3%)	-	22.2 (20.8%)	6.9 (5.7%)	86.7 (14.1%)	2.1 (44.0%)	127.7 (9.7%)	522.3 (7.8%)
料理家務者	57.1 (13.7%)	-	18.1 (17.0%)	23.1 (19.3%)	109.2 (17.8%)	§	164.0 (12.5%)	635.2 (9.5%)
退休人士	25.4 (6.1%)	-	0.9 (0.8%)	1.9 (1.6%)	10.8 (1.8%)	§	75.7 (5.8%)	233.6 (3.5%)
暫時/長期病患	36.2 (8.7%)	-	2.4 (2.3%)	3.5 (2.9%)	14.1 (2.3%)	0.3 (5.8%)	53.7 (4.1%)	85.8 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	9.5 (2.3%)	-	1.7 (1.6%)	2.5 (2.1%)	10.3 (1.7%)	0.9 (18.0%)	34.1 (2.6%)	101.1 (1.5%)
65歲及以上	105.6 (25.4%)	244.4 (98.6%)	5.1 (4.7%)	10.7 (8.9%)	37.5 (6.1%)	-	379.7 (28.9%)	830.8 (12.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	13.3 (3.2%)	§	4.9 (4.6%)	47.3 (39.5%)	39.0 (6.4%)	§	47.3 (3.6%)	122.0 (1.8%)
否	403.0 (96.8%)	247.7 (99.9%)	101.8 (95.4%)	72.4 (60.5%)	574.9 (93.6%)	4.6 (96.5%)	1265.0 (96.4%)	6 562.2 (98.2%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	2.2 <4.9%>	§	1.2 <6.9%>	1.2 <4.4%>	10.6 <7.9%>	§	20.3 <8.6%>	1 349.9 <40.3%>
較低技術職業	42.3 <95.1%>	3.3 <95.6%>	16.4 <93.1%>	26.6 <95.6%>	123.9 <92.1%>	0.6 <83.6%>	215.8 <91.4%>	1 995.9 <59.7%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	10.9 <24.6%>	2.2 <62.9%>	2.8 <15.6%>	5.4 <19.4%>	26.5 <19.7%>	§	51.2 <21.7%>	350.5 <10.5%>
初中	14.9 <33.5%>	0.4 <13.1%>	6.2 <35.4%>	11.5 <41.2%>	49.6 <36.8%>	§	75.7 <32.1%>	499.2 <14.9%>
高中(包括工藝程度課程)	14.6 <32.8%>	0.6 <17.1%>	7.2 <40.8%>	9.8 <35.2%>	49.4 <36.8%>	0.3 <42.2%>	84.4 <35.7%>	1 286.1 <38.4%>
專上教育 - 非學位	2.0 <4.5%>	§	0.8 <4.7%>	0.5 <1.8%>	4.9 <3.6%>	§	12.2 <5.2%>	310.9 <9.3%>
專上教育 - 學位	2.1 <4.6%>	§	0.6 <3.5%>	0.7 <2.5%>	4.2 <3.1%>	0.3 <46.3%>	12.6 <5.3%>	899.0 <26.9%>
(iii) 就業情況								
全職	27.4 <61.8%>	2.0 <57.3%>	11.3 <63.8%>	22.0 <79.1%>	105.6 <78.5%>	0.3 <41.9%>	179.8 <76.2%>	3 081.4 <92.1%>
兼職/就業不足	17.0 <38.2%>	1.5 <42.7%>	6.4 <36.2%>	5.8 <20.9%>	28.9 <21.5%>	0.4 <58.1%>	56.2 <23.8%>	264.4 <7.9%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	6,000	3,900	7,000	8,500	8,500	3,000	8,000	13,000
勞動人口參與率(%)	18.4	1.4	29.0	39.4	36.3	32.2	25.5	59.0
失業率(%)	30.0	§	14.4	11.8	12.2	55.1	17.3	3.6
年齡中位數	47	76	18	34	30	24	49	42
兒童數目('000)	96.7	-	52.1	43.7	253.6	-	253.6	1 048.0
撫養比率(人口) [^]	750	-	618	736	605	-	792	340
長者	447	-	78	162	103	-	529	179
少年兒童	303	-	540	574	502	-	262	161
撫養比率(經濟) [#]	5 555	69 702	4 175	2 791	3 007	2 106	3 600	926

表 A.2.12：2012年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入前	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵						
I. 人數 ('000)						
(i) 性別						
男	367.5 (48.1%)	337.1 (48.0%)	30.3 (49.5%)	246.4 (44.9%)	613.9 (46.8%)	3 232.8 (48.4%)
女	395.9 (51.9%)	365.0 (52.0%)	30.9 (50.5%)	302.5 (55.1%)	698.5 (53.2%)	3 451.4 (51.6%)
(ii) 經濟活動身分及年齡						
從事經濟活動	285.3 (37.4%)	259.2 (36.9%)	26.1 (42.6%)	-	285.3 (21.7%)	3 470.0 (51.9%)
在職	236.1 (30.9%)	236.1 (33.6%)	-	-	236.1 (18.0%)	3 345.8 (50.1%)
失業	49.2 (6.4%)	23.2 (3.3%)	26.1 (42.6%)	-	49.2 (3.8%)	124.2 (1.9%)
非從事經濟活動	478.1 (62.6%)	442.9 (63.1%)	35.2 (57.4%)	548.9 (100.0%)	1027.1 (78.3%)	3 214.2 (48.1%)
15歲以下	144.5 (18.9%)	134.1 (19.1%)	10.4 (17.0%)	47.6 (8.7%)	192.1 (14.6%)	805.3 (12.0%)
15至64歲	251.2 (32.9%)	234.4 (33.4%)	16.8 (27.4%)	204.0 (37.2%)	455.3 (34.7%)	1 578.1 (23.6%)
學生	94.4 (12.4%)	89.2 (12.7%)	5.2 (8.4%)	33.4 (6.1%)	127.7 (9.7%)	522.3 (7.8%)
料理家務者	104.9 (13.7%)	97.4 (13.9%)	7.5 (12.2%)	59.1 (10.8%)	164.0 (12.5%)	635.2 (9.5%)
退休人士	23.4 (3.1%)	21.7 (3.1%)	1.8 (2.9%)	52.2 (9.5%)	75.7 (5.8%)	233.6 (3.5%)
暫時／長期病患	14.9 (1.9%)	13.7 (1.9%)	1.2 (2.0%)	38.8 (7.1%)	53.7 (4.1%)	85.8 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	13.6 (1.8%)	12.5 (1.8%)	1.1 (1.8%)	20.5 (3.7%)	34.1 (2.6%)	101.1 (1.5%)
65歲及以上	82.4 (10.8%)	74.4 (10.6%)	8.0 (13.0%)	297.4 (54.2%)	379.7 (28.9%)	830.8 (12.4%)
(iii) 是否新移民人士						
是	37.6 (4.9%)	34.9 (5.0%)	2.7 (4.5%)	9.7 (1.8%)	47.3 (3.6%)	122.0 (1.8%)
否	725.7 (95.1%)	667.2 (95.0%)	58.5 (95.5%)	539.3 (98.2%)	1265.0 (96.4%)	6 562.2 (98.2%)
II. 就業人數 ('000)						
(i) 職業						
較高技術職業	20.3 <8.6%>	20.3 <8.6%>	-	-	20.3 <8.6%>	1 349.9 <40.3%>
較低技術職業	215.8 <91.4%>	215.8 <91.4%>	-	-	215.8 <91.4%>	1 995.9 <59.7%>
(ii) 教育程度						
小學及以下	51.2 <21.7%>	51.2 <21.7%>	-	-	51.2 <21.7%>	350.5 <10.5%>
初中	75.7 <32.1%>	75.7 <32.1%>	-	-	75.7 <32.1%>	499.2 <14.9%>
高中(包括工藝程度課程)	84.4 <35.7%>	84.4 <35.7%>	-	-	84.4 <35.7%>	1 286.1 <38.4%>
專上教育 - 非學位	12.2 <5.2%>	12.2 <5.2%>	-	-	12.2 <5.2%>	310.9 <9.3%>
專上教育 - 學位	12.6 <5.3%>	12.6 <5.3%>	-	-	12.6 <5.3%>	899.0 <26.9%>
(iii) 就業情況						
全職	179.8 <76.2%>	179.8 <76.2%>	-	-	179.8 <76.2%>	3 081.4 <92.1%>
兼職／就業不足	56.2 <23.8%>	56.2 <23.8%>	-	-	56.2 <23.8%>	264.4 <7.9%>
III. 其他指標						
每月就業收入中位數(港元)	8,000	8,000	-	-	8,000	13,000
勞動人口參與率(%)	46.1	45.6	51.3	-	25.5	59.0
失業率(%)	17.3	8.9	100.0	-	17.3	3.6
年齡中位數	39	38	42	66	49	42
兒童數目('000)	190.9	178.0	12.9	62.7	253.6	1 048.0
撫養比率(人口) [^]	445	446	432	1 691	792	340
長者	171	170	189	1 458	529	179
少年兒童	273	276	243	233	262	161
撫養比率(經濟) [#]	1 676	1 709	1 349	-	3 600	926

表 A.2.13：2012年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入前	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	14.2 (47.8%)	9.7 (49.7%)	42.0 (46.6%)	17.9 (46.6%)	26.4 (46.5%)	43.7 (46.5%)	613.9 (46.8%)	3 232.8 (48.4%)
女	15.6 (52.2%)	9.8 (50.3%)	48.0 (53.4%)	20.5 (53.4%)	30.4 (53.5%)	50.4 (53.5%)	698.5 (53.2%)	3 451.4 (51.6%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	5.1 (17.0%)	3.6 (18.2%)	17.2 (19.1%)	8.1 (21.1%)	11.5 (20.2%)	19.4 (20.6%)	285.3 (21.7%)	3 470.0 (51.9%)
在職	4.2 (13.9%)	2.6 (13.2%)	14.6 (16.3%)	6.9 (17.9%)	9.6 (16.9%)	16.3 (17.3%)	236.1 (18.0%)	3 345.8 (50.1%)
失業	0.9 (3.1%)	1.0 (5.0%)	2.6 (2.9%)	1.2 (3.2%)	1.9 (3.3%)	3.2 (3.3%)	49.2 (3.8%)	124.2 (1.9%)
非從事經濟活動	24.7 (83.0%)	15.9 (81.8%)	72.8 (80.9%)	30.4 (78.9%)	45.3 (79.8%)	74.7 (79.4%)	1 027.1 (78.3%)	3 214.2 (48.1%)
15歲以下	2.2 (7.5%)	1.5 (7.7%)	8.6 (9.6%)	4.1 (10.6%)	8.4 (14.8%)	15.4 (16.4%)	192.1 (14.6%)	805.3 (12.0%)
15至64歲	9.4 (31.6%)	5.7 (29.4%)	31.1 (34.6%)	12.5 (32.4%)	18.2 (32.0%)	29.0 (30.8%)	455.3 (34.7%)	1 578.1 (23.6%)
學生	2.4 (8.1%)	1.2 (5.9%)	7.6 (8.5%)	3.1 (8.0%)	4.7 (8.2%)	8.6 (9.2%)	127.7 (9.7%)	522.3 (7.8%)
料理家務者	2.8 (9.4%)	2.0 (10.0%)	10.1 (11.2%)	4.1 (10.6%)	6.6 (11.6%)	10.3 (10.9%)	164.0 (12.5%)	635.2 (9.5%)
退休人士	2.7 (9.2%)	1.4 (7.3%)	6.9 (7.6%)	3.0 (7.8%)	3.5 (6.2%)	4.7 (5.0%)	75.7 (5.8%)	233.6 (3.5%)
暫時/長期病患	0.5 (1.8%)	0.6 (3.0%)	3.5 (3.9%)	1.3 (3.4%)	1.6 (2.8%)	3.3 (3.5%)	53.7 (4.1%)	85.8 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	0.9 (3.1%)	0.6 (3.1%)	3.1 (3.4%)	1.0 (2.7%)	1.8 (3.2%)	2.1 (2.2%)	34.1 (2.6%)	101.1 (1.5%)
65歲及以上	13.1 (43.9%)	8.7 (44.7%)	33.0 (36.7%)	13.8 (36.0%)	18.7 (33.0%)	30.3 (32.1%)	379.7 (28.9%)	830.8 (12.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	0.7 (2.3%)	0.4 (2.0%)	1.9 (2.1%)	0.5 (1.3%)	3.0 (5.2%)	5.8 (6.2%)	47.3 (3.6%)	122.0 (1.8%)
否	29.1 (97.7%)	19.1 (98.0%)	88.2 (97.9%)	38.0 (98.7%)	53.9 (94.8%)	88.3 (93.8%)	1 265.0 (96.4%)	6 562.2 (98.2%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	0.4 <10.6%>	0.6 <24.4%>	1.5 <10.5%>	0.8 <12.3%>	0.8 <8.4%>	1.3 <8.2%>	20.3 <8.6%>	1 349.9 <40.3%>
較低技術職業	3.7 <89.4%>	1.9 <75.6%>	13.1 <89.5%>	6.0 <87.7%>	8.8 <91.6%>	14.9 <91.8%>	215.8 <91.4%>	1 995.9 <59.7%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	0.8 <18.9%>	0.5 <17.7%>	3.5 <24.0%>	1.6 <23.3%>	2.5 <25.9%>	3.8 <23.5%>	51.2 <21.7%>	350.5 <10.5%>
初中	1.2 <28.9%>	0.4 <14.9%>	4.3 <29.2%>	1.7 <24.8%>	2.8 <29.0%>	5.1 <31.1%>	75.7 <32.1%>	499.2 <14.9%>
高中(包括工藝程度課程)	1.3 <32.3%>	1.2 <44.9%>	4.7 <32.4%>	2.9 <42.6%>	3.5 <36.4%>	5.8 <35.9%>	84.4 <35.7%>	1 286.1 <38.4%>
專上教育 - 非學位	0.5 <12.5%>	§	0.9 <5.9%>	0.3 <4.4%>	0.5 <5.5%>	0.8 <4.9%>	12.2 <5.2%>	310.9 <9.3%>
專上教育 - 學位	0.3 <7.4%>	0.3 <12.8%>	1.2 <8.4%>	0.3 <4.9%>	0.3 <3.1%>	0.7 <4.6%>	12.6 <5.3%>	899.0 <26.9%>
(iii) 就業情況								
全職	3.0 <72.3%>	1.8 <71.0%>	11.2 <76.3%>	5.1 <74.8%>	7.1 <73.6%>	12.3 <75.7%>	179.8 <76.2%>	3 081.4 <92.1%>
兼職/就業不足	1.2 <27.7%>	0.7 <29.0%>	3.5 <23.7%>	1.7 <25.2%>	2.5 <26.4%>	4.0 <24.3%>	56.2 <23.8%>	264.4 <7.9%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	7,000	8,000	7,500	8,000	7,500	7,500	8,000	13,000
勞動人口參與率(%)	18.4	19.7	21.2	23.6	23.7	24.7	25.5	59.0
失業率(%)	18.2	27.4	15.0	15.2	16.3	16.2	17.3	3.6
年齡中位數	62	63	57	55	52	49	49	42
兒童數目('000)	3.0	2.0	11.8	5.5	10.6	19.6	253.6	1 048.0
撫養比率(人口)^	1 113	1 152	892	877	960	962	792	340
長者	955	987	710	679	670	640	529	179
少年兒童	158	165	182	199	290	322	262	161
撫養比率(經濟)#	4 876	4 484	4 226	3 748	3 942	3 843	3 600	926

表 A.2.14：2012年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入前	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	27.7 (47.0%)	48.0 (47.4%)	73.6 (46.7%)	54.2 (47.1%)	21.7 (47.1%)	45.2 (47.1%)	613.9 (46.8%)	3 232.8 (48.4%)
女	31.3 (53.0%)	53.3 (52.6%)	83.8 (53.3%)	60.9 (52.9%)	24.4 (52.9%)	50.7 (52.9%)	698.5 (53.2%)	3 451.4 (51.6%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	11.5 (19.4%)	22.6 (22.4%)	33.2 (21.1%)	26.8 (23.3%)	9.0 (19.5%)	24.0 (25.0%)	285.3 (21.7%)	3 470.0 (51.9%)
在職	9.2 (15.6%)	18.6 (18.4%)	27.9 (17.7%)	22.6 (19.6%)	7.6 (16.4%)	19.6 (20.5%)	236.1 (18.0%)	3 345.8 (50.1%)
失業	2.3 (3.9%)	4.0 (4.0%)	5.2 (3.3%)	4.2 (3.6%)	1.4 (3.0%)	4.4 (4.6%)	49.2 (3.8%)	124.2 (1.9%)
非從事經濟活動	47.5 (80.6%)	78.6 (77.6%)	124.2 (78.9%)	88.3 (76.7%)	37.1 (80.5%)	71.9 (75.0%)	1027.1 (78.3%)	3 214.2 (48.1%)
15歲以下	6.6 (11.2%)	14.6 (14.4%)	25.3 (16.1%)	18.3 (15.9%)	5.4 (11.6%)	13.8 (14.4%)	192.1 (14.6%)	805.3 (12.0%)
15至64歲	20.6 (34.9%)	32.1 (31.7%)	52.9 (33.6%)	39.8 (34.5%)	14.9 (32.4%)	36.3 (37.9%)	455.3 (34.7%)	1 578.1 (23.6%)
學生	5.7 (9.7%)	9.1 (9.0%)	15.5 (9.8%)	11.7 (10.2%)	3.9 (8.6%)	8.6 (9.0%)	127.7 (9.7%)	522.3 (7.8%)
料理家務者	6.7 (11.4%)	11.7 (11.5%)	19.5 (12.4%)	14.6 (12.6%)	4.9 (10.7%)	13.6 (14.1%)	164.0 (12.5%)	635.2 (9.5%)
退休人士	4.3 (7.2%)	4.2 (4.2%)	7.3 (4.6%)	5.8 (5.0%)	3.4 (7.4%)	6.8 (7.0%)	75.7 (5.8%)	233.6 (3.5%)
暫時／長期病患	2.3 (3.8%)	5.1 (5.0%)	7.2 (4.6%)	4.9 (4.2%)	1.6 (3.4%)	4.8 (5.0%)	53.7 (4.1%)	85.8 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	1.6 (2.7%)	2.0 (2.0%)	3.4 (2.2%)	2.8 (2.4%)	1.1 (2.4%)	2.6 (2.7%)	34.1 (2.6%)	101.1 (1.5%)
65歲及以上	20.3 (34.5%)	32.0 (31.6%)	46.1 (29.3%)	30.3 (26.3%)	16.8 (36.5%)	21.8 (22.7%)	379.7 (28.9%)	830.8 (12.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	1.5 (2.6%)	3.7 (3.7%)	7.5 (4.8%)	4.2 (3.7%)	1.5 (3.2%)	3.7 (3.9%)	47.3 (3.6%)	122.0 (1.8%)
否	57.5 (97.4%)	97.6 (96.3%)	149.9 (95.2%)	110.8 (96.3%)	44.6 (96.8%)	92.2 (96.1%)	1265.0 (96.4%)	6 562.2 (98.2%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	0.8 <9.0%>	1.2 <6.5%>	2.2 <7.8%>	1.8 <8.0%>	0.9 <11.8%>	1.3 <6.7%>	20.3 <8.6%>	1 349.9 <40.3%>
較低技術職業	8.4 <91.0%>	17.4 <93.5%>	25.7 <92.2%>	20.8 <92.0%>	6.7 <88.2%>	18.3 <93.3%>	215.8 <91.4%>	1 995.9 <59.7%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	2.1 <22.4%>	4.4 <23.4%>	5.9 <21.2%>	4.9 <21.7%>	1.2 <16.5%>	4.6 <23.2%>	51.2 <21.7%>	350.5 <10.5%>
初中	2.7 <29.0%>	5.8 <31.4%>	8.7 <31.1%>	8.9 <39.5%>	2.5 <33.5%>	6.4 <32.6%>	75.7 <32.1%>	499.2 <14.9%>
高中(包括工藝程度課程)	3.3 <35.5%>	6.5 <34.7%>	10.3 <36.8%>	7.0 <30.9%>	2.7 <35.1%>	6.9 <35.3%>	84.4 <35.7%>	1 286.1 <38.4%>
專上教育 - 非學位	0.5 <5.0%>	1.2 <6.2%>	1.7 <6.2%>	0.9 <4.0%>	0.4 <5.3%>	1.0 <4.8%>	12.2 <5.2%>	310.9 <9.3%>
專上教育 - 學位	0.7 <8.1%>	0.8 <4.3%>	1.3 <4.7%>	0.9 <4.0%>	0.7 <9.6%>	0.8 <4.0%>	12.6 <5.3%>	899.0 <26.9%>
(iii) 就業情況								
全職	7.1 <77.9%>	14.0 <75.4%>	20.8 <74.7%>	17.9 <79.2%>	5.8 <77.1%>	14.6 <74.2%>	179.8 <76.2%>	3 081.4 <92.1%>
兼職／就業不足	2.0 <22.1%>	4.6 <24.6%>	7.1 <25.3%>	4.7 <20.8%>	1.7 <22.9%>	5.1 <25.8%>	56.2 <23.8%>	264.4 <7.9%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	8,000	7,600	7,600	8,000	8,000	7,500	8,000	13,000
勞動人口參與率(%)	21.9	26.1	25.1	27.7	22.0	29.2	25.5	59.0
失業率(%)	20.0	17.7	15.8	15.7	15.6	18.2	17.3	3.6
年齡中位數	55	50	48	46	55	49	49	42
兒童數目('000)	9.7	18.7	33.1	24.3	7.3	17.9	253.6	1 048.0
撫養比率(人口) [^]	868	863	856	753	939	601	792	340
長者	659	595	558	475	714	371	529	179
少年兒童	209	268	298	278	225	230	262	161
撫養比率(經濟) [#]	4 143	3 473	3 745	3 293	4 132	2 997	3 600	926

表 A.2.15：2012年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入前	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	60.8 (46.0%)	28.2 (46.4%)	18.4 (45.8%)	44.3 (46.8%)	26.3 (47.6%)	11.5 (44.5%)	613.9 (46.8%)	3 232.8 (48.4%)
女	71.3 (54.0%)	32.6 (53.6%)	21.8 (54.2%)	50.3 (53.2%)	29.0 (52.4%)	14.3 (55.5%)	698.5 (53.2%)	3 451.4 (51.6%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	31.4 (23.8%)	13.6 (22.4%)	7.4 (18.4%)	21.0 (22.2%)	13.9 (25.1%)	6.0 (23.1%)	285.3 (21.7%)	3 470.0 (51.9%)
在職	25.9 (19.6%)	11.5 (18.9%)	6.2 (15.4%)	16.6 (17.6%)	11.3 (20.5%)	4.8 (18.7%)	236.1 (18.0%)	3 345.8 (50.1%)
失業	5.5 (4.2%)	2.1 (3.5%)	1.2 (3.0%)	4.4 (4.7%)	2.6 (4.7%)	1.1 (4.4%)	49.2 (3.8%)	124.2 (1.9%)
非從事經濟活動	100.7 (76.2%)	47.2 (77.6%)	32.8 (81.6%)	73.6 (77.8%)	41.4 (74.9%)	19.8 (76.9%)	1027.1 (78.3%)	3 214.2 (48.1%)
15歲以下	26.3 (19.9%)	10.7 (17.6%)	5.2 (13.0%)	11.7 (12.4%)	8.2 (14.9%)	5.7 (22.1%)	192.1 (14.6%)	805.3 (12.0%)
15至64歲	50.4 (38.1%)	22.9 (37.7%)	15.8 (39.4%)	34.0 (35.9%)	21.0 (37.9%)	8.7 (33.8%)	455.3 (34.7%)	1 578.1 (23.6%)
學生	15.2 (11.5%)	7.1 (11.7%)	4.8 (11.9%)	9.0 (9.5%)	6.7 (12.0%)	2.9 (11.2%)	127.7 (9.7%)	522.3 (7.8%)
料理家務者	20.9 (15.8%)	8.9 (14.6%)	4.9 (12.2%)	12.3 (13.0%)	7.3 (13.1%)	3.2 (12.5%)	164.0 (12.5%)	635.2 (9.5%)
退休人士	6.1 (4.6%)	2.4 (4.0%)	2.8 (7.0%)	5.9 (6.3%)	3.3 (5.9%)	1.2 (4.5%)	75.7 (5.8%)	233.6 (3.5%)
暫時/長期病患	4.8 (3.7%)	2.8 (4.6%)	1.9 (4.7%)	4.3 (4.6%)	2.3 (4.1%)	1.0 (3.8%)	53.7 (4.1%)	85.8 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	3.4 (2.5%)	1.7 (2.8%)	1.5 (3.6%)	2.5 (2.6%)	1.5 (2.7%)	0.5 (2.0%)	34.1 (2.6%)	101.1 (1.5%)
65歲及以上	24.0 (18.2%)	13.6 (22.4%)	11.7 (29.2%)	27.9 (29.5%)	12.2 (22.1%)	5.4 (20.9%)	379.7 (28.9%)	830.8 (12.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	4.7 (3.5%)	2.9 (4.8%)	0.6 (1.5%)	3.2 (3.4%)	0.9 (1.7%)	0.6 (2.3%)	47.3 (3.6%)	122.0 (1.8%)
否	127.5 (96.5%)	57.8 (95.2%)	39.6 (98.5%)	91.4 (96.6%)	54.4 (98.3%)	25.2 (97.7%)	1265.0 (96.4%)	6 562.2 (98.2%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	2.0 <7.7%>	1.0 <8.9%>	0.6 <9.7%>	1.4 <8.4%>	1.1 <9.6%>	0.3 <7.1%>	20.3 <8.6%>	1 349.9 <40.3%>
較低技術職業	23.9 <92.3%>	10.5 <91.1%>	5.6 <90.3%>	15.2 <91.6%>	10.2 <90.4%>	4.5 <93.0%>	215.8 <91.4%>	1 995.9 <59.7%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	5.1 <19.8%>	2.1 <18.2%>	1.3 <20.4%>	3.4 <20.2%>	2.4 <20.9%>	1.2 <25.4%>	51.2 <21.7%>	350.5 <10.5%>
初中	8.8 <34.1%>	3.4 <29.2%>	2.4 <38.8%>	5.4 <32.6%>	3.7 <32.7%>	1.5 <31.7%>	75.7 <32.1%>	499.2 <14.9%>
高中(包括工藝程度課程)	10.0 <38.7%>	5.0 <43.2%>	1.9 <30.0%>	5.9 <35.5%>	4.0 <35.6%>	1.5 <30.9%>	84.4 <35.7%>	1 286.1 <38.4%>
專上教育 - 非學位	0.9 <3.4%>	0.7 <5.8%>	§ <7.8%>	0.7 <4.3%>	0.6 <5.0%>	0.3 <6.7%>	12.2 <5.2%>	310.9 <9.3%>
專上教育 - 學位	1.0 <4.0%>	0.4 <3.7%>	0.5 <7.8%>	1.2 <7.3%>	0.7 <5.8%>	0.3 <5.3%>	12.6 <5.3%>	899.0 <26.9%>
(iii) 就業情況								
全職	20.8 <80.3%>	8.9 <77.7%>	4.5 <72.9%>	12.3 <73.9%>	8.9 <78.5%>	3.5 <72.6%>	179.8 <76.2%>	3 081.4 <92.1%>
兼職/就業不足	5.1 <19.7%>	2.6 <22.3%>	1.7 <27.1%>	4.3 <26.1%>	2.4 <21.5%>	1.3 <27.4%>	56.2 <23.8%>	264.4 <7.9%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	8,200	8,000	8,000	7,800	8,000	7,500	8,000	13,000
勞動人口參與率(%)	29.7	27.2	21.2	25.4	29.5	29.7	25.5	59.0
失業率(%)	17.6	15.5	16.3	21.0	18.5	19.0	17.3	3.6
年齡中位數	40	42	51	52	45	42	49	42
兒童數目('000)	34.0	14.6	7.1	15.9	11.5	7.0	253.6	1 048.0
撫養比率(人口)^	627	672	749	738	599	762	792	340
長者	303	378	521	523	361	373	529	179
少年兒童	324	294	227	216	238	389	262	161
撫養比率(經濟)#	3 203	3 467	4 432	3 502	2 983	3 323	3 600	926

表 A.3.1a：2009-2012 年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入後(恆常現金)	住戶數目('000)				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	406.3	405.3	398.8	403.0	4.2	1.1
I. 住戶人數						
1人	75.8	79.0	82.4	84.2	1.8	2.2
2人	145.9	145.6	145.7	141.4	-4.3	-2.9
3人	94.1	92.4	81.4	88.4	7.0	8.6
4人	66.6	65.4	65.9	66.0	0.1	0.2
5人	17.1	17.4	17.3	17.3	@	@
6人及以上	6.8	5.6	6.1	5.6	-0.4	-7.1
II. 社會特徵						
綜援住戶	104.9	106.1	107.3	102.7	-4.6	-4.2
長者住戶	108.9	116.0	118.2	120.6	2.4	2.0
單親住戶	29.2	29.9	27.4	28.5	1.1	3.8
新移民住戶	35.7	29.4	31.1	31.7	0.6	2.0
有兒童住戶	143.5	138.0	132.6	137.7	5.1	3.8
青年住戶	2.3	2.1	2.2	2.6	0.4	17.6
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	212.5	224.1	229.3	228.1	-1.2	-0.5
在職住戶	160.4	154.6	147.5	156.7	9.2	6.2
失業住戶	33.4	26.6	22.0	18.2	-3.8	-17.1
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	187.8	187.9	183.9	188.9	5.0	2.7
居屋住戶	57.6	54.5	51.0	54.1	3.1	6.0
私樓住戶	155.2	156.8	157.9	155.8	-2.1	-1.3
自置居所	121.5	126.5	124.7	121.7	-3.0	-2.4
—有按揭供款及借貸	15.9	11.5	12.0	11.8	-0.1	-1.1
租戶	21.0	18.9	20.2	20.7	0.5	2.4
—小房/床位/閣仔	3.7	2.5	1.8	2.0	0.2	10.8
臨屋住戶	5.6	6.0	6.0	4.2	-1.8	-29.9
V. 區議會分區						
中西區	12.5	12.3	11.7	12.3	0.6	4.7
灣仔	7.6	8.6	7.9	8.4	0.5	6.6
東區	29.0	29.8	30.3	30.0	-0.3	-1.1
南區	12.4	11.7	11.0	11.5	0.5	4.2
油尖旺	17.8	18.5	19.4	21.0	1.6	8.1
深水埗	26.8	27.4	27.6	26.5	-1.1	-4.1
九龍城	19.2	19.4	19.2	19.4	0.2	0.9
黃大仙	28.0	30.0	27.2	29.9	2.7	9.9
觀塘	43.8	44.2	42.7	43.5	0.8	1.8
葵青	33.5	33.1	31.8	31.9	0.1	0.3
荃灣	15.6	14.6	14.7	15.3	0.6	3.9
屯門	31.3	31.4	30.7	30.0	-0.7	-2.3
元朗	36.7	38.2	36.1	38.3	2.2	6.2
北區	19.6	18.8	20.0	19.0	-1.0	-5.0
大埔	15.5	14.7	14.0	12.7	-1.4	-9.9
沙田	30.4	28.5	28.8	29.8	1.0	3.5
西貢	16.5	15.2	16.2	16.4	0.2	1.4
離島	10.0	9.0	9.4	7.3	-2.1	-22.3

表 A.3.2a：2009-2012年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2012年與2011年比較)

政策介入後(恆常現金)	人數('000)				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	1 043.4	1 030.6	1 005.4	1 017.8	12.4	1.2
I. 住戶人數						
1人	75.8	79.0	82.4	84.2	1.8	2.2
2人	291.8	291.1	291.4	282.9	-8.6	-2.9
3人	282.3	277.2	244.1	265.2	21.1	8.6
4人	266.5	261.4	263.7	264.1	0.4	0.2
5人	85.3	87.1	86.4	86.5	@	@
6人及以上	41.7	34.8	37.3	35.0	-2.3	-6.2
II. 社會特徵						
綜援住戶	239.0	240.4	238.9	235.6	-3.3	-1.4
長者住戶	168.8	180.6	182.2	186.9	4.7	2.6
單親住戶	81.9	83.7	78.3	81.0	2.7	3.4
新移民住戶	125.0	103.4	110.1	110.8	0.7	0.6
有兒童住戶	521.7	498.2	487.2	500.5	13.2	2.7
青年住戶	3.2	3.1	3.6	3.8	0.2	5.8
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	409.2	430.0	436.6	433.5	-3.1	-0.7
在職住戶	543.3	527.5	509.4	537.5	28.1	5.5
失業住戶	90.9	73.1	59.4	46.8	-12.6	-21.2
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	510.0	510.3	495.7	518.9	23.2	4.7
居屋住戶	153.7	142.8	132.8	137.8	5.0	3.8
私樓住戶	367.2	364.5	363.4	352.1	-11.3	-3.1
自置居所	287.2	290.4	287.6	273.0	-14.6	-5.1
—有按揭供款及借貸	47.1	35.3	37.3	34.3	-3.0	-8.1
租戶	57.2	53.6	52.2	53.8	1.6	3.0
—小房/床位/閣仔	8.0	5.7	4.0	4.7	0.7	16.6
臨屋住戶	12.5	13.0	13.6	9.1	-4.4	-32.7
V. 區議會分區						
中西區	26.8	27.4	25.4	25.6	0.2	0.7
灣仔	15.7	16.6	15.7	16.8	1.1	6.8
東區	69.6	69.3	71.6	71.0	-0.6	-0.8
南區	31.4	28.1	27.1	29.3	2.2	8.0
油尖旺	40.7	41.9	44.1	45.7	1.7	3.7
深水埗	70.2	68.3	67.7	68.4	0.7	1.0
九龍城	45.8	45.2	46.4	45.3	-1.1	-2.4
黃大仙	72.3	77.4	70.5	76.5	6.0	8.5
觀塘	110.8	115.7	109.0	116.3	7.4	6.7
葵青	90.6	89.9	85.6	87.9	2.3	2.7
荃灣	40.0	38.0	38.3	37.1	-1.1	-2.9
屯門	80.8	81.1	78.7	74.5	-4.2	-5.4
元朗	103.2	103.7	97.5	103.7	6.2	6.3
北區	53.6	51.6	51.3	49.2	-2.0	-3.9
大埔	40.7	36.1	34.5	31.1	-3.4	-10.0
沙田	79.3	75.6	72.7	76.4	3.7	5.1
西貢	47.1	39.9	43.0	43.8	0.8	1.8
離島	24.8	24.7	26.2	19.2	-7.1	-27.0

表 A.3.3a：2009-2012年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2012年與2011年比較)

政策介入後(恆常現金)	同類人士的所佔百分率(%)				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	16.0	15.7	15.2	15.2	@	-
I. 住戶人數						
1人	19.9	20.2	20.3	20.3	@	-
2人	24.3	23.9	23.4	22.2	-1.2	-
3人	16.0	15.3	13.1	14.0	0.9	-
4人	13.1	12.8	13.0	13.2	0.2	-
5人	11.1	11.4	11.6	11.6	@	-
6人及以上	11.1	10.1	10.9	9.7	-1.2	-
II. 社會特徵						
綜援住戶	49.0	49.3	50.7	54.6	3.9	-
長者住戶	55.9	56.3	55.5	54.4	-1.1	-
單親住戶	35.5	37.3	36.7	37.8	1.1	-
新移民住戶	38.5	38.6	37.9	36.9	-1.0	-
有兒童住戶	17.6	17.2	17.1	17.8	0.7	-
青年住戶	4.2	3.8	4.4	4.8	0.4	-
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	62.2	61.5	62.7	61.2	-1.5	-
在職住戶	9.4	9.1	8.7	9.1	0.4	-
失業住戶	75.5	73.1	74.3	64.5	-9.8	-
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	25.7	25.5	24.7	25.2	0.5	-
居屋住戶	12.9	12.0	11.5	11.9	0.4	-
私樓住戶	11.1	10.9	10.6	10.2	-0.4	-
自置居所	11.9	12.1	11.6	11.2	-0.4	-
—有按揭供款及借貸	4.4	3.6	3.6	3.4	-0.2	-
租戶	8.2	7.1	7.1	6.8	-0.3	-
—小房/床位/閣仔	20.5	22.9	21.1	23.6	2.5	-
臨屋住戶	27.0	28.9	32.1	24.7	-7.4	-
V. 區議會分區						
中西區	11.8	11.9	11.4	11.4	@	-
灣仔	11.3	11.8	11.7	12.4	0.7	-
東區	12.7	12.7	13.1	13.0	-0.1	-
南區	12.5	11.2	10.9	11.8	0.9	-
油尖旺	14.6	14.8	15.4	15.7	0.3	-
深水埗	20.2	19.7	19.0	18.8	-0.2	-
九龍城	13.8	13.7	13.7	13.1	-0.6	-
黃大仙	17.9	19.2	17.4	18.7	1.3	-
觀塘	19.4	19.8	18.3	19.1	0.8	-
葵青	18.4	18.3	17.5	18.1	0.6	-
荃灣	14.5	13.8	13.4	13.0	-0.4	-
屯門	17.2	17.2	16.9	15.9	-1.0	-
元朗	19.7	19.5	17.6	18.6	1.0	-
北區	18.4	17.6	17.6	16.8	-0.8	-
大埔	14.9	13.1	12.5	11.1	-1.4	-
沙田	13.8	12.9	12.4	12.8	0.4	-
西貢	12.0	10.1	10.5	10.7	0.2	-
離島	17.8	17.6	20.0	14.3	-5.7	-

表 A.3.4a：2009-2012 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入後(恆常現金)	百萬港元				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	12,790.0	12,829.8	13,701.2	14,807.6	1,106.3	8.1
I. 住戶人數						
1人	1,393.1	1,490.3	1,577.4	1,845.6	268.1	17.0
2人	4,821.8	4,871.9	5,583.3	5,685.1	101.7	1.8
3人	3,395.5	3,287.9	3,013.1	3,545.1	532.0	17.7
4人	2,390.5	2,380.8	2,667.8	2,797.9	130.1	4.9
5人	546.3	607.3	625.4	699.1	73.7	11.8
6人及以上	242.7	191.5	234.2	234.9	0.6	0.3
II. 社會特徵						
綜援住戶	1,997.3	2,089.6	2,303.1	2,497.9	194.8	8.5
長者住戶	2,721.6	3,073.5	3,341.4	3,719.0	377.6	11.3
單親住戶	839.2	890.4	883.8	987.1	103.3	11.7
新移民住戶	1,142.0	1,021.9	1,119.5	1,276.4	157.0	14.0
有兒童住戶	4,881.4	4,724.0	4,916.2	5,435.3	519.2	10.6
青年住戶	56.8	66.1	77.1	81.6	4.5	5.8
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	6,817.8	7,432.0	8,338.7	9,007.4	668.7	8.0
在職住戶	4,259.4	4,005.2	4,149.1	4,720.6	571.4	13.8
失業住戶	1,712.7	1,392.6	1,213.4	1,079.6	-133.8	-11.0
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	4,340.5	4,401.7	4,731.4	5,138.9	407.5	8.6
居屋住戶	2,041.8	1,941.0	1,964.9	2,247.9	283.0	14.4
私樓住戶	6,230.8	6,314.7	6,794.5	7,246.1	451.7	6.6
自置居所	5,213.2	5,326.9	5,703.6	5,982.2	278.5	4.9
—有按揭供款及借貸	661.3	461.9	536.7	572.2	35.5	6.6
租戶	586.5	531.7	585.5	735.6	150.1	25.6
—小房/床位/閣仔	70.3	40.7	32.7	53.0	20.2	61.7
臨屋住戶	177.0	172.4	210.4	174.6	-35.9	-17.0
V. 區議會分區						
中西區	524.0	535.3	577.1	611.9	34.8	6.0
灣仔	355.3	413.8	384.9	443.9	59.0	15.3
東區	1,036.5	1,061.5	1,150.4	1,256.2	105.8	9.2
南區	394.9	355.0	441.0	457.4	16.4	3.7
油尖旺	660.3	654.0	735.8	844.8	109.0	14.8
深水埗	799.5	836.1	870.7	928.4	57.7	6.6
九龍城	699.7	750.4	750.5	818.9	68.3	9.1
黃大仙	788.1	771.9	806.3	916.3	110.0	13.6
觀塘	1,155.7	1,186.7	1,189.4	1,407.7	218.3	18.4
葵青	892.8	922.6	918.2	1,026.7	108.5	11.8
荃灣	508.4	493.6	512.8	615.5	102.6	20.0
屯門	906.3	942.4	1,019.7	1,022.4	2.8	0.3
元朗	1,128.1	1,194.5	1,245.4	1,337.9	92.5	7.4
北區	610.7	622.2	679.0	649.7	-29.3	-4.3
大埔	543.6	457.8	519.0	512.2	-6.8	-1.3
沙田	943.8	880.2	979.5	1,098.4	119.0	12.1
西貢	523.2	486.5	581.7	583.6	2.0	0.3
離島	319.0	265.3	340.0	275.8	-64.1	-18.9

表 A.3.5a：2009-2012 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入後(恆常現金)	港元				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	2,600	2,600	2,900	3,100	200	6.9
I. 住戶人數						
1人	1,500	1,600	1,600	1,800	200	14.5
2人	2,800	2,800	3,200	3,300	200	4.9
3人	3,000	3,000	3,100	3,300	300	8.3
4人	3,000	3,000	3,400	3,500	200	4.7
5人	2,700	2,900	3,000	3,400	400	11.7
6人及以上	3,000	2,900	3,200	3,500	300	8.0
II. 社會特徵						
綜援住戶	1,600	1,600	1,800	2,000	200	13.3
長者住戶	2,100	2,200	2,400	2,600	200	9.1
單親住戶	2,400	2,500	2,700	2,900	200	7.6
新移民住戶	2,700	2,900	3,000	3,400	400	11.8
有兒童住戶	2,800	2,900	3,100	3,300	200	6.5
青年住戶	2,100	2,600	2,900	2,600	-300	-10.0
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	2,700	2,800	3,000	3,300	300	8.6
在職住戶	2,200	2,200	2,300	2,500	200	7.1
失業住戶	4,300	4,400	4,600	4,900	300	7.3
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	1,900	2,000	2,100	2,300	100	5.7
居屋住戶	3,000	3,000	3,200	3,500	300	7.9
私樓住戶	3,300	3,400	3,600	3,900	300	8.1
自置居所	3,600	3,500	3,800	4,100	300	7.5
—有按揭供款及借貸	3,500	3,300	3,700	4,000	300	7.8
租戶	2,300	2,300	2,400	3,000	500	22.7
—小房/床位/閣仔	1,600	1,400	1,500	2,200	700	46.0
臨屋住戶	2,600	2,400	2,900	3,500	500	18.4
V. 區議會分區						
中西區	3,500	3,600	4,100	4,100	100	1.3
灣仔	3,900	4,000	4,100	4,400	300	8.2
東區	3,000	3,000	3,200	3,500	300	10.4
南區	2,700	2,500	3,300	3,300	@	@
油尖旺	3,100	2,900	3,200	3,400	200	6.2
深水埗	2,500	2,500	2,600	2,900	300	11.2
九龍城	3,000	3,200	3,300	3,500	300	8.2
黃大仙	2,300	2,100	2,500	2,600	100	3.4
觀塘	2,200	2,200	2,300	2,700	400	16.3
葵青	2,200	2,300	2,400	2,700	300	11.5
荃灣	2,700	2,800	2,900	3,400	500	15.5
屯門	2,400	2,500	2,800	2,800	100	2.6
元朗	2,600	2,600	2,900	2,900	@	@
北區	2,600	2,800	2,800	2,800	@	@
大埔	2,900	2,600	3,100	3,400	300	9.5
沙田	2,600	2,600	2,800	3,100	200	8.3
西貢	2,600	2,700	3,000	3,000	@	@
離島	2,700	2,500	3,000	3,100	100	4.4

表 A.3.1b：2009-2012 年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2012 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後(恆常現金)	住戶數目('000)				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	406.3	405.3	398.8	403.0	-137.6	-25.5
I. 住戶人數						
1人	75.8	79.0	82.4	84.2	-62.3	-42.5
2人	145.9	145.6	145.7	141.4	-29.4	-17.2
3人	94.1	92.4	81.4	88.4	-22.3	-20.1
4人	66.6	65.4	65.9	66.0	-15.2	-18.7
5人	17.1	17.4	17.3	17.3	-5.7	-24.7
6人及以上	6.8	5.6	6.1	5.6	-2.8	-32.8
II. 社會特徵						
綜援住戶	104.9	106.1	107.3	102.7	-92.1	-47.3
長者住戶	108.9	116.0	118.2	120.6	-51.8	-30.0
單親住戶	29.2	29.9	27.4	28.5	-9.1	-24.3
新移民住戶	35.7	29.4	31.1	31.7	-2.4	-7.2
有兒童住戶	143.5	138.0	132.6	137.7	-30.2	-18.0
青年住戶	2.3	2.1	2.2	2.6	-0.7	-21.6
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	212.5	224.1	229.3	228.1	-82.4	-26.5
在職住戶	160.4	154.6	147.5	156.7	-49.1	-23.8
失業住戶	33.4	26.6	22.0	18.2	-6.1	-25.1
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	187.8	187.9	183.9	188.9	-100.4	-34.7
居屋住戶	57.6	54.5	51.0	54.1	-6.8	-11.2
私樓住戶	155.2	156.8	157.9	155.8	-29.6	-16.0
自置居所	121.5	126.5	124.7	121.7	-9.9	-7.5
—有按揭供款及借貸	15.9	11.5	12.0	11.8	-0.2	-1.4
租戶	21.0	18.9	20.2	20.7	-18.8	-47.7
—小房/床位/閣仔	3.7	2.5	1.8	2.0	-3.4	-63.2
臨屋住戶	5.6	6.0	6.0	4.2	-0.8	-15.4
V. 區議會分區						
中西區	12.5	12.3	11.7	12.3	-2.2	-15.0
灣仔	7.6	8.6	7.9	8.4	-1.2	-12.8
東區	29.0	29.8	30.3	30.0	-9.1	-23.4
南區	12.4	11.7	11.0	11.5	-4.6	-28.6
油尖旺	17.8	18.5	19.4	21.0	-4.7	-18.3
深水埗	26.8	27.4	27.6	26.5	-13.4	-33.5
九龍城	19.2	19.4	19.2	19.4	-5.7	-22.8
黃大仙	28.0	30.0	27.2	29.9	-11.7	-28.0
觀塘	43.8	44.2	42.7	43.5	-20.7	-32.2
葵青	33.5	33.1	31.8	31.9	-12.8	-28.6
荃灣	15.6	14.6	14.7	15.3	-4.4	-22.3
屯門	31.3	31.4	30.7	30.0	-10.2	-25.5
元朗	36.7	38.2	36.1	38.3	-11.2	-22.7
北區	19.6	18.8	20.0	19.0	-5.0	-20.9
大埔	15.5	14.7	14.0	12.7	-4.0	-24.2
沙田	30.4	28.5	28.8	29.8	-9.3	-23.8
西貢	16.5	15.2	16.2	16.4	-4.5	-21.6
離島	10.0	9.0	9.4	7.3	-2.8	-27.5

表 A.3.2b： 2009-2012 年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2012 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後(恆常現金)	人數('000)				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	1 043.4	1 030.6	1 005.4	1 017.8	-294.5	-22.4
I. 住戶人數						
1人	75.8	79.0	82.4	84.2	-62.3	-42.5
2人	291.8	291.1	291.4	282.9	-58.8	-17.2
3人	282.3	277.2	244.1	265.2	-66.8	-20.1
4人	266.5	261.4	263.7	264.1	-60.8	-18.7
5人	85.3	87.1	86.4	86.5	-28.4	-24.7
6人及以上	41.7	34.8	37.3	35.0	-17.4	-33.2
II. 社會特徵						
綜援住戶	239.0	240.4	238.9	235.6	-180.7	-43.4
長者住戶	168.8	180.6	182.2	186.9	-61.1	-24.6
單親住戶	81.9	83.7	78.3	81.0	-25.8	-24.2
新移民住戶	125.0	103.4	110.1	110.8	-8.9	-7.5
有兒童住戶	521.7	498.2	487.2	500.5	-113.4	-18.5
青年住戶	3.2	3.1	3.6	3.8	-1.0	-20.4
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	409.2	430.0	436.6	433.5	-115.4	-21.0
在職住戶	543.3	527.5	509.4	537.5	-164.6	-23.4
失業住戶	90.9	73.1	59.4	46.8	-14.4	-23.6
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	510.0	510.3	495.7	518.9	-204.7	-28.3
居屋住戶	153.7	142.8	132.8	137.8	-16.9	-10.9
私樓住戶	367.2	364.5	363.4	352.1	-71.3	-16.8
自置居所	287.2	290.4	287.6	273.0	-22.6	-7.6
—有按揭供款及借貸	47.1	35.3	37.3	34.3	-1.0	-2.9
租戶	57.2	53.6	52.2	53.8	-47.3	-46.8
—小房/床位/閣仔	8.0	5.7	4.0	4.7	-4.9	-51.3
臨屋住戶	12.5	13.0	13.6	9.1	-1.6	-14.8
V. 區議會分區						
中西區	26.8	27.4	25.4	25.6	-4.2	-14.2
灣仔	15.7	16.6	15.7	16.8	-2.7	-13.9
東區	69.6	69.3	71.6	71.0	-19.0	-21.1
南區	31.4	28.1	27.1	29.3	-9.1	-23.8
油尖旺	40.7	41.9	44.1	45.7	-11.1	-19.5
深水埗	70.2	68.3	67.7	68.4	-25.8	-27.4
九龍城	45.8	45.2	46.4	45.3	-13.7	-23.2
黃大仙	72.3	77.4	70.5	76.5	-24.8	-24.5
觀塘	110.8	115.7	109.0	116.3	-41.1	-26.1
葵青	90.6	89.9	85.6	87.9	-27.1	-23.6
荃灣	40.0	38.0	38.3	37.1	-8.9	-19.4
屯門	80.8	81.1	78.7	74.5	-21.5	-22.4
元朗	103.2	103.7	97.5	103.7	-28.4	-21.5
北區	53.6	51.6	51.3	49.2	-11.5	-19.0
大埔	40.7	36.1	34.5	31.1	-9.1	-22.7
沙田	79.3	75.6	72.7	76.4	-18.2	-19.3
西貢	47.1	39.9	43.0	43.8	-11.5	-20.8
離島	24.8	24.7	26.2	19.2	-6.7	-25.8

表 A.3.3b： 2009-2012 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2012 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後（恆常現金）	同類人士的所佔百分率(%)				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	16.0	15.7	15.2	15.2	-4.4	-
I. 住戶人數						
1人	19.9	20.2	20.3	20.3	-15.1	-
2人	24.3	23.9	23.4	22.2	-4.6	-
3人	16.0	15.3	13.1	14.0	-3.5	-
4人	13.1	12.8	13.0	13.2	-3.1	-
5人	11.1	11.4	11.6	11.6	-3.8	-
6人及以上	11.1	10.1	10.9	9.7	-4.8	-
II. 社會特徵						
綜援住戶	49.0	49.3	50.7	54.6	-41.8	-
長者住戶	55.9	56.3	55.5	54.4	-17.7	-
單親住戶	35.5	37.3	36.7	37.8	-12.1	-
新移民住戶	38.5	38.6	37.9	36.9	-3.0	-
有兒童住戶	17.6	17.2	17.1	17.8	-4.0	-
青年住戶	4.2	3.8	4.4	4.8	-1.2	-
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	62.2	61.5	62.7	61.2	-16.2	-
在職住戶	9.4	9.1	8.7	9.1	-2.8	-
失業住戶	75.5	73.1	74.3	64.5	-19.8	-
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	25.7	25.5	24.7	25.2	-10.0	-
居屋住戶	12.9	12.0	11.5	11.9	-1.5	-
私樓住戶	11.1	10.9	10.6	10.2	-2.1	-
自置居所	11.9	12.1	11.6	11.2	-0.9	-
— 有按揭供款及借貸	4.4	3.6	3.6	3.4	-0.1	-
租戶	8.2	7.1	7.1	6.8	-6.0	-
— 小房/床位/閣仔	20.5	22.9	21.1	23.6	-24.8	-
臨屋住戶	27.0	28.9	32.1	24.7	-4.4	-
V. 區議會分區						
中西區	11.8	11.9	11.4	11.4	-1.8	-
灣仔	11.3	11.8	11.7	12.4	-2.0	-
東區	12.7	12.7	13.1	13.0	-3.4	-
南區	12.5	11.2	10.9	11.8	-3.7	-
油尖旺	14.6	14.8	15.4	15.7	-3.8	-
深水埗	20.2	19.7	19.0	18.8	-7.1	-
九龍城	13.8	13.7	13.7	13.1	-4.0	-
黃大仙	17.9	19.2	17.4	18.7	-6.1	-
觀塘	19.4	19.8	18.3	19.1	-6.8	-
葵青	18.4	18.3	17.5	18.1	-5.6	-
荃灣	14.5	13.8	13.4	13.0	-3.1	-
屯門	17.2	17.2	16.9	15.9	-4.6	-
元朗	19.7	19.5	17.6	18.6	-5.1	-
北區	18.4	17.6	17.6	16.8	-3.9	-
大埔	14.9	13.1	12.5	11.1	-3.3	-
沙田	13.8	12.9	12.4	12.8	-3.1	-
西貢	12.0	10.1	10.5	10.7	-2.8	-
離島	17.8	17.6	20.0	14.3	-4.9	-

表 A.3.4b： 2009-2012 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後(恆常現金)	百萬港元				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	12,790.0	12,829.8	13,701.2	14,807.6	-13,990.8	-48.6
I. 住戶人數						
1人	1,393.1	1,490.3	1,577.4	1,845.6	-3,198.4	-63.4
2人	4,821.8	4,871.9	5,583.3	5,685.1	-4,493.4	-44.1
3人	3,395.5	3,287.9	3,013.1	3,545.1	-3,006.2	-45.9
4人	2,390.5	2,380.8	2,667.8	2,797.9	-2,124.1	-43.2
5人	546.3	607.3	625.4	699.1	-767.4	-52.3
6人及以上	242.7	191.5	234.2	234.9	-401.4	-63.1
II. 社會特徵						
綜援住戶	1,997.3	2,089.6	2,303.1	2,497.9	-10,862.9	-81.3
長者住戶	2,721.6	3,073.5	3,341.4	3,719.0	-4,440.3	-54.4
單親住戶	839.2	890.4	883.8	987.1	-2,057.6	-67.6
新移民住戶	1,142.0	1,021.9	1,119.5	1,276.4	-767.8	-37.6
有兒童住戶	4,881.4	4,724.0	4,916.2	5,435.3	-5,366.9	-49.7
青年住戶	56.8	66.1	77.1	81.6	-39.9	-32.8
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	6,817.8	7,432.0	8,338.7	9,007.4	-10,004.6	-52.6
在職住戶	4,259.4	4,005.2	4,149.1	4,720.6	-3,161.3	-40.1
失業住戶	1,712.7	1,392.6	1,213.4	1,079.6	-824.9	-43.3
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	4,340.5	4,401.7	4,731.4	5,138.9	-10,397.3	-66.9
居屋住戶	2,041.8	1,941.0	1,964.9	2,247.9	-714.5	-24.1
私樓住戶	6,230.8	6,314.7	6,794.5	7,246.1	-2,783.2	-27.8
自置居所	5,213.2	5,326.9	5,703.6	5,982.2	-1,182.5	-16.5
– 有按揭供款及借貸	661.3	461.9	536.7	572.2	-22.0	-3.7
租戶	586.5	531.7	585.5	735.6	-1,460.6	-66.5
– 小房/床位/閣仔	70.3	40.7	32.7	53.0	-224.6	-80.9
臨屋住戶	177.0	172.4	210.4	174.6	-95.9	-35.5
V. 區議會分區						
中西區	524.0	535.3	577.1	611.9	-164.1	-21.2
灣仔	355.3	413.8	384.9	443.9	-81.0	-15.4
東區	1,036.5	1,061.5	1,150.4	1,256.2	-827.6	-39.7
南區	394.9	355.0	441.0	457.4	-353.8	-43.6
油尖旺	660.3	654.0	735.8	844.8	-505.9	-37.5
深水埗	799.5	836.1	870.7	928.4	-1,215.1	-56.7
九龍城	699.7	750.4	750.5	818.9	-583.2	-41.6
黃大仙	788.1	771.9	806.3	916.3	-1,227.1	-57.3
觀塘	1,155.7	1,186.7	1,189.4	1,407.7	-2,140.2	-60.3
葵青	892.8	922.6	918.2	1,026.7	-1,328.0	-56.4
荃灣	508.4	493.6	512.8	615.5	-445.5	-42.0
屯門	906.3	942.4	1,019.7	1,022.4	-978.0	-48.9
元朗	1,128.1	1,194.5	1,245.4	1,337.9	-1,327.0	-49.8
北區	610.7	622.2	679.0	649.7	-673.0	-50.9
大埔	543.6	457.8	519.0	512.2	-452.1	-46.9
沙田	943.8	880.2	979.5	1,098.4	-985.4	-47.3
西貢	523.2	486.5	581.7	583.6	-458.8	-44.0
離島	319.0	265.3	340.0	275.8	-245.1	-47.0

表 A.3.5b： 2009-2012 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後（恆常現金）	港元				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	2,600	2,600	2,900	3,100	-1,400	-31.0
I. 住戶人數						
1人	1,500	1,600	1,600	1,800	-1,000	-36.3
2人	2,800	2,800	3,200	3,300	-1,600	-32.5
3人	3,000	3,000	3,100	3,300	-1,600	-32.2
4人	3,000	3,000	3,400	3,500	-1,500	-30.1
5人	2,700	2,900	3,000	3,400	-2,000	-36.7
6人及以上	3,000	2,900	3,200	3,500	-2,800	-45.1
II. 社會特徵						
綜援住戶	1,600	1,600	1,800	2,000	-3,700	-64.5
長者住戶	2,100	2,200	2,400	2,600	-1,400	-34.9
單親住戶	2,400	2,500	2,700	2,900	-3,900	-57.2
新移民住戶	2,700	2,900	3,000	3,400	-1,600	-32.7
有兒童住戶	2,800	2,900	3,100	3,300	-2,100	-38.6
青年住戶	2,100	2,600	2,900	2,600	-400	-14.3
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	2,700	2,800	3,000	3,300	-1,800	-35.5
在職住戶	2,200	2,200	2,300	2,500	-700	-21.4
失業住戶	4,300	4,400	4,600	4,900	-1,600	-24.3
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	1,900	2,000	2,100	2,300	-2,200	-49.3
居屋住戶	3,000	3,000	3,200	3,500	-600	-14.5
私樓住戶	3,300	3,400	3,600	3,900	-600	-14.0
自置居所	3,600	3,500	3,800	4,100	-400	-9.7
—有按揭供款及借貸	3,500	3,300	3,700	4,000	-100	-2.3
租戶	2,300	2,300	2,400	3,000	-1,700	-36.0
—小房/床位/閣仔	1,600	1,400	1,500	2,200	-2,100	-48.2
臨屋住戶	2,600	2,400	2,900	3,500	-1,100	-23.7
V. 區議會分區						
中西區	3,500	3,600	4,100	4,100	-300	-7.2
灣仔	3,900	4,000	4,100	4,400	-100	-3.1
東區	3,000	3,000	3,200	3,500	-900	-21.3
南區	2,700	2,500	3,300	3,300	-900	-21.1
油尖旺	3,100	2,900	3,200	3,400	-1,000	-23.4
深水埗	2,500	2,500	2,600	2,900	-1,600	-34.8
九龍城	3,000	3,200	3,300	3,500	-1,100	-24.3
黃大仙	2,300	2,100	2,500	2,600	-1,700	-40.6
觀塘	2,200	2,200	2,300	2,700	-1,900	-41.4
葵青	2,200	2,300	2,400	2,700	-1,700	-38.9
荃灣	2,700	2,800	2,900	3,400	-1,100	-25.3
屯門	2,400	2,500	2,800	2,800	-1,300	-31.4
元朗	2,600	2,600	2,900	2,900	-1,600	-35.1
北區	2,600	2,800	2,800	2,800	-1,700	-37.9
大埔	2,900	2,600	3,100	3,400	-1,400	-29.9
沙田	2,600	2,600	2,800	3,100	-1,400	-30.8
西貢	2,600	2,700	3,000	3,000	-1,200	-28.6
離島	2,700	2,500	3,000	3,100	-1,200	-26.9

表 A.3.6：2012年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	102.7	120.6	28.5	31.7	137.7	2.6	403.0	-
II. 貧窮人口('000)	235.6	186.9	81.0	110.8	500.5	3.8	1017.8	-
III. 貧窮率(%)	{54.6%}	{54.4%}	{37.8%}	{36.9%}	{17.8%}	{4.8%}	{15.2%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	2,497.9	3,719.0	987.1	1,276.4	5,435.3	81.6	14,807.6	-
每月平均差距(港元)	2,000	2,600	2,900	3,400	3,300	2,600	3,100	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	20.1 (19.5%)	2.3 (1.9%)	12.4 (43.7%)	24.1 (76.2%)	100.4 (72.9%)	1.1 (43.6%)	174.9 (43.4%)	1 969.0 (82.5%)
在職	13.1 (12.8%)	2.2 (1.8%)	10.9 (38.4%)	22.3 (70.4%)	94.1 (68.4%)	0.6 (21.1%)	156.7 (38.9%)	1 938.0 (81.2%)
失業	7.0 (6.8%)	§ §	1.5 (5.3%)	1.8 (5.8%)	6.3 (4.6%)	0.6 (22.5%)	18.2 (4.5%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	82.6 (80.5%)	118.3 (98.1%)	16.0 (56.3%)	7.6 (23.8%)	37.3 (27.1%)	1.5 (56.4%)	228.1 (56.6%)	417.5 (17.5%)
(ii) 有否領取綜援								
有	102.7 (100.0%)	32.3 (26.8%)	19.4 (68.1%)	8.4 (26.6%)	40.0 (29.1%)	§ §	102.7 (25.5%)	200.4 (8.4%)
沒有	-	88.3 (73.2%)	9.1 (31.9%)	23.2 (73.4%)	97.7 (70.9%)	2.4 (93.0%)	300.3 (74.5%)	2 186.1 (91.6%)
原因：沒有經濟需要	-	61.7 (51.2%)	3.1 (11.0%)	7.2 (22.7%)	34.3 (24.9%)	1.5 (58.2%)	156.0 (38.7%)	175.6 (7.4%)
原因：不符合入息／資產規定	-	8.3 (6.9%)	0.5 (1.8%)	1.0 (3.3%)	5.3 (3.8%)	§ §	22.5 (5.6%)	24.8 (1.0%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	82.5 (80.3%)	48.4 (40.2%)	19.8 (69.7%)	19.7 (62.2%)	83.5 (60.6%)	§ §	188.9 (46.9%)	727.7 (30.5%)
居屋	3.4 (3.3%)	16.0 (13.3%)	1.5 (5.4%)	1.8 (5.5%)	14.5 (10.5%)	§ §	54.1 (13.4%)	375.8 (15.7%)
有按揭供款及借貸	0.4 (0.4%)	0.5 (0.5%)	§ §	0.4 (1.3%)	3.6 (2.6%)	§ §	7.2 (1.8%)	108.1 (4.5%)
私樓	15.9 (15.5%)	54.8 (45.4%)	7.0 (24.6%)	9.7 (30.7%)	38.4 (27.9%)	2.1 (79.0%)	155.8 (38.7%)	1 267.6 (53.1%)
自置居所	5.2 (5.0%)	46.0 (38.2%)	2.9 (10.1%)	3.0 (9.5%)	24.6 (17.9%)	0.6 (24.5%)	121.7 (30.2%)	866.7 (36.3%)
—有按揭供款及借貸	§ §	0.6 (0.5%)	0.4 (1.5%)	0.6 (1.9%)	5.5 (4.0%)	§ §	11.8 (2.9%)	344.8 (14.4%)
租戶	9.6 (9.3%)	3.1 (2.5%)	3.7 (13.0%)	6.2 (19.5%)	11.1 (8.1%)	0.8 (30.2%)	20.7 (5.1%)	315.8 (13.2%)
—小房／床位／閣仔	1.3 (1.2%)	§ §	0.6 (2.0%)	0.7 (2.3%)	1.4 (1.0%)	§ §	2.0 (0.5%)	12.5 (0.5%)
臨屋	0.9 (0.9%)	1.3 (1.1%)	§ §	0.5 (1.5%)	1.3 (1.0%)	§ §	4.2 (1.0%)	15.4 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	§ §	6.4 (5.3%)	0.6 (2.2%)	§ §	3.8 (2.8%)	§ §	13.6 (3.4%)	247.2 (10.4%)
有新移民成員	8.4 (8.2%)	§ §	2.9 (10.2%)	31.7 (100.0%)	26.3 (19.1%)	§ §	31.7 (7.9%)	86.9 (3.6%)
有兒童成員	40.0 (39.0%)	-	28.5 (100.0%)	26.3 (83.0%)	137.7 (100.0%)	-	137.7 (34.2%)	740.4 (31.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.3	1.6	2.8	3.5	3.6	1.4	2.5	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.2	@	0.5	0.9	0.9	0.5	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	6,200	3,200	7,500	9,300	9,800	1,900	6,100	20,400

表 A.3.7： 2012年貧窮住戶的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標						
I. 貧窮住戶('000)	174.9	156.7	18.2	228.1	403.0	-
II. 貧窮人口('000)	584.3	537.5	46.8	433.5	1017.8	-
III. 貧窮率(%)	{9.8%}	{9.1%}	{64.5%}	{61.2%}	{15.2%}	-
IV. 貧窮差距						
每年總差距(百萬港元)	5,800.2	4,720.6	1,079.6	9,007.4	14,807.6	-
每月平均差距(港元)	2,800	2,500	4,900	3,300	3,100	-
(B) 住戶特徵						
I. 住戶數目 ('000)						
(i) 經濟特徵						
從事經濟活動	174.9 (100.0%)	156.7 (100.0%)	18.2 (100.0%)	-	174.9 (43.4%)	1 969.0 (82.5%)
在職	156.7 (89.6%)	156.7 (100.0%)	-	-	156.7 (38.9%)	1 938.0 (81.2%)
失業	18.2 (10.4%)	-	18.2 (100.0%)	-	18.2 (4.5%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	-	-	-	228.1 (100.0%)	228.1 (56.6%)	417.5 (17.5%)
(ii) 有否領取綜援						
有	20.1 (11.5%)	13.1 (8.4%)	7.0 (38.2%)	82.6 (36.2%)	102.7 (25.5%)	200.4 (8.4%)
沒有	154.8 (88.5%)	143.5 (91.6%)	11.3 (61.8%)	145.5 (63.8%)	300.3 (74.5%)	2 186.1 (91.6%)
原因：沒有經濟需要	53.3 (30.5%)	46.3 (29.6%)	7.0 (38.2%)	102.7 (45.0%)	156.0 (38.7%)	175.6 (7.4%)
原因：不符合入息／資產規定	9.7 (5.5%)	8.5 (5.4%)	1.2 (6.5%)	12.8 (5.6%)	22.5 (5.6%)	24.8 (1.0%)
(iii) 住屋特徵						
公屋	93.8 (53.6%)	86.0 (54.9%)	7.8 (42.7%)	95.1 (41.7%)	188.9 (46.9%)	727.7 (30.5%)
居屋	25.0 (14.3%)	22.8 (14.6%)	2.2 (12.0%)	29.1 (12.8%)	54.1 (13.4%)	375.8 (15.7%)
有按揭供款及借貸	5.3 (3.1%)	5.0 (3.2%)	0.3 (1.9%)	1.9 (0.8%)	7.2 (1.8%)	108.1 (4.5%)
私樓	54.7 (31.3%)	46.5 (29.7%)	8.2 (44.8%)	101.1 (44.3%)	155.8 (38.7%)	1 267.6 (53.1%)
自置居所	41.8 (23.9%)	36.2 (23.1%)	5.6 (30.5%)	80.0 (35.0%)	121.7 (30.2%)	866.7 (36.3%)
-有按揭供款及借貸	7.8 (4.5%)	6.6 (4.2%)	1.3 (6.9%)	4.0 (1.8%)	11.8 (2.9%)	344.8 (14.4%)
租戶	9.3 (5.3%)	7.3 (4.7%)	2.0 (11.1%)	11.3 (5.0%)	20.7 (5.1%)	315.8 (13.2%)
-小房／床位／閣仔	0.8 (0.5%)	0.6 (0.4%)	§	1.2 (0.5%)	2.0 (0.5%)	12.5 (0.5%)
臨屋	1.4 (0.8%)	1.3 (0.8%)	§	2.8 (1.2%)	4.2 (1.0%)	15.4 (0.6%)
(iv) 其他特徵						
有外傭	3.4 (1.9%)	2.9 (1.9%)	0.5 (2.5%)	10.2 (4.5%)	13.6 (3.4%)	247.2 (10.4%)
有新移民成員	24.1 (13.8%)	22.3 (14.2%)	1.8 (10.0%)	7.6 (3.3%)	31.7 (7.9%)	86.9 (3.6%)
有兒童成員	100.4 (57.4%)	94.1 (60.1%)	6.3 (34.4%)	37.3 (16.4%)	137.7 (34.2%)	740.4 (31.0%)
II. 其他住戶特徵						
平均住戶人數	3.3	3.4	2.6	1.9	2.5	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	1.2	1.2	1.1	-	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	9,700	10,000	4,100	3,500	6,100	20,400

表 A.3.8：2012年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	12.3	8.4	30.0	11.5	21.0	26.5	403.0	-
II. 貧窮人口('000)	25.6	16.8	71.0	29.3	45.7	68.4	1017.8	-
III. 貧窮率(%)	{11.4%}	{12.4%}	{13.0%}	{11.8%}	{15.7%}	{18.8%}	{15.2%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	611.9	443.9	1,256.2	457.4	844.8	928.4	14,807.6	-
每月平均差距(港元)	4,100	4,400	3,500	3,300	3,400	2,900	3,100	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	3.5 (28.6%)	2.3 (27.9%)	10.7 (35.5%)	4.8 (42.1%)	7.0 (33.4%)	11.1 (41.8%)	174.9 (43.4%)	1 969.0 (82.5%)
在職	3.0 (24.8%)	1.8 (21.1%)	9.6 (32.0%)	4.4 (38.5%)	6.3 (29.9%)	9.8 (36.9%)	156.7 (38.9%)	1 938.0 (81.2%)
失業	0.5 (3.8%)	0.6 (6.8%)	1.1 (3.6%)	0.4 (3.7%)	0.7 (3.5%)	1.3 (4.8%)	18.2 (4.5%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	8.8 (71.4%)	6.1 (72.1%)	19.3 (64.5%)	6.6 (57.9%)	14.0 (66.6%)	15.4 (58.2%)	228.1 (56.6%)	417.5 (17.5%)
(ii) 有否領取綜援								
有	0.5 (3.7%)	0.6 (7.4%)	5.2 (17.3%)	1.8 (15.7%)	3.5 (16.7%)	8.6 (32.5%)	102.7 (25.5%)	200.4 (8.4%)
沒有	11.8 (96.3%)	7.8 (92.6%)	24.8 (82.7%)	9.7 (84.4%)	17.5 (83.3%)	17.8 (67.5%)	300.3 (74.5%)	2 186.1 (91.6%)
原因：沒有經濟需要	8.5 (69.1%)	4.8 (57.3%)	14.0 (46.6%)	5.2 (45.8%)	9.7 (46.1%)	9.1 (34.5%)	156.0 (38.7%)	175.6 (7.4%)
原因：不符合入息／資產規定	0.6 (4.5%)	0.8 (9.2%)	1.9 (6.2%)	0.5 (4.1%)	1.5 (6.9%)	1.9 (7.3%)	22.5 (5.6%)	24.8 (1.0%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	0.7 (5.7%)	-	9.5 (31.6%)	5.8 (50.3%)	1.0 (4.5%)	14.0 (53.1%)	188.9 (46.9%)	727.7 (30.5%)
居屋	-	-	4.0 (13.3%)	1.9 (16.9%)	0.6 (3.1%)	1.0 (3.8%)	54.1 (13.4%)	375.8 (15.7%)
有按揭供款及借貸	-	-	0.7 (2.3%)	0.5 (4.2%)	\$	0.3 (1.2%)	7.2 (1.8%)	108.1 (4.5%)
私樓	11.6 (94.3%)	8.4 (100.0%)	16.5 (55.1%)	3.6 (31.2%)	19.2 (91.8%)	11.3 (42.7%)	155.8 (38.7%)	1 267.6 (53.1%)
自置居所	9.5 (77.3%)	6.9 (81.8%)	13.3 (44.4%)	3.0 (26.2%)	14.4 (68.7%)	7.7 (29.1%)	121.7 (30.2%)	866.7 (36.3%)
有按揭供款及借貸	0.4 (3.4%)	\$	0.8 (2.8%)	0.5 (4.2%)	0.7 (3.4%)	1.0 (3.7%)	11.8 (2.9%)	344.8 (14.4%)
租戶	1.2 (9.6%)	0.9 (11.0%)	1.6 (5.4%)	0.3 (2.8%)	3.8 (18.3%)	2.6 (9.8%)	20.7 (5.1%)	315.8 (13.2%)
一小房／床位／閣仔	\$	0.3 (3.4%)	\$	\$	0.8 (3.8%)	\$	2.0 (0.5%)	12.5 (0.5%)
臨屋	\$	\$	\$	\$	\$	\$	4.2 (1.0%)	15.4 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	0.8 (6.5%)	1.1 (13.1%)	1.5 (5.0%)	0.6 (5.4%)	1.3 (6.0%)	0.9 (3.2%)	13.6 (3.4%)	247.2 (10.4%)
有新移民成員	0.5 (4.1%)	\$	1.4 (4.5%)	0.4 (3.6%)	1.6 (7.4%)	3.4 (12.7%)	31.7 (7.9%)	86.9 (3.6%)
有兒童成員	1.8 (14.5%)	1.2 (14.8%)	6.7 (22.3%)	3.1 (27.1%)	5.3 (25.1%)	9.7 (36.5%)	137.7 (34.2%)	740.4 (31.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.1	2.0	2.4	2.6	2.2	2.6	2.5	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.4	0.3	0.4	0.5	0.4	0.5	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	2,400	1,000	4,900	6,100	3,600	6,000	6,100	20,400

表 A.3.9： 2012年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	19.4	29.9	43.5	31.9	15.3	30.0	403.0	-
II. 貧窮人口('000)	45.3	76.5	116.3	87.9	37.1	74.5	1017.8	-
III. 貧窮率(%)	{13.1%}	{18.7%}	{19.1%}	{18.1%}	{13.0%}	{15.9%}	{15.2%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	818.9	916.3	1,407.7	1,026.7	615.5	1,022.4	14,807.6	-
每月平均差距(港元)	3,500	2,600	2,700	2,700	3,400	2,800	3,100	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	7.0 (36.1%)	13.7 (45.7%)	19.8 (45.5%)	16.5 (51.6%)	5.7 (37.4%)	14.2 (47.5%)	174.9 (43.4%)	1 969.0 (82.5%)
在職	5.7 (29.5%)	12.1 (40.4%)	18.2 (41.8%)	15.2 (47.6%)	5.1 (33.3%)	13.0 (43.3%)	156.7 (38.9%)	1 938.0 (81.2%)
失業	1.3 (6.7%)	1.6 (5.4%)	1.6 (3.7%)	1.3 (4.0%)	0.6 (4.0%)	1.3 (4.2%)	18.2 (4.5%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	12.4 (63.9%)	16.2 (54.3%)	23.7 (54.5%)	15.4 (48.4%)	9.6 (62.6%)	15.7 (52.5%)	228.1 (56.6%)	417.5 (17.5%)
(ii) 有否領取綜援								
有	3.8 (19.4%)	9.3 (31.1%)	15.1 (34.8%)	9.2 (28.9%)	3.1 (20.0%)	8.5 (28.2%)	102.7 (25.5%)	200.4 (8.4%)
沒有	15.6 (80.6%)	20.6 (68.9%)	28.4 (65.2%)	22.7 (71.1%)	12.2 (80.0%)	21.5 (71.8%)	300.3 (74.5%)	2 186.1 (91.6%)
原因：沒有經濟需要	9.2 (47.6%)	9.1 (30.3%)	13.0 (29.9%)	10.6 (33.3%)	7.3 (47.5%)	10.9 (36.3%)	156.0 (38.7%)	175.6 (7.4%)
原因：不符合入息／資產規定	1.4 (7.4%)	1.8 (6.1%)	1.8 (4.0%)	1.6 (4.9%)	0.6 (3.9%)	2.1 (6.9%)	22.5 (5.6%)	24.8 (1.0%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	5.7 (29.6%)	19.0 (63.6%)	31.0 (71.2%)	23.4 (73.2%)	6.1 (39.6%)	16.4 (54.8%)	188.9 (46.9%)	727.7 (30.5%)
居屋	§	7.8 (26.0%)	5.0 (11.5%)	3.5 (11.1%)	0.4 (2.4%)	5.3 (17.8%)	54.1 (13.4%)	375.8 (15.7%)
有按揭供款及借貸	§	0.8 (2.6%)	0.8 (1.9%)	0.4 (1.3%)	§	0.4 (1.5%)	7.2 (1.8%)	108.1 (4.5%)
私樓	13.3 (68.7%)	3.1 (10.3%)	7.5 (17.2%)	4.8 (15.1%)	8.7 (56.8%)	7.9 (26.5%)	155.8 (38.7%)	1 267.6 (53.1%)
自置居所	10.2 (52.8%)	2.3 (7.7%)	5.5 (12.6%)	4.3 (13.6%)	7.2 (47.3%)	6.3 (21.2%)	121.7 (30.2%)	866.7 (36.3%)
—有按揭供款及借貸	0.7 (3.4%)	0.4 (1.2%)	0.7 (1.5%)	0.4 (1.2%)	0.8 (5.1%)	1.1 (3.6%)	11.8 (2.9%)	344.8 (14.4%)
租戶	1.8 (9.1%)	0.5 (1.5%)	1.1 (2.6%)	§	0.8 (5.5%)	0.8 (2.5%)	20.7 (5.1%)	315.8 (13.2%)
—小房／床位／閣仔	§	§	§	§	§	§	2.0 (0.5%)	12.5 (0.5%)
臨屋	§	§	§	§	§	0.3 (1.0%)	4.2 (1.0%)	15.4 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.1 (5.7%)	0.7 (2.3%)	0.6 (1.3%)	0.4 (1.3%)	0.5 (3.4%)	0.4 (1.4%)	13.6 (3.4%)	247.2 (10.4%)
有新移民成員	1.1 (5.6%)	2.7 (9.0%)	5.1 (11.8%)	2.7 (8.5%)	0.9 (5.6%)	2.5 (8.2%)	31.7 (7.9%)	86.9 (3.6%)
有兒童成員	4.9 (25.5%)	10.5 (35.0%)	18.1 (41.7%)	13.2 (41.3%)	4.3 (28.1%)	10.7 (35.6%)	137.7 (34.2%)	740.4 (31.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.3	2.6	2.7	2.8	2.4	2.5	2.5	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.4	0.6	0.5	0.6	0.4	0.6	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	4,600	6,700	6,900	7,300	5,500	6,100	6,100	20,400

表 A.3.10：2012年貧窮住戶的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入後（恆常現金）	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(A) 貧窮指標								
I. 貧窮住戶('000)	38.3	19.0	12.7	29.8	16.4	7.3	403.0	-
II. 貧窮人口('000)	103.7	49.2	31.1	76.4	43.8	19.2	1017.8	-
III. 貧窮率(%)	{18.6%}	{16.8%}	{11.1%}	{12.8%}	{10.7%}	{14.3%}	{15.2%}	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	1,337.9	649.7	512.2	1,098.4	583.6	275.8	14,807.6	-
每月平均差距(港元)	2,900	2,800	3,400	3,100	3,000	3,100	3,100	-
(B) 住戶特徵								
I. 住戶數目 ('000)								
(i) 經濟特徵								
從事經濟活動	20.0 (52.2%)	8.8 (46.3%)	4.5 (35.2%)	13.4 (45.0%)	8.6 (52.3%)	3.3 (45.5%)	174.9 (43.4%)	1 969.0 (82.5%)
在職	18.3 (47.8%)	7.9 (41.5%)	4.0 (31.5%)	11.8 (39.7%)	7.7 (47.0%)	2.8 (38.8%)	156.7 (38.9%)	1 938.0 (81.2%)
失業	1.7 (4.4%)	0.9 (4.8%)	0.5 (3.7%)	1.6 (5.4%)	0.9 (5.3%)	0.5 (6.7%)	18.2 (4.5%)	30.9 (1.3%)
非從事經濟活動	18.3 (47.8%)	10.2 (53.7%)	8.2 (64.8%)	16.4 (55.0%)	7.8 (47.7%)	4.0 (54.5%)	228.1 (56.6%)	417.5 (17.5%)
(ii) 有否領取綜援								
有	10.8 (28.3%)	6.1 (31.9%)	3.6 (28.6%)	7.9 (26.6%)	3.3 (20.3%)	1.8 (24.9%)	102.7 (25.5%)	200.4 (8.4%)
沒有	27.4 (71.7%)	13.0 (68.1%)	9.0 (71.4%)	21.9 (73.4%)	13.1 (79.7%)	5.5 (75.1%)	300.3 (74.5%)	2 186.1 (91.6%)
原因：沒有經濟需要	12.7 (33.1%)	6.3 (33.0%)	5.1 (40.2%)	11.6 (38.9%)	6.0 (36.5%)	3.0 (41.0%)	156.0 (38.7%)	175.6 (7.4%)
原因：不符合入息／資產規定	1.8 (4.8%)	0.5 (2.7%)	0.6 (4.8%)	1.8 (6.0%)	1.2 (7.0%)	0.3 (4.4%)	22.5 (5.6%)	24.8 (1.0%)
(iii) 住屋特徵								
公屋	19.0 (49.7%)	7.2 (37.7%)	4.5 (35.3%)	15.7 (52.7%)	6.5 (39.8%)	3.4 (46.8%)	188.9 (46.9%)	727.7 (30.5%)
居屋	3.3 (8.6%)	3.7 (19.7%)	3.0 (23.8%)	8.4 (28.3%)	5.4 (32.6%)	0.4 (5.3%)	54.1 (13.4%)	375.8 (15.7%)
有按揭供款及借貸	1.0 (2.6%)	0.5 (2.5%)	§	0.6 (1.9%)	0.9 (5.3%)	§	7.2 (1.8%)	108.1 (4.5%)
私樓	14.8 (38.7%)	6.7 (35.1%)	4.8 (38.0%)	5.5 (18.6%)	4.5 (27.5%)	3.5 (47.9%)	155.8 (38.7%)	1 267.6 (53.1%)
自置居所	10.9 (28.4%)	4.6 (24.4%)	4.0 (31.8%)	5.1 (17.2%)	3.6 (21.8%)	2.8 (37.9%)	121.7 (30.2%)	866.7 (36.3%)
—有按揭供款及借貸	1.3 (3.5%)	0.7 (3.9%)	0.4 (3.0%)	1.1 (3.7%)	0.5 (3.2%)	§	11.8 (2.9%)	344.8 (14.4%)
租戶	2.0 (5.2%)	1.6 (8.2%)	0.4 (3.5%)	§	0.5 (3.3%)	0.4 (5.1%)	20.7 (5.1%)	315.8 (13.2%)
—小房／床位／閣仔	§	§	§	§	§	§	2.0 (0.5%)	12.5 (0.5%)
臨屋	1.1 (2.9%)	1.4 (7.4%)	0.4 (2.9%)	§	§	§	4.2 (1.0%)	15.4 (0.6%)
(iv) 其他特徵								
有外傭	1.2 (3.1%)	0.5 (2.7%)	0.5 (4.2%)	0.7 (2.2%)	0.7 (4.1%)	§	13.6 (3.4%)	247.2 (10.4%)
有新移民成員	3.3 (8.7%)	2.1 (10.9%)	0.4 (3.5%)	2.4 (8.2%)	0.6 (3.6%)	0.4 (5.4%)	31.7 (7.9%)	86.9 (3.6%)
有兒童成員	17.7 (46.3%)	8.1 (42.8%)	3.7 (28.9%)	9.6 (32.1%)	6.2 (38.0%)	3.0 (40.8%)	137.7 (34.2%)	740.4 (31.0%)
II. 其他住戶特徵								
平均住戶人數	2.7	2.6	2.5	2.6	2.7	2.6	2.5	2.8
從事經濟活動成員的平均人數	0.6	0.6	0.4	0.6	0.7	0.6	0.5	1.5
每月住戶收入中位數(港元)	7,000	6,300	5,100	6,300	6,900	5,400	6,100	20,400

表 A.3.11：2012年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	綜援住戶	長者住戶	單親住戶	新移民住戶	有兒童住戶	青年住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	107.5 (45.6%)	84.1 (45.0%)	28.9 (35.7%)	51.6 (46.6%)	234.5 (46.9%)	2.3 (60.3%)	476.0 (46.8%)	3 232.8 (48.4%)
女	128.2 (54.4%)	102.8 (55.0%)	52.0 (64.3%)	59.1 (53.4%)	265.9 (53.1%)	1.5 (39.7%)	541.9 (53.2%)	3 451.4 (51.6%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	22.3 (9.4%)	2.5 (1.3%)	13.5 (16.7%)	28.7 (25.9%)	120.9 (24.1%)	1.4 (36.0%)	214.9 (21.1%)	3 470.0 (51.9%)
在職	13.7 (5.8%)	2.4 (1.3%)	11.5 (14.2%)	25.1 (22.6%)	106.8 (21.3%)	0.6 (14.6%)	177.2 (17.4%)	3 345.8 (50.1%)
失業	8.5 (3.6%)	§	2.1 (2.5%)	3.6 (3.3%)	14.1 (2.8%)	0.8 (21.4%)	37.8 (3.7%)	124.2 (1.9%)
非從事經濟活動	213.4 (90.6%)	184.4 (98.7%)	67.4 (83.3%)	82.1 (74.1%)	379.6 (75.8%)	2.4 (64.0%)	802.9 (78.9%)	3 214.2 (48.1%)
15歲以下	47.4 (20.1%)	-	27.6 (34.1%)	37.6 (33.9%)	160.7 (32.1%)	-	160.7 (15.8%)	805.3 (12.0%)
15至64歲	99.5 (42.2%)	-	35.4 (43.8%)	35.6 (32.2%)	187.8 (37.5%)	2.4 (64.0%)	351.6 (34.5%)	1 578.1 (23.6%)
學生	26.1 (11.1%)	-	16.6 (20.5%)	6.1 (5.5%)	65.1 (13.0%)	1.5 (38.6%)	90.5 (8.9%)	522.3 (7.8%)
料理家務者	35.7 (15.1%)	-	15.1 (18.6%)	22.0 (19.9%)	92.8 (18.5%)	§	135.9 (13.4%)	635.2 (9.5%)
退休人士	12.6 (5.4%)	-	0.7 (0.8%)	1.9 (1.7%)	9.3 (1.9%)	§	61.8 (6.1%)	233.6 (3.5%)
暫時/長期病患	20.0 (8.5%)	-	1.9 (2.3%)	3.3 (2.9%)	11.8 (2.4%)	§	34.3 (3.4%)	85.8 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	5.1 (2.2%)	-	1.2 (1.5%)	2.4 (2.2%)	8.8 (1.8%)	0.9 (22.6%)	29.1 (2.9%)	101.1 (1.5%)
65歲及以上	66.4 (28.2%)	184.4 (98.7%)	4.3 (5.3%)	8.9 (8.0%)	31.2 (6.2%)	-	290.6 (28.6%)	830.8 (12.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	11.7 (5.0%)	§	4.1 (5.1%)	43.7 (39.5%)	36.5 (7.3%)	§	43.7 (4.3%)	122.0 (1.8%)
否	223.9 (95.0%)	186.7 (99.9%)	76.9 (94.9%)	67.0 (60.5%)	463.9 (92.7%)	3.6 (95.6%)	974.1 (95.7%)	6 562.2 (98.2%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	0.6 <4.4%>	§	0.9 <7.6%>	1.2 <4.6%>	8.8 <8.3%>	§	16.4 <9.3%>	1 349.9 <40.3%>
較低技術職業	13.1 <95.6%>	2.2 <93.8%>	10.6 <92.4%>	23.9 <95.4%>	97.9 <91.7%>	0.5 <84.4%>	160.8 <90.7%>	1 995.9 <59.7%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	3.2 <23.6%>	1.4 <59.5%>	1.7 <15.1%>	5.0 <20.1%>	20.4 <19.1%>	§	37.5 <21.1%>	350.5 <10.5%>
初中	5.3 <38.8%>	0.4 <14.8%>	4.2 <36.5%>	10.3 <41.1%>	39.7 <37.2%>	§	57.5 <32.5%>	499.2 <14.9%>
高中(包括工藝程度課程)	4.0 <29.0%>	0.3 <12.1%>	4.5 <39.0%>	8.8 <35.0%>	39.6 <37.1%>	§	63.8 <36.0%>	1 286.1 <38.4%>
專上教育 - 非學位	0.6 <4.3%>	§	0.6 <5.0%>	0.4 <1.5%>	3.8 <3.5%>	§	9.1 <5.1%>	310.9 <9.3%>
專上教育 - 學位	0.6 <4.4%>	0.3 <11.1%>	0.5 <4.3%>	0.6 <2.3%>	3.3 <3.0%>	§	9.3 <5.3%>	899.0 <26.9%>
(iii) 就業情況								
全職	5.8 <42.0%>	1.3 <55.6%>	7.1 <62.2%>	19.9 <79.4%>	84.0 <78.7%>	§	135.1 <76.2%>	3 081.4 <92.1%>
兼職/就業不足	8.0 <58.0%>	1.1 <44.4%>	4.3 <37.8%>	5.2 <20.7%>	22.7 <21.3%>	0.3 <55.9%>	42.1 <23.8%>	264.4 <7.9%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	3,500	3,200	6,800	8,500	8,800	3,400	8,000	13,000
勞動人口參與率(%)	11.8	1.3	25.4	39.2	35.6	36.0	25.1	59.0
失業率(%)	38.3	§	15.2	12.7	11.7	59.5	17.6	3.6
年齡中位數	46	76	18	34	30	24	49	42
兒童數目('000)	62.4	-	40.0	41.3	208.8	-	208.8	1 048.0
撫養比率(人口)^	938	-	654	732	628	-	816	340
長者	548	-	89	145	106	-	529	179
少年兒童	390	-	565	587	523	-	287	161
撫養比率(經濟)#	9 587	75 094	4 977	2 860	3 141	1 776	3 736	926

表 A.3.12：2012年貧窮人口的社會經濟特徵，按選定住戶類別劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	從事經濟活動住戶	在職住戶	失業住戶	非從事經濟活動住戶	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵						
I. 人數 ('000)						
(i) 性別						
男	281.9 (48.2%)	258.5 (48.1%)	23.4 (50.1%)	194.1 (44.8%)	476.0 (46.8%)	3 232.8 (48.4%)
女	302.4 (51.8%)	279.0 (51.9%)	23.4 (49.9%)	239.4 (55.2%)	541.9 (53.2%)	3 451.4 (51.6%)
(ii) 經濟活動身分及年齡						
從事經濟活動	214.9 (36.8%)	195.4 (36.3%)	19.6 (41.8%)	-	214.9 (21.1%)	3 470.0 (51.9%)
在職	177.2 (30.3%)	177.2 (33.0%)	-	-	177.2 (17.4%)	3 345.8 (50.1%)
失業	37.8 (6.5%)	18.2 (3.4%)	19.6 (41.8%)	-	37.8 (3.7%)	124.2 (1.9%)
非從事經濟活動	369.4 (63.2%)	342.1 (63.7%)	27.3 (58.2%)	433.5 (100.0%)	802.9 (78.9%)	3 214.2 (48.1%)
15歲以下	119.4 (20.4%)	111.7 (20.8%)	7.8 (16.6%)	41.2 (9.5%)	160.7 (15.8%)	805.3 (12.0%)
15至64歲	191.8 (32.8%)	179.8 (33.4%)	12.0 (25.7%)	159.8 (36.9%)	351.6 (34.5%)	1 578.1 (23.6%)
學生	64.4 (11.0%)	60.9 (11.3%)	3.6 (7.7%)	26.0 (6.0%)	90.5 (8.9%)	522.3 (7.8%)
料理家務者	86.3 (14.8%)	80.8 (15.0%)	5.5 (11.8%)	49.6 (11.4%)	135.9 (13.4%)	635.2 (9.5%)
退休人士	19.7 (3.4%)	18.4 (3.4%)	1.2 (2.6%)	42.1 (9.7%)	61.8 (6.1%)	233.6 (3.5%)
暫時／長期病患	9.6 (1.6%)	8.7 (1.6%)	0.9 (1.8%)	24.8 (5.7%)	34.3 (3.4%)	85.8 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	11.8 (2.0%)	11.0 (2.0%)	0.8 (1.8%)	17.3 (4.0%)	29.1 (2.9%)	101.1 (1.5%)
65歲及以上	58.1 (10.0%)	50.7 (9.4%)	7.5 (15.9%)	232.5 (53.6%)	290.6 (28.6%)	830.8 (12.4%)
(iii) 是否新移民人士						
是	34.2 (5.9%)	31.5 (5.9%)	2.7 (5.8%)	9.5 (2.2%)	43.7 (4.3%)	122.0 (1.8%)
否	550.1 (94.1%)	506.0 (94.1%)	44.1 (94.2%)	424.0 (97.8%)	974.1 (95.7%)	6 562.2 (98.2%)
II. 就業人數 ('000)						
(i) 職業						
較高技術職業	16.4 <9.3%>	16.4 <9.3%>	-	-	16.4 <9.3%>	1 349.9 <40.3%>
較低技術職業	160.8 <90.7%>	160.8 <90.7%>	-	-	160.8 <90.7%>	1 995.9 <59.7%>
(ii) 教育程度						
小學及以下	37.5 <21.1%>	37.5 <21.1%>	-	-	37.5 <21.1%>	350.5 <10.5%>
初中	57.5 <32.5%>	57.5 <32.5%>	-	-	57.5 <32.5%>	499.2 <14.9%>
高中(包括工藝程度課程)	63.8 <36.0%>	63.8 <36.0%>	-	-	63.8 <36.0%>	1 286.1 <38.4%>
專上教育 - 非學位	9.1 <5.1%>	9.1 <5.1%>	-	-	9.1 <5.1%>	310.9 <9.3%>
專上教育 - 學位	9.3 <5.3%>	9.3 <5.3%>	-	-	9.3 <5.3%>	899.0 <26.9%>
(iii) 就業情況						
全職	135.1 <76.2%>	135.1 <76.2%>	-	-	135.1 <76.2%>	3 081.4 <92.1%>
兼職／就業不足	42.1 <23.8%>	42.1 <23.8%>	-	-	42.1 <23.8%>	264.4 <7.9%>
III. 其他指標						
每月就業收入中位數(港元)	8,000	8,000	-	-	8,000	13,000
勞動人口參與率(%)	46.2	45.9	50.1	-	25.1	59.0
失業率(%)	17.6	9.3	100.0	-	17.6	3.6
年齡中位數	38	38	42	66	49	42
兒童數目('000)	154.6	145.0	9.6	54.1	208.8	1 048.0
撫養比率(人口) [^]	458	455	487	1 713	816	340
長者	160	153	241	1 455	529	179
少年兒童	298	302	246	258	287	161
撫養比率(經濟) [#]	1 719	1 751	1 394	-	3 736	926

表 A.3.13：2012年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（一）

政策介入後（恆常現金）	中西區	灣仔	東區	南區	油尖旺	深水埗	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	12.3 (48.1%)	8.2 (48.8%)	33.4 (47.0%)	13.9 (47.5%)	20.9 (45.8%)	31.2 (45.7%)	476.0 (46.8%)	3 232.8 (48.4%)
女	13.3 (51.9%)	8.6 (51.2%)	37.6 (53.0%)	15.4 (52.5%)	24.8 (54.2%)	37.1 (54.3%)	541.9 (53.2%)	3 451.4 (51.6%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	4.4 (17.3%)	2.8 (16.9%)	13.5 (19.0%)	6.1 (20.8%)	8.7 (18.9%)	13.5 (19.7%)	214.9 (21.1%)	3 470.0 (51.9%)
在職	3.7 (14.4%)	1.9 (11.6%)	11.1 (15.7%)	5.0 (17.1%)	7.2 (15.7%)	11.3 (16.6%)	177.2 (17.4%)	3 345.8 (50.1%)
失業	0.7 (2.9%)	0.9 (5.4%)	2.4 (3.4%)	1.1 (3.7%)	1.5 (3.2%)	2.1 (3.1%)	37.8 (3.7%)	124.2 (1.9%)
非從事經濟活動	21.1 (82.7%)	13.9 (83.1%)	57.5 (81.0%)	23.2 (79.2%)	37.1 (81.1%)	54.9 (80.3%)	802.9 (78.9%)	3 214.2 (48.1%)
15歲以下	2.0 (7.8%)	1.4 (8.3%)	7.0 (9.8%)	3.4 (11.5%)	6.3 (13.7%)	12.4 (18.2%)	160.7 (15.8%)	805.3 (12.0%)
15至64歲	8.0 (31.4%)	5.0 (29.7%)	24.7 (34.8%)	9.7 (33.0%)	14.7 (32.2%)	21.5 (31.4%)	351.6 (34.5%)	1 578.1 (23.6%)
學生	1.7 (6.7%)	0.9 (5.3%)	5.6 (7.9%)	2.2 (7.5%)	3.5 (7.6%)	6.1 (8.9%)	90.5 (8.9%)	522.3 (7.8%)
料理家務者	2.5 (9.7%)	1.8 (10.8%)	8.1 (11.5%)	3.3 (11.4%)	5.2 (11.4%)	8.4 (12.3%)	135.9 (13.4%)	635.2 (9.5%)
退休人士	2.7 (10.5%)	1.5 (8.7%)	6.1 (8.7%)	2.5 (8.4%)	3.2 (6.9%)	3.3 (4.8%)	61.8 (6.1%)	233.6 (3.5%)
暫時／長期病患	0.3 (1.3%)	0.3 (1.5%)	2.2 (3.1%)	0.9 (3.0%)	1.1 (2.5%)	2.0 (2.9%)	34.3 (3.4%)	85.8 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	0.8 (3.3%)	0.6 (3.4%)	2.6 (3.6%)	0.8 (2.7%)	1.8 (3.9%)	1.7 (2.5%)	29.1 (2.9%)	101.1 (1.5%)
65歲及以上	11.1 (43.5%)	7.6 (45.1%)	25.8 (36.4%)	10.2 (34.7%)	16.1 (35.2%)	20.9 (30.6%)	290.6 (28.6%)	830.8 (12.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	0.7 (2.8%)	0.4 (2.5%)	1.7 (2.4%)	0.5 (1.7%)	2.9 (6.3%)	5.3 (7.7%)	43.7 (4.3%)	122.0 (1.8%)
否	24.9 (97.2%)	16.4 (97.5%)	69.3 (97.6%)	28.8 (98.3%)	42.9 (93.7%)	63.1 (92.3%)	974.1 (95.7%)	6 562.2 (98.2%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	0.5 <12.3%>	0.6 <30.3%>	1.2 <11.0%>	0.7 <13.2%>	0.8 <11.4%>	1.2 <10.2%>	16.4 <9.3%>	1 349.9 <40.3%>
較低技術職業	3.2 <87.7%>	1.4 <69.7%>	9.9 <89.0%>	4.4 <86.8%>	6.4 <88.6%>	10.2 <89.8%>	160.8 <90.7%>	1 995.9 <59.7%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	0.8 <21.2%>	0.4 <19.3%>	2.6 <23.6%>	1.0 <20.7%>	1.7 <24.3%>	2.9 <25.7%>	37.5 <21.1%>	350.5 <10.5%>
初中	1.1 <28.5%>	§ <28.5%>	3.3 <29.5%>	1.6 <30.9%>	2.0 <27.2%>	3.3 <28.7%>	57.5 <32.5%>	499.2 <14.9%>
高中(包括工藝程度課程)	1.1 <29.9%>	1.0 <51.3%>	3.3 <29.5%>	1.9 <37.1%>	2.7 <37.5%>	4.1 <35.9%>	63.8 <36.0%>	1 286.1 <38.4%>
專上教育 - 非學位	0.4 <11.4%>	§ <11.4%>	0.7 <6.5%>	0.3 <5.6%>	0.5 <6.5%>	0.5 <4.7%>	9.1 <5.1%>	310.9 <9.3%>
專上教育 - 學位	0.3 <9.1%>	0.3 <14.8%>	1.2 <10.8%>	0.3 <5.8%>	0.3 <4.4%>	0.6 <5.0%>	9.3 <5.3%>	899.0 <26.9%>
(iii) 就業情況								
全職	2.7 <72.8%>	1.4 <72.7%>	8.2 <73.9%>	3.6 <72.4%>	5.3 <73.1%>	8.5 <74.7%>	135.1 <76.2%>	3 081.4 <92.1%>
兼職／就業不足	1.0 <27.2%>	0.5 <27.3%>	2.9 <26.1%>	1.4 <27.5%>	1.9 <26.9%>	2.9 <25.2%>	42.1 <23.8%>	264.4 <7.9%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	6,500	8,000	7,800	8,000	7,500	7,500	8,000	13,000
勞動人口參與率(%)	18.8	18.5	21.1	23.5	21.9	24.1	25.1	59.0
失業率(%)	16.8	31.7	17.7	17.6	17.1	15.8	17.6	3.6
年齡中位數	62	63	58	55	56	48	49	42
兒童數目('000)	2.5	1.8	9.5	4.6	7.8	15.8	208.8	1 048.0
撫養比率(人口)^	1 096	1 197	890	862	1 007	974	816	340
長者	933	1 016	704	648	732	615	529	179
少年兒童	163	181	186	214	274	359	287	161
撫養比率(經濟)#	4 768	4 900	4 258	3 812	4 278	4 068	3 736	926

表 A.3.14：2012年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（二）

政策介入後（恆常現金）	九龍城	黃大仙	觀塘	葵青	荃灣	屯門	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	20.9 (46.2%)	36.2 (47.3%)	53.1 (45.6%)	42.2 (48.0%)	17.1 (46.1%)	35.3 (47.4%)	476.0 (46.8%)	3 232.8 (48.4%)
女	24.4 (53.8%)	40.3 (52.7%)	63.3 (54.4%)	45.7 (52.0%)	20.0 (53.9%)	39.1 (52.6%)	541.9 (53.2%)	3 451.4 (51.6%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	8.3 (18.3%)	16.7 (21.8%)	23.9 (20.5%)	20.5 (23.3%)	6.8 (18.3%)	17.8 (23.9%)	214.9 (21.1%)	3 470.0 (51.9%)
在職	6.3 (13.9%)	13.6 (17.7%)	20.3 (17.4%)	17.2 (19.6%)	5.7 (15.4%)	14.7 (19.8%)	177.2 (17.4%)	3 345.8 (50.1%)
失業	2.0 (4.4%)	3.2 (4.1%)	3.6 (3.1%)	3.3 (3.7%)	1.1 (3.0%)	3.1 (4.1%)	37.8 (3.7%)	124.2 (1.9%)
非從事經濟活動	37.0 (81.7%)	59.8 (78.2%)	92.4 (79.5%)	67.4 (76.7%)	30.3 (81.7%)	56.7 (76.1%)	802.9 (78.9%)	3 214.2 (48.1%)
15歲以下	4.7 (10.4%)	12.4 (16.2%)	21.2 (18.3%)	15.8 (17.9%)	4.8 (13.0%)	12.2 (16.3%)	160.7 (15.8%)	805.3 (12.0%)
15至64歲	16.1 (35.5%)	24.0 (31.4%)	39.6 (34.0%)	29.5 (33.5%)	12.3 (33.0%)	27.2 (36.6%)	351.6 (34.5%)	1 578.1 (23.6%)
學生	4.4 (9.7%)	5.9 (7.7%)	10.6 (9.1%)	8.4 (9.5%)	3.0 (8.0%)	6.0 (8.0%)	90.5 (8.9%)	522.3 (7.8%)
料理家務者	5.1 (11.3%)	9.8 (12.9%)	16.3 (14.0%)	11.8 (13.5%)	4.4 (11.9%)	11.0 (14.8%)	135.9 (13.4%)	635.2 (9.5%)
退休人士	3.7 (8.2%)	3.1 (4.0%)	5.3 (4.6%)	4.1 (4.7%)	3.0 (8.0%)	5.3 (7.1%)	61.8 (6.1%)	233.6 (3.5%)
暫時／長期病患	1.5 (3.3%)	3.6 (4.7%)	4.3 (3.7%)	3.1 (3.5%)	0.8 (2.1%)	2.9 (3.9%)	34.3 (3.4%)	85.8 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	1.4 (3.0%)	1.6 (2.1%)	3.1 (2.6%)	2.0 (2.3%)	1.1 (2.9%)	2.1 (2.8%)	29.1 (2.9%)	101.1 (1.5%)
65歲及以上	16.3 (35.9%)	23.4 (30.6%)	31.6 (27.2%)	22.2 (25.2%)	13.2 (35.6%)	17.3 (23.2%)	290.6 (28.6%)	830.8 (12.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	1.3 (2.9%)	3.5 (4.6%)	6.8 (5.9%)	4.0 (4.5%)	1.3 (3.4%)	3.2 (4.4%)	43.7 (4.3%)	122.0 (1.8%)
否	44.0 (97.1%)	73.0 (95.4%)	109.5 (94.1%)	84.0 (95.5%)	35.9 (96.6%)	71.2 (95.6%)	974.1 (95.7%)	6 562.2 (98.2%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	0.6 <8.9%>	1.0 <7.7%>	1.4 <7.0%>	1.5 <9.0%>	0.8 <14.0%>	1.0 <6.7%>	16.4 <9.3%>	1 349.9 <40.3%>
較低技術職業	5.7 <91.1%>	12.5 <92.3%>	18.9 <93.0%>	15.7 <91.0%>	4.9 <86.0%>	13.8 <93.2%>	160.8 <90.7%>	1 995.9 <59.7%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	1.3 <21.4%>	3.2 <23.4%>	4.1 <20.3%>	3.3 <18.9%>	0.7 <12.3%>	3.3 <22.3%>	37.5 <21.1%>	350.5 <10.5%>
初中	1.8 <29.0%>	4.3 <31.6%>	6.9 <33.9%>	7.0 <40.5%>	1.8 <31.5%>	5.1 <34.5%>	57.5 <32.5%>	499.2 <14.9%>
高中(包括工藝程度課程)	2.3 <36.3%>	4.8 <35.4%>	7.4 <36.6%>	5.7 <33.2%>	2.3 <40.8%>	5.1 <34.9%>	63.8 <36.0%>	1 286.1 <38.4%>
專上教育 - 非學位	0.3 <4.9%>	0.8 <5.7%>	1.1 <5.6%>	0.8 <4.4%>	0.3 <4.9%>	0.8 <5.4%>	9.1 <5.1%>	310.9 <9.3%>
專上教育 - 學位	0.5 <8.4%>	0.5 <3.9%>	0.8 <3.7%>	0.5 <3.0%>	0.6 <10.5%>	0.4 <2.8%>	9.3 <5.3%>	899.0 <26.9%>
(iii) 就業情況								
全職	4.7 <74.7%>	10.2 <75.4%>	15.2 <74.9%>	13.6 <78.9%>	4.6 <80.5%>	11.1 <75.5%>	135.1 <76.2%>	3 081.4 <92.1%>
兼職／就業不足	1.6 <25.3%>	3.3 <24.6%>	5.1 <25.1%>	3.6 <21.1%>	1.1 <19.5%>	3.6 <24.5%>	42.1 <23.8%>	264.4 <7.9%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	7,500	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	13,000
勞動人口參與率(%)	20.4	26.1	25.1	28.4	21.1	28.6	25.1	59.0
失業率(%)	23.9	18.9	15.2	16.1	16.2	17.1	17.6	3.6
年齡中位數	56	49	46	44	55	48	49	42
兒童數目('000)	7.1	15.5	27.2	20.6	6.5	15.4	208.8	1 048.0
撫養比率(人口) [^]	889	889	858	779	958	663	816	340
長者	693	583	519	459	703	391	529	179
少年兒童	197	306	339	319	255	271	287	161
撫養比率(經濟) [#]	4 472	3 578	3 868	3 289	4 456	3 184	3 736	926

表 A.3.15：2012年貧窮人口的社會經濟特徵，按區議會分區劃分（三）

政策介入後（恆常現金）	元朗	北區	大埔	沙田	西貢	離島	所有貧窮住戶	所有住戶
(C) 個人特徵								
I. 人數 ('000)								
(i) 性別								
男	48.3 (46.6%)	22.7 (46.1%)	14.3 (46.1%)	35.8 (46.9%)	20.9 (47.8%)	9.1 (47.3%)	476.0 (46.8%)	3 232.8 (48.4%)
女	55.4 (53.4%)	26.6 (53.9%)	16.7 (53.9%)	40.6 (53.1%)	22.9 (52.2%)	10.1 (52.7%)	541.9 (53.2%)	3 451.4 (51.6%)
(ii) 經濟活動身分及年齡								
從事經濟活動	24.1 (23.2%)	10.6 (21.5%)	5.4 (17.3%)	16.6 (21.7%)	11.0 (25.1%)	4.2 (22.2%)	214.9 (21.1%)	3 470.0 (51.9%)
在職	20.0 (19.3%)	9.0 (18.3%)	4.5 (14.4%)	13.2 (17.3%)	8.9 (20.4%)	3.4 (17.7%)	177.2 (17.4%)	3 345.8 (50.1%)
失業	4.0 (3.9%)	1.6 (3.3%)	0.9 (3.0%)	3.4 (4.4%)	2.1 (4.7%)	0.9 (4.4%)	37.8 (3.7%)	124.2 (1.9%)
非從事經濟活動	79.6 (76.8%)	38.6 (78.5%)	25.7 (82.7%)	59.8 (78.3%)	32.8 (74.9%)	14.9 (77.8%)	802.9 (78.9%)	3 214.2 (48.1%)
15歲以下	21.9 (21.1%)	9.1 (18.4%)	4.3 (13.8%)	10.2 (13.3%)	7.1 (16.2%)	4.6 (24.2%)	160.7 (15.8%)	805.3 (12.0%)
15至64歲	38.8 (37.4%)	18.4 (37.3%)	12.1 (39.0%)	28.0 (36.7%)	16.1 (36.7%)	6.0 (31.2%)	351.6 (34.5%)	1 578.1 (23.6%)
學生	10.6 (10.3%)	5.2 (10.5%)	3.4 (11.0%)	6.9 (9.0%)	4.7 (10.8%)	1.5 (7.9%)	90.5 (8.9%)	522.3 (7.8%)
料理家務者	17.2 (16.6%)	7.7 (15.7%)	3.8 (12.3%)	10.8 (14.1%)	5.9 (13.5%)	2.6 (13.5%)	135.9 (13.4%)	635.2 (9.5%)
退休人士	4.9 (4.7%)	2.0 (4.1%)	2.2 (7.0%)	5.2 (6.9%)	2.8 (6.3%)	1.0 (5.1%)	61.8 (6.1%)	233.6 (3.5%)
暫時／長期病患	3.2 (3.1%)	1.9 (3.8%)	1.5 (4.8%)	2.8 (3.7%)	1.4 (3.1%)	0.6 (2.9%)	34.3 (3.4%)	85.8 (1.3%)
其他非從事經濟活動人士*	2.9 (2.8%)	1.6 (3.3%)	1.2 (4.0%)	2.3 (3.0%)	1.3 (3.1%)	0.4 (1.9%)	29.1 (2.9%)	101.1 (1.5%)
65歲及以上	18.9 (18.3%)	11.2 (22.7%)	9.3 (29.8%)	21.6 (28.3%)	9.6 (22.0%)	4.3 (22.5%)	290.6 (28.6%)	830.8 (12.4%)
(iii) 是否新移民人士								
是	4.4 (4.2%)	2.8 (5.7%)	0.5 (1.6%)	3.2 (4.1%)	0.7 (1.6%)	0.6 (3.0%)	43.7 (4.3%)	122.0 (1.8%)
否	99.3 (95.8%)	46.5 (94.3%)	30.6 (98.4%)	73.2 (95.9%)	43.1 (98.4%)	18.6 (97.0%)	974.1 (95.7%)	6 562.2 (98.2%)
II. 就業人數 ('000)								
(i) 職業								
較高技術職業	1.6 <7.8%>	0.8 <8.5%>	0.5 <11.8%>	1.2 <8.7%>	0.8 <9.3%>	0.3 <8.9%>	16.4 <9.3%>	1 349.9 <40.3%>
較低技術職業	18.5 <92.2%>	8.2 <91.5%>	3.9 <88.2%>	12.1 <91.3%>	8.1 <90.7%>	3.1 <91.1%>	160.8 <90.7%>	1 995.9 <59.7%>
(ii) 教育程度								
小學及以下	3.6 <18.0%>	1.7 <18.8%>	1.0 <21.4%>	2.7 <20.6%>	2.1 <23.6%>	1.0 <30.0%>	37.5 <21.1%>	350.5 <10.5%>
初中	7.1 <35.4%>	2.5 <28.3%>	1.7 <38.8%>	4.2 <31.6%>	2.7 <30.4%>	1.1 <33.6%>	57.5 <32.5%>	499.2 <14.9%>
高中(包括工藝程度課程)	7.9 <39.5%>	3.8 <42.5%>	1.4 <31.3%>	4.9 <36.6%>	3.2 <35.8%>	1.0 <28.6%>	63.8 <36.0%>	1 286.1 <38.4%>
專上教育 - 非學位	0.7 <3.5%>	0.6 <6.6%>	§ <6.5%>	0.5 <3.4%>	0.5 <5.1%>	§ <5.1%>	9.1 <5.1%>	310.9 <9.3%>
專上教育 - 學位	0.7 <3.6%>	0.3 <3.8%>	0.3 <6.5%>	1.0 <7.8%>	0.5 <5.1%>	§ <5.3%>	9.3 <5.3%>	899.0 <26.9%>
(iii) 就業情況								
全職	16.2 <80.7%>	7.0 <77.4%>	3.2 <71.6%>	10.1 <76.1%>	7.1 <79.6%>	2.5 <72.6%>	135.1 <76.2%>	3 081.4 <92.1%>
兼職／就業不足	3.9 <19.3%>	2.0 <22.6%>	1.3 <28.4%>	3.2 <23.9%>	1.8 <20.4%>	0.9 <27.4%>	42.1 <23.8%>	264.4 <7.9%>
III. 其他指標								
每月就業收入中位數(港元)	8,500	8,000	7,500	8,000	8,000	7,500	8,000	13,000
勞動人口參與率(%)	29.4	26.4	20.1	25.1	29.9	29.2	25.1	59.0
失業率(%)	16.8	15.3	17.1	20.2	18.8	20.0	17.6	3.6
年齡中位數	40	42	51	51	45	43	49	42
兒童數目('000)	27.6	12.3	5.8	13.5	9.7	5.5	208.8	1 048.0
撫養比率(人口)^	661	712	793	731	628	885	816	340
長者	311	397	545	500	365	430	529	179
少年兒童	350	315	247	231	264	456	287	161
撫養比率(經濟)#	3 307	3 643	4 768	3 602	2 989	3 510	3 736	926

B. 補充參考統計表

(一) 2009-2012 年主要貧窮統計	
表 B.1.1	各類貧窮指標 (與一年前比較)
表 B.1.2	各類貧窮指標 (與政策介入前的貧窮指標比較)
(二) 貧窮統計：政策介入後 (恆常+非恆常現金)	
2009-2012 年各類貧窮指標 (2012 年與 2011 年比較)	
表 B.2.1a	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.2.2a	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.2.3a	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.2.4a	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.2.5a	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2009-2012 年各類貧窮指標 (2012 年與政策介入前的貧窮指標比較)	
表 B.2.1b	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.2.2b	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.2.3b	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.2.4b	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.2.5b	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(三) 貧窮統計：政策介入後 (恆常現金+非現金)	
2009-2012 年各類貧窮指標 (2012 年與 2011 年比較)	
表 B.3.1a	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.3.2a	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.3.3a	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.3.4a	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.3.5a	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
2009-2012 年各類貧窮指標 (2012 年與政策介入前的貧窮指標比較)	
表 B.3.1b	貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
表 B.3.2b	貧窮人口，按選定住戶類別劃分
表 B.3.3b	貧窮率，按選定住戶類別劃分
表 B.3.4b	總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
表 B.3.5b	平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分

表 B.1.1： 2009-2012 年各類貧窮指標（與一年前比較）

	2009年		2010年		2011年		2012年	
(A) 政策介入前								
I. 貧窮住戶('000)	541.1		535.5		530.3		540.6	
II. 貧窮人口('000)	1 348.4		1 322.0		1 295.0		1 312.3	
III. 貧窮率(%)	20.6		20.1		19.6		19.6	
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	25,424.4		25,943.0		26,891.7		28,798.4	
每月平均差距(港元)	3,900		4,000		4,200		4,400	
(B) 政策介入後（恆常+非恆常現金）								
I. 貧窮住戶('000)	361.2		354.2		280.8		312.5	
II. 貧窮人口('000)	936.6		910.0		720.2		804.9	
III. 貧窮率(%)	14.3		13.8		10.9		12.0	
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	11,058.9		10,958.3		8,850.2		10,811.0	
每月平均差距(港元)	2,600		2,600		2,600		2,900	
(C) 政策介入後（恆常現金+非現金）								
I. 貧窮住戶('000)	284.1		278.1		270.5		271.7	
II. 貧窮人口('000)	726.0		699.5		675.1		674.2	
III. 貧窮率(%)	11.1		10.6		10.2		10.1	
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	9,515.4		9,424.6		9,945.8		10,675.3	
每月平均差距(港元)	2,800		2,800		3,100		3,300	
與一年前比較								
	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)
(A) 住戶收入類別：政策介入前								
I. 貧窮住戶('000)			-5.5	-1.0	-5.2	-1.0	10.3	2.0
II. 貧窮人口('000)			-26.4	-2.0	-27.0	-2.0	17.4	1.3
III. 貧窮率(%)			-0.5	-	-0.5	-	@	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)			518.6	2.0	948.8	3.7	1,906.6	7.1
每月平均差距(港元)			100	3.1	200	4.7	200	5.0
(B) 住戶收入類別：政策介入後（恆常+非恆常現金）								
I. 貧窮住戶('000)			-7.0	-1.9	-73.5	-20.7	31.7	11.3
II. 貧窮人口('000)			-26.6	-2.8	-189.8	-20.9	84.7	11.8
III. 貧窮率(%)			-0.5	-	-2.9	-	1.1	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)			-100.5	-0.9	-2,108.1	-19.2	1,960.8	22.2
每月平均差距(港元)			@	@	@	@	300	9.8
(C) 住戶收入類別：政策介入後（恆常現金+非現金）								
I. 貧窮住戶('000)			-6.1	-2.1	-7.6	-2.7	1.2	0.4
II. 貧窮人口('000)			-26.5	-3.7	-24.4	-3.5	-0.9	-0.1
III. 貧窮率(%)			-0.5	-	-0.4	-	-0.1	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)			-90.8	-1.0	521.2	5.5	729.5	7.3
每月平均差距(港元)			@	@	200	8.5	200	6.9

表 B.1.2： 2009-2012 年各類貧窮指標（與政策介入前的貧窮指標比較）

	2009年		2010年		2011年		2012年	
(A) 政策介入前								
I. 貧窮住戶('000)	541.1		535.5		530.3		540.6	
II. 貧窮人口('000)	1 348.4		1 322.0		1 295.0		1 312.3	
III. 貧窮率(%)	20.6		20.1		19.6		19.6	
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	25,424.4		25,943.0		26,891.7		28,798.4	
每月平均差距(港元)	3,900		4,000		4,200		4,400	
(B) 政策介入後（恆常+非恆常現金）								
I. 貧窮住戶('000)	361.2		354.2		280.8		312.5	
II. 貧窮人口('000)	936.6		910.0		720.2		804.9	
III. 貧窮率(%)	14.3		13.8		10.9		12.0	
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	11,058.9		10,958.3		8,850.2		10,811.0	
每月平均差距(港元)	2,600		2,600		2,600		2,900	
(C) 政策介入後（恆常現金+非現金）								
I. 貧窮住戶('000)	284.1		278.1		270.5		271.7	
II. 貧窮人口('000)	726.0		699.5		675.1		674.2	
III. 貧窮率(%)	11.1		10.6		10.2		10.1	
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	9,515.4		9,424.6		9,945.8		10,675.3	
每月平均差距(港元)	2,800		2,800		3,100		3,300	
	與政策介入前的貧窮指標比較							
	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)	增減	增減率(%)
(B) 政策介入後（恆常+非恆常現金）								
I. 貧窮住戶('000)	-179.8	-33.2	-181.3	-33.8	-249.5	-47.1	-228.2	-42.2
II. 貧窮人口('000)	-411.8	-30.5	-412.0	-31.2	-574.8	-44.4	-507.4	-38.7
III. 貧窮率(%)	-6.3	-	-6.3	-	-8.7	-	-7.6	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	-14,365.5	-56.5	-14,984.6	-57.8	-18,041.5	-67.1	-17,987.4	-62.5
每月平均差距(港元)	-1,400	-34.9	-1,500	-36.1	-1,600	-37.8	-1,600	-35.0
(C) 政策介入後（恆常現金+非現金）								
I. 貧窮住戶('000)	-256.9	-47.5	-257.4	-48.1	-259.8	-49.0	-268.9	-49.7
II. 貧窮人口('000)	-622.4	-46.2	-622.5	-47.1	-619.9	-47.9	-638.2	-48.6
III. 貧窮率(%)	-9.5	-	-9.5	-	-9.4	-	-9.5	-
IV. 貧窮差距								
每年總差距(百萬港元)	-15,909.0	-62.6	-16,518.3	-63.7	-16,945.9	-63.0	-18,123.1	-62.9
每月平均差距(港元)	-1,100	-28.7	-1,200	-30.0	-1,200	-27.5	-1,200	-26.2

表 B.2.1a： 2009-2012 年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	住戶數目('000)				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	361.2	354.2	280.8	312.5	31.7	11.3
I. 住戶人數						
1人	60.6	62.4	46.2	55.4	9.2	19.8
2人	133.9	130.9	112.9	115.3	2.4	2.2
3人	86.2	83.1	57.8	70.5	12.8	22.1
4人	60.2	58.6	48.7	53.9	5.2	10.7
5人	14.6	14.9	11.6	13.0	1.5	12.7
6人及以上	5.8	4.5	3.6	4.3	0.6	17.7
II. 社會特徵						
綜援住戶	81.7	83.0	60.7	65.7	4.9	8.1
長者住戶	92.1	97.1	79.2	89.0	9.7	12.3
單親住戶	25.7	26.0	21.3	23.9	2.6	12.3
新移民住戶	32.7	26.9	24.0	25.3	1.2	5.1
有兒童住戶	128.9	122.8	99.4	113.2	13.8	13.8
青年住戶	2.2	2.0	1.9	2.2	0.3	17.1
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	187.4	196.0	168.4	181.1	12.7	7.5
在職住戶	142.1	132.9	93.0	115.2	22.2	23.9
失業住戶	31.7	25.3	19.4	16.2	-3.2	-16.4
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	157.1	152.5	113.4	127.3	13.9	12.3
居屋住戶	53.8	49.9	37.1	45.6	8.5	22.8
私樓住戶	145.0	146.1	125.6	135.9	10.3	8.2
自置居所	114.1	118.5	100.7	107.1	6.3	6.3
– 有按揭供款及借貸	14.9	10.4	9.2	10.0	0.7	8.1
租戶	18.4	16.4	13.6	16.5	2.9	21.3
– 小房/床位/閣仔	2.9	1.8	0.8	1.3	0.5	54.6
臨屋住戶	5.3	5.8	4.7	3.7	-1.0	-21.6
V. 區議會分區						
中西區	11.9	11.4	9.9	10.5	0.6	6.1
灣仔	6.9	8.1	6.9	7.5	0.5	7.8
東區	26.2	26.3	21.2	24.0	2.8	13.2
南區	11.2	10.0	8.0	8.9	0.9	11.6
油尖旺	16.6	16.7	14.4	18.0	3.5	24.6
深水埗	23.0	23.5	18.8	19.4	0.7	3.6
九龍城	17.0	17.4	14.2	16.3	2.1	14.8
黃大仙	23.8	23.8	17.2	21.2	4.0	23.1
觀塘	37.2	37.1	26.5	31.4	5.0	18.8
葵青	29.0	28.2	21.4	24.1	2.6	12.2
荃灣	14.2	12.6	10.6	12.2	1.6	15.3
屯門	28.4	28.1	21.5	23.2	1.7	7.7
元朗	32.9	34.6	27.0	30.0	3.0	10.9
北區	18.0	17.2	14.4	14.6	0.1	0.9
大埔	14.3	12.7	10.3	10.2	-0.1	-0.5
沙田	27.3	25.1	19.9	23.1	3.3	16.4
西貢	14.5	13.3	11.6	12.4	0.8	7.2
離島	9.1	8.1	7.0	5.5	-1.5	-20.9

表 B.2.2a： 2009-2012 年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	人數('000)				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	936.6	910.0	720.2	804.9	84.7	11.8
I. 住戶人數						
1人	60.6	62.4	46.2	55.4	9.2	19.8
2人	267.7	261.8	225.7	230.6	4.9	2.2
3人	258.5	249.2	173.3	211.6	38.3	22.1
4人	241.0	234.2	194.9	215.7	20.8	10.7
5人	73.0	74.4	57.8	65.2	7.4	12.7
6人及以上	35.9	28.0	22.2	26.4	4.2	18.8
II. 社會特徵						
綜援住戶	194.6	197.8	158.0	172.4	14.3	9.1
長者住戶	147.0	155.4	129.5	144.9	15.3	11.8
單親住戶	72.2	72.7	61.0	68.1	7.1	11.6
新移民住戶	113.3	93.8	84.5	89.0	4.5	5.3
有兒童住戶	467.0	442.0	360.6	408.9	48.3	13.4
青年住戶	3.1	2.8	3.1	3.2	0.2	5.3
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	368.3	384.5	340.4	362.2	21.8	6.4
在職住戶	482.5	455.5	326.8	400.8	74.0	22.7
失業住戶	85.8	70.0	53.0	41.9	-11.1	-20.9
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	439.5	428.3	329.7	376.9	47.1	14.3
居屋住戶	143.1	130.5	94.0	114.9	20.9	22.3
私樓住戶	342.3	339.0	285.8	305.2	19.5	6.8
自置居所	268.9	271.6	228.9	238.1	9.1	4.0
— 有按揭供款及借貸	44.1	31.6	28.7	28.1	-0.6	-2.1
租戶	50.9	47.4	36.4	44.0	7.6	20.7
— 小房/床位/閣仔	6.7	4.5	2.3	3.2	1.0	43.1
臨屋住戶	11.8	12.3	10.7	7.9	-2.8	-26.1
V. 區議會分區						
中西區	25.1	25.4	21.0	21.4	0.5	2.3
灣仔	14.7	15.7	13.4	14.4	0.9	6.8
東區	63.0	62.1	50.3	56.9	6.6	13.2
南區	28.7	24.0	20.0	22.9	2.9	14.6
油尖旺	37.7	38.3	32.9	39.7	6.8	20.7
深水埗	61.2	59.1	47.6	52.3	4.7	9.9
九龍城	40.4	40.4	34.7	38.6	3.9	11.2
黃大仙	62.1	63.7	46.6	56.2	9.5	20.5
觀塘	95.9	97.9	69.3	87.4	18.1	26.2
葵青	80.3	78.3	59.1	68.0	8.9	15.1
荃灣	36.2	33.2	27.7	29.4	1.7	6.2
屯門	74.4	74.2	56.9	59.7	2.8	4.8
元朗	93.3	94.8	74.7	83.5	8.9	11.9
北區	49.7	47.7	38.3	38.8	0.4	1.2
大埔	38.0	31.0	25.8	26.2	0.4	1.7
沙田	71.9	67.0	50.7	60.5	9.9	19.5
西貢	41.6	35.0	32.0	34.3	2.4	7.4
離島	22.5	22.1	19.2	14.6	-4.7	-24.2

表 B.2.3a： 2009-2012 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	同類人士的所佔百分率(%)				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	14.3	13.8	10.9	12.0	1.1	-
I. 住戶人數						
1人	15.9	15.9	11.4	13.4	2.0	-
2人	22.3	21.5	18.2	18.1	-0.1	-
3人	14.6	13.7	9.3	11.2	1.9	-
4人	11.9	11.5	9.6	10.8	1.2	-
5人	9.5	9.7	7.7	8.7	1.0	-
6人及以上	9.5	8.1	6.5	7.3	0.8	-
II. 社會特徵						
綜援住戶	39.9	40.5	33.5	39.9	6.4	-
長者住戶	48.7	48.5	39.4	42.1	2.7	-
單親住戶	31.3	32.4	28.6	31.8	3.2	-
新移民住戶	34.9	35.1	29.1	29.7	0.6	-
有兒童住戶	15.8	15.3	12.7	14.5	1.8	-
青年住戶	4.0	3.5	3.8	4.1	0.3	-
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	56.0	55.0	48.9	51.1	2.2	-
在職住戶	8.4	7.9	5.6	6.8	1.2	-
失業住戶	71.3	70.0	66.3	57.7	-8.6	-
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	22.2	21.4	16.4	18.3	1.9	-
居屋住戶	12.0	10.9	8.1	9.9	1.8	-
私樓住戶	10.3	10.1	8.4	8.9	0.5	-
自置居所	11.1	11.3	9.2	9.8	0.6	-
—有按揭供款及借貸	4.1	3.2	2.8	2.8	@	-
租戶	7.3	6.3	5.0	5.6	0.6	-
—小房/床位/閣仔	17.0	18.1	11.8	16.2	4.4	-
臨屋住戶	25.5	27.3	25.2	21.4	-3.8	-
V. 區議會分區						
中西區	11.1	11.0	9.4	9.5	0.1	-
灣仔	10.5	11.2	10.0	10.6	0.6	-
東區	11.5	11.4	9.2	10.4	1.2	-
南區	11.4	9.5	8.0	9.2	1.2	-
油尖旺	13.5	13.5	11.5	13.6	2.1	-
深水埗	17.7	17.1	13.4	14.4	1.0	-
九龍城	12.1	12.2	10.2	11.2	1.0	-
黃大仙	15.4	15.8	11.5	13.7	2.2	-
觀塘	16.8	16.7	11.6	14.4	2.8	-
葵青	16.3	16.0	12.1	14.0	1.9	-
荃灣	13.1	12.1	9.7	10.3	0.6	-
屯門	15.8	15.7	12.2	12.7	0.5	-
元朗	17.8	17.8	13.5	15.0	1.5	-
北區	17.1	16.2	13.2	13.2	@	-
大埔	13.9	11.2	9.3	9.4	0.1	-
沙田	12.5	11.5	8.6	10.2	1.6	-
西貢	10.6	8.8	7.8	8.4	0.6	-
離島	16.2	15.7	14.7	10.9	-3.8	-

表 B.2.4a： 2009-2012 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	百萬港元				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	11,058.9	10,958.3	8,850.2	10,811.0	1,960.8	22.2
I. 住戶人數						
1人	1,178.8	1,255.7	1,025.2	1,355.0	329.8	32.2
2人	4,209.7	4,211.1	3,721.7	4,263.4	541.7	14.6
3人	2,971.7	2,830.8	1,919.7	2,564.5	644.8	33.6
4人	2,054.0	2,012.6	1,711.6	2,010.2	298.6	17.4
5人	445.7	495.8	352.7	465.7	112.9	32.0
6人及以上	198.9	152.3	119.3	152.2	32.9	27.6
II. 社會特徵						
綜援住戶	1,369.8	1,437.3	1,037.7	1,454.3	416.5	40.1
長者住戶	2,301.3	2,595.9	2,095.1	2,686.6	591.5	28.2
單親住戶	655.1	689.8	557.2	684.8	127.5	22.9
新移民住戶	986.2	877.0	715.9	849.5	133.6	18.7
有兒童住戶	4,137.8	3,941.0	3,167.5	3,898.4	730.9	23.1
青年住戶	52.2	62.9	56.6	66.1	9.5	16.7
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	5,856.6	6,369.3	5,648.9	6,825.8	1,176.8	20.8
在職住戶	3,645.5	3,333.4	2,308.2	3,107.2	799.0	34.6
失業住戶	1,556.8	1,255.7	893.1	878.1	-15.0	-1.7
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	3,388.0	3,334.1	2,447.0	3,147.1	700.1	28.6
居屋住戶	1,829.2	1,736.1	1,338.8	1,731.5	392.7	29.3
私樓住戶	5,678.8	5,732.7	4,918.1	5,789.1	871.0	17.7
自置居所	4,738.5	4,818.2	4,126.5	4,793.3	666.8	16.2
—有按揭供款及借貸	594.2	412.8	383.7	449.4	65.7	17.1
租戶	523.0	470.0	395.8	548.7	152.9	38.6
—小房/床位/閣仔	60.0	33.9	17.3	30.8	13.6	78.6
臨屋住戶	162.9	155.5	146.3	143.3	-3.0	-2.0
V. 區議會分區						
中西區	477.8	486.5	432.2	493.5	61.3	14.2
灣仔	326.2	377.0	285.3	360.6	75.3	26.4
東區	904.9	923.1	766.5	948.7	182.2	23.8
南區	336.8	298.8	298.6	333.3	34.7	11.6
油尖旺	605.7	595.5	516.6	658.5	141.9	27.5
深水埗	682.1	704.9	552.1	664.0	111.9	20.3
九龍城	620.1	667.9	513.0	627.9	114.9	22.4
黃大仙	656.4	620.7	467.9	608.9	141.0	30.1
觀塘	950.2	946.5	666.8	942.6	275.8	41.4
葵青	736.4	748.0	520.1	681.9	161.8	31.1
荃灣	443.3	426.3	336.6	461.6	125.0	37.1
屯門	789.0	814.7	659.1	751.0	91.9	13.9
元朗	979.9	1,021.0	813.8	984.0	170.2	20.9
北區	531.6	546.2	454.7	476.0	21.3	4.7
大埔	484.5	398.5	349.3	389.9	40.6	11.6
沙田	805.8	743.9	613.8	796.2	182.4	29.7
西貢	448.6	414.2	378.6	424.1	45.4	12.0
離島	279.7	224.6	225.3	208.4	-16.8	-7.5

表 B.2.5a： 2009-2012 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	港元				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	2,600	2,600	2,600	2,900	300	9.8
I. 住戶人數						
1人	1,600	1,700	1,800	2,000	200	10.3
2人	2,600	2,700	2,700	3,100	300	12.1
3人	2,900	2,800	2,800	3,000	300	9.4
4人	2,800	2,900	2,900	3,100	200	6.1
5人	2,500	2,800	2,500	3,000	400	17.1
6人及以上	2,800	2,800	2,700	3,000	200	8.4
II. 社會特徵						
綜援住戶	1,400	1,400	1,400	1,800	400	29.6
長者住戶	2,100	2,200	2,200	2,500	300	14.2
單親住戶	2,100	2,200	2,200	2,400	200	9.4
新移民住戶	2,500	2,700	2,500	2,800	300	12.9
有兒童住戶	2,700	2,700	2,700	2,900	200	8.1
青年住戶	2,000	2,700	2,500	2,500	@	@
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	2,600	2,700	2,800	3,100	300	12.4
在職住戶	2,100	2,100	2,100	2,200	200	8.7
失業住戶	4,100	4,100	3,800	4,500	700	17.7
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	1,800	1,800	1,800	2,100	300	14.5
居屋住戶	2,800	2,900	3,000	3,200	200	5.3
私樓住戶	3,300	3,300	3,300	3,500	300	8.8
自置居所	3,500	3,400	3,400	3,700	300	9.3
—有按揭供款及借貸	3,300	3,300	3,500	3,800	300	8.4
租戶	2,400	2,400	2,400	2,800	300	14.3
—小房/床位/閣仔	1,700	1,600	1,700	2,000	300	15.5
臨屋住戶	2,600	2,200	2,600	3,200	600	25.0
V. 區議會分區						
中西區	3,400	3,600	3,600	3,900	300	7.6
灣仔	3,900	3,900	3,400	4,000	600	17.3
東區	2,900	2,900	3,000	3,300	300	9.3
南區	2,500	2,500	3,100	3,100	@	@
油尖旺	3,000	3,000	3,000	3,100	100	2.3
深水埗	2,500	2,500	2,500	2,800	400	16.1
九龍城	3,000	3,200	3,000	3,200	200	6.6
黃大仙	2,300	2,200	2,300	2,400	100	5.8
觀塘	2,100	2,100	2,100	2,500	400	19.0
葵青	2,100	2,200	2,000	2,400	300	16.9
荃灣	2,600	2,800	2,600	3,100	500	18.9
屯門	2,300	2,400	2,600	2,700	100	5.8
元朗	2,500	2,500	2,500	2,700	200	9.0
北區	2,500	2,600	2,600	2,700	100	3.8
大埔	2,800	2,600	2,800	3,200	300	12.2
沙田	2,500	2,500	2,600	2,900	300	11.5
西貢	2,600	2,600	2,700	2,800	100	4.5
離島	2,600	2,300	2,700	3,200	500	16.9

表 B.2.1b：2009-2012年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2012年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	住戶數目('000)				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	361.2	354.2	280.8	312.5	-228.2	-42.2
I. 住戶人數						
1人	60.6	62.4	46.2	55.4	-91.2	-62.2
2人	133.9	130.9	112.9	115.3	-55.5	-32.5
3人	86.2	83.1	57.8	70.5	-40.1	-36.3
4人	60.2	58.6	48.7	53.9	-27.3	-33.6
5人	14.6	14.9	11.6	13.0	-9.9	-43.2
6人及以上	5.8	4.5	3.6	4.3	-4.1	-49.3
II. 社會特徵						
綜援住戶	81.7	83.0	60.7	65.7	-129.2	-66.3
長者住戶	92.1	97.1	79.2	89.0	-83.4	-48.4
單親住戶	25.7	26.0	21.3	23.9	-13.7	-36.4
新移民住戶	32.7	26.9	24.0	25.3	-8.9	-25.9
有兒童住戶	128.9	122.8	99.4	113.2	-54.7	-32.6
青年住戶	2.2	2.0	1.9	2.2	-1.2	-34.7
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	187.4	196.0	168.4	181.1	-129.5	-41.7
在職住戶	142.1	132.9	93.0	115.2	-90.5	-44.0
失業住戶	31.7	25.3	19.4	16.2	-8.2	-33.6
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	157.1	152.5	113.4	127.3	-162.0	-56.0
居屋住戶	53.8	49.9	37.1	45.6	-15.4	-25.2
私樓住戶	145.0	146.1	125.6	135.9	-49.5	-26.7
自置居所	114.1	118.5	100.7	107.1	-24.5	-18.6
—有按揭供款及借貸	14.9	10.4	9.2	10.0	-2.0	-16.9
租戶	18.4	16.4	13.6	16.5	-23.0	-58.3
—小房/床位/閣仔	2.9	1.8	0.8	1.3	-4.1	-76.1
臨屋住戶	5.3	5.8	4.7	3.7	-1.3	-25.7
V. 區議會分區						
中西區	11.9	11.4	9.9	10.5	-3.9	-27.2
灣仔	6.9	8.1	6.9	7.5	-2.1	-22.3
東區	26.2	26.3	21.2	24.0	-15.2	-38.8
南區	11.2	10.0	8.0	8.9	-7.1	-44.4
油尖旺	16.6	16.7	14.4	18.0	-7.7	-30.0
深水埗	23.0	23.5	18.8	19.4	-20.4	-51.2
九龍城	17.0	17.4	14.2	16.3	-8.9	-35.3
黃大仙	23.8	23.8	17.2	21.2	-20.4	-49.1
觀塘	37.2	37.1	26.5	31.4	-32.8	-51.0
葵青	29.0	28.2	21.4	24.1	-20.7	-46.2
荃灣	14.2	12.6	10.6	12.2	-7.4	-37.8
屯門	28.4	28.1	21.5	23.2	-17.0	-42.4
元朗	32.9	34.6	27.0	30.0	-19.5	-39.5
北區	18.0	17.2	14.4	14.6	-9.5	-39.4
大埔	14.3	12.7	10.3	10.2	-6.5	-38.7
沙田	27.3	25.1	19.9	23.1	-16.0	-40.9
西貢	14.5	13.3	11.6	12.4	-8.5	-40.7
離島	9.1	8.1	7.0	5.5	-4.6	-45.4

表 B.2.2b：2009-2012年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2012年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	人數('000)				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	936.6	910.0	720.2	804.9	-507.4	-38.7
I. 住戶人數						
1人	60.6	62.4	46.2	55.4	-91.2	-62.2
2人	267.7	261.8	225.7	230.6	-111.0	-32.5
3人	258.5	249.2	173.3	211.6	-120.4	-36.3
4人	241.0	234.2	194.9	215.7	-109.2	-33.6
5人	73.0	74.4	57.8	65.2	-49.6	-43.2
6人及以上	35.9	28.0	22.2	26.4	-26.0	-49.6
II. 社會特徵						
綜援住戶	194.6	197.8	158.0	172.4	-244.0	-58.6
長者住戶	147.0	155.4	129.5	144.9	-103.1	-41.6
單親住戶	72.2	72.7	61.0	68.1	-38.6	-36.2
新移民住戶	113.3	93.8	84.5	89.0	-30.7	-25.6
有兒童住戶	467.0	442.0	360.6	408.9	-205.0	-33.4
青年住戶	3.1	2.8	3.1	3.2	-1.5	-32.3
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	368.3	384.5	340.4	362.2	-186.7	-34.0
在職住戶	482.5	455.5	326.8	400.8	-301.3	-42.9
失業住戶	85.8	70.0	53.0	41.9	-19.4	-31.6
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	439.5	428.3	329.7	376.9	-346.7	-47.9
居屋住戶	143.1	130.5	94.0	114.9	-39.8	-25.7
私樓住戶	342.3	339.0	285.8	305.2	-118.1	-27.9
自置居所	268.9	271.6	228.9	238.1	-57.5	-19.5
—有按揭供款及借貸	44.1	31.6	28.7	28.1	-7.2	-20.3
租戶	50.9	47.4	36.4	44.0	-57.1	-56.5
—小房/床位/閣仔	6.7	4.5	2.3	3.2	-6.4	-66.5
臨屋住戶	11.8	12.3	10.7	7.9	-2.8	-26.5
V. 區議會分區						
中西區	25.1	25.4	21.0	21.4	-8.4	-28.0
灣仔	14.7	15.7	13.4	14.4	-5.1	-26.3
東區	63.0	62.1	50.3	56.9	-33.1	-36.8
南區	28.7	24.0	20.0	22.9	-15.5	-40.4
油尖旺	37.7	38.3	32.9	39.7	-17.2	-30.2
深水埗	61.2	59.1	47.6	52.3	-41.8	-44.5
九龍城	40.4	40.4	34.7	38.6	-20.4	-34.5
黃大仙	62.1	63.7	46.6	56.2	-45.1	-44.5
觀塘	95.9	97.9	69.3	87.4	-70.0	-44.5
葵青	80.3	78.3	59.1	68.0	-47.0	-40.9
荃灣	36.2	33.2	27.7	29.4	-16.7	-36.2
屯門	74.4	74.2	56.9	59.7	-36.3	-37.8
元朗	93.3	94.8	74.7	83.5	-48.6	-36.8
北區	49.7	47.7	38.3	38.8	-22.0	-36.2
大埔	38.0	31.0	25.8	26.2	-13.9	-34.7
沙田	71.9	67.0	50.7	60.5	-34.1	-36.0
西貢	41.6	35.0	32.0	34.3	-21.0	-37.9
離島	22.5	22.1	19.2	14.6	-11.2	-43.5

表 B.2.3b：2009-2012年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2012年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	同類人士的所佔百分率(%)				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	14.3	13.8	10.9	12.0	-7.6	-
I. 住戶人數						
1人	15.9	15.9	11.4	13.4	-22.0	-
2人	22.3	21.5	18.2	18.1	-8.7	-
3人	14.6	13.7	9.3	11.2	-6.3	-
4人	11.9	11.5	9.6	10.8	-5.5	-
5人	9.5	9.7	7.7	8.7	-6.7	-
6人及以上	9.5	8.1	6.5	7.3	-7.2	-
II. 社會特徵						
綜援住戶	39.9	40.5	33.5	39.9	-56.5	-
長者住戶	48.7	48.5	39.4	42.1	-30.0	-
單親住戶	31.3	32.4	28.6	31.8	-18.1	-
新移民住戶	34.9	35.1	29.1	29.7	-10.2	-
有兒童住戶	15.8	15.3	12.7	14.5	-7.3	-
青年住戶	4.0	3.5	3.8	4.1	-1.9	-
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	56.0	55.0	48.9	51.1	-26.3	-
在職住戶	8.4	7.9	5.6	6.8	-5.1	-
失業住戶	71.3	70.0	66.3	57.7	-26.6	-
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	22.2	21.4	16.4	18.3	-16.9	-
居屋住戶	12.0	10.9	8.1	9.9	-3.5	-
私樓住戶	10.3	10.1	8.4	8.9	-3.4	-
自置居所	11.1	11.3	9.2	9.8	-2.3	-
—有按揭供款及借貸	4.1	3.2	2.8	2.8	-0.7	-
租戶	7.3	6.3	5.0	5.6	-7.2	-
—小房/床位/閣仔	17.0	18.1	11.8	16.2	-32.2	-
臨屋住戶	25.5	27.3	25.2	21.4	-7.7	-
V. 區議會分區						
中西區	11.1	11.0	9.4	9.5	-3.7	-
灣仔	10.5	11.2	10.0	10.6	-3.8	-
東區	11.5	11.4	9.2	10.4	-6.0	-
南區	11.4	9.5	8.0	9.2	-6.3	-
油尖旺	13.5	13.5	11.5	13.6	-5.9	-
深水埗	17.7	17.1	13.4	14.4	-11.5	-
九龍城	12.1	12.2	10.2	11.2	-5.9	-
黃大仙	15.4	15.8	11.5	13.7	-11.1	-
觀塘	16.8	16.7	11.6	14.4	-11.5	-
葵青	16.3	16.0	12.1	14.0	-9.7	-
荃灣	13.1	12.1	9.7	10.3	-5.8	-
屯門	15.8	15.7	12.2	12.7	-7.8	-
元朗	17.8	17.8	13.5	15.0	-8.7	-
北區	17.1	16.2	13.2	13.2	-7.5	-
大埔	13.9	11.2	9.3	9.4	-5.0	-
沙田	12.5	11.5	8.6	10.2	-5.7	-
西貢	10.6	8.8	7.8	8.4	-5.1	-
離島	16.2	15.7	14.7	10.9	-8.3	-

表 B.2.4b：2009-2012 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	百萬港元				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	11,058.9	10,958.3	8,850.2	10,811.0	-17,987.4	-62.5
I. 住戶人數						
1人	1,178.8	1,255.7	1,025.2	1,355.0	-3,688.9	-73.1
2人	4,209.7	4,211.1	3,721.7	4,263.4	-5,915.0	-58.1
3人	2,971.7	2,830.8	1,919.7	2,564.5	-3,986.8	-60.9
4人	2,054.0	2,012.6	1,711.6	2,010.2	-2,911.8	-59.2
5人	445.7	495.8	352.7	465.7	-1,000.8	-68.2
6人及以上	198.9	152.3	119.3	152.2	-484.1	-76.1
II. 社會特徵						
綜援住戶	1,369.8	1,437.3	1,037.7	1,454.3	-11,906.6	-89.1
長者住戶	2,301.3	2,595.9	2,095.1	2,686.6	-5,472.6	-67.1
單親住戶	655.1	689.8	557.2	684.8	-2,360.0	-77.5
新移民住戶	986.2	877.0	715.9	849.5	-1,194.8	-58.4
有兒童住戶	4,137.8	3,941.0	3,167.5	3,898.4	-6,903.9	-63.9
青年住戶	52.2	62.9	56.6	66.1	-55.4	-45.6
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	5,856.6	6,369.3	5,648.9	6,825.8	-12,186.2	-64.1
在職住戶	3,645.5	3,333.4	2,308.2	3,107.2	-4,774.7	-60.6
失業住戶	1,556.8	1,255.7	893.1	878.1	-1,026.4	-53.9
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	3,388.0	3,334.1	2,447.0	3,147.1	-12,389.1	-79.7
居屋住戶	1,829.2	1,736.1	1,338.8	1,731.5	-1,230.9	-41.6
私樓住戶	5,678.8	5,732.7	4,918.1	5,789.1	-4,240.2	-42.3
自置居所	4,738.5	4,818.2	4,126.5	4,793.3	-2,371.5	-33.1
– 有按揭供款及借貸	594.2	412.8	383.7	449.4	-144.9	-24.4
租戶	523.0	470.0	395.8	548.7	-1,647.4	-75.0
– 小房/床位/閣仔	60.0	33.9	17.3	30.8	-246.8	-88.9
臨屋住戶	162.9	155.5	146.3	143.3	-127.1	-47.0
V. 區議會分區						
中西區	477.8	486.5	432.2	493.5	-282.5	-36.4
灣仔	326.2	377.0	285.3	360.6	-164.2	-31.3
東區	904.9	923.1	766.5	948.7	-1,135.1	-54.5
南區	336.8	298.8	298.6	333.3	-477.9	-58.9
油尖旺	605.7	595.5	516.6	658.5	-692.2	-51.2
深水埗	682.1	704.9	552.1	664.0	-1,479.4	-69.0
九龍城	620.1	667.9	513.0	627.9	-774.1	-55.2
黃大仙	656.4	620.7	467.9	608.9	-1,534.5	-71.6
觀塘	950.2	946.5	666.8	942.6	-2,605.3	-73.4
葵青	736.4	748.0	520.1	681.9	-1,672.8	-71.0
荃灣	443.3	426.3	336.6	461.6	-599.4	-56.5
屯門	789.0	814.7	659.1	751.0	-1,249.4	-62.5
元朗	979.9	1,021.0	813.8	984.0	-1,680.9	-63.1
北區	531.6	546.2	454.7	476.0	-846.7	-64.0
大埔	484.5	398.5	349.3	389.9	-574.4	-59.6
沙田	805.8	743.9	613.8	796.2	-1,287.7	-61.8
西貢	448.6	414.2	378.6	424.1	-618.4	-59.3
離島	279.7	224.6	225.3	208.4	-312.4	-60.0

表 B.2.5b：2009-2012 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常+非恆常現金)	港元				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	2,600	2,600	2,600	2,900	-1,600	-35.0
I. 住戶人數						
1人	1,600	1,700	1,800	2,000	-800	-28.9
2人	2,600	2,700	2,700	3,100	-1,900	-37.9
3人	2,900	2,800	2,800	3,000	-1,900	-38.6
4人	2,800	2,900	2,900	3,100	-1,900	-38.5
5人	2,500	2,800	2,500	3,000	-2,300	-44.1
6人及以上	2,800	2,800	2,700	3,000	-3,300	-52.9
II. 社會特徵						
綜援住戶	1,400	1,400	1,400	1,800	-3,900	-67.7
長者住戶	2,100	2,200	2,200	2,500	-1,400	-36.2
單親住戶	2,100	2,200	2,200	2,400	-4,400	-64.6
新移民住戶	2,500	2,700	2,500	2,800	-2,200	-43.9
有兒童住戶	2,700	2,700	2,700	2,900	-2,500	-46.5
青年住戶	2,000	2,700	2,500	2,500	-500	-16.6
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	2,600	2,700	2,800	3,100	-2,000	-38.4
在職住戶	2,100	2,100	2,100	2,200	-900	-29.6
失業住戶	4,100	4,100	3,800	4,500	-2,000	-30.6
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	1,800	1,800	1,800	2,100	-2,400	-54.0
居屋住戶	2,800	2,900	3,000	3,200	-900	-21.8
私樓住戶	3,300	3,300	3,300	3,500	-1,000	-21.3
自置居所	3,500	3,400	3,400	3,700	-800	-17.8
—有按揭供款及借貸	3,300	3,300	3,500	3,800	-400	-9.0
租戶	2,400	2,400	2,400	2,800	-1,900	-40.2
—小房/床位/閣仔	1,700	1,600	1,700	2,000	-2,300	-53.7
臨屋住戶	2,600	2,200	2,600	3,200	-1,300	-28.7
V. 區議會分區						
中西區	3,400	3,600	3,600	3,900	-600	-12.6
灣仔	3,900	3,900	3,400	4,000	-500	-11.6
東區	2,900	2,900	3,000	3,300	-1,100	-25.7
南區	2,500	2,500	3,100	3,100	-1,100	-26.2
油尖旺	3,000	3,000	3,000	3,100	-1,300	-30.3
深水埗	2,500	2,500	2,500	2,800	-1,600	-36.6
九龍城	3,000	3,200	3,000	3,200	-1,400	-30.8
黃大仙	2,300	2,200	2,300	2,400	-1,900	-44.2
觀塘	2,100	2,100	2,100	2,500	-2,100	-45.7
葵青	2,100	2,200	2,000	2,400	-2,000	-46.2
荃灣	2,600	2,800	2,600	3,100	-1,300	-30.0
屯門	2,300	2,400	2,600	2,700	-1,400	-34.9
元朗	2,500	2,500	2,500	2,700	-1,800	-39.0
北區	2,500	2,600	2,600	2,700	-1,900	-40.6
大埔	2,800	2,600	2,800	3,200	-1,600	-34.0
沙田	2,500	2,500	2,600	2,900	-1,600	-35.4
西貢	2,600	2,600	2,700	2,800	-1,300	-31.4
離島	2,600	2,300	2,700	3,200	-1,100	-26.6

表 B.3.1a：2009-2012年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2012年與2011年比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	住戶數目('000)				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	284.1	278.1	270.5	271.7	1.2	0.4
I. 住戶人數						
1人	49.5	54.2	52.8	55.2	2.4	4.5
2人	105.7	101.8	105.2	102.5	-2.7	-2.6
3人	69.3	64.1	54.8	58.7	4.0	7.2
4人	45.5	44.4	44.7	42.4	-2.3	-5.1
5人	9.8	10.1	9.8	9.7	@	@
6人及以上	4.2	3.4	3.3	3.1	-0.1	-4.1
II. 社會特徵						
綜援住戶	46.1	47.6	44.9	42.6	-2.3	-5.1
長者住戶	70.3	77.7	77.0	80.1	3.1	4.1
單親住戶	18.8	17.9	16.1	16.8	0.7	4.4
新移民住戶	24.7	19.8	20.0	21.3	1.3	6.5
有兒童住戶	98.3	91.2	85.4	85.9	0.5	0.6
青年住戶	1.9	1.9	2.0	2.5	0.5	23.1
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	148.3	158.0	159.5	161.7	2.2	1.4
在職住戶	108.3	99.0	93.6	95.0	1.4	1.5
失業住戶	27.5	21.0	17.3	15.0	-2.4	-13.7
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	68.5	63.0	57.8	61.0	3.2	5.5
居屋住戶	57.1	54.1	50.6	53.4	2.8	5.5
私樓住戶	153.0	155.0	156.1	153.2	-2.9	-1.9
自置居所	120.3	125.4	123.9	120.0	-3.8	-3.1
—有按揭供款及借貸	15.7	11.3	11.9	11.2	-0.7	-6.1
租戶	20.2	18.2	19.5	19.9	0.4	2.3
—小房/床位/閣仔	3.2	2.3	1.7	1.9	0.3	16.2
臨屋住戶	5.5	6.0	5.9	4.1	-1.9	-31.4
V. 區議會分區						
中西區	12.2	12.0	11.4	11.8	0.4	3.5
灣仔	7.4	8.4	7.8	8.3	0.5	6.0
東區	21.5	21.7	21.5	22.3	0.8	4.0
南區	7.9	6.9	7.0	7.3	0.2	3.0
油尖旺	16.8	17.5	17.8	19.5	1.7	9.5
深水埗	17.2	17.3	16.8	15.5	-1.3	-7.7
九龍城	15.0	15.9	15.2	14.6	-0.6	-4.0
黃大仙	15.2	13.9	13.7	15.5	1.8	13.4
觀塘	22.6	20.8	19.0	21.1	2.1	11.1
葵青	16.6	15.6	14.2	15.9	1.7	12.1
荃灣	11.8	11.1	11.5	11.4	@	@
屯門	23.0	24.4	22.8	21.8	-1.1	-4.7
元朗	29.7	30.5	28.9	28.2	-0.7	-2.3
北區	15.3	15.1	15.2	14.2	-1.0	-6.3
大埔	12.5	10.9	10.7	9.7	-0.9	-8.8
沙田	20.4	18.7	18.9	18.6	-0.3	-1.7
西貢	11.3	10.6	10.9	11.0	0.1	1.0
離島	7.9	6.6	7.3	4.9	-2.3	-31.9

表 B.3.2a：2009-2012年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2012年與2011年比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	人數('000)				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	726.0	699.5	675.1	674.2	-0.9	-0.1
I. 住戶人數						
1人	49.5	54.2	52.8	55.2	2.4	4.5
2人	211.4	203.6	210.4	205.0	-5.4	-2.6
3人	208.0	192.4	164.3	176.2	11.9	7.2
4人	182.1	177.7	178.7	169.7	-9.1	-5.1
5人	49.2	50.6	49.0	48.7	-0.2	-0.5
6人及以上	25.8	20.9	19.9	19.4	-0.5	-2.6
II. 社會特徵						
綜援住戶	110.9	114.8	107.4	110.5	3.1	2.9
長者住戶	112.1	122.9	122.7	128.2	5.5	4.5
單親住戶	52.5	50.4	45.6	48.0	2.4	5.4
新移民住戶	85.1	68.5	68.9	74.0	5.0	7.3
有兒童住戶	351.8	326.1	309.9	308.3	-1.6	-0.5
青年住戶	2.7	2.8	3.2	3.6	0.4	11.4
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	290.6	306.7	308.2	314.4	6.1	2.0
在職住戶	362.4	335.4	321.0	321.4	0.5	0.1
失業住戶	73.0	57.4	45.9	38.4	-7.5	-16.4
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	200.1	185.2	170.3	185.1	14.8	8.7
居屋住戶	152.0	141.6	131.6	135.6	4.0	3.0
私樓住戶	361.7	359.8	359.8	344.8	-15.1	-4.2
自置居所	283.7	287.6	285.9	268.0	-17.9	-6.3
—有按揭供款及借貸	46.7	34.4	37.2	31.8	-5.4	-14.4
租戶	55.4	51.7	50.7	52.0	1.4	2.7
—小房/床位/閣仔	7.3	5.4	3.7	4.6	0.9	23.8
臨屋住戶	12.2	12.9	13.3	8.7	-4.6	-34.5
V. 區議會分區						
中西區	25.9	26.5	24.2	24.4	0.3	1.0
灣仔	15.4	16.3	15.5	16.2	0.6	4.0
東區	49.2	49.5	50.1	51.6	1.5	3.0
南區	19.7	16.5	16.4	18.2	1.8	11.0
油尖旺	38.4	39.2	40.1	42.2	2.1	5.2
深水埗	45.2	41.6	40.4	41.0	0.6	1.4
九龍城	35.6	36.5	36.5	33.3	-3.2	-8.8
黃大仙	39.6	37.0	36.5	39.2	2.7	7.5
觀塘	57.3	54.1	47.2	55.7	8.5	18.0
葵青	45.2	43.3	37.2	43.3	6.1	16.5
荃灣	29.4	29.0	29.3	27.2	-2.1	-7.0
屯門	62.4	65.2	61.4	55.7	-5.7	-9.3
元朗	84.0	82.8	78.9	76.5	-2.4	-3.1
北區	42.0	41.5	39.3	37.1	-2.2	-5.7
大埔	33.0	27.4	26.5	24.7	-1.8	-6.6
沙田	53.1	49.3	47.7	47.3	-0.4	-0.8
西貢	32.1	26.9	28.9	28.7	-0.2	-0.8
離島	18.5	16.8	19.1	11.8	-7.2	-37.9

表 B.3.3a： 2009-2012 年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	同類人士的所佔百分率(%)				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	11.1	10.6	10.2	10.1	-0.1	-
I. 住戶人數						
1人	13.0	13.8	13.0	13.3	0.3	-
2人	17.6	16.7	16.9	16.1	-0.8	-
3人	11.8	10.6	8.8	9.3	0.5	-
4人	9.0	8.7	8.8	8.5	-0.3	-
5人	6.4	6.6	6.6	6.5	-0.1	-
6人及以上	6.9	6.1	5.8	5.4	-0.4	-
II. 社會特徵						
綜援住戶	22.7	23.5	22.8	25.6	2.8	-
長者住戶	37.1	38.3	37.4	37.3	-0.1	-
單親住戶	22.8	22.5	21.4	22.5	1.1	-
新移民住戶	26.2	25.6	23.7	24.6	0.9	-
有兒童住戶	11.9	11.3	10.9	11.0	0.1	-
青年住戶	3.4	3.4	4.0	4.5	0.5	-
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	44.2	43.9	44.3	44.3	@	-
在職住戶	6.3	5.8	5.5	5.4	-0.1	-
失業住戶	60.6	57.3	57.4	52.8	-4.6	-
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	10.1	9.3	8.5	9.0	0.5	-
居屋住戶	12.7	11.9	11.4	11.7	0.3	-
私樓住戶	10.9	10.8	10.5	10.0	-0.5	-
自置居所	11.7	12.0	11.5	11.0	-0.5	-
—有按揭供款及借貸	4.3	3.5	3.6	3.2	-0.4	-
租戶	7.9	6.8	6.9	6.6	-0.3	-
—小房/床位/閣仔	18.7	21.9	19.6	23.3	3.7	-
臨屋住戶	26.5	28.7	31.4	23.6	-7.8	-
V. 區議會分區						
中西區	11.4	11.5	10.9	10.8	-0.1	-
灣仔	11.1	11.6	11.6	11.9	0.3	-
東區	8.9	9.1	9.2	9.4	0.2	-
南區	7.9	6.6	6.6	7.3	0.7	-
油尖旺	13.8	13.8	14.0	14.4	0.4	-
深水埗	13.1	12.0	11.4	11.3	-0.1	-
九龍城	10.7	11.0	10.7	9.7	-1.0	-
黃大仙	9.8	9.2	9.0	9.6	0.6	-
觀塘	10.0	9.2	7.9	9.2	1.3	-
葵青	9.2	8.8	7.6	8.9	1.3	-
荃灣	10.6	10.6	10.3	9.5	-0.8	-
屯門	13.3	13.8	13.2	11.9	-1.3	-
元朗	16.1	15.5	14.3	13.7	-0.6	-
北區	14.4	14.1	13.5	12.7	-0.8	-
大埔	12.0	9.9	9.6	8.9	-0.7	-
沙田	9.2	8.4	8.1	7.9	-0.2	-
西貢	8.2	6.8	7.1	7.0	-0.1	-
離島	13.3	12.0	14.6	8.8	-5.8	-

表 B.3.4a： 2009-2012 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	百萬港元				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	9,515.4	9,424.6	9,945.8	10,675.3	729.5	7.3
I. 住戶人數						
1人	1,212.8	1,306.9	1,380.4	1,649.9	269.5	19.5
2人	3,802.5	3,787.8	4,347.5	4,544.2	196.6	4.5
3人	2,434.6	2,301.6	2,044.4	2,335.8	291.4	14.3
4人	1,608.3	1,555.7	1,708.3	1,661.2	-47.1	-2.8
5人	316.9	359.5	336.0	367.8	31.8	9.5
6人及以上	140.3	113.0	129.1	116.5	-12.7	-9.8
II. 社會特徵						
綜援住戶	774.5	802.5	790.5	916.8	126.3	16.0
長者住戶	2,147.9	2,460.4	2,651.1	3,045.2	394.1	14.9
單親住戶	459.4	466.3	437.6	470.2	32.6	7.4
新移民住戶	676.6	587.0	611.2	684.8	73.7	12.1
有兒童住戶	3,171.1	2,979.0	2,986.9	3,067.0	80.1	2.7
青年住戶	52.3	63.5	70.3	79.0	8.7	12.4
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	5,361.8	5,814.2	6,488.3	7,145.3	657.0	10.1
在職住戶	2,807.5	2,535.5	2,551.9	2,684.3	132.4	5.2
失業住戶	1,346.1	1,075.0	905.6	845.7	-60.0	-6.6
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	1,261.8	1,194.0	1,171.1	1,301.4	130.2	11.1
居屋住戶	2,006.5	1,901.9	1,934.0	2,179.4	245.4	12.7
私樓住戶	6,075.9	6,163.9	6,639.3	7,028.6	389.3	5.9
自置居所	5,090.9	5,207.6	5,584.6	5,830.8	246.2	4.4
– 有按揭供款及借貸	643.4	447.2	520.4	545.0	24.6	4.7
租戶	561.6	507.2	557.3	685.0	127.6	22.9
– 小房/床位/閣仔	65.9	38.5	28.6	48.9	20.3	71.2
臨屋住戶	171.2	164.8	201.4	165.9	-35.4	-17.6
V. 區議會分區						
中西區	507.2	516.1	561.9	586.3	24.4	4.3
灣仔	348.9	407.3	381.9	435.2	53.3	14.0
東區	833.6	861.8	928.4	1,012.0	83.7	9.0
南區	272.3	241.9	324.7	325.9	1.2	0.4
油尖旺	626.7	618.2	685.8	796.0	110.1	16.1
深水埗	568.1	591.5	591.9	621.8	29.9	5.1
九龍城	592.9	665.0	636.5	680.6	44.2	6.9
黃大仙	469.0	424.8	446.6	514.6	68.0	15.2
觀塘	673.2	602.8	579.0	705.7	126.8	21.9
葵青	452.7	476.1	399.8	487.9	88.0	22.0
荃灣	422.4	385.3	385.0	488.1	103.1	26.8
屯門	673.5	704.4	765.5	749.8	-15.7	-2.0
元朗	866.3	893.6	947.0	986.1	39.1	4.1
北區	461.0	490.3	528.8	493.4	-35.4	-6.7
大埔	454.5	371.3	416.9	409.2	-7.8	-1.9
沙田	654.7	614.9	686.7	736.8	50.1	7.3
西貢	386.3	369.5	424.9	437.9	13.0	3.1
離島	252.0	189.7	254.7	208.1	-46.6	-18.3

表 B.3.5a： 2009-2012 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與 2011 年比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	港元				2012年相比 2011年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	2,800	2,800	3,100	3,300	200	6.9
I. 住戶人數						
1人	2,000	2,000	2,200	2,500	300	14.4
2人	3,000	3,100	3,400	3,700	300	7.3
3人	2,900	3,000	3,100	3,300	200	6.6
4人	2,900	2,900	3,200	3,300	100	2.4
5人	2,700	3,000	2,900	3,100	300	10.0
6人及以上	2,800	2,800	3,300	3,100	-200	-6.0
II. 社會特徵						
綜援住戶	1,400	1,400	1,500	1,800	300	22.3
長者住戶	2,500	2,600	2,900	3,200	300	10.4
單親住戶	2,000	2,200	2,300	2,300	100	2.9
新移民住戶	2,300	2,500	2,500	2,700	100	5.2
有兒童住戶	2,700	2,700	2,900	3,000	100	2.1
青年住戶	2,200	2,800	2,900	2,700	-300	-8.8
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	3,000	3,100	3,400	3,700	300	8.6
在職住戶	2,200	2,100	2,300	2,400	100	3.6
失業住戶	4,100	4,300	4,400	4,700	400	8.2
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	1,500	1,600	1,700	1,800	100	5.3
居屋住戶	2,900	2,900	3,200	3,400	200	6.8
私樓住戶	3,300	3,300	3,500	3,800	300	7.9
自置居所	3,500	3,500	3,800	4,000	300	7.7
— 有按揭供款及借貸	3,400	3,300	3,600	4,100	400	11.5
租戶	2,300	2,300	2,400	2,900	500	20.2
— 小房/床位/閣仔	1,700	1,400	1,400	2,100	700	47.2
臨屋住戶	2,600	2,300	2,800	3,400	600	20.1
V. 區議會分區						
中西區	3,500	3,600	4,100	4,100	@	@
灣仔	3,900	4,000	4,100	4,400	300	7.5
東區	3,200	3,300	3,600	3,800	200	4.9
南區	2,900	2,900	3,800	3,700	-100	-2.5
油尖旺	3,100	2,900	3,200	3,400	200	6.0
深水埗	2,800	2,800	2,900	3,300	400	13.8
九龍城	3,300	3,500	3,500	3,900	400	11.4
黃大仙	2,600	2,500	2,700	2,800	@	@
觀塘	2,500	2,400	2,500	2,800	200	9.7
葵青	2,300	2,500	2,400	2,600	200	8.8
荃灣	3,000	2,900	2,800	3,600	800	27.1
屯門	2,400	2,400	2,800	2,900	100	2.8
元朗	2,400	2,400	2,700	2,900	200	6.6
北區	2,500	2,700	2,900	2,900	@	@
大埔	3,000	2,800	3,300	3,500	200	7.6
沙田	2,700	2,700	3,000	3,300	300	9.2
西貢	2,900	2,900	3,200	3,300	100	2.0
離島	2,700	2,400	2,900	3,500	600	20.0

表 B.3.1b：2009-2012年貧窮住戶，按選定住戶類別劃分
(2012年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	住戶數目('000)				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	284.1	278.1	270.5	271.7	-268.9	-49.7
I. 住戶人數						
1人	49.5	54.2	52.8	55.2	-91.4	-62.3
2人	105.7	101.8	105.2	102.5	-68.3	-40.0
3人	69.3	64.1	54.8	58.7	-51.9	-46.9
4人	45.5	44.4	44.7	42.4	-38.8	-47.8
5人	9.8	10.1	9.8	9.7	-13.2	-57.6
6人及以上	4.2	3.4	3.3	3.1	-5.3	-62.8
II. 社會特徵						
綜援住戶	46.1	47.6	44.9	42.6	-152.2	-78.1
長者住戶	70.3	77.7	77.0	80.1	-92.2	-53.5
單親住戶	18.8	17.9	16.1	16.8	-20.8	-55.3
新移民住戶	24.7	19.8	20.0	21.3	-12.8	-37.5
有兒童住戶	98.3	91.2	85.4	85.9	-82.1	-48.9
青年住戶	1.9	1.9	2.0	2.5	-0.9	-26.0
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	148.3	158.0	159.5	161.7	-148.8	-47.9
在職住戶	108.3	99.0	93.6	95.0	-110.7	-53.8
失業住戶	27.5	21.0	17.3	15.0	-9.4	-38.6
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	68.5	63.0	57.8	61.0	-228.3	-78.9
居屋住戶	57.1	54.1	50.6	53.4	-7.5	-12.3
私樓住戶	153.0	155.0	156.1	153.2	-32.2	-17.4
自置居所	120.3	125.4	123.9	120.0	-11.6	-8.8
—有按揭供款及借貸	15.7	11.3	11.9	11.2	-0.8	-6.8
租戶	20.2	18.2	19.5	19.9	-19.6	-49.6
—小房/床位/閣仔	3.2	2.3	1.7	1.9	-3.5	-64.4
臨屋住戶	5.5	6.0	5.9	4.1	-0.9	-18.3
V. 區議會分區						
中西區	12.2	12.0	11.4	11.8	-2.7	-18.3
灣仔	7.4	8.4	7.8	8.3	-1.4	-14.3
東區	21.5	21.7	21.5	22.3	-16.8	-43.0
南區	7.9	6.9	7.0	7.3	-8.8	-54.7
油尖旺	16.8	17.5	17.8	19.5	-6.1	-23.9
深水埗	17.2	17.3	16.8	15.5	-24.3	-61.0
九龍城	15.0	15.9	15.2	14.6	-10.6	-42.0
黃大仙	15.2	13.9	13.7	15.5	-26.0	-62.7
觀塘	22.6	20.8	19.0	21.1	-43.1	-67.1
葵青	16.6	15.6	14.2	15.9	-28.8	-64.4
荃灣	11.8	11.1	11.5	11.4	-8.2	-41.9
屯門	23.0	24.4	22.8	21.8	-18.5	-45.9
元朗	29.7	30.5	28.9	28.2	-21.3	-42.9
北區	15.3	15.1	15.2	14.2	-9.9	-41.0
大埔	12.5	10.9	10.7	9.7	-7.0	-41.7
沙田	20.4	18.7	18.9	18.6	-20.6	-52.5
西貢	11.3	10.6	10.9	11.0	-9.9	-47.4
離島	7.9	6.6	7.3	4.9	-5.1	-51.0

表 B.3.2b：2009-2012年貧窮人口，按選定住戶類別劃分
(2012年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	人數('000)				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	726.0	699.5	675.1	674.2	-638.2	-48.6
I. 住戶人數						
1人	49.5	54.2	52.8	55.2	-91.4	-62.3
2人	211.4	203.6	210.4	205.0	-136.6	-40.0
3人	208.0	192.4	164.3	176.2	-155.8	-46.9
4人	182.1	177.7	178.7	169.7	-155.3	-47.8
5人	49.2	50.6	49.0	48.7	-66.1	-57.6
6人及以上	25.8	20.9	19.9	19.4	-33.0	-63.0
II. 社會特徵						
綜援住戶	110.9	114.8	107.4	110.5	-305.9	-73.5
長者住戶	112.1	122.9	122.7	128.2	-119.8	-48.3
單親住戶	52.5	50.4	45.6	48.0	-58.7	-55.0
新移民住戶	85.1	68.5	68.9	74.0	-45.7	-38.2
有兒童住戶	351.8	326.1	309.9	308.3	-305.6	-49.8
青年住戶	2.7	2.8	3.2	3.6	-1.2	-24.8
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	290.6	306.7	308.2	314.4	-234.6	-42.7
在職住戶	362.4	335.4	321.0	321.4	-380.7	-54.2
失業住戶	73.0	57.4	45.9	38.4	-22.9	-37.4
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	200.1	185.2	170.3	185.1	-538.5	-74.4
居屋住戶	152.0	141.6	131.6	135.6	-19.1	-12.3
私樓住戶	361.7	359.8	359.8	344.8	-78.6	-18.6
自置居所	283.7	287.6	285.9	268.0	-27.6	-9.3
—有按揭供款及借貸	46.7	34.4	37.2	31.8	-3.5	-9.9
租戶	55.4	51.7	50.7	52.0	-49.1	-48.6
—小房/床位/閣仔	7.3	5.4	3.7	4.6	-5.0	-51.9
臨屋住戶	12.2	12.9	13.3	8.7	-2.0	-18.8
V. 區議會分區						
中西區	25.9	26.5	24.2	24.4	-5.4	-18.0
灣仔	15.4	16.3	15.5	16.2	-3.3	-17.0
東區	49.2	49.5	50.1	51.6	-38.4	-42.7
南區	19.7	16.5	16.4	18.2	-20.2	-52.6
油尖旺	38.4	39.2	40.1	42.2	-14.7	-25.8
深水埗	45.2	41.6	40.4	41.0	-53.1	-56.4
九龍城	35.6	36.5	36.5	33.3	-25.7	-43.6
黃大仙	39.6	37.0	36.5	39.2	-62.1	-61.3
觀塘	57.3	54.1	47.2	55.7	-101.7	-64.6
葵青	45.2	43.3	37.2	43.3	-71.7	-62.3
荃灣	29.4	29.0	29.3	27.2	-18.8	-40.9
屯門	62.4	65.2	61.4	55.7	-40.3	-42.0
元朗	84.0	82.8	78.9	76.5	-55.6	-42.1
北區	42.0	41.5	39.3	37.1	-23.7	-38.9
大埔	33.0	27.4	26.5	24.7	-15.4	-38.5
沙田	53.1	49.3	47.7	47.3	-47.4	-50.1
西貢	32.1	26.9	28.9	28.7	-26.6	-48.1
離島	18.5	16.8	19.1	11.8	-14.0	-54.1

表 B.3.3b：2009-2012年貧窮率，按選定住戶類別劃分
(2012年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	同類人士的所佔百分率(%)				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	11.1	10.6	10.2	10.1	-9.5	-
I. 住戶人數						
1人	13.0	13.8	13.0	13.3	-22.1	-
2人	17.6	16.7	16.9	16.1	-10.7	-
3人	11.8	10.6	8.8	9.3	-8.2	-
4人	9.0	8.7	8.8	8.5	-7.8	-
5人	6.4	6.6	6.6	6.5	-8.9	-
6人及以上	6.9	6.1	5.8	5.4	-9.1	-
II. 社會特徵						
綜援住戶	22.7	23.5	22.8	25.6	-70.8	-
長者住戶	37.1	38.3	37.4	37.3	-34.8	-
單親住戶	22.8	22.5	21.4	22.5	-27.4	-
新移民住戶	26.2	25.6	23.7	24.6	-15.3	-
有兒童住戶	11.9	11.3	10.9	11.0	-10.8	-
青年住戶	3.4	3.4	4.0	4.5	-1.5	-
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	44.2	43.9	44.3	44.3	-33.1	-
在職住戶	6.3	5.8	5.5	5.4	-6.5	-
失業住戶	60.6	57.3	57.4	52.8	-31.5	-
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	10.1	9.3	8.5	9.0	-26.2	-
居屋住戶	12.7	11.9	11.4	11.7	-1.7	-
私樓住戶	10.9	10.8	10.5	10.0	-2.3	-
自置居所	11.7	12.0	11.5	11.0	-1.1	-
—有按揭供款及借貸	4.3	3.5	3.6	3.2	-0.3	-
租戶	7.9	6.8	6.9	6.6	-6.2	-
—小房/床位/閣仔	18.7	21.9	19.6	23.3	-25.1	-
臨屋住戶	26.5	28.7	31.4	23.6	-5.5	-
V. 區議會分區						
中西區	11.4	11.5	10.9	10.8	-2.4	-
灣仔	11.1	11.6	11.6	11.9	-2.5	-
東區	8.9	9.1	9.2	9.4	-7.0	-
南區	7.9	6.6	6.6	7.3	-8.2	-
油尖旺	13.8	13.8	14.0	14.4	-5.1	-
深水埗	13.1	12.0	11.4	11.3	-14.6	-
九龍城	10.7	11.0	10.7	9.7	-7.4	-
黃大仙	9.8	9.2	9.0	9.6	-15.2	-
觀塘	10.0	9.2	7.9	9.2	-16.7	-
葵青	9.2	8.8	7.6	8.9	-14.8	-
荃灣	10.6	10.6	10.3	9.5	-6.6	-
屯門	13.3	13.8	13.2	11.9	-8.6	-
元朗	16.1	15.5	14.3	13.7	-10.0	-
北區	14.4	14.1	13.5	12.7	-8.0	-
大埔	12.0	9.9	9.6	8.9	-5.5	-
沙田	9.2	8.4	8.1	7.9	-8.0	-
西貢	8.2	6.8	7.1	7.0	-6.5	-
離島	13.3	12.0	14.6	8.8	-10.4	-

表 B.3.4b：2009-2012 年總貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	百萬港元				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	9,515.4	9,424.6	9,945.8	10,675.3	-18,123.1	-62.9
I. 住戶人數						
1人	1,212.8	1,306.9	1,380.4	1,649.9	-3,394.1	-67.3
2人	3,802.5	3,787.8	4,347.5	4,544.2	-5,634.2	-55.4
3人	2,434.6	2,301.6	2,044.4	2,335.8	-4,215.5	-64.3
4人	1,608.3	1,555.7	1,708.3	1,661.2	-3,260.7	-66.2
5人	316.9	359.5	336.0	367.8	-1,098.7	-74.9
6人及以上	140.3	113.0	129.1	116.5	-519.8	-81.7
II. 社會特徵						
綜援住戶	774.5	802.5	790.5	916.8	-12,444.0	-93.1
長者住戶	2,147.9	2,460.4	2,651.1	3,045.2	-5,114.0	-62.7
單親住戶	459.4	466.3	437.6	470.2	-2,574.5	-84.6
新移民住戶	676.6	587.0	611.2	684.8	-1,359.4	-66.5
有兒童住戶	3,171.1	2,979.0	2,986.9	3,067.0	-7,735.2	-71.6
青年住戶	52.3	63.5	70.3	79.0	-42.5	-35.0
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	5,361.8	5,814.2	6,488.3	7,145.3	-11,866.7	-62.4
在職住戶	2,807.5	2,535.5	2,551.9	2,684.3	-5,197.5	-65.9
失業住戶	1,346.1	1,075.0	905.6	845.7	-1,058.8	-55.6
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	1,261.8	1,194.0	1,171.1	1,301.4	-14,234.8	-91.6
居屋住戶	2,006.5	1,901.9	1,934.0	2,179.4	-783.0	-26.4
私樓住戶	6,075.9	6,163.9	6,639.3	7,028.6	-3,000.7	-29.9
自置居所	5,090.9	5,207.6	5,584.6	5,830.8	-1,334.0	-18.6
– 有按揭供款及借貸	643.4	447.2	520.4	545.0	-49.2	-8.3
租戶	561.6	507.2	557.3	685.0	-1,511.2	-68.8
– 小房/床位/閣仔	65.9	38.5	28.6	48.9	-228.7	-82.4
臨屋住戶	171.2	164.8	201.4	165.9	-104.5	-38.6
V. 區議會分區						
中西區	507.2	516.1	561.9	586.3	-189.8	-24.5
灣仔	348.9	407.3	381.9	435.2	-89.6	-17.1
東區	833.6	861.8	928.4	1,012.0	-1,071.7	-51.4
南區	272.3	241.9	324.7	325.9	-485.3	-59.8
油尖旺	626.7	618.2	685.8	796.0	-554.7	-41.1
深水埗	568.1	591.5	591.9	621.8	-1,521.6	-71.0
九龍城	592.9	665.0	636.5	680.6	-721.4	-51.5
黃大仙	469.0	424.8	446.6	514.6	-1,628.8	-76.0
觀塘	673.2	602.8	579.0	705.7	-2,842.2	-80.1
葵青	452.7	476.1	399.8	487.9	-1,866.8	-79.3
荃灣	422.4	385.3	385.0	488.1	-572.9	-54.0
屯門	673.5	704.4	765.5	749.8	-1,250.6	-62.5
元朗	866.3	893.6	947.0	986.1	-1,678.9	-63.0
北區	461.0	490.3	528.8	493.4	-829.3	-62.7
大埔	454.5	371.3	416.9	409.2	-555.2	-57.6
沙田	654.7	614.9	686.7	736.8	-1,347.1	-64.6
西貢	386.3	369.5	424.9	437.9	-604.5	-58.0
離島	252.0	189.7	254.7	208.1	-312.7	-60.0

表 B.3.5b：2009-2012 年平均貧窮差距，按選定住戶類別劃分
(2012 年與政策介入前的貧窮指標比較)

政策介入後 (恆常現金+非現金)	港元				2012年	
	2009年	2010年	2011年	2012年	增減	增減率(%)
整體	2,800	2,800	3,100	3,300	-1,200	-26.2
I. 住戶人數						
1人	2,000	2,000	2,200	2,500	-400	-13.1
2人	3,000	3,100	3,400	3,700	-1,300	-25.6
3人	2,900	3,000	3,100	3,300	-1,600	-32.8
4人	2,900	2,900	3,200	3,300	-1,800	-35.4
5人	2,700	3,000	2,900	3,100	-2,200	-40.9
6人及以上	2,800	2,800	3,300	3,100	-3,200	-50.8
II. 社會特徵						
綜援住戶	1,400	1,400	1,500	1,800	-3,900	-68.6
長者住戶	2,500	2,600	2,900	3,200	-800	-19.7
單親住戶	2,000	2,200	2,300	2,300	-4,400	-65.5
新移民住戶	2,300	2,500	2,500	2,700	-2,300	-46.4
有兒童住戶	2,700	2,700	2,900	3,000	-2,400	-44.5
青年住戶	2,200	2,800	2,900	2,700	-400	-12.1
III. 經濟特徵						
非從事經濟活動住戶	3,000	3,100	3,400	3,700	-1,400	-27.8
在職住戶	2,200	2,100	2,300	2,400	-800	-26.3
失業住戶	4,100	4,300	4,400	4,700	-1,800	-27.7
IV. 住屋特徵						
公屋住戶	1,500	1,600	1,700	1,800	-2,700	-60.3
居屋住戶	2,900	2,900	3,200	3,400	-700	-16.1
私樓住戶	3,300	3,300	3,500	3,800	-700	-15.2
自置居所	3,500	3,500	3,800	4,000	-500	-10.8
—有按揭供款及借貸	3,400	3,300	3,600	4,100	-100	-1.6
租戶	2,300	2,300	2,400	2,900	-1,800	-38.1
—小房/床位/閣仔	1,700	1,400	1,400	2,100	-2,200	-50.5
臨屋住戶	2,600	2,300	2,800	3,400	-1,100	-24.9
V. 區議會分區						
中西區	3,500	3,600	4,100	4,100	-300	-7.5
灣仔	3,900	4,000	4,100	4,400	-100	-3.3
東區	3,200	3,300	3,600	3,800	-700	-14.9
南區	2,900	2,900	3,800	3,700	-500	-11.2
油尖旺	3,100	2,900	3,200	3,400	-1,000	-22.6
深水埗	2,800	2,800	2,900	3,300	-1,200	-25.6
九龍城	3,300	3,500	3,500	3,900	-800	-16.3
黃大仙	2,600	2,500	2,700	2,800	-1,500	-35.7
觀塘	2,500	2,400	2,500	2,800	-1,800	-39.5
葵青	2,300	2,500	2,400	2,600	-1,800	-41.7
荃灣	3,000	2,900	2,800	3,600	-900	-20.9
屯門	2,400	2,400	2,800	2,900	-1,300	-30.7
元朗	2,400	2,400	2,700	2,900	-1,600	-35.2
北區	2,500	2,700	2,900	2,900	-1,700	-36.8
大埔	3,000	2,800	3,300	3,500	-1,300	-27.3
沙田	2,700	2,700	3,000	3,300	-1,100	-25.5
西貢	2,900	2,900	3,200	3,300	-800	-20.1
離島	2,700	2,400	2,900	3,500	-800	-18.5

常用詞彙

詞彙	定義
家庭住戶	指一群住在一起及分享生活所需的人士，他們之間不一定有親戚關係。自己單獨安排生活所需的個別人士亦當為一戶，即「一人住戶」。
綜援住戶	指領取綜合社會保障援助的家庭住戶。
長者住戶	指家庭住戶內所有成員皆為 65 歲及以上長者。
單親住戶	指家庭住戶內至少有一名成員從未結婚、喪偶、離婚或分居，並與 18 歲以下子女同住。
新移民住戶	指家庭住戶內至少有一名成員自中國內地來港定居少於七年。
有兒童住戶	指家庭住戶內至少有一名成員為 18 歲以下兒童。
青年住戶	指家庭住戶內所有成員皆介乎 18 至 29 歲。
從事經濟活動住戶	指家庭住戶內除外籍家庭傭工外，至少有一名成員從事經濟活動。
非從事經濟活動住戶	指家庭住戶內所有成員皆非從事經濟活動。
失業住戶	指家庭住戶內所有從事經濟活動的成員均為失業人士。
在職住戶	指家庭住戶內除外籍家庭傭工外至少有一名成員為就業人士。
私樓住戶	指居於私人永久性房屋的家庭住戶。
公屋住戶	指居於公營租住房屋的家庭住戶。
居屋住戶	指居於資助自置居所房屋的家庭住戶。
臨屋住戶	指居於臨時房屋的家庭住戶。
人口撫養比率	指 15 歲以下（少年兒童撫養比率）和 65 歲及以上（長者撫養比率）人口數目相對每千名 15 至

詞彙	定義
	64歲人口的比率。
經濟撫養比率	指非從事經濟活動人士的數目與每千名從事經濟活動人士的比率。
經濟活動身分	可將住戶／人士劃分為從事經濟活動及非從事經濟活動兩大類。
住戶收入	指所有住戶成員於統計前一個月的總收入。此報告中的住戶收入可分為以下四類： (i) 政策介入前； (ii) 政策介入後（恆常現金）； (iii) 政策介入後（恆常＋非恆常現金）；及 (iv) 政策介入後（恆常現金＋非現金）。
政策介入前	這收入類別只包括住戶成員的就業、投資收入以及其他非福利轉移的現金收入。住戶收入不會扣除稅項，亦不包括所有現金津貼。
政策介入後 （恆常現金）	將政策介入前的住戶收入扣除稅項及回撥所有恆常現金項目。
政策介入後 （恆常＋非恆常現金）	住戶收入不僅扣除稅項並計入恆常現金項目，也計入非恆常現金項目（包括一次性措施）。
政策介入後 （恆常現金＋非現金）	住戶收入不僅扣除稅項並計入恆常現金項目，還納入非現金項目轉換為等值的金額。
政策介入項目	根據委員會討論，政策介入項目大致分成四類： (i) 稅項； (ii) 恆常現金項目； (iii) 非恆常現金項目；及 (iv) 非現金項目。
稅項	包括薪俸稅和物業稅，及住戶所繳付的差餉和地租。

詞彙	定義
恆常現金項目	政府給予個別住戶的恆常現金資助，例如社會保障金額及現金教育津貼。
非恆常現金項目	指政府提供的非經常性現金項目，包括一次性措施，關愛基金下的現金項目亦包括在內。
非現金項目	指實物形式、設有入息／資產審查的福利。恆常非現金項目主要為公屋。
人士	報告中指居於家庭住戶的人士（不包括外籍家庭傭工）。
從事經濟活動人士	即勞動人士，可再分為就業人士及失業人士。
非從事經濟活動人士	包括所有在統計前七天內並無職位亦無工作的人士，在這七天內正在休假的人士及失業人士除外。料理家務者、退休人士及所有 15 歲以下人士等均包括在內。
就業人士	<p>一名 15 歲或以上人士如符合下列情況，可界定為就業人士：</p> <p>(i) 統計前七天內從事一些工作賺取薪酬或利潤；</p> <p>(ii) 或有一份正式工作（即該人士持續支取工資或薪金；或已獲保證或已有既定日期返回工作崗位或所經營之業務；或正支取補償費而無須接受其他工作）。</p>
全職人士	指統計前七天內工作 35 小時及以上的人士，或在該七天期間內因休假而工作少於 35 小時。
兼職人士	指統計前七天內工作少於 35 小時的人士，在該七天期間內因休假而工作少於 35 小時及就業不足人士除外。
就業不足人士	一個就業人士為就業不足人士的準則如下：在統計前七天內在非自願情況下工作少於 35 小

詞彙	定義
	<p>時，及符合下列其中一種情況：</p> <p>(i) 在統計前七天內可擔任更多工作；或</p> <p>(ii) 在統計前 30 天內有找尋更多工作。</p> <p>因工作量不足、原料短缺、機械故障或不能找到全職工作，以致只能工作短時數的人士，可視作非自願情況下將工作時數縮短。根據此定義，因工作量不足而在統計前七天內放取無薪假期的就業人士，若在該七天期間內工作少於 35 小時甚或全段期間都在休假，亦會被界定為就業不足人士。</p>
失業人士	<p>一名 15 歲或以上人士如符合下列情況，便界定為失業人士：</p> <p>(i) 在統計前七天內並無職位，且並無為賺取薪酬或利潤而工作；及</p> <p>(ii) 在統計前七天內隨時可工作；及</p> <p>(iii) 在統計前 30 天內有找尋工作。</p> <p>不過，一名 15 歲或以上的人士，如果符合上述 (i)和(ii)的條件，但沒有在統計前 30 天內找尋工作的原因為相信沒有工作可做，則仍會被界定為失業，即所謂「因灰心而不求職的人士」。除上述情況外，下列人士亦視作失業人士：</p> <p>(i) 並無職位，有找尋工作，但由於暫時生病而不能工作的人士；及</p> <p>(ii) 並無職位，且隨時可工作，但由於下列原因並無找尋工作的人士：</p> <p>◇ 已為於稍後時間擔當的新工作或開展的業務作出安排；或</p> <p>◇ 正期待返回原來的工作崗位（例如散工</p>

詞彙	定義
	在有需要時通常會獲通知開工)。
失業率	指失業人士在勞動人口中所佔的比例。
中位數	在一個已排序的數據集內（從小至大排列），中位數是指排列在中間位置的數據。若所有數據的數目為單數，中位數便是處於經排序後的數據集內中間位置的數值。若所有數據的數目為雙數，中位數便是處於數據集內中間位置的兩個數值的平均數。
百分位數	把一個已排序的數據集分成一百個等分（就包含的數據的數目而言）的 99 個數值，便是百分位數。概括而言，這 p 個百分位數即指把所有數據中最低的 p% 劃分出來的數值，而 p 可以是 1 至 99 之間任何一個整數值。
貧窮指標	量度貧窮的量化指標。
貧窮量	指每月住戶收入低於相應住戶人數組別貧窮線的貧窮住戶及人士數目，即貧窮人口。
貧窮率	貧窮人口相對整體居住在家庭住戶的人口比例。
貧窮差距	貧窮差距指貧窮住戶每月住戶收入水平與貧窮線的差額。總貧窮差距是所有貧窮住戶貧窮差距的總和，而平均貧窮差距則以總貧窮差距除以所有貧窮住戶數目。
貧窮線	為一個門檻以定義貧窮住戶及人口。此報告以按住戶人數劃分的每月住戶收入（政策介入前）中位數的 50% 作為貧窮線。

縮寫

委員會	扶貧委員會
專責小組	社會保障和退休保障專責小組
社聯	香港社會服務聯會
社署	社會福利署
經合組織	經濟合作及發展組織
歐盟	歐洲聯盟
綜援	綜合社會保障援助
臨屋	臨時房屋
公屋	公營租住房屋
居屋	資助自置居所房屋
私樓	私人永久性房屋
統計處	政府統計處
估價署	差餉物業估價署
外傭	外籍家庭傭工

參考文獻

1. Adamson, P. (2012). *Measuring child poverty: New league tables of child poverty in the world's rich countries* (Innocenti Report Card 10). Florence, Italy: UNICEF Innocenti Research Centre. Retrieved from http://www.unicef-irc.org/publications/pdf/rc10_eng.pdf
2. Bellù, L. G., & Liberati, P. (2005). *Impacts of policies on poverty. Absolute poverty lines*. Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO. Retrieved from http://www.fao.org/docs/up/easypol/316/abslt_pov_lines_005en.pdf
3. Blackwood, D. L., & Lynch, R. G. (1994). The measurement of inequality and poverty: A policy-maker's guide to the literature. *World Development*, 22(4), 567-578.
4. Buhmann, B., Rainwater, L., Schmaus, G., & Smeeding, T. M. (1988). Equivalence scales, well-being, inequality, and poverty: Sensitivity estimates across ten countries using the Luxembourg Income Study (LIS) database. *Review of Income and Wealth*, 34(2), 115-142.
5. Danziger, S., van der Gaag, J., Taussig, M. K., & Smolensky, E. (1984). The direct measurement of welfare levels: How much does it cost to make ends meet? *Review of Economics and Statistics*, 66(3), 500-505.
6. Duclos, J. Y., & Araar, A. (2005). *Poverty and equity: measurement, policy and estimation with DAD*. New York: Springer. Retrieved from http://web.idrc.ca/en/ev-97152-201-1-DO_TOPIC.html
7. Eurostat. (2013, February 8). Glossary: At-risk-of-poverty rate - Statistics Explained. Retrieved from http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Glossary:At-risk-of-poverty_rate#
8. Eurostat. (n.d.). Income and living conditions. Reference Metadata in Euro SDMX Metadata Structure (ESMS). Retrieved from http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_SDDS/en/ilc_esms.htm
9. Fisher, F. M. (1992). The development and history of the poverty thresholds. *Social Security Bulletin*, 55(4), 3-14. Retrieved from <http://www.census.gov/hhes/povmeas/publications/orshansky.html#C1>
10. Förster, M., & d'Ercole, M. M. (2009). *The OECD approach to measuring income distribution and poverty: Strengths, limits and statistical issues*. Paper presented at the Joint Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) / University of Maryland International Conference on measuring poverty, income inequality, and social exclusion: Lessons from Europe. Retrieved from http://umdcipe.org/conferences/oecdumd/conf_papers/Papers/The%2520

[OECD%2520Approach%2520to%2520Measuring%2520Income%2520D
istribution%2520and%2520Poverty.pdf](#)

11. Garner, T., & Short, K. (2003). *Personal assessments of minimum income and expenses: What do they tell us about 'minimum living' thresholds and equivalence scales?* (BLS Working Papers 379). Retrieved from <http://www.bls.gov/ore/pdf/ec050050.pdf>
12. Haughton, J., & Khandker, S. R. (2009). *Handbook on poverty and inequality*. Washington, DC: The World Bank. Retrieved from <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVERTY/EXTPA/0,,contentMDK:22405907~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:430367,00.html>
13. Kamanou, G., Morduch, J., Isidero, D. P., Gibson, J., Ivo, H., & Ward, M. (2005). *Handbook on poverty statistics: Concepts, methods and policy use*. The United Nations Statistics Division. Retrieved from http://unstats.un.org/unsd/methods/poverty/pdf/UN_Book%20FINAL%2030%20Dec%2005.pdf
14. Organisation for Economic Co-operation and Development. (2008). *Growing unequal? Income distribution and poverty in OECD countries*.
15. Organisation for Economic Co-operation and Development. (n.d.). *What are equivalence scales?* Retrieved from <http://www.oecd.org/eco/growth/OECD-Note-EquivalenceScales.pdf>
16. Orshansky, M. (1965). Counting the poor: Another look at the poverty profile. *Social Security Bulletin*, 28(1), 3-29.
17. Perry, B. (2012). *Household incomes in New Zealand: Trends in indicators of inequality and hardship 1982 to 2012*. Wellington: Ministry of Social Development. Retrieved from <http://www.msd.govt.nz/documents/about-msd-and-our-work/publications-resources/monitoring/household-income-report/main-report-2013-4.doc>
18. Pittini, A., & Laino, E. (2011). *Housing Europe review 2012: The nuts and bolts of European social housing systems*. Bruselas: CECODHAS Housing Europe's Observatory. Retrieved from http://www.housingeurope.eu/www.housingeurope.eu/uploads/file_/HER%202012%20EN%20web2_1.pdf
19. Planning Commission, Government of India. (1993). *Report of the expert group on estimation of proportion and number of poor*. Retrieved from http://planningcommission.nic.in/reports/publications/pub93_nopoors.pdf
20. Planning Commission, Government of India. (2007, March). *Poverty estimates for 2004-05*. Retrieved from <http://planningcommission.nic.in/news/prmar07.pdf>

21. Planning Commission, Government of India. (2012, March 20). Supplementary press note on poverty estimates. Retrieved from http://planningcommission.nic.in/news/press_elepov2103.pdf
22. Planning Commission, Government of India. (2012, May 24). Government announces new expert panel on poverty estimates. Retrieved from http://planningcommission.nic.in/news/press_pov2505.pdf
23. Pradhan, M., & Ravallion, M. (2000). Measuring poverty using qualitative perceptions of consumption adequacy. *Review of Economics and Statistics*, 82(3), 462-471.
24. Ravallion, M. (1992). *Poverty comparisons: A guide to concepts and methods, living standards measurement study* (World Bank Working Paper No. 88). Washington, DC: World Bank. Retrieved from <http://siteresources.worldbank.org/PGLP/Resources/Ravallion1992PovertyComparisons.pdf>
25. Ravallion, M., Chen, S., & Sangraula, P. (2009). Dollar a day revisited. *World Bank Economic Review*, 23(2), 163-184. Retrieved from https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/4499/wber_23_2_163.pdf
26. Rio Group. (2006). *Compendium of best practices in poverty measurement*. Rio de Janeiro. Retrieved from http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/26593/rio_group_compendium.pdf
27. Sen, A. (1976). Poverty: An ordinal approach to measurement. *Econometrica*, 44(2), 219-231.
28. Sen, A. (1983). Poor, relatively speaking. *Oxford Economic Papers*, 35(2), 153-169.
29. Statistics Canada. (2012). *Low income lines, 2010 to 2011* (Income Research Paper Series). Retrieved from <http://www.statcan.gc.ca/pub/75f0002m/75f0002m2013002-eng.pdf>
30. The Philippines, National Statistical Coordination Board. (2003, July). Notes on the official poverty statistics in the Philippines. Retrieved from <http://www.nscb.gov.ph/technotes/poverty/compilation.asp>
31. United Kingdom, HM Government. (2010). *State of the nation report: Poverty, worklessness and welfare dependency in the UK*. London: Cabinet Office. Retrieved from <http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/+http://www.cabinetoffice.gov.uk/media/410872/web-poverty-report.pdf>
32. United States Census Bureau. (2010, December). The development of the Orshansky poverty thresholds and their subsequent history as the official

- U.S. poverty measure. Retrieved from
<http://www.census.gov/hhes/povmeas/publications/orshansky.html>
33. van Praag, B. M. S., Hagenaaars, A. J. M., & van Weeren, H. (1982). Poverty in Europe. *Review of Income and Wealth*, 28(3), 345-359.
34. World Bank. (2005). *Introduction to poverty analysis*. Retrieved from
<http://siteresources.worldbank.org/PGLP/Resources/PovertyManual.pdf>.
35. World Bank. (2011). Choosing and estimating a poverty line. Retrieved from
<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVERTY/EXTPA/0,,contentMDK:20242879~menuPK:435055~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:430367,00.html>
36. World Bank. (n.d.). Poverty. Retrieved from
<http://data.worldbank.org/topic/poverty>
37. 二〇一二至二〇一三財政年度政府財政預算案（2012，2月11日）。香港特別行政區。取自
http://www.budget.gov.hk/2012/chi/pdf/c_budgetspeech2012-13.pdf
38. 二零一三年施政報告（2013，1月16日）。香港特別行政區行政長官辦公室。取自
<http://www.policyaddress.gov.hk/2013/chi/pdf/PA2013.pdf>
39. 行政長官競選政綱（2012，3月）。梁振英競選辦公室。取自
<http://www.ceo.gov.hk/chi/pdf/manifesto.pdf>
40. 車玉明、林暉（2011，12月2日）。國務院扶貧辦主任范小建詳解2300元扶貧新標準。新華社。取自 http://www.gov.cn/jrzq/2011-12/02/content_2009471.htm
41. 香港特別行政區立法會，扶貧小組委員會（2013，5月8日）。制訂「貧窮線」－補充資料。立法會文件編號：CB(2)1090/12-13(01)。取自 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510508cb2-1090-1-c.pdf
42. 香港特別行政區立法會，福利事務委員會（2009，11月9日）。貧窮的定義。立法會文件編號：CB(2)179/09-10(07)。取自
<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ws/papers/ws1109cb2-179-7-c.pdf>
43. 香港特別行政區政府統計處（2012）。2011人口普查－香港的住戶收入分布主題性報告。取自
<http://www.census2011.gov.hk/pdf/household-income.pdf>
44. 政策解讀：我國國家扶貧標準上調至2300元。（2011，11月30日）。人民日報。取自 <http://www.gov.cn/fwxx/sh/2011->

[11/30/content_2006598.htm](http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510223cb2-915-04-c.pdf)

45. 黃洪（2005，2月）。貧窮的定義及量度：海外及香港的經驗。立法會文件編號：CB(2)915/04-05(04)。取自

http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs510223cb2-915-04-c.pdf

46. 樂施會（2012，5月）。低收入家庭工作補貼可行性研究。取自
http://www.oxfam.org.hk/content/98/content_12978tc.pdf

