

以下是香港老年學會會長梁萬福醫生於
2013年4月30日為「香港安老院舍服務
發展方向」研討會擔任主講嘉賓之演辭摘要



香港安老院舍服務需求

香港老年學會 梁萬福醫生
2013年4月30日

香港安老院舍服務需求



- 人口老化的情況
- 長者對院舍的需求
- 香港院舍供應的情況
- 長期照顧需求比率
- 宿位是否足夠
- 政府的角色
- 發展方向
- 未來政策

人口老化的情況

年份	65-69	70-74	75-79	80-84	85+	65+
01-02	205,100	210,200	144,100	86,300	62,600	747,052
02-03	251,600	214,700	151,500	91,600	67,700	777,100
03-04	249,400	219,900	157,100	97,100	71,900	795,400
04-05	248,200	227,900	163,100	103,000	76,800	819,000
05-06	246,200	228,300	169,800	107,700	82,700	834,700
06-07	241,800	228,300	178,600	112,700	90,700	852,790
07-08	234,400	234,900	184,700	119,500	97,900	872,200
08-09	224,900	235,200	191,400	123,900	104,200	882,700
09-10	222,100	232,800	199,200	128,000	111,400	893,400
10-11	234,300	230,400	205,200	146,100	125,400	912,100
11-12	263,700	220,700	208,400	151,000	134,100	941,400
12-13	294,900	213,200	210,200	157,500	142,600	977,900

未來的老人人口增長



年份	65-69	70-74	75-79	80-84	85+	65+
13-14	326,600	212,100	209,900	164,400	150,600	1,063,600
14-15	364,600	214,900	209,900	166,000	160,000	1,115,400
15-16	397,500	222,900	206,900	167,300	170,200	1,164,800
16-17	414,800	251,800	198,900	170,600	178,500	1,214,600
17-18	429,900	282,200	193,000	172,700	187,700	1,265,500
18-19	447,500	313,000	192,900	173,200	196,800	1,323,400
19-20	461,900	349,800	196,200	173,700	203,000	1,384,600
20-21	483,300	381,400	204,500	171,900	209,700	1,450,800
21-22	507,600	398,800	232,000	165,600	216,400	1,520,400
22-23	535,500	413,800	260,800	161,400	223,000	1,594,500
23-24	556,500	430,900	290,200	162,200	228,300	1,668,100
24-25	576,100	445,100	324,500	166,000	231,400	1,743,100

長者對院舍的需求 院舍輪候人數



年份	護理宿位	護養院宿位	總數
2007	16,191	6,063	22,254
2008	17,811	6,418	24,229
2009	19,186	6,340	25,526
2010	20,009	6,458	26,467
2011	21,106	6,548	27,654
2012	21,267	6,496	26,763
2013	22,546	6,272	28,818

香港院舍供應情況

- 政府資助
 - 政府資助護理安老院
 - 私營院舍買位計劃
 - 政府資助護養院
 - 合約院舍
- 自費
 - 福利機構自負盈虧院舍
 - 私營院舍

香港院舍供應情況

年份	資助護理位	資助護養院	合約院舍	所有資助宿位	自負盈虧宿位	純私營宿位	非資助宿位
01-02	16,581	1,484	120	18,185	2,888	35,158	38,046
02-03	16,977	1,484	220	18,681	2,903	39,237	42,140
03-04	17,175	1,574	574	19,323	3,203	40,415	43,618
04-05	17,409	1,574	604	19,587	3,511	41,145	44,656
05-06	18,239	1,574	604	20,417	3,623	42,331	45,954
06-07	19,021	1,574	745	21,340	4,113	43,591	47,704
07-08	20,304	1,574	957	22,835	4,533	44,353	48,886
08-09	20,444	1,574	1,064	23,082	4,778	44,967	49,745
09-10	20,819	1,574	1,218	23,611	5,194	44,858	50,052
10-11	21,385	1,654	1,335	24,394	5,214	45,717	50,931
11-12	22,041	1,725	1,521	25,287	5,190	44,751	49,941
12-13	22,528	1,789	1,608	25,925	5,190	44,751	49,941 ₇

長期照顧需求比率

OECD國家之分佈



	國家	平均比率
1.	韓國	0.92%
2.	意大利	1.53%
3.	波蘭	1.74%
4.	捷克	1.97%
5.	丹麥	2.20%
6.	日本	2.64%
7.	法國	4.17%
8.	美國	4.29%
9.	愛爾蘭	4.53%
10.	澳洲	4.75%
11.	匈牙利	4.84%
12.	芬蘭	5.55%
13.	比利時	7.01%
14.	英國	5.56%
15.	冰島	6.03%
16.	挪威	6.45%
17.	荷蘭	7.23%
18.	瑞士	7.31%
	總平均比率	4.4%
	中位數	4.6%

國際院舍宿位比率(2004-2008)

澳門長者長期照顧需求研究

需要長期照顧服務的長者

年歲組別	(A) 服務需求 *	(B) 2006年老 年人口推 算	(C) 正使用服 務人數	(D) 未使用服務 人數 (B)-(C)	(E) 未使用服務 者中有服務 需要人數 (A)×(D)	(F) 正使用服務 及有服務需 要人數總和 (C)+(E)	(G) 需要服務人口 推算 (F)÷(B)×100 %
60-64	0.5%	14,400	32	14,368	72	104	0.7%
65-69	1.9%	9,900	35	9,865	187	222	2.2%
70-74	2.0%	9,400	49	9,351	187	236	2.5%
75-79	4.7%	7,400	100	7,300	343	443	6.0%
80-84	8.6%	4,700	133	4,567	393	526	11.2%
85+	26.0%	4,000	326	3,674	955	1,281	32.0%
65+	5.6%	35,400	643	34,757	1,946	2,589	7.3%

香港的宿位需求比例

年份	65+	所有資助宿位	政府資助宿位佔老人比率	輪候總人數	資助宿位+輪候人數	需求比例
2007	852,796	21,340	2.60%	22,254	43,591	5.11%
2008	872,200	22,835	2.61%	24,229	47,064	5.39%
2009	882,700	23,082	2.64%	25,526	48,608	5.50%
2010	893,400	23,611	2.67%	26,467	50,078	5.60%
2011	912,100	24,394	2.68%	27,654	52,048	5.70%
2012	941,400	25,287	2.65%	26,763	52,050	5.52%
2013	977,900	25,925	2.60%	28,818	54,743	5.59%

宿位是否足夠

宿位供應 – 過多或不足

年份	65+	所有資助宿位	政府資助宿位佔老人比率	非資助宿位	總宿位	院舍宿位佔老人比率
01-02	747,052	18,185	2.43%	38,046	56,231	7.5%
02-03	777,100	18,681	2.40%	42,140	60,821	7.8%
03-04	795,400	19,323	2.43%	43,618	62,941	7.9%
04-05	819,000	19,587	2.40%	44,656	64,243	7.8%
05-06	834,700	20,417	2.44%	45,954	66,371	7.9%
06-07	852,790	21,340	2.50%	47,704	69,044	8.0%
07-08	872,200	22,835	2.60%	48,886	71,721	8.2%
08-09	882,700	23,082	2.61%	49,745	72,827	8.2%
09-10	893,400	23,611	2.64%	50,052	73,663	8.2%
10-11	912,100	24,394	2.67%	50,931	75,325	8.2%
11-12	941,400	25,287	2.68%	49,941	75,228	8.0%
12-13	977,900	25,925	2.65%	49,941	75,416	7.7%

宿位供應 – 過多或不足

年份	65+	所有資助宿位	輪候總人數	資助宿位+輪候人數	總宿位	超額宿位
2007	852,796	21,340	22,254	43,591	69,044	25,453
2008	872,200	22,835	24,229	47,064	71,721	24,657
2009	882,700	23,082	25,526	48,608	72,827	24,219
2010	893,400	23,611	26,467	50,078	73,663	23,585
2011	912,100	24,394	27,654	52,048	75,325	23,275
2012	941,400	25,287	26,763	52,050	75,228	23,178
2013	977,900	25,925	28,818	54,743	75,416	20,673

政府的角色

- 制訂院舍宿位的發展規劃比例
- 對長期照顧服務需求進行持續監察
- 為有需要及經濟困難人士提供及時的服務

澳門安老院舍服務規劃 (3.4%)



	年份			
	2011	2016	2021	2026
(a) 澳門65歲或以上老年人口預測	45,100	63,700	93,300	128,600
(b) 供應率 / 建議需求比率	2.9%	3.4%	3.4%	3.4%
(c) 已有宿位 / 需求預測 (c) = (a) x (b)	1,330*	2,166	3,172	4,372
(d) 私營宿位 (2021及2026以20%市場佔有率推算)	505	505	634	874
(e) 津助宿位 (e) = (c) - (d)	825	1,661	2,538	3,498

*1330為現有安老院舍宿位

如何制訂規劃比例

- 以現有提供比率作依據 – 2.6%
- 參考澳門的規劃比率 – 3.4%
- 參考OECD中位數 – 4.6%
- 以現有需求作參考 – 5.5%

未來院舍宿位的供應

年份	65+	2.6%	3.4%	4.6%	5.5%
13-14	1,063,600	27,653	36,162	48,925	58,498
14-15	1,115,400	29,000	37,923	51,308	61,347
15-16	1,164,800	30,284	39,603	53,591	64,064
16-17	1,214,600	31,579	41,296	55,871	66,803
17-18	1,265,500	32,903	43,027	58,213	69,602
18-19	1,323,400	34,408	44,995	60,876	72,787
19-20	1,384,600	35,999	47,076	63,691	76,153
20-21	1,450,800	37,720	49,327	66,736	79,794
21-22	1,520,400	39,530	51,693	69,938	83,622
22-23	1,594,500	41,457	54,213	73,347	87,697
23-24	1,668,100	43,370	56,715	76,732	91,745
24-25	1,743,100	45,320	59,265	80,182	95,870

發展方向

應付院舍需求之宿位數目



年份	現有宿位	2.6%	需增宿位	3.4%	需增宿位	4.6%	需增宿位	5.5%	需增宿位
13-14	25,925	27,653	1,728	36,162	10,237	48,925	23,000	58,498	32,573
14-15	25,925	29,000	3,075	37,923	11,998	51,308	25,383	61,347	35,422
15-16	25,925	30,284	4,359	39,603	13,678	53,591	27,666	64,064	38,139
16-17	25,925	31,579	5,654	41,296	15,371	55,871	29,946	66,803	40,878
17-18	25,925	32,903	6,978	43,027	17,102	58,213	32,288	69,602	43,677

五年內所需新增宿位及資源 @HK\$13,000



- 以現有提供比率作依據 – 2.6%
 - 6,978 宿位, + HK\$1,088,568,000 (10億)
- 參考澳門的規劃比率 – 3.4%
 - 17,102 宿位, + HK\$2,667,912,000 (26億)
- 參考 OECD 中位數 – 4.6%
 - 32,288 宿位, + HK\$5,036,928,000 (50億)
- 以現有需求作參考 – 5.5%
 - 43,677 宿位, HK\$6,813,612,000 (68億)

未來政策

長期照顧服務需要的應付

- 雖然長者人口中有5-7%有長期照顧需要，但並不是所有都需要院舍的服務。長者的長期照顧服務是可以由以下幾方面提供：
 - 家人、親友及傭工
 - 社區照顧服務
 - 院舍照顧服務

- 安老院舍宿位佔長期需求人仕的比例建基於家庭及社區照顧的能力，一個強大的家庭及社區照顧系統可有效地降低院舍照顧比例(見OECD國家之分佈)。反之，社會在社區照顧的投入不足則院舍比例將大大提昇
- 增加長者社區服務可使更多長者居家安老，無須院舍服務
- 但院舍加社區照顧的名額需要根據長期照顧的需要而制訂及監察
- 如何為長者提供院舍服務需要作出檢討，合約院舍及改善買位計劃將是未來的方向
- 純私營宿位會隨政府供應增加而逐漸式微
- 高質素自費及高度照顧院舍將會為十年後政府宿位以外的主流

謝謝