



扶貧委員會



扶貧委員會

香港精準扶貧成果報告



聚力同行見成效
精準扶助創新程

香港精準扶貧成果報告

網址 | <https://www.commissiononpoverty.gov.hk>
電郵 | opinion@commissiononpoverty.gov.hk



扶貧委員會

二零二六年六月

目錄

4 第一章：聚力同行見成效

- 6 扶貧工作的核心目標
- 8 邁向精準扶貧
- 14 以《報告》說好香港故事

16 第二章：精準扶貧策略及項目的成效

- 18 識別目標群組的方法—多面向分析框架
- 45 精準扶貧項目
- 55 精準扶貧項目的成效

66 第三章：宏觀政策措施的扶貧、脫貧及防貧效應

68 教育

- 69 百年大計，教育為本
- 72 教育人生旅程
- 74 教育對扶貧、脫貧、防貧的作用
- 74 免費教育
- 74 公帑資助專上教育
- 75 學生資助及津貼
- 78 職業專才教育
- 80 推動數字教育
- 81 特殊教育及融合教育
- 83 促進學生精神健康及推展家長教育
- 84 見證教育成果
- 85 傳承創新：設多元出路，增香港動力

86 醫療

- 87 全人健康，共享發展
- 88 引以為傲的醫療系統
- 89 香港醫療體制
- 92 應對未來挑戰
- 93 「兜底保障」
- 98 「造血賦能」

106 房屋

- 107 安居樂業，累積財富
- 108 房屋階梯
- 110 「簡約公屋」：目標及最新進展
- 112 過渡性房屋
- 115 公屋
- 120 資助出售單位
- 122 繼往開來：完善房屋階梯，助脫貧及上進上流

124 社會福利及就業服務

- 125 關愛同行，助力未來
- 126 服務覆蓋範圍
- 128 兒童、青少年及家庭服務
- 132 康復服務
- 140 安老服務
- 143 現金援助
- 145 培訓及就業服務
- 148 砥礪前行：拓闊發展空間，推動創新服務

150 第四章：社會資源價值分析

- 152 社會資源價值的概念和估算方法
- 157 社會資源價值估算的限制
- 158 四個宏觀政策範疇的社會資源價值
 - 158 教育
 - 160 醫療衛生
 - 162 房屋
 - 164 社會福利
- 167 社會資源價值的可能組合及相應的受惠住戶範例

170 第五章：精準扶助創新程

- 172 回顧與總結
- 174 漫畫 - 今晚有餸加
- 176 漫畫 - 長弱皆兼顧
- 178 漫畫 - 健康常在家
- 180 漫畫 - 溫暖及社區
- 183 精準扶助創新程
- 186 共譜幸福篇章

188 附錄

- 190 第二章附錄一
- 192 第二章附錄二
- 194 第二章附錄三
- 196 第三章教育附錄一
- 201 第三章教育附錄二
- 203 第三章教育附錄三
- 205 第三章房屋附錄一
- 207 第三章房屋附錄二
- 209 第三章房屋附錄三
- 210 第三章房屋附錄四
- 211 第三章房屋附錄五
- 213 第三章房屋附錄六
- 214 第三章社會福利及就業服務附錄一
- 215 第三章社會福利及就業服務附錄二
- 218 第三章社會福利及就業服務附錄三
- 220 縮寫

第一章

聚力同行見成效



凝聚關愛力量，緩解市民的「急難愁盼」，是扶貧工作的重要使命。香港特別行政區政府（政府）深信要提升扶貧工作的效能和可持續性，不能單靠公共資源投放，更需要跨界別協作和精準施政，以帶領社會各界同心同行，提升市民的歸屬感、獲得感和幸福感。

為實現此願景，《香港精準扶貧成果報告》（《報告》）將會從扶貧工作的核心目標出發，回顧政府扶貧工作的策略，確立「精準扶貧」的施政方針，深入探討扶貧策略曾轉型的背景，其考慮因素和具體的政策措施，以及階段性成果。《報告》亦會分別從微觀與宏觀的角度，闡述民生政策在扶貧、脫貧與防貧方面的效益。通過全面梳理與分析，我們期望《報告》能說好香港的扶貧故事，促進社會各界對精準扶貧策略的理解和支持，從而凝聚共識和跨界別的力量，為持續優化制度提供參考。

扶貧工作的核心目標

政府一直高度重視扶貧工作。多年來，政府通過持續的實踐、檢討與演進，不斷優化扶貧政策的思維、統籌架構與評估工具，務求更精準、更有效地回應社會的需要。

整體來說，政府的扶貧工作目標，是利用多管齊下的模式和多面向的框架，務求達到為基層家庭提供「兜底保障」和為社會「造血賦能」的效果。為此，政府一方面通過資源投放，不斷優化宏觀政策措施，為社會上有需要的人士提供安全網。另一方面，本屆政府採用精準扶貧策略，在現有安全網上，運用更精細的分析，以識別最需要幫助的對象，為他們度身訂造具針對性的微觀支援方案，旨在集中力量投放資源到最需要幫助的「隊尾」人士身上，達到補漏拾遺的效果。此項策略既體現了政府對公共資源運用效益的追求，亦彰顯了政府對弱勢群體的關顧和承擔。這些工作的核心理念大致歸納如下：



持續增加資源投放 — 用於教育、醫療、房屋及社會福利等民生政策措施的經常開支持續增加。相關開支一直佔政府經常開支的大比數。這些資源既用於為基層家庭提供直接的補貼和現金援助，亦用於維持和提升各項基本公共服務及福利服務，體現政府對民生工作的重視。



更着重「防貧」和向上流動 — 政府積極平衡扶貧工作的重心，除了傳統的「扶貧、脫貧」措施外，亦致力通過不同政策範疇，逐步加強「防貧」元素。在宏觀政策上，政府持續在各教育階段投放資源，確保弱勢家庭的下一代獲得公平的教育和發展機會，打破跨代貧窮循環。此外，政府通過公共醫療系統安全網，確保市民不會因病致貧。政府亦為基層家庭提供住屋保障，減輕住屋開支壓力，完善房屋階梯，幫助市民向上流動。另一方面，政府提供多元化福利和就業支援服務，照顧不同群組需要，減輕照顧者壓力，協助有能力的人重投工作，實現自力更生。



革新跨界別協作的制度 — 政府積極推動政、商、民三方合作，匯聚社會力量共同參與「扶貧、脫貧、防貧」工作，擴大資源基礎。這種協作模式突破傳統的政府主導框架，讓商界在資金、場地、科技、管理與人才方面提供增量支援，民間社福機構則發揮前線觸覺與專業服務，共同建構更具韌性的社會支援網絡。政府則聚焦兜底責任、規則制定與資源配置，推動各方力量結合，各司其職，互補長短和發揮所長。長遠而言，協作模式促進了跨界別的經驗交流與知識轉移，讓創新思維能夠在社福領域落地生根，形成可持續、可擴展的解決方案，使有限的公共資源能發揮更大的社會效益。

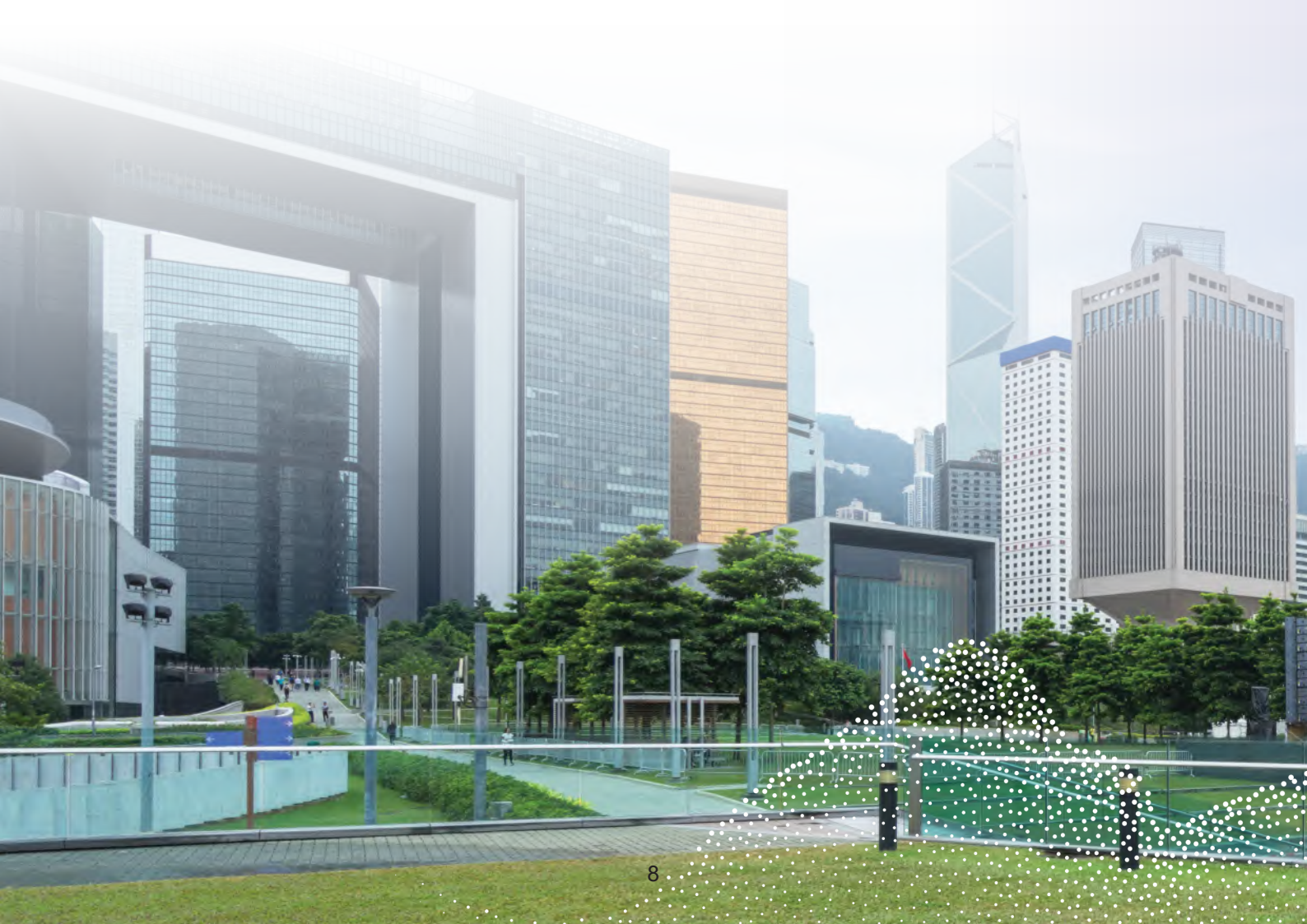


提升「幸福感」和「獲得感」 — 通過精準扶貧工作，把扶助弱勢社群的工作，做得更到位、更對焦、更貼近市民需要、更實在地回應市民的「急難愁盼」。例如推出「社區客廳試行計劃」以擴展「劏房戶」的生活空間；擴大課後託管服務，以加強支援有需要的家長等。這些措施旨在為改善民生建設堅實的社會基礎，紓緩市民的生活和照顧壓力，同時維護其尊嚴，讓市民安居樂業，與社區建立更深的連結，同享發展成果，從而帶動正面的連鎖效應 — 從受助到自助、從自助到助人，在過程中實現幸福感與獲得感。

邁向精準扶貧

扶貧委員會的歷程

政府於 2005 年根據當年《施政報告》宣布成立首屆扶貧委員會，標誌着扶貧工作提升至跨部門戰略統籌層面。當時的委員會由財政司司長擔任主席，成員涵蓋官方、立法會、商界、學界及社福界代表，其職權聚焦於研究貧窮狀況、提出政策建議及鼓勵社會參與，並重點關注兒童及青少年、在職人士、長者與社區四個範疇。委員會於 2007 年 6 月完成任期並提交報告後解散。其後，扶貧工作的日常統籌與跟進職能轉由勞工及福利局承擔，並設立由該局局長領導的跨部門「扶貧專責小組」，扶貧工作隨之進入常規化執行階段。然而，社會上有意見認為，此架構在政策協調的權威性與戰略高度方面存在提升空間。



為強化跨政策局的協作效能並提升扶貧工作的戰略地位，政府於 2012 年重組並成立了新一屆扶貧委員會，並改由政務司司長出任主席。此關鍵且具策略性的調整一直維持至今，不但從制度上確立了扶貧事務在政府最高決策層面的統籌角色，更能有效協調教育、醫務衛生、房屋、勞工及福利、民政及青年事務等多個政策範疇的資源。





政務司司長陳國基率領第六屆扶貧委員會委員參觀土瓜灣社區客廳。



政務司司長陳國基主持第六屆扶貧委員會第三次會議。



政務司司長陳國基主持第六屆扶貧委員會第一次會議。醫務衛生局局長盧寵茂教授、勞工及福利局局長孫玉菡、民政及青年事務局副局長梁宏正和教育局副局長施俊輝博士亦有出席。



政務司司長陳國基（前排左五）、醫務衛生局局長盧寵茂教授（前排右五）、勞工及福利局局長孫玉菡（前排左四）、民政及青年事務局副局長梁宏正（前排右四）、教育局副局長施俊輝博士（前排左三）和第六屆扶貧委員會委員合照。

時至今日，扶貧委員會的職權範圍已更加聚焦和清晰，當中包括兩大方面的策略性工作：就扶貧事宜向政府提供意見，以及推廣跨界別合作精準處理貧窮問題；同時監督關愛基金和社會創新及創業發展基金的運作，通過補漏拾遺和推動社會創新處理貧窮問題。此架構確保扶貧決策既能獲得最高行政層面的支持，又能匯聚社會智慧，並直接連繫關鍵政策執行部門，為推行「精準扶貧」策略提供了堅實的組織基礎。

負責編訂本《報告》的第六屆扶貧委員會（任期由2024年7月1日至2026年6月30日）充分體現了跨界別合作的協同效應。委員會非官方委員來自社會各界，涵蓋多元專業背景與豐富社會服務經驗，包括學術及專業界別人士（如經濟學者、醫療專業人士）、工商界領袖、社會福利機構代表，以及長期扎根地區的服務工作者和關注基層權益的社區人士。他們各自在其領域累積了深厚經驗，能夠從不同視角審視扶貧工作，為政府的扶貧策略提供寶貴意見，確保扶貧委員會的討論既能立足學術研究與實證數據，又能緊貼地區脈搏與基層需要。

改革扶貧政策

經考慮立法會改革扶貧政策和策略小組委員會的意見後，政府於 2022 年正式宣布採用「精準扶貧」策略，並以之取代過往依賴的「貧窮線」。過去，以住戶收入中位數某一百分比劃定的「貧窮線」，是社會各界衡量貧窮狀況與討論政策的核心量化工具。然而，多年的實踐與分析顯示，這單一維度的收入指標在全面、真實地反映貧窮實況與評估政策綜合成效方面，存在以下根本局限：

靜態與片面性：該指標僅捕捉住戶的當期現金收入，完全未考慮其持有的資產（如積蓄、物業）與負債狀況。這導致部分擁有資產但現金流有限的住戶（如已退休並依靠積蓄生活的長者家庭）被界定為「貧窮」，令貧窮人口被高估。隨着人口老化加劇，此局限的影響日益顯著。

忽略非現金福利：分析框架無法全面涵蓋政府提供的重大非現金福利，例如近乎全民受惠的公共醫療服務、免費基礎教育及高中教育。這些措施大幅改善了基層的實際生活水平與財務負擔，但其貢獻在傳統的「貧窮線」統計中完全無法體現，導致政府龐大的公共投入成效被低估。

相對貧窮概念的內在悖論：作為一條相對貧窮線，其數值會隨社會整體收入上升而「水漲船高」。即使所有階層住戶的絕對收入和生活水平均有實質改善，只要低收入群體的收入增長幅度落後於中位數增長，統計上的貧窮人口數字就可能居高不下，甚至不減反增。這極易在公共討論中造成「愈扶愈貧」的錯覺，使社會聚焦於數字遊戲，而偏離對生活質量實質改善的關注。

鑑於上述局限，單純依賴「貧窮線」，既難以精準識別最需要支援的群體，也無法公正評估政府多管齊下、現金與非現金結合的扶貧政策之真實效果。因此，本屆政府推動扶貧策略實現範式轉移，從過度關注單一的宏觀統計數字，轉向以實證為本、目標為導向的「精準扶貧」。新策略的核心精神在於「對焦目標、資源到位」，通過多面向分析框架，精準定位有需要的弱勢群組，並設計針對性措施積極介入。《報告》的第二章將會在這方面進行深入探討。



扶貧委員會宣傳工作



巴士車身廣告



社交媒體專頁



港鐵車廂上播放短片



宣傳短片製作

以《報告》說好香港故事

為有系統地闡釋「精準扶貧」策略的理念、實踐與成果，本《報告》將按以下結構展開論述：

第二章：精準扶貧策略及項目的成效

該章闡述為配合精準扶貧策略制定的「多面向分析框架」。就扶貧委員會建議的三個目標群組（即「『劏房』住戶」、「單親住戶」及「全長者住戶」），利用該框架，從經濟資源與日常基本需要的多個維度，進行深入檢視，以辨識當中最需要幫助的對象。本章將從微觀視角，說明針對其需求設計並推行的具體精準扶貧項目，並結合實證研究評估階段性成果。

第三章：宏觀政策措施的扶貧、脫貧及防貧效應

該章從更基礎與廣闊的視角，剖析政府在教育、醫療、房屋、社會福利及就業服務四大範疇的常設措施。這些措施構成了香港的社會安全網與向上流動階梯，本章將論述其如何發揮扶貧、脫貧及防貧的作用。

第四章：社會資源價值分析

該章將通過估算教育、醫療衛生、房屋及社會福利四大政策範疇所產生的社會資源價值及受惠住戶人數，從宏觀層面展示整體政策的扶貧力度與效益。

第五章：精準扶助創新程

該章將基於當前社會發展的新趨勢與挑戰，對香港扶貧工作的未來策略方向、重點領域及持續優化路徑提出戰略擘畫。





第二章 精準扶貧策略及 項目的成效



精準扶貧是本屆政府的扶貧策略，將有限的資源投放在幫助最有需要的人士。扶貧委員會（委員會）支持政府採取精準扶貧策略，以雙管齊下的方式，針對不同目標群組的需要，以達致扶貧、脫貧及防貧的目的：一方面推動政、商、民三方合作，為有能力自助的人「造血賦能」，讓他們自力更生，改善生活，同時釋放社會潛在的勞動力；另一方面以現有的社會保障安全網為基礎，繼續推進「補漏拾遺」的工作，為不能自助的人提供「兜底保障」。



識別目標群組的方法—— 多面向分析框架

為貫徹落實精準扶貧策略，委員會協助政府識別社會上最需要幫助的群組。委員會根據社會不同界別的意見，凝聚共識，建議政府優先關顧三個目標群組：居於分間樓宇單位（俗稱「劏房」¹）住戶、單親住戶²和全長者住戶³。

委員會普遍認同「貧窮」複雜而多元。為配合精準扶貧策略，委員會認同需制定**多面向分析框架**以檢視目標群組的情況。相比之下，過往採用「貧窮線」，僅僅以住戶收入作為量度貧窮的單一指標，忽略了其他需要支援的範疇，難以全面反映個別目標群組的困境。

在制定多面向分析框架的過程中，政府參考了本地、其他經濟體和國際機構的經驗，以及委員會和其理論工作小組的意見。經過多番討論和交流後，就分析框架的功能和主要組成部分達成共識。

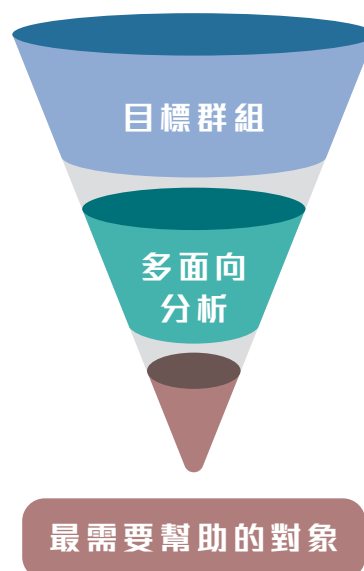
多面向分析框架須具備以下的重要功能（圖表 2.1）：

協助確立目標群組：從多面向分析委員會建議的目標群組，識別其人口和社會經濟特徵、需要及困難，驗證及確立他們為精準扶貧策略下需優先關顧的群組；

確切反映社會對目標群組的關注點：就目標群組的特徵和獨特性，識別適切的着重點以作進一步分析；以及

協助辨識目標群組內最需要幫助的對象：根據目標群組人口和社會經濟特徵，並運用客觀準則，找出該目標群組內最需要幫助的對象及其「難點」和「痛點」，使精準扶貧措施能夠更聚焦及到位。

圖表 2.1：多面向分析框架示意圖



1. 在本章提述的「劏房」是指政府統計處定義的「分間樓宇單位」，即個別屋宇單位被分間成兩個或以上「屋內互通」及「屋外直達」的單位，一般是作出租用途。
2. 單親住戶指家庭住戶內至少有一名成員喪偶、離婚、分居或從未結婚，並與 18 歲以下子女同住。
3. 全長者住戶指所有除外籍家庭傭工（外傭）以外的成員皆為 65 歲及以上長者的家庭住戶。

多面向分析框架有以下主要組成部分：

七個面向：涵蓋經濟資源和日常生活基本需要，對應精準扶貧策略下「造血賦能」和「兜底保障」兩個主軸（圖表 2.2），務求從需要、能力、環境等因素，多角度反映不同群組的情況。

圖表 2.2：多面向分析框架的七個面向



各目標群組有不同的人口和社會經濟特徵及獨特需要，因此相關的分析切入點和着重點也會不同（圖表 2.3）。具體來說：

- 「劏房」住戶主要面對居住環境欠佳而衍生的問題，應以「居住環境」作為分析的着重點。
- 單親住戶或因需要獨力照顧子女而影響就業和收入，應着重分析「收入」、「經濟活動及就業」和「成長、教育及培訓」面向。
- 全長者住戶大多已退休，無法依賴就業收入來應付生活開支，同時在健康、關愛、應用數碼科技方面可能有較多需要，應着重分析「受惠於現金社會福利情況」、「資產」和「健康 / 安老照顧 / 社會聯繫」方面。

圖表2.3：各目標群組的着重點

分析框架下的七個面向		「劏房」住戶	單親住戶	全長者住戶
經濟資源	收入	★★	★★★★	★
	經濟活動及就業	★★	★★★★	★★
	受惠於現金社會福利情況	★★	★★	★★★★
	資產	★★	★★	★★★★
日常基本需要	居住環境	★★★★	★★	★★
	成長、教育及培訓	★★	★★★★	★
	健康 / 安老照顧 / 社會聯繫	★★	★★	★★★★

註：標記★★★★的面向是着重點，對目標群組較為重要，能反映其迫切的需要或困難。

標記★★的面向可能與着重面向有關連，有一定的參考價值，值得一併分析。

由於絕大部分全長者住戶的成員已退休，亦普遍並非依賴就業收入來應付生活開支，「收入」及「成長、教育及培訓」這兩個面向未必與該群組十分有關連。

21 個宏觀監察指標：從現行統計系統中選定七個面向下共 21 個宏觀指標。

I: 收入

1. 住戶每月收入中位數及第 25 個百分位數

II: 經濟活動及就業

2. 在職住戶比例
3. 經濟撫養比率
4. 勞動人口參與率
5. 就業成員從事兼職工作或就業不足比例
6. 就業成員每月就業收入中位數
7. 按非從事經濟活動原因劃分的無業住戶成員比例

III: 受惠於現金社會福利情況

8. 住戶有成員領取政府主要現金福利（即綜合社會保障援助（綜援）/ 長者生活津貼 / 高齡津貼 / 傷殘津貼 / 在職家庭津貼（職津））的比例

IV: 資產

9. 擁有自住物業的住戶比例
10. 自住物業的租值中位數及第 25 個百分位數
11. 住戶有租金收入比例

V: 居住環境

12. 按屋宇類型劃分的住戶比例
13. 人均居所樓面面積中位數
14. 居所設有獨立廁所比例
15. 租金與收入比率中位數

VI: 成長、教育及培訓

16. 住戶內成員具專上教育程度比例
17. 有就讀特殊學校兒童的住戶比例

VII: 健康 / 安老照顧 / 社會聯繫

18. 住戶內有長者需要長期照顧的比例，而這些長者有照顧者的比例
19. 長者成員曾感到孤獨的比例
20. 長者成員使用社區支援或照顧服務的比例
21. 長者成員擁有智能手機和曾使用互聯網的比例

對照群組：就各目標群組選擇合適的對照群組，從多面向作出比對分析，更立體地反映目標群組的情況，凸顯其需要及困難。選定的對照群組在家庭成員組成或社會經濟特徵上與目標群組有一定共通點（圖表 2.4）。

圖表2.4：目標群組各自的對照群組

目標群組	對照群組	共通點
「劏房」住戶	居住在非「劏房」的私人住宅物業租戶 *	皆以私樓租戶為主
單親住戶	有兒童住戶	皆有 18 歲以下的兒童成員
全長者住戶	其他有長者住戶 (即住戶內包括較年輕家庭成員)	皆有 65 歲及以上的長者成員

註：(*) 不包括居於臨時房屋、非住宅用房屋、廳房、閣仔、床位的住戶或為合租戶、二房東、三房客的住戶。

考慮到精準扶貧策略是要將有限的資源投放在最有需要幫助的人士，委員會**認為要運用客觀準則**，從三個目標群組中識別處境更困難、需要更迫切的住戶 / 人士（「隊尾」住戶 / 人士），從而有助更精準地設計支援措施，儘早改善他們的福祉。

就每個目標群組，多面向分析框架會採用以下兩個步驟進行系統化分析：

- **步驟一：**檢視目標群組的主要人口結構（如年齡、性別、家庭組成）及社會經濟特徵（如教育程度、就業狀況等），以掌握其基本輪廓。
- **步驟二：**比較目標群組及對照群組在若干重點面向（例如經濟活動及就業、居住環境、健康等）的指標，以確認目標群組的獨特需要及 / 或面對的困難，並辨識出最需要支援的「隊尾」住戶 / 人士及其「難點」與「痛點」。

各個目標群組可再按以下客觀準則深入分析：

- 「劏房」住戶的居住環境狹窄且租金負擔重，部分家庭生活捉襟見肘。當中有兒童的「劏房」家庭，由於住戶平均人數較多，居住空間更為擠迫，不利兒童成長和學習，也可能影響他們的身心發展。因此，在識別最需要協助的「劏房」住戶時，**可按住戶內是否有兒童作為客觀準則，作進一步分析**；
- 部分單親住戶因需要照顧兒童而無法全身投入職場，特別在育有年幼子女的家庭更普遍。如果能為這些家庭的兒童提供支援，不僅可紓緩家長的照顧壓力，亦可釋放照顧者的潛在勞動力。因此，在識別單親住戶中最需要幫助的對象時，**可按住戶內子女的年齡作為客觀準則，作進一步分析**；以及
- 隨着全長者住戶成員年紀漸長，身體機能及活動能力逐漸下降，人際互動和社會參與相應減少，對日常照顧與精神情緒關顧的需要也會增加。另外，較年老的長者未必能夠掌握日新月異的數碼科技，在使用較新或較複雜的產品及服務時可能需要協助。因此，在識別全長者住戶中最需要幫助的對象時，**可按住戶成員年齡作為客觀準則，作進一步分析**。

綜合上述不同子群組與整體目標群組及對照群組在着重面向指標上的分析，委員會建議聚焦最需要幫助的對象分別為：有兒童的「劏房」住戶、育有 12 歲以下子女的單親住戶，以及 80 歲及以上全長者住戶（圖表 2.5）。

圖表 2.5：目標群組中最需要幫助的對象

目標群組	需要及困難之處 *	目標群組中最需要幫助的對象
「劏房」住戶	居住環境狹窄，影響兒童成長	有兒童的「劏房」住戶
單親住戶	部分家長需要獨力照顧年幼兒童，無法全面投身職場	育有 12 歲以下子女的單親住戶
全長者住戶	年紀漸老，在日常起居、精神情緒健康、數碼認知及科技應用方面或有更多需要	80 歲及以上全長者住戶

註：(*) 套用多面向分析框架對目標群組特徵、需要及困難的分析結果，載述於本章下一部分。

上述的多面向分析框架可按需要適時更新，並可因應目標群組的最新情況、社會趨勢和可供使用的數據等作出調整，從而進行優化。在以下的分析中，我們以實證為依據，逐一討論最需要幫助的對象及其需要關顧的範疇和困難，從而協助政府制定更具針對性的精準扶貧項目。

目標群組中最需要幫助的對象的特徵和情況

根據政府統計處的 2024 年綜合住戶統計調查及 2021 年人口普查的數據⁴，全港有約 21 萬人居於「劏房」⁵、約 20 萬人屬於單親住戶和約 72 萬人屬於全長者住戶。當中，有兒童的「劏房」住戶有約 9 萬人，佔「劏房」住戶人口逾四成；育有 12 歲以下子女的單親住戶有約 10 萬人，佔單親住戶人口約五成；以及 80 歲及以上全長者住戶有約 13 萬人，佔全長者住戶人口近兩成（圖表 2.6）⁶。

圖表 2.6：目標群組及當中最需要幫助的對象涉及的家庭住戶數目和人口

目標群組	住戶數目 ^	住戶內人口 ^
「劏房」住戶 當中：有兒童的 「劏房」住戶	107 200 (2021 年) 29 600 (27.6%)	214 200 (2021 年) 90 800 (42.4%)
單親住戶 當中：育有 12 歲以下 子女的單親住戶	69 000 (2024 年) 32 400 (46.9%)	203 900 (2024 年) 101 200 (49.6%)
全長者住戶 當中：80 歲及以上 全長者住戶	491 200 (2024 年) 107 000 (21.8%)	717 600 (2024 年) 131 600 (18.3%)

註：(^) 各群組的家庭住戶數目 / 家庭住戶人口可能有重疊。由於各群組的數據來自不同年份，因此這表的數字不能相加。

() 括號內數字為佔相應的目標群組家庭住戶數目 / 家庭住戶內人口的比例。

資料來源：「劏房」住戶數據來自政府統計處 2021 年人口普查；單親住戶和全長者住戶數據來自政府統計處 2024 年綜合住戶統計調查。

4. 本章中，除另有註明外，有關住戶及人口的數字為陸上家庭住戶及其人口，不包括外傭。此外，由於四捨五入關係，本章中個別項目的分項總和可能與總數略有出入；百分比的總和亦可能不等於 100%。

5. 根據「解決『劏房』問題」工作組委託「政策二十一」顧問公司在 2024 年 2 月至 5 月期間就「劏房」進行的統計調查，全港共有約 108 400 個「劏房」住戶，當中共有約 220 000 人。由於該調查能提供的住戶特徵數據有限，本章中有關「劏房」住戶的分析使用政府統計處 2021 年人口普查數據。

6. 由於各目標群組的住戶和人口數據來自不同年份，相關數字不能相加。

以下闡述三個目標群組的特徵、需要及困難⁷，並辨別當中最需要幫助的對象及其「難點」和「痛點」，從而精準地設計支援措施。

「劏房」住戶中最需要幫助的對象— 有兒童的「劏房」住戶



7. 與「劏房」住戶有關的數據均來自政府統計處 2021 年人口普查；而單親住戶和全長者住戶的數據主要來自政府統計處 2024 年綜合住戶統計調查，惟指標 (12) 當中關於「劏房」住戶的佔比，以及指標 (13)、(14)、(17) 及 (18) 的數據亦來自 2021 年人口普查；而指標 (19)、(20) 及 (21) 的數據來自政府統計處 2024 年有關長者的健康、安老照顧與社會聯繫的主題性住戶統計調查。為確保分析的直接可比性，作對比所用的數據會來自同一統計調查。同樣，整體住戶的數字亦視乎所分析的目標群組，可來自 2021 年人口普查或 2024 年綜合住戶統計調查。

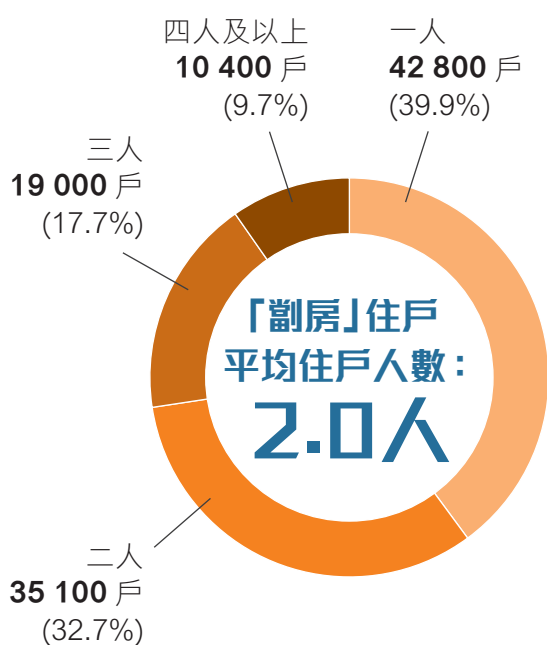
「劏房」住戶中最需要幫助的對象——有兒童的「劏房」住戶

2021年，全港約有107 200個「劏房」住戶（佔整體家庭住戶4.0%），居有約214 200人（佔整體家庭住戶內人口3.1%）。當中，約有29 600戶有兒童的「劏房」住戶，佔整體「劏房」住戶近三成（27.6%），總人數為90 800人（佔整體「劏房」住戶內人口42.4%），其中約四成半（44.6%或40 500人）為18歲以下兒童（包括12 800名6歲以下幼童、14 500名6至11歲兒童及13 300名12至17歲青少年）（圖表2.7）。與整體「劏房」住戶相比，有兒童的「劏房」住戶：

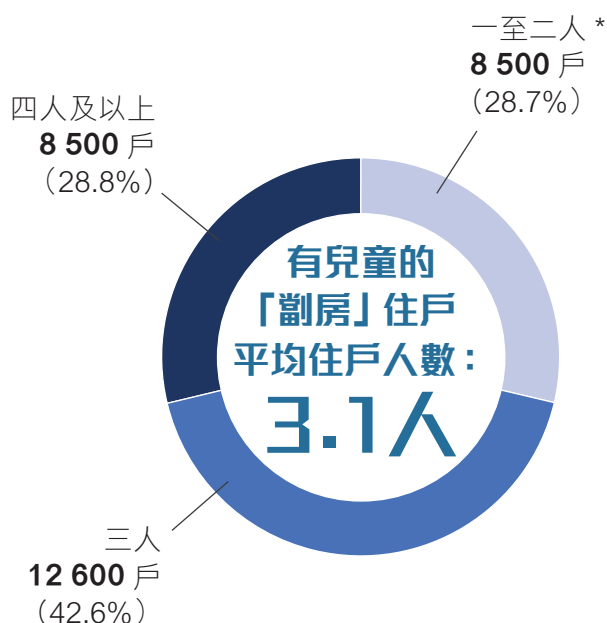
- **住戶成員較多：**住戶平均人數為3.1人，明顯高於整體「劏房」住戶的平均2.0人。超過四成有兒童的「劏房」住戶為三人住戶（42.6%或12 600戶），另有近三成為四人及以上住戶（28.8%或8 500戶）。
- **就業狀況較為遜色：**在職住戶比例較低；在職成員屬低學歷及從事較低技術職業的比例均較高。

圖表2.7：「劏房」住戶及當中有兒童的「劏房」住戶的主要人口及社會經濟特徵

(a) 按住戶人數劃分

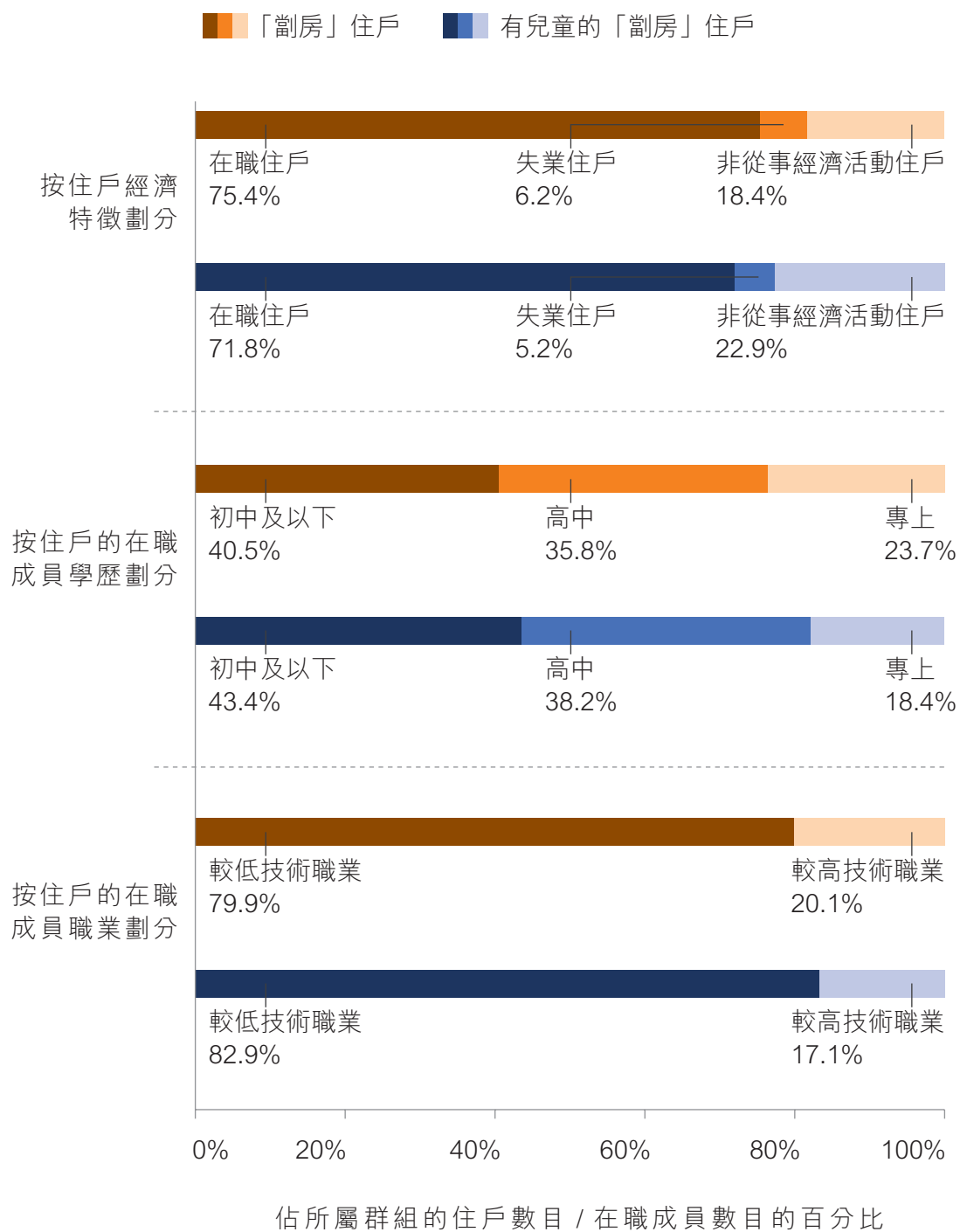


整體「劏房」住戶：107 200 戶
「劏房」住戶內人口：214 200 人

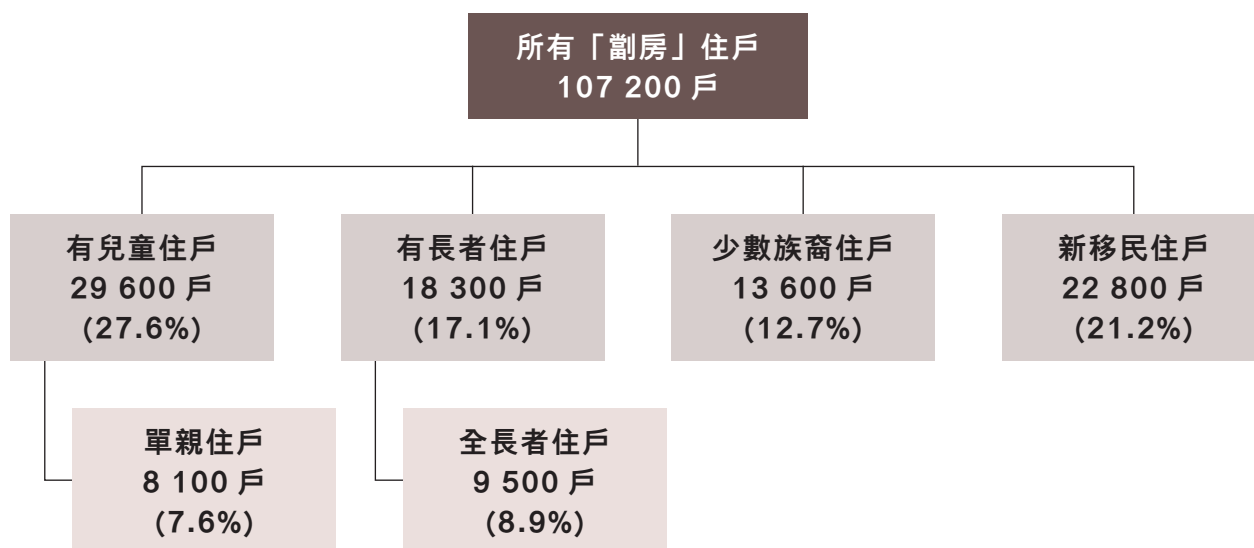


有兒童的「劏房」住戶：29 600 戶
有兒童的「劏房」住戶內人口：90 800 人

(b) 選定特徵



(c) 按住戶社會特徵劃分 [^]



註：(*) 只有極少數有兒童的「劏房」住戶為一人住戶，這些住戶主要是由兒童與非居港人口(如持雙程證來港人士)組成。

(^) 各住戶組別可能會有重疊。

() 括號內為相關特徵佔所屬群組的住戶數目的百分比。

資料來源：政府統計處 2021 年人口普查。



聚焦「居住環境」面向，與非「劏房」的私樓租戶作比較，「劏房」住戶的居住環境普遍欠佳，租金負擔沉重。其中有兒童的「劏房」住戶的居住環境更為擠迫（圖表 2.8）：

- **居住環境擠迫：**「劏房」住戶的人均居所樓面面積中位數為 65 平方呎，遠低於非「劏房」的私樓租戶（226 平方呎）。當中有兒童的「劏房」住戶，由於家庭成員較多，居住空間更見擠迫，其人均居所樓面面積中位數為 43 平方呎，僅為整體「劏房」住戶（65 平方呎）的三分之二。
- **部分沒有獨立廁所：**有兒童的「劏房」戶有獨立廁所的比例為 98.0%，雖較整體「劏房」住戶（95.9%）的數字高，但低於非「劏房」的私樓租戶（100.0%）。
- **租金負擔沉重：**有兒童的「劏房」住戶的租金與收入比率中位數⁸為 30.9%（即以中位數而言，有超過三成的收入用於繳付租金），雖然略低於整體「劏房」住戶（32.1%），但仍顯著高於整體住戶和公屋住戶（分別為 16.9% 和 11.8%），反映其住屋開支壓力十分沉重。

圖表 2.8：「劏房」住戶及有兒童的「劏房」住戶在「居住環境」面向的表現

	「劏房」 住戶	有兒童的 「劏房」住戶	非「劏房」的 私樓租戶	整體住戶
居住環境				
人均居所 樓面面積中位數	65 平方呎	43 平方呎	226 平方呎	178 平方呎
居所設有獨立廁所 比例	95.9%	98.0%	100.0%	99.6%
租金與收入比率 中位數 [#]	32.1%	30.9%	31.6%	16.9%

註：（#）不包括租金金額是 0 的住戶（例如居住在親友家中而沒有繳付租金的住戶及由僱主免費提供住所的住戶）或沒有收入金額的住戶。

資料來源：政府統計處 2021 年人口普查。

8. 不包括租金金額是 0 的住戶（例如居住在親友家中而沒有繳付租金的住戶及由僱主免費提供住所的住戶）或沒有收入金額的住戶。

至於其他與經濟資源相關的面向，「劏房」住戶的經濟資源普遍較非「劏房」的私樓租戶少，接受政府現金援助的比例較高。當中有兒童的「劏房」住戶的撫養負擔較重，人均可支配資源更為緊絀，經濟壓力更為明顯（圖表 2.9）：

- **勞動人口參與率較低，在職成員多屬低學歷或從事低技術職業：**有兒童的「劏房」住戶內 18 至 64 歲成員的勞動人口參與率為 61.2%，明顯低於整體「劏房」住戶（72.5%），而兩者均低於非「劏房」的私樓租戶（77.6%）。

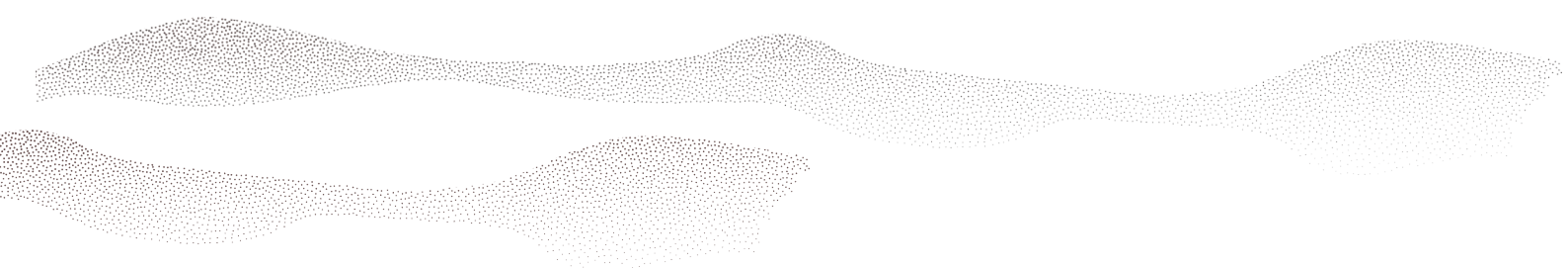
有兒童的「劏房」住戶在職成員只從事兼職的比例⁹為 22.9%，而整體「劏房」住戶的相關比例為 25.6%，均高於非「劏房」的私樓租戶（16.6%）。值得一提的是，有兒童的「劏房」無業住戶中，約八成半（85.1%）的 18 至 64 歲非從事經濟活動成員是因料理家務或無酬照顧他人而沒有投身勞工市場，比例明顯高於整體「劏房」住戶（60.3%），更遠高於非「劏房」的私樓租戶（36.6%）。

此外，有兒童的「劏房」住戶在職成員中，超過四成（43.4%）僅具初中及以下教育程度，超過八成（82.9%）從事較低技術職業，均高於整體「劏房」住戶（分別為 40.5% 及 79.9%）。

- **收入普遍較低，有兒童的「劏房」住戶撫養負擔沉重：**有兒童的「劏房」住戶在職成員每月就業收入中位數為 14,300 元，與整體「劏房」住戶相若（14,000 元），但低於非「劏房」的私樓租戶（26,900 元）；每月住戶收入中位數（17,400 元）雖略高於整體「劏房」住戶（15,300 元），但亦遠低於非「劏房」的私樓租戶（42,200 元）。儘管有兒童的「劏房」住戶與整體「劏房」住戶收入相若，但有兒童的「劏房」住戶平均人數較高，家庭開支相對亦會較高。

此外，有兒童的「劏房」住戶的經濟撫養比率（2 012；即平均每名勞動人口需要撫養約 2 名非從事經濟活動人士）明顯高於整體「劏房」住戶（826）。縱觀上述指標，有兒童的「劏房」家庭經濟負擔較沉重，應付住屋開支後，可動用的經濟資源更緊絀，或須壓縮其他日常生活必要（例如食物、育兒方面）的支出。

- **領取政府現金援助的比例較高：**有兒童的「劏房」住戶領取綜援及職津的比例分別達 22.6% 及 16.5%，高於整體「劏房」住戶的相關比例（分別為 13.0% 及 6.3%），兩者均遠高於非「劏房」的私樓租戶的 3.6% 及 1.7%。這反映「劏房」住戶，特別是有兒童的家庭，更依賴政府現金支援以維持基本生活。



9. 每當提及居於「劏房」的住戶及非「劏房」的私樓租戶從事兼職，是指每周工作時數少於 35 小時，數據來源為政府統計處 2021 年人口普查；至於其他類別的住戶，從事兼職是指從事兼職工作或就業不足，數據來源為政府統計處 2024 年綜合住戶統計調查。

圖表2.9：「劏房」住戶及有兒童的「劏房」住戶在經濟資源相關面向的表現

	「劏房」 住戶	有兒童的 「劏房」住戶	非「劏房」的 私樓租戶	整體住戶
經濟活動及就業				
在職住戶比例	75.4%	71.8%	86.2%	76.5%
經濟撫養比率	826	2 012	760	931
勞動人口參與率（18至64歲）	72.5%	61.2%	77.6%	73.4%
就業成員每月就業收入中位數	14,000元	14,300元	26,900元	19,500元
無業住戶中18至64歲成員因料理家務或無酬照顧他人而沒有從事經濟活動的比例	60.3%	85.1%	36.6%	31.6%
收入				
每月住戶收入中位數	15,300元	17,400元	42,200元	27,300元
受惠於現金社會福利情況				
領取政府主要現金福利比例	29.3%	43.9%	15.4%	34.0%
- 綜援	13.0%	22.6%	3.6%	5.6%
- 職津	6.3%	16.5%	1.7%	2.3%

資料來源：政府統計處 2021 年人口普查。

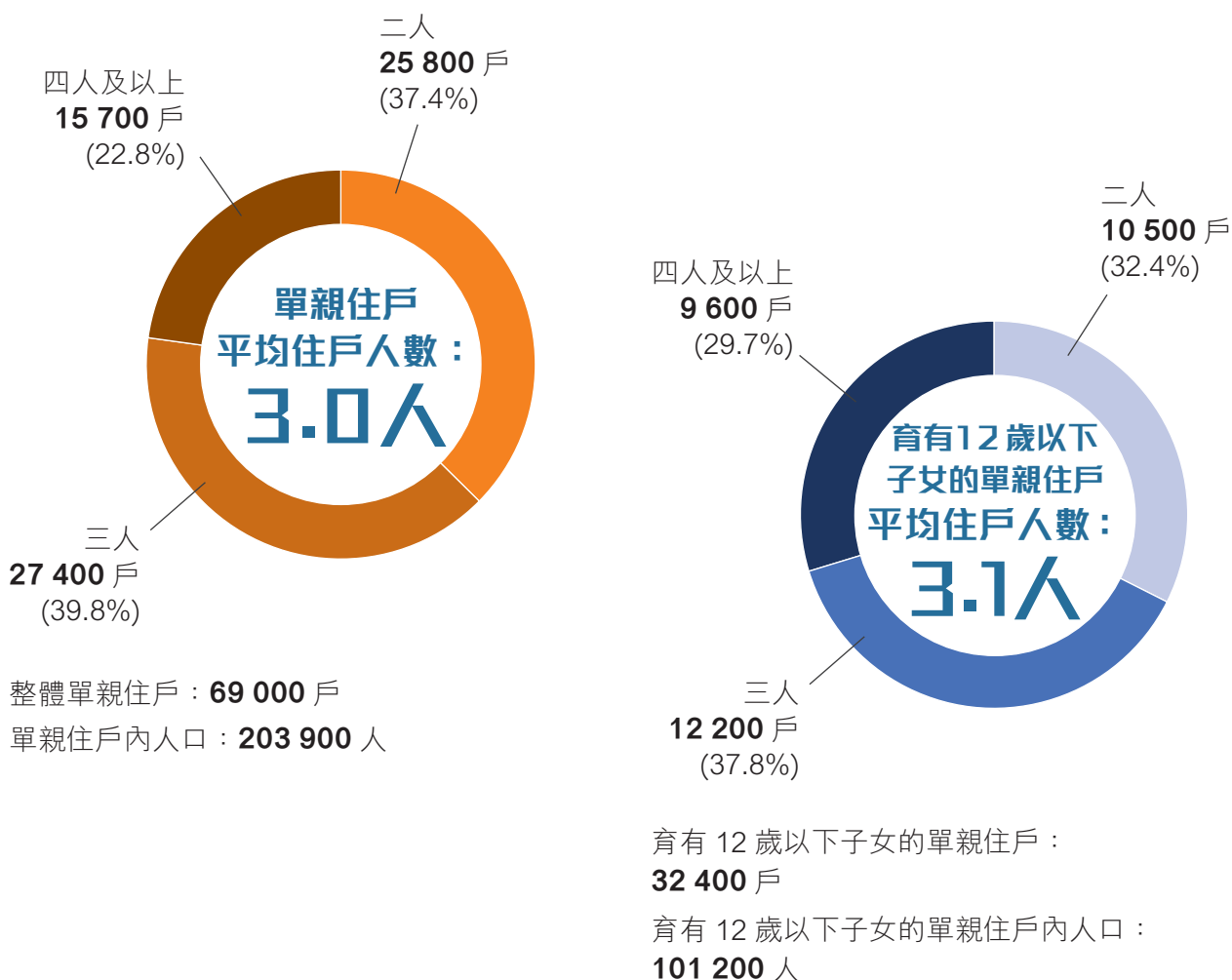
上述分析反映「劏房」住戶普遍面對經濟資源較為有限、租金負擔沉重、居住空間狹窄及環境衛生的問題。居住環境欠佳，不但會影響生活質素，亦會對身心健康和家庭關係造成不良影響。尤為值得關注的是近兩成「劏房」人口是18歲以下的兒童（40 500人），當中27 300名更是12歲以下的兒童。「劏房」居住空間擠擁，居住其中的兒童缺乏適當的活動和學習空間，這些住戶的日常基本開支也因成員較多而相對較高，惟經濟資源普遍緊絀，又同時要應付沉重的租金，可能要壓縮一些與兒童教育和學習相關的支出（例如課外活動、電腦及網絡設備）。如果通過在社區層面提供更多生活所需設施及共享空間（例如在煮食、洗衣、兒童學習和玩樂等方面），並配合有助兒童及青少年個人發展的支援安排，將有助改善他們的生活質素和促進兒童的全面發展，更可降低跨代貧窮的風險。「劏房」住戶及有兒童的「劏房」住戶在多面向分析框架下的宏觀指標表現，詳見附錄一。

單親住戶中最需要幫助的對象—— 育有 12 歲以下子女的單親住戶

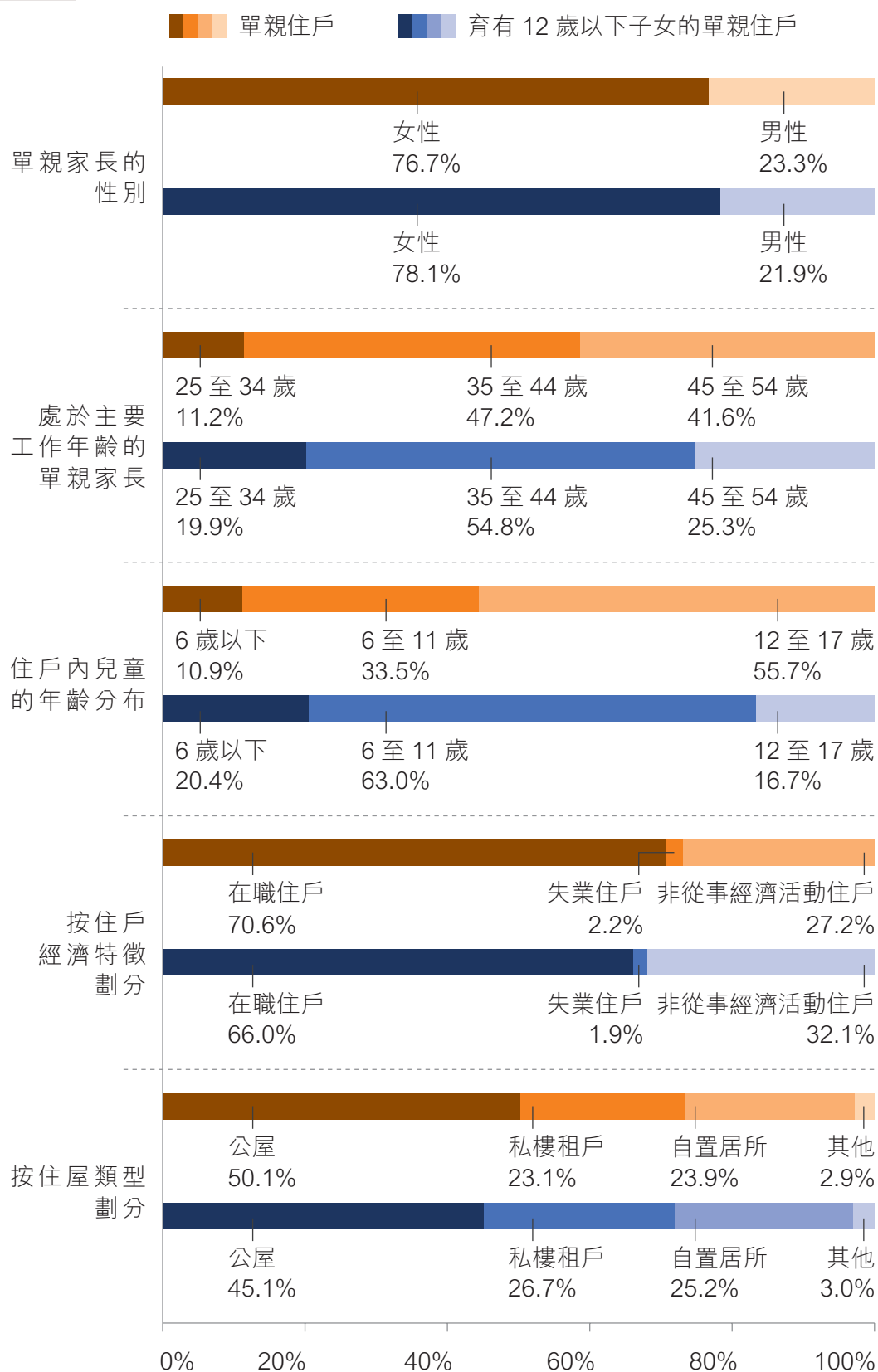
2024 年，全港約有 69 000 個單親住戶（佔整體家庭住戶 2.5%），居有約 203 900 人（佔整體家庭住戶內人口 2.9%），當中包括 90 700 名兒童（佔所有居於家庭住戶兒童 10.0%）。單親住戶中約有 32 400 戶育有 12 歲以下子女，佔整體單親住戶近一半（46.9%），居有 101 200 人（佔整體單親住戶內人口 49.6%），包括 40 000 名 12 歲以下兒童（當中 6 歲以下幼童有 9 800 人）（圖表 2.10）。育有 12 歲以下子女的單親住戶的基本特徵與整體單親住戶相若：住戶平均人數為 3.1 人；逾六成半（67.6% 或 21 900 戶）為三人及以上家庭；約六成住戶（60.3% 或 19 500 戶）只有單親家長與其子女同住；單親家長多為女性（78.1% 或 25 300 人），且絕大部分（94.5%）屬主要工作年齡；逾一半（53.2%）住戶領取政府現金援助；而在職住戶比例則較低（66.0%）。

圖表2.10：單親住戶及當中育有12歲以下子女的單親住戶的主要人口及社會經濟特徵

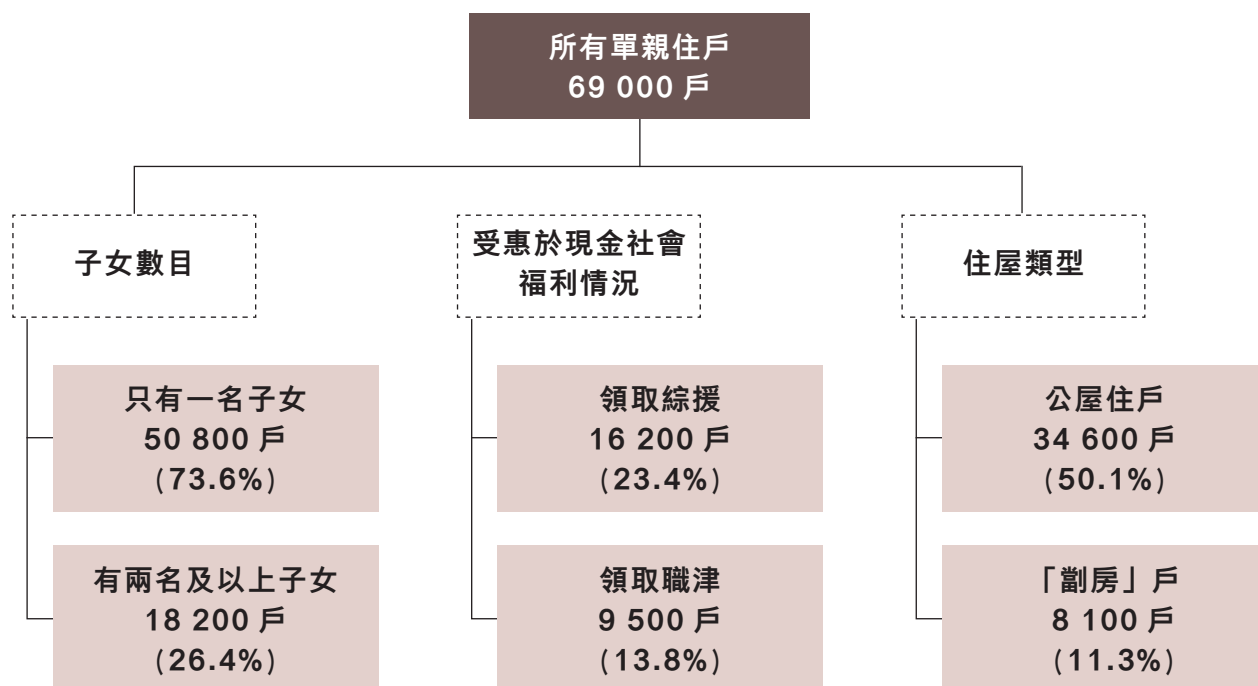
(a) 按住戶人數劃分



(b) 選定特徵



佔所屬群組的單親家長人口 / 主要工作年齡單親家長人口 / 住戶內兒童人口 / 住戶數目的百分比

(c) 按住戶社會經濟特徵劃分 [^]

註：([^]) 綜援與職津不可同時領取。除此兩者外，其他住戶組別或有重疊。

() 括號內為相關特徵佔所屬群組的住戶數目的百分比。

資料來源：「劏房」相關數據來自政府統計處 2021 年人口普查；其他數據來自政府統計處 2024 年綜合住戶統計調查。

單親家長撫養兒童的負擔較重，部分因照顧子女起居生活而未能全面投身工作。單親住戶在經濟資源面向和「成長、教育及培訓」、「居住環境」面向的表現不及整體有兒童住戶，而育有 12 歲以下子女的單親住戶於這些面向的表現普遍較整體單親住戶更遜色，尤為值得關注（圖表 2.11）：

- 兒童撫養負擔較重：**育有 12 歲以下子女的單親住戶平均住戶兒童人數較多，其經濟撫養比率為 2 444（即平均每名勞動人口需要撫養超過 2 名非從事經濟活動人士），高於整體單親住戶的比率（2 104），而兩者均明顯較整體有兒童住戶的比率（1 489）高，粗略反映育有年幼子女的單親家長因要獨力撫養子女而要肩負較沉重的經濟壓力。

- **年幼子女照顧責任較大，減低勞動參與及就業意欲：**育有 12 歲以下子女的單親住戶，不論是在職住戶比例（66.0%），或是住戶內 18 至 64 歲成員的勞動人口參與率（61.1%），都低於整體單親住戶（分別為 70.6% 及 62.7%），更明顯低於整體有兒童住戶（分別為 91.2% 及 71.3%）。此外，當中的無業住戶有逾八成（83.3%）的 18 至 64 歲非從事經濟活動成員是因料理家務而沒有投身勞工市場，比例高於整體單親住戶（74.2%）。

進一步分析可見，子女的年齡在一定程度上影響單親母親的勞動參與意欲。隨着住戶內最年幼子女的年紀漸長，處於 25 至 54 歲主要工作年齡的單親母親的勞動人口參與率由 57.2%（最年幼子女年齡為 12 歲以下）升至 67.5%（最年幼子女年滿 12 歲及以上）。

- **適齡工作成員的學歷較低、在職成員從事兼職的比例較高，以致就業收入和住戶收入普遍明顯較低：**育有 12 歲以下子女的單親住戶中適齡工作（即 18 至 64 歲）的成員具專上教育程度的比例為 30.4%，與整體單親住戶相若（30.6%），但兩者均明顯低於整體有兒童住戶（48.2%）。進一步分析可見，超過三分之二（67.5%）育有 12 歲以下子女的單親住戶在職成員及逾七成（71.8%）的單親住戶在職成員從事較低技術職業，比例高於整體有兒童住戶（50.4%）。再者，育有 12 歲以下子女的單親住戶及整體單親住戶均有約一成半（分別為 15.3% 及 15.6%）的在職成員從事兼職工作，比例亦高於整體有兒童住戶（9.4%），相信他們是因為要照顧子女而未能從事全職工作。

鑑於上述情況，育有 12 歲以下子女的單親住戶在職成員每月就業收入中位數及每月住戶收入中位數分別為 20,000 元及 23,400 元，雖稍高於整體單親住戶（分別為 18,500 元及 22,300 元），但均明顯低於整體有兒童住戶（分別為 26,100 元及 43,200 元）。

- **需要依靠政府現金援助的比例較高：**育有 12 歲以下子女的單親住戶領取綜援的比例為 27.0%，高於整體單親住戶（23.4%），更明顯高於整體有兒童住戶（5.8%）。當中非從事經濟活動的住戶領取綜援比例更高達 70.2%。
- **租金負擔較重：**近三成（26.7%）育有 12 歲以下子女的單親住戶為私樓租戶，比例高於整體單親住戶（23.1%）及整體有兒童住戶（22.5%）。育有 12 歲以下子女的單親住戶租金與收入比率中位數為 17.8%，高於整體單親住戶（16.5%）及整體有兒童住戶（14.4%）。另一方面，育有 12 歲以下子女的單親住戶及整體單親住戶擁有自住物業的比例分別為 25.2% 及 23.9%，均明顯低於整體有兒童住戶（46.4%）。
- **部分單親住戶的境況尤其困乏：**小部分育有 12 歲以下子女單親住戶居於「劏房」，生活尤其艱難。這類住戶在 2021 年有 4 800 戶，共有 11 900 人，當中包括 5 900 名 12 歲以下兒童。他們的在職住戶比例及住戶內 18 至 64 歲成員的勞動人口參與率均非常低（分別為 34.1% 及 39.0%），在職成員從事兼職的比例亦相對較高（33.9%）。這些住戶的收入明顯較低，在職成員每月就業收入中位數和每月住戶收入中位數分別為 10,500 元和 14,300 元。無業住戶中，絕大部分（97.0%）18 至 64 歲非從事經濟活動成員是因料理家務或無酬照顧他人而沒有投身勞工市場。另外，領取綜援的比例顯著較高（74.1%）。

另外，有 1.7%（1 200 戶）單親住戶育有正在就讀特殊學校的兒童，比例較整體有兒童住戶的 0.9%（6 000 戶）高。這些家庭較一般家庭更需要社區支持。

圖表2.11：單親住戶及育有12歲以下子女的單親住戶在經濟資源面向和「成長、教育及培訓」、「居住環境」面向的表現

	單親住戶	育有 12 歲 以下子女的 單親住戶	有兒童住戶	整體住戶
經濟活動及就業				
在職住戶比例	70.6%	66.0%	91.2%	74.6%
經濟撫養比率	2 104	2 444	1 489	1 024
勞動人口參與率（18至64歲）	62.7%	61.1%	71.3%	72.4%
就業成員的兼職/就業不足比例	15.6%	15.3%	9.4%	10.7%
就業成員每月就業收入中位數	18,500元	20,000元	26,100元	21,500元
成長、教育及培訓				
適齡工作成員具專上教育程度比例	30.6%	30.4%	48.2%	47.2%
有就讀特殊學校兒童的住戶比例	1.7%	1.7%	0.9%	0.9%
收入				
每月住戶收入中位數	22,300元	23,400元	43,200元	30,200元
受惠於現金社會福利情況				
住戶領取綜援的比例	23.4%	27.0%	5.8%	4.9%
居住環境				
租金與收入比率中位數	16.5%	17.8%	14.4%	15.2%

資料來源：除了就讀特殊學校兒童的數據來自政府統計處 2021 年人口普查外，其他數據來自政府統計處 2024 年綜合住戶統計調查。

上述分析反映，單親家長本身因為要獨力撫養子女而面對很多限制，尤其當子女年紀較小、照顧責任較重。他們除了肩負相對沉重的經濟壓力外，同時要兼顧打點子女日常起居生活的責任，無法像雙親家庭般有另一半分擔照顧子女的責任。單親家長為了生計，陪伴子女的時間亦有限。再者，單親家庭的兒童經歷家庭變化或不穩定，心理和情緒上或多或少會受到影響。若有兒童託管及支援家庭方面的服務，使單親家庭的兒童得到適切的照顧和關懷，有助他們身心健康發展，亦可以讓單親家長放心外出工作改善生活。單親住戶及育有 12 歲以下子女的單親住戶在多面向分析框架下的宏觀指標表現，詳見**附錄二**。



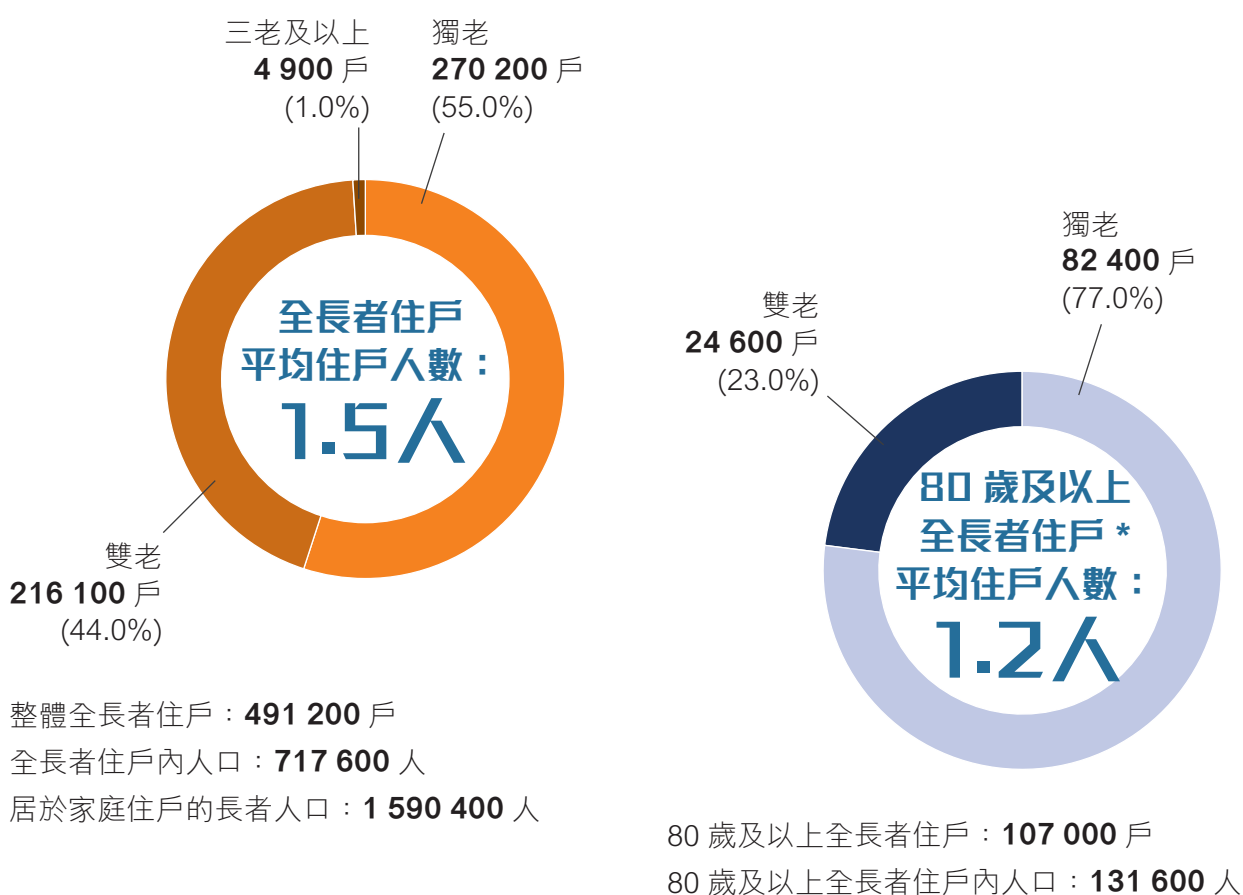
全長者住戶中最需要幫助的對象—— 80 歲及以上全長者住戶

2024 年，全港約有 491 200 個全長者住戶（佔整體家庭住戶 17.8%），居有約 717 600 人（佔居於家庭住戶的 65 歲及以上長者 45.1%；佔整體家庭住戶內人口 10.4%）。當中，約有 107 000 戶 80 歲及以上全長者住戶（即住戶成員全是 80 歲及以上的長者），佔整體全長者住戶 21.8%，居有 131 600 人（佔整體全長者住戶內人口 18.3%）（圖表 2.12）。與整體全長者住戶相比，80 歲及以上全長者住戶：

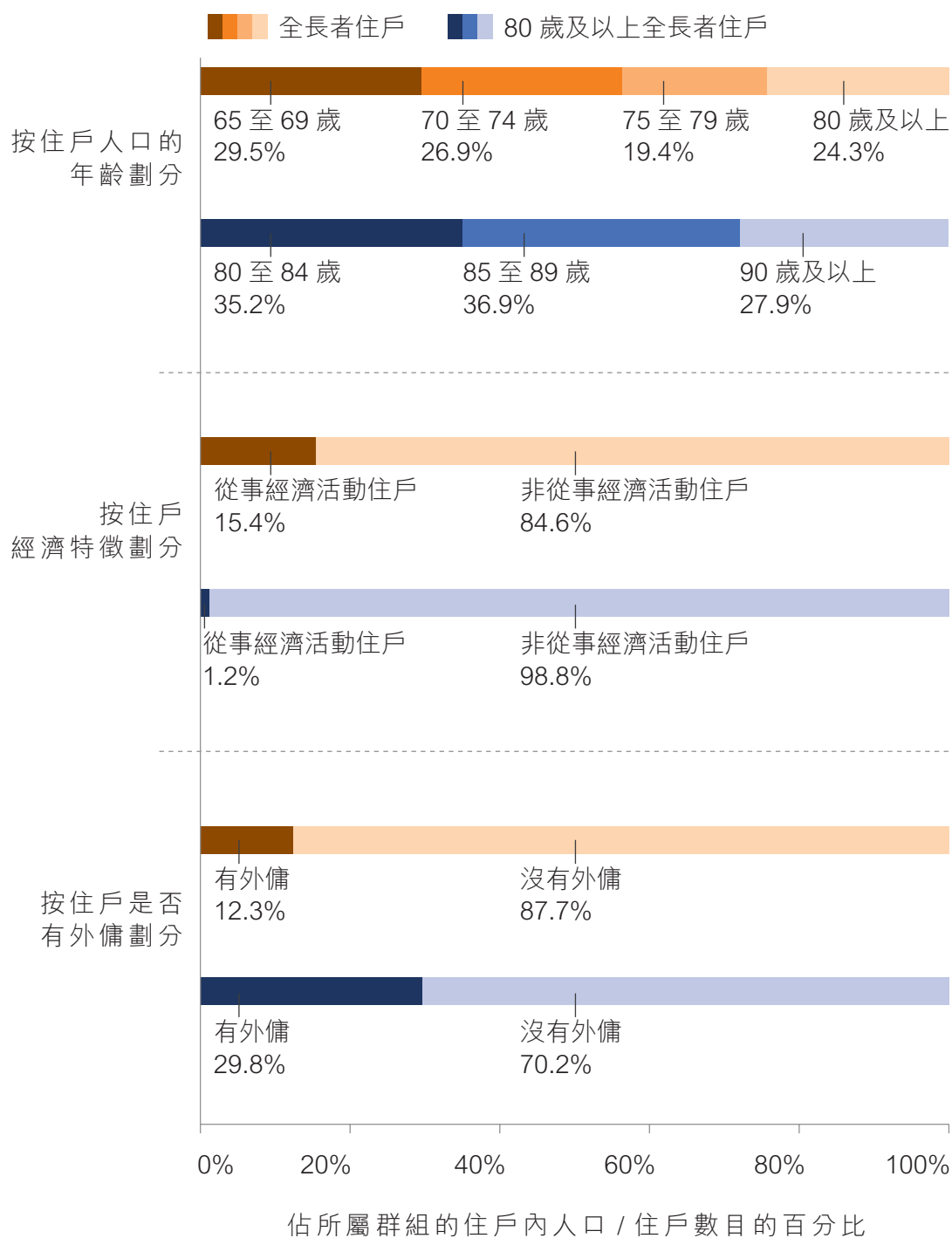
- **獨老住戶的比例較高：**約四分之三為獨老住戶（77.0% 或 82 400 戶），比例明顯高於整體全長者住戶（55.0%）；其餘主要為雙老住戶。
- **聘用外傭比例較高：**近三成住戶（29.8% 或 31 900 戶）有聘用外傭，或多或少反映年紀較大的長者較需要他人照顧。

圖表2.12：全長者住戶及當中80歲及以上全長者住戶的主要人口及社會經濟特徵

(a) 按住戶人數劃分



(b) 選定特徵



註：() 括號內為相關特徵佔所屬群組的住戶數目的百分比。

(*) 由於三老及以上住戶的抽樣誤差相對較大，數字不予公布。

資料來源：政府統計處 2024 年綜合住戶統計調查。

全長者住戶成員大部分已退休，普遍並非依靠就業收入來應付生活開支。從「資產」及「受惠於現金社會福利情況」這兩個面向分析可見（圖表 2.13）：

- **住屋需要大多已有保障：**逾五成半（56.9%）80 歲及以上全長者住戶擁有自住物業，當中逾九成半已沒有按揭供款。整體全長者住戶擁有自住物業的比例相若，為 57.1%，當中逾九成已沒有按揭供款。兩者自住物業的每月租值中位數均達 11,000 元，側面反映部分住戶或有一定的固定資產水平。另外，逾三成半（36.3%）80 歲及以上全長者住戶居於公屋，但亦有約 1 000 戶（1.1%）居於「劏房」，而整體全長者住戶的相關比例分別為 34.8% 及 2.5%。
- **大部分已受惠於「兜底保障」的現金社會福利：**逾九成半（97.0%）80 歲及以上全長者住戶受惠於政府現金福利，主要是領取長者生活津貼（43.5%），其次是高齡津貼（37.0%）及綜援（15.0%）。整體全長者住戶受惠於政府現金福利的比例亦達 84.6%，主要是領取長者生活津貼（42.6%），其次是高齡津貼（30.1%）及綜援（10.6%）。
- **部分長者有為退休後的生活作預備，擁有被動收入：**80 歲及以上全長者住戶及整體全長者住戶擁有租金收入的比例分別為 2.6% 及 4.1%。若聚焦分析 230 100 個沒有領取綜援或長者生活津貼的全長者住戶，他們擁有一定經濟資源的比例明顯更高¹⁰，超過四分之一擁有租金收入、股息收入或定期退休金，顯示他們有為退休後的生活作一定預備。

圖表2.13：全長者住戶及80歲及以上全長者住戶在「資產」及「受惠於現金社會福利情況」面向的表現

	全長者住戶	80 歲及以上 全長者住戶	其他有長者 住戶	整體住戶
資產				
擁有自住物業的住戶比例	57.1%	56.9%	55.6%	50.4%
自住物業的每月租值中位數	11,000元	11,000元	11,200元	11,200元
住戶有租金收入比例	4.1%	2.6%	4.4%	4.1%
受惠於現金社會福利情況				
領取政府主要現金福利比例	84.6%	97.0%	74.7%	40.0%
- 長者生活津貼	42.6%	43.5%	47.7%	19.2%
- 高齡津貼	30.1%	37.0%	21.7%	10.6%
- 綜援	10.6%	15.0%	2.6%	4.9%

資料來源：政府統計處 2024 年綜合住戶統計調查。

10. 近八成擁有自住物業；近一成半住戶每月收入為 30,000 元及以上。

然而，長者即使在經濟及住屋需要上得到滿足，卻會因健康及自理能力日漸衰退而面對各種生活問題（如需要長期照顧、不懂使用新科技等），或會感到孤獨無力。隨着未來人口持續高齡化，獨居長者比率，以及只與其他長者同住的比率可能會愈來愈高。因此，了解全長者住戶在「健康 / 安老照顧 / 社會聯繫」方面的需要及困難相當重要。與其他有長者住戶作比較，全長者住戶或需要更多社區關顧和支援。尤其是當中 80 歲及以上全長者住戶更需要支援（圖表 2.14）：

- **較年老長者住戶有成員需要長期照顧的比例較高，需要長期照顧的長者中有照顧者的比例低於其他有長者住戶：**約一半（50.3%）的 80 歲及以上全長者住戶有成員需要長期照顧，明顯高於整體全長者住戶（24.2%）及其他有長者住戶的相關比例（27.2%）。在 80 歲及以上全長者住戶中，需要長期照顧的長者有照顧者的比例為 96.8%，整體全長者住戶的相關比例則為 95.3%，均稍低於其他有長者住戶（98.4%）。
- **使用社區支援或照顧服務的比例較高：**約一成（10.1%）的 80 歲及以上全長者住戶成員在統計前 12 個月內有使用專為長者而設的社區支援或照顧服務¹¹，比例高於整體全長者住戶成員（4.4%），更明顯高於其他住戶類別的長者（2.9%）。沒有使用社區支援或照顧服務的 80 歲及以上全長者住戶成員，主要是因為覺得自身情況良好，不需要他人照顧（佔約六成），其次是已有家人 / 親戚 / 朋友 / 家傭或看護照顧（佔近三成半）。以上反映較年老長者中，若身體狀況較差及 / 或沒有照顧者，他們更加需要依賴社區的支援。
- **成員感到孤獨的比例較高：**近三成（28.4%）的 80 歲及以上全長者住戶成員在統計前一星期內曾感到孤獨（即覺得缺乏別人陪伴、感覺被冷落或感覺被人孤立），比例明顯高於整體全長者住戶成員（16.4%）及其他住戶類別的長者（12.1%），顯示他們或需更多來自親友及社區的關愛。
- **數碼科技的應用率較低：**僅約五成半（56.6%）的 80 歲及以上全長者住戶成員擁有智能手機，比例遠低於整體全長者住戶成員（86.2%）及其他住戶類別的長者（89.5%）。僅約四成半（44.8%）的 80 歲及以上全長者住戶成員在統計前 12 個月內曾使用互聯網，比例亦遠低於整體全長者住戶成員（81.5%）及其他住戶類別的長者（86.1%），這反映數碼科技產品在年紀較大的長者成員中的普及程度較低，這些長者在應用數碼科技（例如在網上平台預約政府服務等）時需要支援。

11. 長者社區支援服務包括長者地區中心、長者鄰舍中心及長者活動中心，而長者社區照顧服務包括長者日間護理中心 / 單位、體弱長者家居照顧服務，及長者社區照顧服務券。

圖表2.14：全長者住戶及80歲及以上全長者住戶在「健康 / 安老照顧 / 社會聯繫」面向的表現

	全長者 住戶	80歲及以上 全長者 住戶	其他有長者 住戶	整體住戶
健康 / 安老照顧 / 社會聯繫				
住戶內有長者需要長期照顧 比例	24.2%	50.3%	27.2%	10.0%
這些長者有照顧者比例	95.3%	96.8%	98.4%	97.3%
長者成員：				
在統計前一星期內 曾感到孤獨 [#] 比例	16.4%	28.4%	12.1%	14.1% ⁺
在統計前12個月內使用社區 支援或照顧服務比例	4.4%	10.1%	2.9%	3.6% ⁺
擁有智能手機比例	86.2%	56.6%	89.5%	88.0% ⁺
在統計前12個月內曾使用 互聯網比例	81.5%	44.8%	86.1%	84.0% ⁺

註：（#）在統計前一星期內曾覺得缺乏別人陪伴、感覺被冷落或感覺被人孤立。

（+）佔整體長者人口比例。

資料來源：除了長期照顧需要及照顧者的數據來自政府統計處 2021 年人口普查外，其他數據來自政府統計處 2024 年有關長者的健康、安老照顧與社會聯繫的主題性住戶統計調查。

上述分析反映經濟及住屋並非全長者住戶的最主要「難點」，有較多長者可能需要其他多方面的支援（包括照顧及醫療健康服務、社區關顧和數碼認知及應用技能等）。當中高齡長者的需要尤為值得關注。高齡長者晚年普遍要面對身體健康狀況逐漸走下坡的生理改變，以及所伴隨的擔憂、恐懼和無力感。隨着自理能力下降，社交自然會減少，直接影響其生活質素。因年邁而需改變生活方式或重新適應，也會影響他們的自我肯定與價值和心理情緒。**上述分析反映較年老的長者需要社會給予更多的關懷和支持。此外，社會日趨數碼化，高齡長者或因要掌握複雜的數碼科技而感到吃力。為有需要的長者提供適切的支援（例如利用智能電話接收最新資訊、網上平台預約政府服務等），可協助他們融入數碼化的社會。**全長者住戶及 80 歲及以上全長者住戶在多面向分析框架下的宏觀指標表現，詳見**附錄三**。





精準扶貧項目

政府以上述多面向分析作為基礎，並在參考扶貧委員會的建議後，推出了一系列具針對性的精準扶貧項目，聚焦三個目標群組的具體需要，提升他們的「歸屬感」、「獲得感」和「幸福感」。

「劏房」住戶

「共創明『Teen』計劃」

政府通過政、商、民合作，為來自弱勢社群家庭（尤其是住在「劏房」）的中學生推出應用精準扶貧策略的首個項目——「共創明『Teen』計劃」（「計劃」），以此推動學員開闊眼界，加強自信，建立正向人生觀，為自己未來定下目標，力爭上游，從而助力他們擺脫跨代貧窮問題。



政務司司長陳國基出席「共創明『Teen』計劃」（第三期2025）畢業典禮。圖示陳國基（後排左三）、勞工及福利局局長孫玉菡（後排右三）、民政及青年事務局局長麥美娟（後排左二）、署理教育局局長施俊輝博士（後排右二）、社會福利署署長杜永恒（後排右一）和署理民政事務總署署長王婉蓉（後排左一）見證學員的畢業典禮。

「計劃」為每名學員配對一名具有豐富人生經驗的義務友師，義務友師將與學員互動交流，分享人生經驗，啟發學員探索更多個人發展的可能性，並培養正確理財觀念，以積極正向的態度訂立個人目標和行動計劃。「計劃」亦為學員提供總共 10,000 元財政支援（包括 5,000 元啟動資金及 5,000 元獎學金），讓學員在友師的指導下善用財政資源，實踐個人發展規劃，以及應用在計劃期間學會的理財觀念。「計劃」亦為學員安排豐富的團體活動，以擴闊他們的視野，包括參觀博物館、創科遊歷活動、探訪不同類型公司及企業、星級導師交流會，以及內地學習交流團等。

完成為期一年密集基礎計劃後，學員會自動成為「校友會」會員，參與為期兩年的多元社交、職業講座和導向活動，以及具有工作體驗元素的實習機會，持續擴闊視野及人際網絡，為將來完成學業後投身職場做好準備。校友會亦會支持及推動有潛質的校友回饋校友會，例如向師弟妹分享經驗，甚或在將來擔任「計劃」的友師，令學員持續獲益於「計劃」，實現長遠的自我目標。

「計劃」自 2022 年開始，至 2026 年已推出四期，截至 2026 年 3 月底，共招募約 14 000 名目標中學生及超過 10 000 名友師參與，獲多間企業和機構提供超過 2 000 項團體活動，出席人次共超過 10 萬人（包括學員、友師和家長）。其中包括籌辦超過 50 個內地學習團，提供近 3 000 個名額。而針對「校友會」會員，校友事務統籌機構至今已舉行超過 5 000 場迎新及不同類型的活動，擴闊校友的社交網絡及延續「計劃」的成效。另外，為約 540 名年滿 16 歲的校友安排為期五天的實習工作體驗。



政務司司長陳國基與「共創明『Teen』計劃」香港愛國主義教育黑龍江研學團團員一同參觀侵華日軍第七三一部隊罪證陳列館。



勞工及福利局局長孫玉菡與參與四川學習交流團的「共創明『Teen』計劃」學員對談。



政務司司長陳國基出席「共創明『Teen』計劃」——「未來」科學家·愛科學·i探索活動，與學員交談。

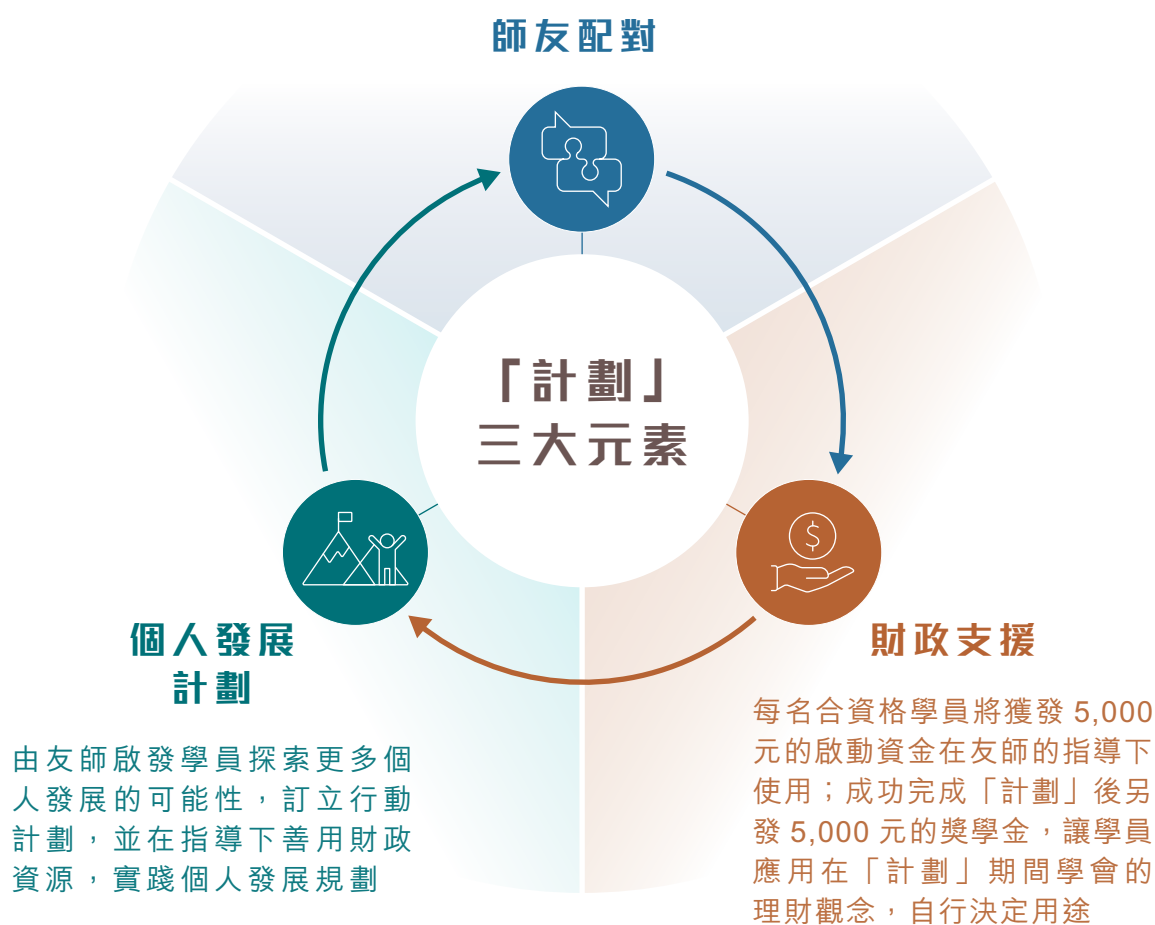


勞工及福利局局長孫玉菡為香港青年看前海：「心連心」共創明天暨參觀前海國際交流合作平台啟動禮主禮並在午餐時段與「共創明『Teen』計劃」學員交流。

持續優化「計劃」

為評估「計劃」的成效，政府委聘了香港理工大學研究團隊分別為「計劃」的首三期進行評估。為持續優化「計劃」內容，政府於推出每一期時會參考研究團隊的評估結果及建議優化措施以作調整。例如，政府參考第一期的經驗，在推出第二期時增加學員名額至 4 000 名並擴展至涵蓋中四學生、增加團體活動種類（例如舉辦更多內地學習交流團），以及引入師友配對組群安排等。而推出「計劃」第三期時，則聚焦加強對友師的培訓和支援，為友師提供線上線下混合模式的培訓課程、活動。友師可通過「計劃」的流動應用程式在線上閱覽一系列有關青少年成長及發展、特殊教育需要、多元文化、如何與青少年及家長溝通等專題影片，並因應自己的經驗、需要和步伐學習有關知識和技巧。此外，「計劃」亦為友師安排實體互動培訓課程，以鞏固他們的技巧，並為他們提供與其他友師分享經驗及互相支持的機會。

為每名學員配對一名義務友師，與學員分享人生經驗，幫助學員加強自信，以積極正向的態度定下個人目標；以及幫助學員培養正確理財觀念，有效使用「計劃」提供的財政支援；在一對一師友配對的基礎上，引入師友配對組群的安排，由兩至三對友師和學員組成友師小組，一起參與活動和交流，以增加過程中的互動、分享和支持



「社區客廳試行計劃」

為聚焦扶助「劏房」住戶，政府通過跨界別合作，推出了「社區客廳試行計劃」（社區客廳）。社區客廳由商界提供場地，關愛基金提供資金，委聘非政府機構負責營辦，為「劏房」住戶提供額外生活空間、社區支援及關愛共享，從而提升他們的生活水平、擴闊人際網絡和加強他們對社區的歸屬感。社區客廳提供的設施及服務包括：

額外生活空間：必須設置的設施包括共享客廳、煮食用餐空間、學童溫習／學習的共用空間、自助洗衣和乾衣機。視乎個別社區客廳的面積，可優先考慮增設淋浴間，以及提供其他設施例如小童遊戲／閱讀角、運動設施等，滿足「劏房」住戶的日常生活和社交活動需要，並提升他們的生活質素。



共享飯廳（南昌社區客廳）



共享客廳（深水埗東社區客廳）



共享備餐間（筲箕灣社區客廳）



運動設施（太子社區客廳）



集體活動空間（馬頭角社區客廳）



淋浴設施（紅磡社區客廳）



兒童遊戲空間（高山道社區客廳）



自助洗衣和乾衣機（深水埗社區客廳）



樂器練習室（土瓜灣社區客廳）

社區支援：必須提供功課輔導服務，並按個別「劏房」戶家庭的需要由社工轉介合適的社區服務（例如綜合家庭服務中心、綜合青少年服務中心、長者鄰舍中心）。其他支援服務可包括飲食營養、健體運動、家居安全、衛生常識、社區資源等方面資訊及講座等。



社區資源講座

關愛共享：商界和地區組織提供非現金捐贈（例如食物、食物券）及義工服務等。



聯繫商界和地區組織提供非現金捐贈



政府自 2023 年 12 月啟動首個社區客廳，至 2026 年 3 月底已推出共 11 個社區客廳。截至 2026 年 3 月底，首五間已運作超過一年的社區客廳合共服務接近 3 000 個「劏房」戶家庭，服務超過 118 萬人次。政府將在 2026 年底進一步增設至少四間社區客廳，連同現有的社區客廳，預計將共惠及約 7 000 個目標住戶，每年為約 140 萬人次提供服務。

試行計劃已推出的社區客廳項目

(截至 2026 年 3 月 31 日)

投入服務超過一年的社區客廳 實際服務數字		
社區客廳項目	實際服務「劏房」戶數目 (預計數目)	實際總服務人次 (預計數目)
1. 深水埗社區客廳 (深水埗區)	903 (500)	逾 52 萬 (8 萬)
2. 紅磡社區客廳 (九龍城區)	467 (400)	逾 28 萬 (6 萬)
3. 南昌社區客廳 (深水埗區)	561 (250)	逾 7 萬 (4 萬)
4. 土瓜灣社區客廳 (九龍城區)	681 (600)	逾 22 萬 (9 萬)
5. 筲箕灣社區客廳 (東區)	331 (330)	逾 8 萬 (5 萬)
小計	2 943 (2 080)	逾 118 萬 (32 萬)
投入服務少於一年的社區客廳 (只有預計服務數字)		
社區客廳項目	預計服務「劏房」戶數目	預計總服務人次
6. 高山道社區客廳 (九龍城區)	500	8 萬
7. 深水埗東社區客廳 (深水埗區)	500	8 萬
8. 太子社區客廳 (深水埗區)	500	8 萬
9. 馬頭角社區客廳 (九龍城區)	350	5.2 萬
10. 西營盤社區客廳 (中西區)	230	3.7 萬
11. 旺角社區客廳 (油尖旺區)	500	8 萬
小計 (預算數字)	2 580	40.9 萬

單親住戶

「在校課後託管服務計劃」

為支援單親家長照顧年幼子女，政府在扶貧委員會的支持下，自 2023/24 學年推行「在校課後託管服務計劃」（「服務計劃」），讓有需要（尤其是來自單親家庭）的小學生可在課後留校，在安全熟悉的環境下接受託管及學習支援。本來需要在子女課後負責照顧的家長則可選擇外出工作，改善生活。



政務司司長陳國基視察「服務計劃」的推行情況。勞工及福利局局長孫玉菡和署理教育局局長施俊輝博士亦有隨行。

參與「服務計劃」的校方和營辦機構為參與學童在課後留校提供託管及功課輔導，協助學童盡量在校完成功課及溫習，以減輕家長管教及照顧的壓力，並有利釋放家長的勞動力。功課輔導時段結束後，會安排學童進行社交發展活動，例如小組遊戲，舒緩學童學習壓力，增進朋輩之間的交流，促進他們表達溝通的能力和提供團隊合作的機會，在提升學習成績的同時亦能增長他們的技能和促進社交技巧。

「服務計劃」的時間為星期一至五放學後至下午六時，若學校情況許可，則延至下午七時。如有服務需要，亦會在星期六和日每日提供共六小時服務，有助減輕管教及照顧子女的壓力，讓家長（特別是單親家長）毋須急於結束工作趕回學校接子女，可考慮尋找全職或較長時間的兼職工作，改善生計。「服務計劃」還提供家長指導和教育，改善親子關係，減輕教養子女的壓力。

「服務計劃」在 2023/24 學年試行首年招募了 59 間分別位於九龍城、油尖旺、深水埗、觀塘、葵青、荃灣及元朗區的小學，提供接近 3 000 個名額。鑑於「服務計劃」推出後反應良好，政府於 2024/25 學年擴展「服務計劃」至全港 18 區，招募了 126 間小學，提供約 5 900 個名額。而 2025/26 學年，為擴大支援有需要的小學生和家長，政府已取消名額上限。截至 2026 年 3 月底，「服務計劃」已招募了超過 200 間小學，提供超過 10 500 個名額。



政務司司長陳國基率領第五屆扶貧委員會委員探訪參與服務計劃的學校，實地視察計劃運作。勞工及福利局局長孫玉菡、民政及青年事務局副局長梁宏正和教育局副局長施俊輝博士亦有隨行。



政務司司長陳國基實地視察服務計劃的運作，了解學童在導師指導下在校接受功課輔導的情況。



由服務營辦機構外聘的導師指導學生在學校完成功課。

全長者住戶

「地區服務及關愛隊伍（「關愛隊」）——支援長者及照顧者計劃」

扶貧委員會認為全長者住戶（包括獨老、雙老和三老及以上家庭）往往缺乏人際支援網絡。他們需要獨自面對各種問題和壓力，包括憂慮身體機能退化、難以適應退休後生活模式的轉變、經濟能力減弱、擔心因新事物和環境發展迅速而漸與社會脫節等。家人、親友等如未能完全了解長者的需要，或會令長者感到孤立無援，部分更成為隱閉長者。

針對此問題，政府於2024年3月起動「地區服務及關愛隊伍」（「關愛隊」），以荃灣及南區作為試點，推行「關愛隊一支援長者及照顧者先導計劃」，由「關愛隊」通過探訪、電話聯絡、會面和舉辦活動等，協助識別有需要的獨老和雙老住戶、護老者和殘疾人士照顧者，並將個案轉介至相關社會福利服務單位跟進。「關愛隊」亦會協助轉介有需要的長者及殘疾人士住戶申請安裝室內緊急召援系統（俗稱「平安鐘」），增加支援和降低意外風險。由於社會各界對此試行計劃反應良好，政府已於2025年4月擴展計劃至全港18區。

此外，為及早識別社會上較缺乏社區支援的高風險個案（包括獨老或雙老住戶、護老者和殘疾人士的照顧者）及構建更完善的社區支援網路，政府於2025年7月起通過整合香港房屋委員會和社會福利署（社署）的數據，建立首階段的支援照顧者數據平台。以觀塘及沙田區作為試點，邀請「關愛隊」探訪數據平台所識別出的高風險個案。這項試點計劃亦已於2025年9月起擴展至全港各區。



政務司副司長卓永興主持「地區服務及關愛隊伍（關愛隊）一支援長者及照顧者計劃」啟動禮。勞工及福利局局長孫玉菡、勞工及福利局常任秘書長劉焯和社會福利署署長杜永恒亦一同出席。圖示卓永興（前排中）、孫玉菡（前排右八）、劉焯（前排左八）及杜永恒（前排右七），與其他嘉賓、18區民政事務專員／代表、地區福利專員及「關愛隊」隊員合照。



政務司司長陳國基（中）和時任民政及青年事務局常任秘書長林雪麗（右二）聯同西貢區地區服務及關愛隊伍代表，一起探訪居於寶林邨的獨居長者，與她閒話家常，共享節日歡欣。

精準扶貧項目的成效

「共創明『Teen』計劃」、「社區客廳試行計劃」及「在校課後託管服務計劃」三項精準扶貧項目自推出以來，一直獲得社會各界支持。為了進一步監察它們的進度和成效，我們委聘了大學研究團隊以科學理論和數據，進行全面的實證分析，以探討項目在提升市民生活水平和福祉方面有否達到積極和正面的成效。研究結果一方面協助政府在微觀層面監察和評估扶貧工作的成效，另一方面為政府決定有關項目的未來路向提供了具系統性和公信力的參考。有關研究聚焦審視項目能否有效提升目標群組的「歸屬感」、「獲得感」和「幸福感」。因此，評估的方法包括了比較受惠人士於參與計劃前後的變化。同時，評估亦因應政府為項目所制定的**績效指標 (KPI)** 進行分析。

「共創明『Teen』計劃」

完成「共創明『Teen』計劃」的學員中不少於 70% 在提升個人發展和正向思維方面取得進步。



「社區客廳試行計劃」

在使用社區客廳設施後，有不少於 70% 的會員感到生活空間、社區歸屬感及人際網絡得到提升。



「在校課後託管服務計劃」

不少於 70% 的受惠學童在完成「在校課後託管服務計劃」後，表示計劃提供更適切的照顧及學習支援；以及不少於 70% 的受惠家長 / 監護人，表示「在校課後託管服務計劃」有助減少照顧兒童的壓力，讓他們可以考慮尋找 / 外出工作。



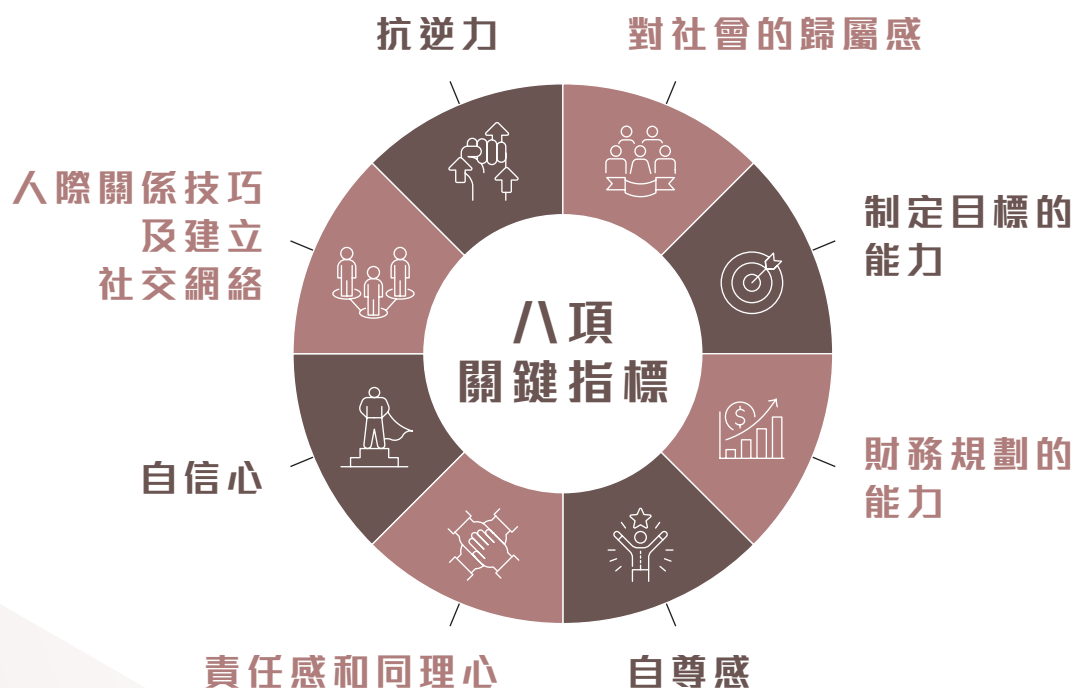
「共創明『Teen』計劃」

大學研究團隊早於 2023 年和 2024 年，已就「計劃」的第一和第二期進行了評估。進入第三期評估，大學研究團隊繼續採用量性和質性研究的混合方法，一方面讓學員在參與「計劃」之前及之後填寫問卷，進行自我評估，並安排友師及家長評估學員於八個預設指標的表現（包括制定目標的能力、財務規劃的能力、人際關係技巧及建立社交網絡、自信心、自尊感、抗逆力、責任感及同理心，以及對社會的歸屬感）；另一方面進行訪談以收集質性資料，並與量性數據相結合和互補，以進行更深入的分析。

縱觀三期的評估結果，學員認為自己，以至家長和友師均認同學員在各項指標皆有增長。當中，學員評估自己在財務規劃的能力、制定目標的能力、人際關係技巧及建立社交網絡，以及對社會的歸屬感四個預設指標的改善最為顯著；家長則認同學員在財務規劃的能力、人際關係技巧及建立社交網絡、對社會的歸屬感及抗逆力四個預設指標的改善最為顯著；而友師則認為學員在八個預設指標均有明顯增長。

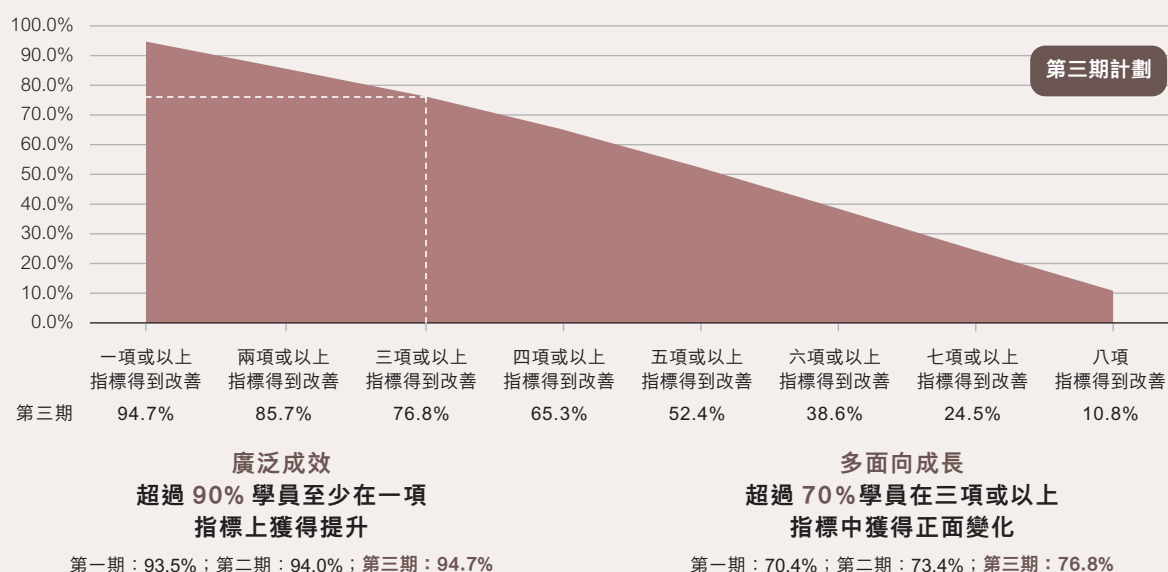
三期「計劃」的評估均分別顯示，超過 70% 的學員在三項或以上指標上獲得正面變化。且隨「計劃」的推行，團隊發現第三期學員在八項指標上的成效比早期的學員更有所增長，反映優化措施對學員有正面影響。

綜合量性數據及通過訪談所收集的質性研究結果，團隊分析「計劃」對來自弱勢社群家庭的青少年的個人成長和全面發展有顯著的積極影響和裨益，為政府日後持續推行和優化「計劃」提供了實證支持。此外，研究團隊為部分學員、家長和友師進行持續五年的追蹤訪談，以追蹤學員在完成「計劃」後的成長變化，從而為政府提供更長期的分析數據，協助持續改善「計劃」，助力學員擺脫跨代貧窮。



研究結果

第三期計劃學員在八項指標上成效持續得到提升



「共創明『Teen』計劃」學員分享

盤同學分享

我今年 16 歲，就讀中三，來自基層家庭，與父母和弟弟居於「劏房」。對音樂有濃厚興趣，但以往因學費昂貴而未能延續發展，加上初來港不久，對香港人事不熟悉，漸漸不敢嘗試新事物和表達自己，課餘時間多留在家。

決定參加「共創明『Teen』計劃」，是期望通過「計劃」擴闊視野、運用「計劃」啟動資金支持音樂興趣發展、與「計劃」配對友師進行深度交流及訂立個人發展計劃，以助我有堅定的信念去追求夢想。

「計劃」滿足了我的期望，並配對了一位內地來港工作友師為同行伙伴。在友師、家人和社工的鼓勵及陪伴下，我積極參與計劃團體參觀，如：金管局及交響音樂會，並成功入選「共創明『Teen』合唱團」。這不但讓我實踐音樂興趣、增強了自信心，還幫助我克服了之前未能通過學校合唱團面試的失落感。我還因為在計劃內表現優異，獲提名參加「海南航天科技體驗團」，藉認識祖國的社會、經濟和文化發展，擴闊生涯發展視野。

此外，我實踐了填寫「計劃」報名表上的信念：「知之者不如好之者，好之者不如樂之者」。在希望、歸屬感和方向感包圍下成長，我變得主動外向，積極參與更多有意義的活動，不再那麼喜歡躲在家裏打遊戲，會結識其他志同道合的學員共同成長。友師更會時常跟我面對面交流和補習，成功鼓勵我努力練習英語，通過已建立的信心和勇氣探索成長的不同可能。

參與這個「計劃」讓我嘗試了許多新奇體驗，堪稱我人生歷程中一個珍貴的成長轉折點。

掃描二維碼以
收聽學員心聲



「社區客廳試行計劃」

大學研究團隊同樣採用量性和質性的混合研究方法，安排首六間社區客廳（即深水埗、紅磡、南昌、土瓜灣、筲箕灣及高山道）的活躍登記家庭會員填寫問卷收集量性數據，及通過訪談收集質性研究所需的資料。研究着重評估社區客廳會員在參與計劃後在生活空間、歸屬感及人際關係三方面的變化。

扼要而言，生活空間、社區歸屬感及人際網絡這三項指標上，均各有超過 70% 的會員表示得到改善。在生活空間方面，整體約有 95% 會員表示有所改善，顯示社區客廳服務在紓緩狹小居住環境的壓力及提升生活舒適度方面，成效明顯。在歸屬感方面，超過 95% 會員在社會連結感及社區歸屬感方面錄得正面改善，反映社區客廳逐漸成為居民心目中的「第二個家」。在人際關係層面，約 90% 會員的人際網絡及社會支持有所提升。除此之外，社區客廳亦成為促進親子關係、跨代及文化共融的平台。

研究團隊亦發現，受訪會員到訪社區客廳的次數愈多，在各項評估目標上的得分則愈高，當中在延伸生活空間、歸屬感及人際關係（社會支持）方面的相關數據尤為顯著，反映計劃對「劏房」住戶有明顯且直接的正面影響。

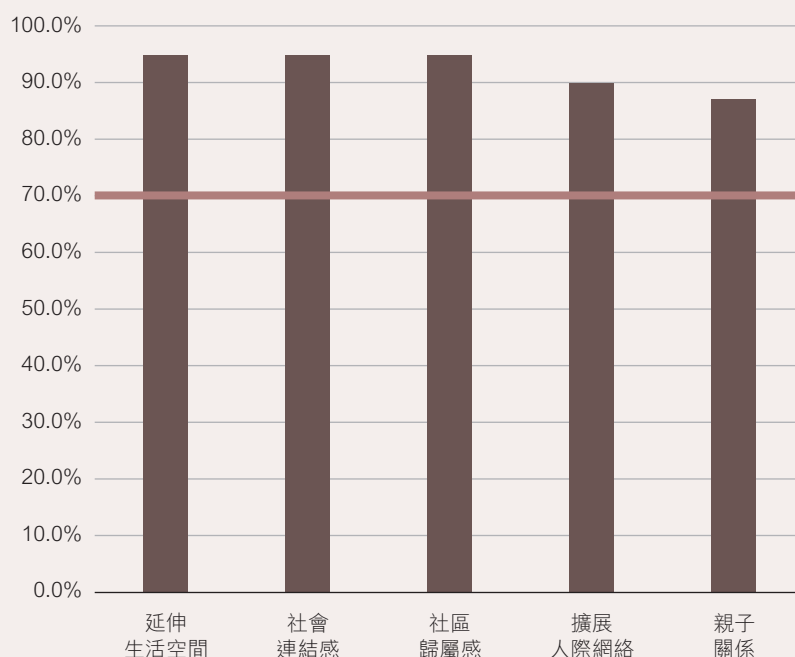
政府樂見社區客廳在改善「劏房」住戶的日常生活及提升他們的「歸屬感」和「幸福感」有顯著成效。政府會參考研究團隊的建議，繼續推行項目並進一步優化計劃，包括針對社區客廳的最大會員群組（40 至 49 歲女性）加強支援服務（例如提供專為婦女而設的職業技能培訓服務等）。



研究結果

「社區客廳試行計劃」精準地幫助「劏房」住戶全面改善其生活品質

整體來說，計劃在三項指標（延伸生活空間、歸屬感、人際關係）均達到**70%**以上的改善



社區客廳會員分享

彭女士分享

我是一位家庭主婦，與老公、兒子和女兒居住在「劏房」。

我們經常會到社區客廳使用設施，如：備餐間、飯廳、浴室和兒童閣，這些設施都很適合我們一家人。每次小朋友來到客廳都不捨得離開，我們可以在這裏煮飯、吃飯、洗澡，滿足了日常生活所需才回家，非常方便。

來到社區客廳後，小朋友有個安全放心的空間玩耍。加上街坊們很親切，不少會員會幫忙照顧小朋友，令我和老公都可以放鬆，更能與其他家長交流育兒心得。

社區客廳不僅延伸了我們的生活空間，更賦予我們「另一個家」的感覺。我和街坊們經常會聊天、分享美食，他們甚至會教我烹飪，相處起來就像認識了很久的朋友，大家彼此照應、互相信任。

我們亦很感謝客廳經常舉辦不同形式的活動，使我們在空間的日子可以參與，豐富生活，亦能從活動中認識不同的會員，建立鄰里關係。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



社區客廳會員分享

黃女士分享

我今年 64 歲，與丈夫一起居住。我們曾經居住在深水埗區內的「劏房」，過着典型「雙老家庭」的生活。

過往我們二人只能困在「劏房」內，生活和社交活動都很受限。成為社區客廳會員後，每天可以到客廳煮飯、與其他街坊聊天，甚至與數個家庭分工買食材、煲湯，晚上如大家庭般一同吃晚飯，和樂融融。我們慢慢建立起一個小社區，互相關心、互相幫忙。我丈夫以前長時間留在家中，現在個性變得開朗許多。

街坊稱呼我為「社區婆婆」，照顧客廳的每一位大小會員。得知客廳有位會員媽媽因工作時間不穩定，因此便幫忙分擔照顧小會員的日常生活，例如準備膳食、接送上學，陪伴小會員參加活動等，我們的感情早已超越了街坊的層面。

客廳職員不時向我們分享有關過渡性房屋的資訊及舉辦參觀活動，令我認識了相關的房屋支援，於是找了客廳社工幫忙作轉介申請，不久便成功收到通知了，當時感覺生活變得豁然開朗，非常開心激動。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



「在校課後託管服務計劃」

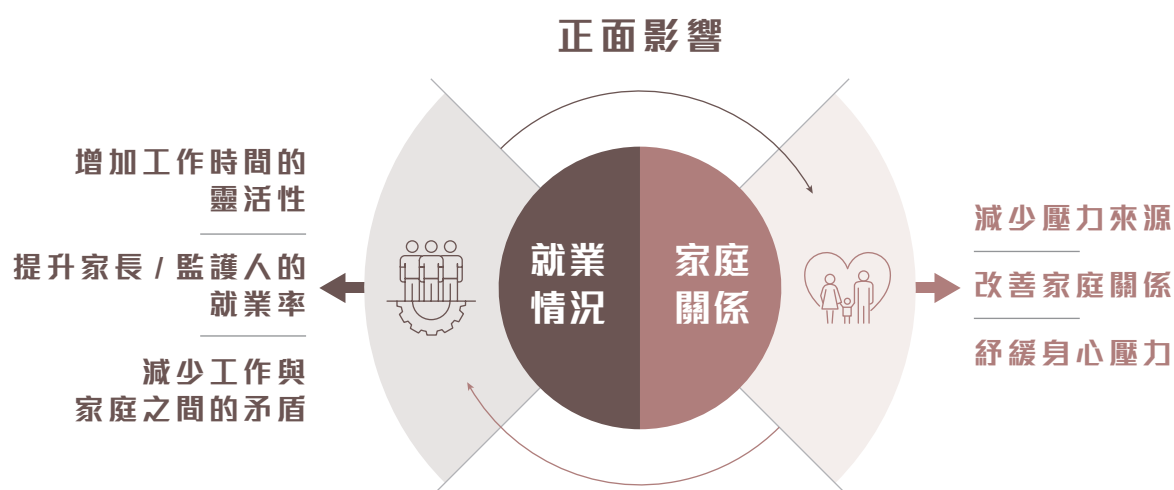
大學研究團隊同樣採用量性和質性的混合研究方法，通過採訪學生、家長、教職員、服務機構代表及前線導師收集量性數據，並進行訪談作質性研究。研究主要有兩方面、首先是探究「服務計劃」對學生在學習支援、全人發展及親子互動等方面所產生的影響。第二是分析「服務計劃」有否減輕家長／監護人照顧壓力，以及此壓力變化對其就業參與，以及家庭功能所發揮的作用。

從量化數據可見，「服務計劃」在學習支援方面成效顯著，各持份者的評估結果呈現高度一致性。當中，有 99% 家長認為計劃有效縮減子女在家做功課的時長。在全人發展方面，分別有 91% 及 88% 學生認為參加「服務計劃」有助認識新朋友及發掘個人興趣，反映計劃除了有助提供學習支援，更能促進學生的情緒健康發展。

「服務計劃」在支援家長就業方面取得顯著成效，有 97% 家長／監護人表示「服務計劃」改善了因個人和家庭責任而影響工作表現的情況。根據數據顯示，家庭在參加「服務計劃」後的每月平均收入增加約 3,500 元。當中，在參加「服務計劃」前全職照顧家庭的家長／監護人中，有 21% 在子女參加「服務計劃」後成功進入職場，而原為待業狀態的家長／監護人中，則有 55% 實現了就業。另一方面，「服務計劃」紓緩家長照顧壓力的成效亦尤其顯著。超過 97% 家長認為「服務計劃」減輕了與子女的磨擦，以及經濟壓力、身體負擔、情緒負擔和時間管理壓力得到明顯改善。

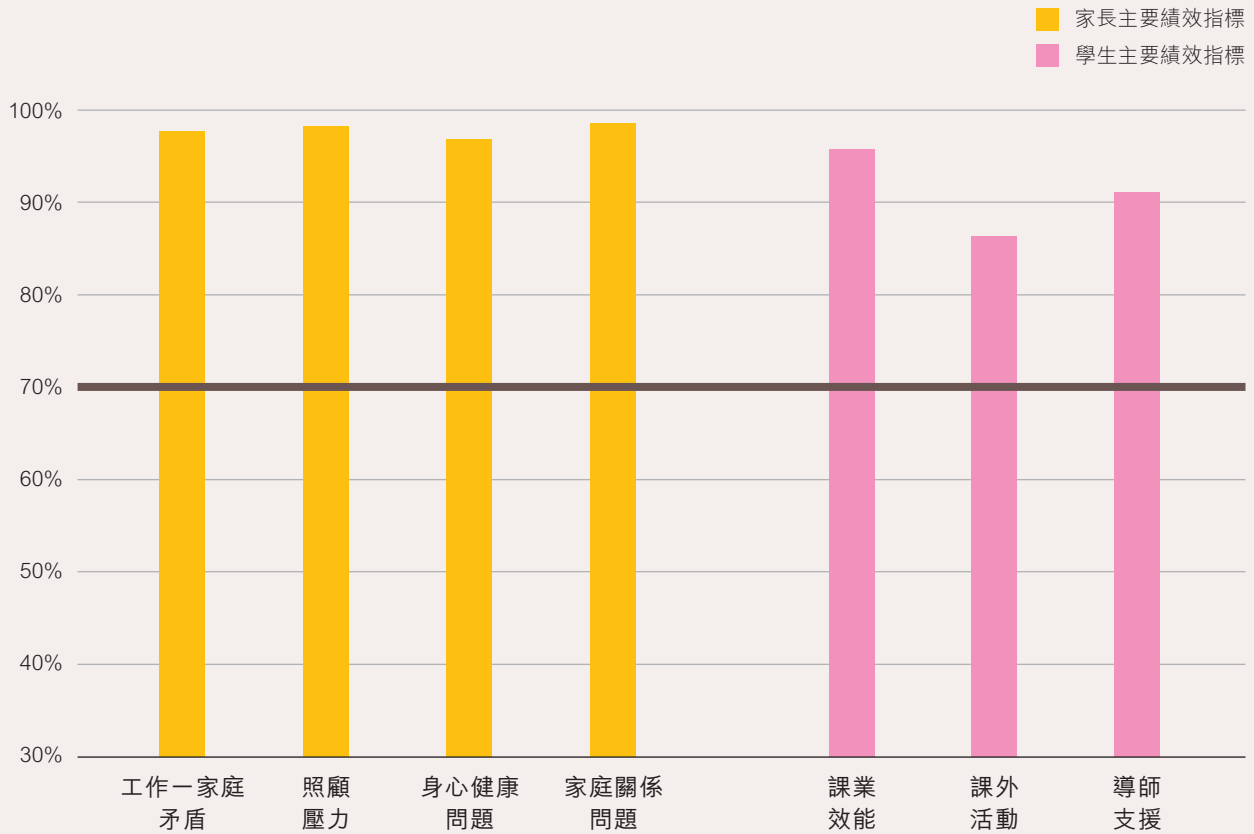
綜合量性及質性研究結果而言，「服務計劃」不但在所有關鍵績效指標上均達到或超過預設的七成達標線，而且在改善學生及家長精神健康、親子關係，以及家庭經濟狀況上均有正面影響。為持續及加大支援有需要的家長及學生，政府會繼續推行「服務計劃」，並鼓勵更多學校參與。

另外，研究團隊亦發現，「服務計劃」與現行的「校本課後學習及支援計劃（課後計劃）」之間有不少共通之處。兩個計劃能針對學生和家長的不同需要而提供相應的服務。既可互相配合，亦能各司其職。具體而言，課後計劃為學生提供課堂以外的學習經驗，提升全人發展。「服務計劃」則聚焦功課輔導及為學童提供託管服務，方便家長外出工作。政府會靈活配合不同課餘學習活動及資源，讓彼此互相配合，同時改善與學校及家長的溝通，鼓勵更多學校參與「服務計劃」。

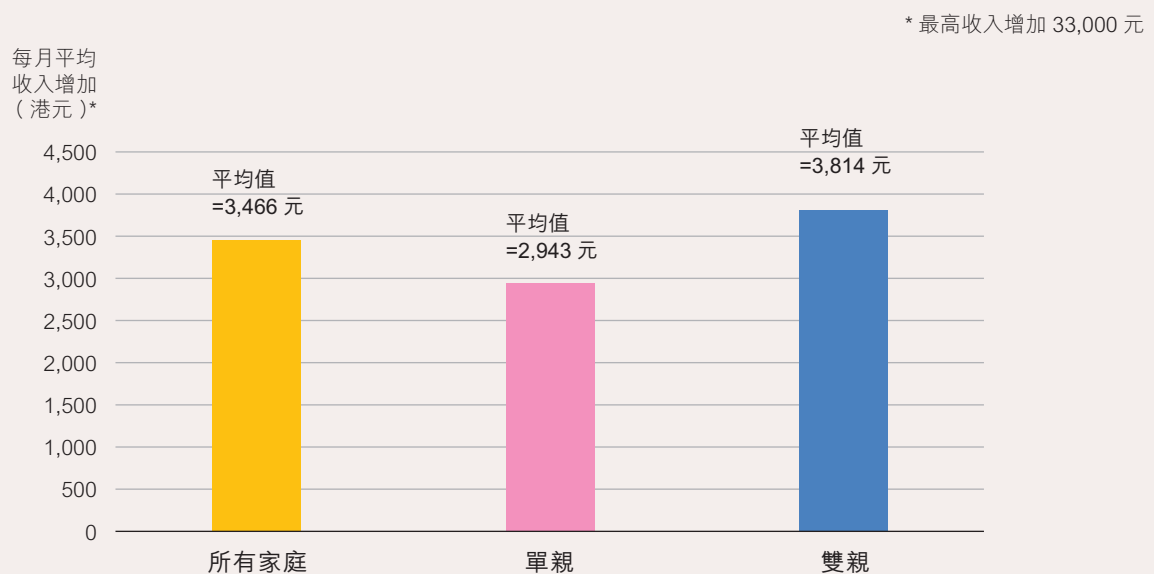


研究結果

所有績效指標均有超過 70% 家長 / 監護人或學生表示得到改善



參與計劃的家長 / 監護人之收入情況顯著改善



「在校課後託管服務計劃」參與者分享

陳女士分享

我今年 45 歲，是一位單親媽媽，獨力照顧患有過度活躍症的 10 歲兒子，以及有學習障礙和專注力不足的 9 歲女兒，同時在便利店兼職，支撐家庭開支。每星期工作四天，每天約九小時，每星期上班日子及時間不定，壓力沉重，情緒波動大。



學校得悉情況，轉介兄妹參加「在校課後託管服務計劃」。在導師的悉心指導下，孩子在做功課時樂於發問，逐漸不再抗拒課堂，學習能力顯著增強；女兒積極完成功課並主動與導師交流，而兒子成績明顯進步。此外，孩子也願意參與社交及發展活動，包括團體遊戲、桌遊活動及興趣班如麵包製作等；在參與過程中，孩子可學習與同學相處及合作技巧，社交能力也得到提升，自信逐漸增強。

我認為計劃有效減輕照顧孩子的壓力，我可以在放工後才接回已完成功課的子女，回家後有時間與孩子玩耍，親子關係更緊密，情緒得以紓緩，能夠專心投入工作。

許女士分享

我的兒子患有過度活躍症，需要定期服藥。在參加「在校課後託管服務計劃」之前，我給他報了另一個機構的託管服務。但是他在那裏經常被同學欺負和嘲笑，經常悶悶不樂，甚至會自殘、抓傷自己的腳、用頭撞牆等。

後來我因為工作的原因，將孩子轉到「在校課後託管服務計劃」。自從參加計劃後，孩子開心了很多，在學校多了很多朋友。計劃導師也很好，還會給他開生日會。可以看出來導師是很用心幫助孩子的，會主動跟他們進行一些體育活動。孩子甚至還會主動提出想在假期期間回託管班。

掃描二維碼以收聽
參與者心聲



「地區服務及關愛隊伍—支援長者及照顧者計劃」

自計劃推出至 2026 年 3 月底，「關愛隊」在計劃下已探訪／接觸超過 109 800 個有需要住戶，持續提供關懷行動及支援工作，提升有需要住戶（尤其是長者）的幸福。當中，「關愛隊」通過探訪及接觸瞭解住戶的需要後，作出了超過 13 600 宗服務轉介，亦有超過 3 500 個住戶經「關愛隊」轉介安裝「平安鐘」並獲得資助。有效針對不同有需要住戶的需求作出相應的支援。

另外，經數據平台識別的高風險個案亦交由「關愛隊」跟進。截至 2026 年 3 月底，「關愛隊」已探訪超過 34 900 個高風險住戶，及轉介超過 2 400 宗個案至社會福利服務單位。

通過與有需要住戶的日常接觸，「關愛隊」能識別缺乏關懷及人際支援的長者家庭。不少受惠長者表示單是探訪及電話慰問已能讓他們不再感到孤立無援，加上「關愛隊」提供的支援工作及服務轉介，更可以切實地解決他們的日常困難。政府會持續通過「關愛隊」識別及支援有特別需要的家庭。



地區服務及關愛隊伍—支援長者及照顧者計劃



* 截至 2026 年 3 月底

「地區服務及關愛隊伍—支援長者及照顧者計劃」受惠者分享

劉婆婆分享

我現時 93 歲，行動不便，需依靠助行架活動。同住的 64 歲兒子雙腳殘疾，正領取傷殘津貼。兒子的起居飲食全由我負責照顧。我年事已高，擔心自己身體衰退，亦憂慮兒子的長遠照顧安排。「關愛隊」接觸我們後，持續探訪並介紹社會福利服務，協助我到長者中心登記成為會員，並申請綜合家居照顧服務（清潔、送飯服務），以及安裝「平安鐘」。我獲得家務及照護支援後，有更多時間休息和照顧自己，同時兒子的長遠照顧獲得了保障，令我對未來更安心，生活壓力大減。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



自行政長官在 2022 年《施政報告》中宣布本屆政府的策略是精準扶貧，扶貧委員會和政府一直攜手同心，貫徹落實精準扶貧工作。由研究和識別精準扶貧的目標群組，到推出和不斷優化各項針對目標群組需要的精準扶貧項目，以致審視各個項目的成果和進展。我們樂見「共創明『Teen』計劃」、「社區客廳試行計劃」和「在校課後託管服務計劃」均已符合關鍵績效指標的要求，而個別表現指標更超預期，進一步確立了政府和委員會在微觀層面的扶貧工作方向，而其成效將可有效地配合政府在宏觀層面的各個政策範疇措施，積極發揮扶貧、脫貧及防貧效應。我們將會在接下來的章節進一步為大家闡述宏觀政策措施及其帶來的扶貧效益。

第三章

宏觀政策措施的扶貧、 脫貧及防貧效應



政府每年投放大量資源在教育、醫療、房屋和社會福利及就業服務等宏觀政策措施上。單以 2026-27 財政年度而言，政府投放於教育、醫療衛生和社會福利方面的預算經常開支已超過 3,500 億元，佔政府的整體經常開支約六成。房屋方面的公共開支預算則為 645 億元。

政府充分利用這些資源，在上述的四大政策範疇下積極推動各項政策措施，以提升人才質素，保障市民健康和提供基本的需要，從而發揮「造血賦能」及「兜底保障」的作用。本章將會按各項政策範疇，逐一闡述各項措施如何帶來扶貧、脫貧及防貧的效益，並分享真實個案和受惠者的心聲。



宏觀政策措施的扶貧、脫貧及防貧效應

教育



百年大計，教育為本

優質平等教育是高質量發展和社會進步的基石，能發揮「造血賦能」的作用。政府致力提升及優化教育質素，讓學生可通過教育獲取知識及技能，成為有識見、有理想、具競爭力、勇於奮鬥的新一代，為未來發展鋪路。

政府一直在教育投入大量資源。2026-27 年度教育經常開支撥款為 1,023 億元，佔政府總經常開支 17.1%。教育經常開支在過去十年間（即 2017-18 至 2026-27 財政年度）累計增加 28%，顯示政府對投資教育的決心和承擔。

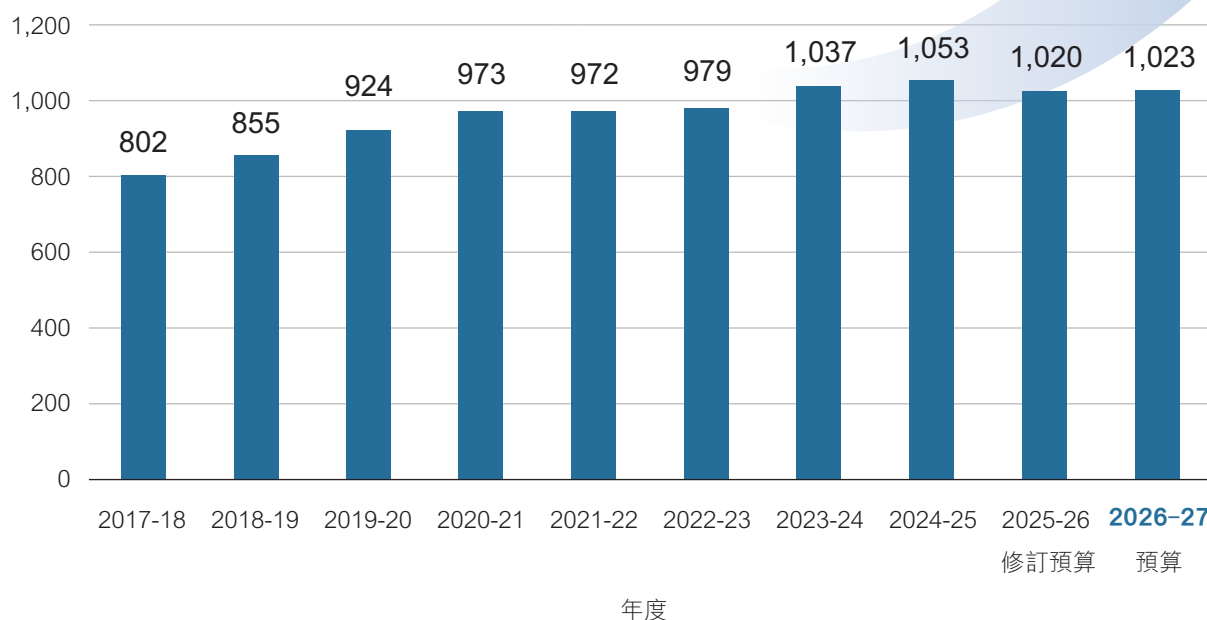
過往十年累計增加 **28%**



近年超過

1,000 億元

財政撥款（億元）



按 2024-25 年度的金額計算（表列如下），每名學生在資助學校/ 大學整個 19 年教育階段¹ 共獲約 **250 萬元** 政府資助。

向受資助學生投入的資源（2024-25 年度）		
	幼稚園教育計劃下的幼稚園及幼稚園暨幼兒中心	54,490 元 / 學生
	資助小學	86,330 元 / 學生
	資助中學	99,040 元 / 學生
	大學教育資助委員會（教資會）資助大學	281,300 元 / 學生

政府亦特別向有經濟需要的學生提供額外的學生資助，以應付學費及學習開支等。按 2024/25 學年各學生資助計劃的全額資助金額（表列如下）計算，每名有經濟需要的學生² 由學前教育至學士學位共 19 年的各教育階段，可額外獲約 50 萬元資助，連同上述的一般教育資助，資助總額共約 **300 萬元**。

向有經濟需要的學生 ² 提供額外的學生資助（2024/25 學年）			
	學前教育	幼稚園及幼兒中心學費減免 ³	41,020 元
		幼稚園學生就學開支津貼	
	中、小學教育	學校書簿津貼	小學： 9,652 元
		學生車船津貼 ³	中學： 11,359 元
		上網費津貼	
		考試費減免（中六） ³	3,650 元
	專上教育	學費助學金	42,100 元⁴
		學習開支助學金	8,660 元 - 54,320 元⁵
		院校宿舍津貼及車船津貼	14,932 元⁶

1. 即三年幼稚園教育計劃下的幼稚園及幼稚園暨幼兒中心，12 年資助中小學，及四年教資會資助大學。
2. 須通過學生資助計劃家庭入息/ 資產審查。
3. 以幼稚園及幼兒中心學費減免計劃的最高減免額計算。另外，由於學生車船津貼及考試費減免的資助額分別取決於學生居所及學校所屬地區和所報考科目等因素，故此該兩項資助項目以其平均資助額計算。
4. 修讀教資會資助學士學位課程的學生可獲得的最高資助額。
5. 按學生修讀的學科和程度而定。
6. 資助額包括院校宿舍津貼的最高資助額（即 10,420 元）及專上學生車船津貼的平均資助額（即 4,512 元）。

受惠於免費／資助教育的學生人數（2024/25 學年）

參加幼稚園教育計劃的幼稚園	94 298
公帑資助小學 ¹	270 564
公帑資助中學 ¹	314 674
公帑資助專上教育 ²	168 044
總計	847 580

1. 涵蓋公營普通學校、直接資助計劃學校及特殊學校。

2. 包括教資會資助課程、香港演藝學院、職業訓練局職前資助課程、專上學生資助計劃及自資課程、「指定專業／界別課程資助計劃」。

各教育階段設施覆蓋



* 此地圖僅供展示覆蓋範圍之用，並非香港完整地圖。

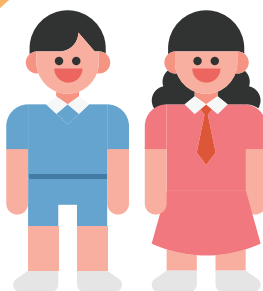
教育人生旅程

政府充分利用所投入的資源，全面培育學生於每個教育階段的學習，助力他們成長，邁向未來：

年齡

0

3



幼稚園

- 幼稚園教育計劃下的幼稚園及幼稚園暨幼兒中心
- 幼稚園及幼兒中心學費減免計劃
- 幼稚園學生就學開支津貼

小學

- 公營小學
- 在校免費午膳（小學）

6



12



小學及中學

- 學校書簿津貼計劃
- 學生車船津貼計劃
- 上網費津貼計劃
- 校本課後學習及支援計劃
- 特殊教育需要統籌主任
- 學習支援津貼
- 全方位學習及姊妹學校津貼
- 學生活動支援津貼
- 學生內地交流及考察
- 優質教育基金電子學習撥款計劃—提供流動電腦裝置及上網支援
- 校本教育心理服務
- 加強校本言語治療服務
- 4Rs 精神健康約章
- 精神健康素養資源套
- 家長教育課程架構（小學及中學）

中學

- 公營中學
- 商校合作計劃
- 考試費減免計劃（香港中學文憑試 / 非本地中國語文科考試）



15



中三或以上

- 職業訓練局（中三或以上）

專上/延續教育

- 教資會資助大學
- 指定專業 / 界別課程資助計劃
- 卓越表現獎學金
- 香港未來人才深造獎學金計劃
- 資助專上課程學生資助計劃
- 專上學生資助計劃
- 資助專上課程及專上學生車船津貼
- 全日制大專學生免入息審查貸款計劃
- 專上學生免入息審查貸款計劃
- 擴展的免入息審查貸款計劃
- 應用教育文憑 / 毅進文憑學費發還
- 職業訓練局學費減免計劃及學習開支定額津貼
- 指定夜間成人教育課程資助計劃
- 專上學生內地體驗計劃
- 內地與環球連繫及學習體驗資助計劃



18

教育對扶貧、脫貧、防貧的作用

政府通過以下教育宏觀政策措施，推動扶貧、脫貧及防貧工作：

- 免費教育，提升知識水平；
- 提供額外學生資助及津貼，阻斷貧困代際傳遞；
- 職業專才教育，培養技能並推動就業；
- 擴闊視野，開拓發展空間（詳情請見附錄一）；
- 推動數字教育，跨越數位鴻溝；
- 推動特殊教育及融合教育，支援有需要學生；及
- 促進學生精神健康，推展家長教育。

免費教育 幼稚園教育計劃

政府自 2017/18 學年起實施幼稚園教育計劃，目標是提供易於負擔的優質幼稚園教育，以及提高學童按其所需接受不同模式幼稚園教育的機會。

2024/25 學年，參加計劃的幼稚園共有 734 所，約佔合資格幼稚園的 97%，當中半日制課程約九成免收學費。至於全日制課程，由於政府提供額外資助，學費維持在低水平。

免費中小學教育

政府通過公營學校（包括官立學校及資助學校），提供 12 年免費小學及中學教育。在 2024/25 學年，香港有近 450 所公營小學和近 400 所公營中學。

公帑資助專上教育

政府及教資會致力與各院校及社會各界人士共同努力，務求讓香港學生接受多元化及國際化的卓越高等教育，因應社會需求和行業趨勢培養高質素人才，以推動本港經濟及社會蓬勃發展。教資會資助第一年學士學位課程及高年級學士學位課程的收生學額，在 2025 至 2028 三年間維持在每學年 15 000 個及 5 000 個。

為吸引更多優秀本地學生留港升學和更多出色的非本地學生來港就學，政府提供「卓越表現獎學金」以表揚於香港修讀公帑資助全日制學士學位及副學位程度課程的本地與非本地學生的卓越表現。

此外，政府由 2025/26 學年起，推出「香港未來人才深造獎學金計劃」，吸引更多本地學生在有利香港發展的優先範疇深造，擴大不同領域的高端人才庫，同時進一步推動香港發展成為國際專上教育樞紐。附錄二有更多關於專上教育的詳情。

了解公帑資助專上
教育及學生資助計劃



學生資助及津貼

學生資助

在 2024/25 學年，政府通過十個需經家庭入息／資產審查的學生資助計劃，向超過 22 萬名不同教育程度而有經濟需要的學生批出約 31 億元助學金及津貼和約 2.6 億元低息貸款，涵蓋範圍包括學費資助及各類學習相關開支資助。相關學生資助計劃表列如下：

學生資助計劃	學費資助	學習相關開支資助
幼稚園及幼兒中心學費減免計劃	✓	
幼稚園學生就學開支津貼		✓
學校書簿津貼計劃		✓
學生車船津貼計劃		✓
上網費津貼計劃		✓
考試費減免計劃		✓
應用教育文憑／毅進文憑學費發還	✓	
指定夜間成人教育課程資助計劃	✓	
資助專上課程學生資助計劃	✓	✓
專上學生資助計劃	✓	✓

了解學生資助



註：六項關愛基金項目（包括「增加『學校書簿津貼計劃』下的定額津貼」、「增加就讀副學位以下程度課程清貧學生的資助」、「為特殊學校清貧學生提供額外交通津貼」、「為清貧大學生提供院校宿舍津貼」、「增加『專上學生資助計劃』下的學習開支助學金」及「增加就讀專上課程有特殊教育需要及經濟需要學生的學習開支助學金」）已獲納入上述相關學生資助計劃內的恆常資助。

學生資助計劃受惠個案分享

陳女士分享

陳女士作為一名單親媽媽，倚靠兼職工作獨力撫養兩名在學子女，僅能積攢少量儲蓄。兒子於2024/25學年獲取錄入讀大學一年級，通過「資助專上課程學生資助計劃」，獲得全額資助。連同就讀中四的女兒所獲得的學校書簿津貼、學生車船津貼和上網費津貼，這個三人單親家庭因政府的學生資助計劃而大大紓緩經濟壓力。陳女士期盼兒子大學畢業後可以有一份安穩工作，一家人生活得以改善，家庭得以向上流動。

陳女士的家庭在2024/25學年
獲得**73,312**元的
學生資助。

兒子獲批全額資助

學費助學金	42,100 元
學習開支助學金	10,560 元
院校宿舍津貼	10,420 元

女兒獲批全額資助

學校書簿津貼	6,184 元
學生車船津貼	2,348 元
上網費津貼	1,700 元

一個育有四名子女的非華裔家庭分享

這家庭的母親是一名家庭主婦，任職散工的父親收入並不穩定，肩負家庭開支的沉重擔子實屬不易。此家庭為就讀幼稚園至中六的各子女申請合適的學生資助，大大減輕教育開支。該家庭表示，家庭經濟負擔很重，但深信子女能接受良好教育，家庭經濟和生活環境日後會得以改善。

此家庭在2024/25學年
獲得**53,665**元的
學生資助。

四名子女獲批全額津貼

學校書簿津貼	15,748 元
學生車船津貼	6,065 元
上網費津貼 (以家庭為單位)	1,700 元
幼稚園學費減免	22,450 元
幼稚園學生就學 開支津貼	4,460 元
考試費減免(中六)	3,242 元

在校免費午膳

教育局為有經濟需要的小學生提供在校免費午膳，讓他們獲得均衡及充足的膳食，並減輕其家庭的經濟壓力。在 2024/25 學年，合資格受惠學生約 45 000 人，撥款額約 2 億元。

「在校免費午膳」計劃持份者分享

小學教師分享

計劃不僅為同學提供均衡營養的午餐，更傳遞了政府對他們的關愛。在疫情期間，「在校免費午膳」的特別安排，讓學生將午膳餐盒帶回家進食，不少家長表示感謝，一個個「及時」的飯盒，舒緩了家長們不少壓力！

小學副校長分享

一些非華語家長告訴我們，同學在學校吃飯很開心。這個計劃不但為學生提供免費午膳，亦幫助非華語學生融入香港這個大家庭。

小學社工分享

一位同學的家庭狀況令我印象深刻：爸爸傷殘，媽媽是唯一的經濟支柱。她擠不出時間給孩子準備午飯，經濟上也捉襟見肘。「在校免費午膳」令她不用擔心孩子在學校捱餓。



掃描二維碼以收聽
持份者心聲



職業專才教育

政府一直以「職學聯通、多元發展」的策略，在不同層面以多管齊下方式推廣職業專才教育（職專教育），與傳統學術教育雙軌並行，鼓勵產教融合、校企合作，提供多元化的學習和就業機會，培育更多掌握應用技能的高質量人才。附錄二有更多關於職業訓練局及職專教育文憑（高中課程）的資訊。



推動應用科學大學發展

行政長官在《2023 年施政報告》公布推動成立應用科學大學，為有志在專業技術界發展的青年建立康莊大道，達到「行行出狀元」的目標。就此政府已於 2024 年 2 月公布成為應用科學大學的條件。其後，香港都會大學及聖方濟各大學，分別通過嚴謹程序及評審，成功成為香港首兩所應用科學大學。



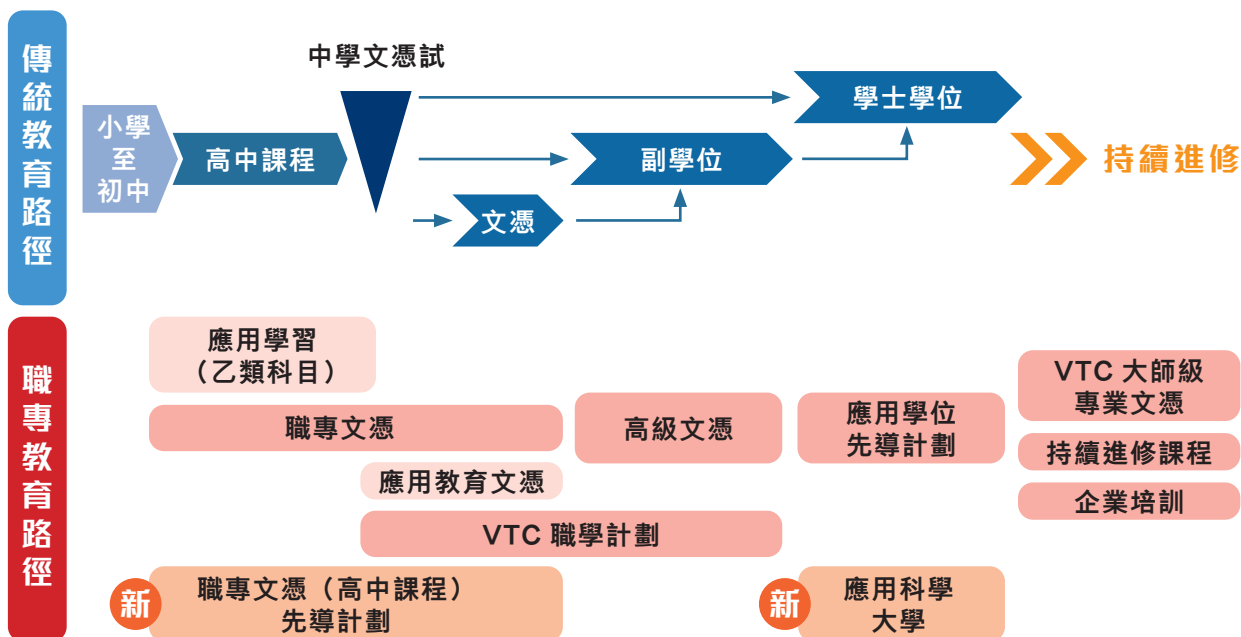
政府會繼續支持應用科學大學發展，從而提升職專教育在學位程度的地位。當中，在政府撥款 1 億元支持下，「應用科學大學聯盟」在 2024 年 11 月正式成立，以推動專上院校與業界進行聯動推廣。

職專教育的認受性

職專教育提供文憑至學位的多元升學出路，幫助他們確立發展方向及未來升學或就業的路徑。其中，兩所應用科學大學（香港都會大學及聖方濟各大學）2023/24 學年的畢業生平均月薪分別為 24,363 元及 32,766 元，顯示職專教育亦能與傳統學術教育路徑雙軌並行，畢業生就業前景廣闊且薪酬具競爭力。

就職訓局而言，2024 年近 90% 基礎課程文憑畢業生成功銜接高級文憑，高級文憑畢業生更達 90% 就業率。業界僱主亦非常肯定職訓局畢業生，表示他們「專業技能扎實，溝通與應變能力強，能快速適應職場需求」。

多元進出 完善職專教育升學路徑



職專教育持份者分享

職專文憑 (高中課程) 學生分享

課程圍繞資訊科技的不同範疇，增進自己對職業專才教育的認識，更明確未來升學或就業方向。

IVE 高級文憑、THEi 高科院學士學位畢業生分享

高級文憑課程專業導向，實習讓我有機會將課堂知識實踐應用，加入大型工程顧問公司擔任助理工程師，計劃日後考取註冊工程師資格。

高級文憑畢業生家長分享

兒子在 IVE 完成高級文憑課程後，更獲得獎學金赴英國攻讀學士及碩士學位。如今見他學以致用，投身自己熱愛的工作，我倍感欣喜。

行業僱主分享

VTC 課程緊貼業界發展，畢業生有扎實的專業知識及技能，業界非常樂意聘請 VTC 畢業生。

掃描二維碼以收聽
職專教育畢業生
心聲



推動數字教育

政府一直積極擁抱人工智能（AI）的新趨勢，致力推動數字教育，並持續更新相關課程，讓學生學習並應用AI。在學習資源和教學配套方面，政府持續與香港教育城協作，推動學界善用數字工具（包括人工智能），並為學生提供學習人工智能及運算思維相關知識與技能的網上學習平台；亦會通過優質教育基金的「電子學習配套計劃」陸續提供超過 20 項優質電子學習平台或工具供學校選用，以提升學與教效能。



為支援學校推行混合教學模式，讓有經濟需要的學生享有平等的電子學習機會，教育局通過優質教育基金預留了 15 億元，於 2021/22 學年起推行為期三年的電子學習撥款計劃，讓公營中、小學及直接資助計劃學校申請撥款，以購買流動電腦裝置供有經濟需要的學生借用，以及向因居住環境所限而未能獲得合適上網服務的學生提供無線網絡路由器及流動數據卡。學界對計劃反應積極，每年約有 700 間學校參加。自計劃推出以來，已有超過 90 000 名學生受惠。為持續支援有經濟需要的學生進行電子學習，教育局已延長計劃三年至 2026/27 學年，以便政府收集更全面的數據，規劃支援有經濟需要學生電子學習的長遠措施。

持份者高度評價這撥款計劃，根據 2024 年初完成的問卷調查，所有參與學校均認同計劃有助實施混合教學模式，並能滿足學生的學習需要。學校亦同意資助金額一般足夠。此外，學校普遍滿意實施計劃的行政流程，包括申請撥款程序和提交所需文件的安排。

特殊教育及融合教育

政府非常重視支援有特殊教育需要的學生，持續投放額外資源，為他們提供多元化及全面的學習支援。在 2024-25 財政年度，政府投放在特殊教育及融合教育的開支分別約為 39 億元及 41 億元。

政府採用「雙軌制」推行特殊教育，根據專業人士的評估和建議，並在徵得家長同意後，安排有較嚴重或多重殘疾的學生入讀特殊學校，以便接受加強支援服務。至於其他有特殊教育需要的學生，則會入讀普通學校。在 2024/25 學年，約有 67 870 名有特殊教育需要的學生就讀公營普通中小學。

在特殊教育方面，除了恆常的資助、人手、教師培訓及專業支援外，教育局近年亦推出多項優化措施，為特殊學校提供額外資源，讓有特殊教育需要的學生得到更優質的教育服務。相關措施包括：優化特殊學校中、小學部的輔導教師人手編制，並推展至群育學校，以便學校為兼有自閉症的學生提供額外支援，協助他們有效學習、發展潛能及融入社群；提供一筆過「新科技支援課堂學習津貼」，支援特殊學校運用新科技提升學生的學習效能，讓他們發展不同範疇的能力；提供一筆過「優化照顧及支援津貼」，支援特殊學校運用科技產品、特別傢具／設備及購買相關服務，以優化照顧及支援學生及宿生，更有效保障他們的安全及減輕照顧者的負擔和壓力等。

在融合教育方面，教育局除向學校發放常規資助外，亦一直為學校提供額外資源、專業支援和教師培訓。現時，所有公營普通中小學均獲提供一個特殊教育需要統籌主任職位及學習支援津貼，並按情況獲提供額外常額教席，以支援融合教育的推行。為支援學校照顧學生的不同教育需要，所有公營普通學校亦已推行校本教育心理服務和加強校本言語治療服務。

「向普通學校撥款以安排特殊教育需要統籌主任」

關愛基金試驗計劃及後續優化安排

教育局於 2015/16 學年通過關愛基金的撥款在 124 所普通中小學推行為期三年的試驗計劃，探討設立特殊教育需要統籌主任一職對推動「全校參與」模式融合教育的成效。試驗計劃成效理想，教育局由 2017/18 學年起，逐步於所有公營普通中、小學增設一個編制內的教席，專責擔任統籌主任的工作，加強支援融合教育。

教育局由 2019/20 學年起推行一系列融合教育的優化措施，包括於取錄較多有特殊教育需要學生的學校提升統籌主任的職級，讓他們更有效地履行領導職責。

現時，所有公營普通中小學均獲提供一個特殊教育需要統籌主任職位，協助策劃、統籌和推動融合教育，進一步建構共融文化和提升支援的成效。於 2024/25 學年，公營普通學校合共開設 839 個特殊教育需要統籌主任的職位，服務對象包括約 67 870 名有特殊教育需要的學生，開支約 9 億 7,000 萬元。

了解特殊教育需要
統籌主任



「向普通學校撥款以安排特殊教育需要統籌主任」計劃持份者分享

統籌主任分享

統籌主任需要有敏銳的觸覺去照顧每一位學生。以校內一名有多種特殊教育需要的學生為例，當我們察覺到他需要額外支援，便立刻安排聯席會議，讓相關教師、校本教育心理學家、家長及學生的家庭社工可就其特殊教育需要共同商討支援策略；又協助聯繫社區內的機構，為有關學生尋找合適的課後輔導資源。同時，我們為家長介紹區內社會福利機構提供的家長講座、培訓及輔導服務等，務求令學生能夠得到更全面支援。

小學校長分享

及早支援學生的學習和個人發展需要，幫助他們感受到上學的樂趣，是我和統籌主任團隊的共同目標和願景。

中學教師分享

我們的課程涉及專業的要求，需要牢記的內容較多，我會與統籌主任討論如何支援和配合學生的特殊教育需要。

校本教育心理學家分享

各專業人士會保持緊密聯繫支援學生，例如我會與學生支援組檢視校本支援策略，共同優化校本政策和三層支援模式的安排。

家長分享

統籌主任致力推動家長互助，例如安排家長參與有助減壓的靜觀活動，鼓勵家長之間分享培育子女和配合學校支援的心得。



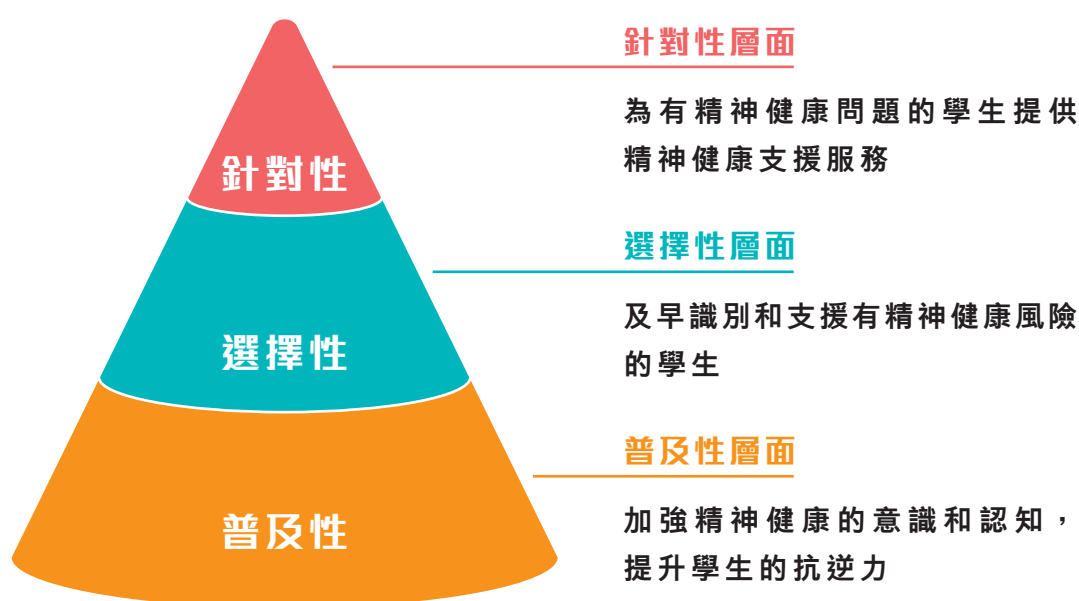
了解融合教育



促進學生精神健康及 推展家長教育

「全校參與」三層支援模式

教育局鼓勵學校採用全校參與的模式，通過「普及性」、「選擇性」及「針對性」三個層面，促進學生的精神健康，以及加強支援有精神健康需要的學生。



在「普及性」層面，學校的工作主要是提升學生、教師及家長對精神健康的意識和認知，及早識別有需要的學生，並加強學生的抗逆力和精神健康，減低導致學生抗拒求助的負面標籤；「選擇性」層面的工作重點在於加強識別和支援有精神健康風險的學生；「針對性」層面的工作是確保有精神健康問題的學生（包括有精神病患的學生）能得到適時及適切的精神健康支援服務。更多加強精神健康的措施和配套請參閱附錄三。

見證教育成果

香港學生國際表現卓越

香港一直借鑑國際研究及評估的結果作為其中一項參考指標，例如「全球學生閱讀能力進展研究」(PIRLS)、「學生能力國際評估計劃」(PISA)及「國際數學與科學趨勢研究」(TIMSS)，以全面了解香港學生的學習能力和影響學習的因素，同時參考表現優秀國家和地區的成功經驗，提升學與教的成效，裝備學生成為具全球競爭力的人才。整體而言，香港學生在國際研究及評估中屢獲佳績，成績穩居世界前列。

在閱讀方面，PIRLS 2021 結果顯示，香港學生的整體閱讀成績在所有參與國家／地區中排名第二，屬於國際上最優等級。

在數學方面，香港學生表現持續優秀，一直穩居全球前五名。根據 PISA 2022，香港 15 歲學生在所有參與國家／經濟體系中排名第四；TIMSS 2023 的結果顯示，香港小四及中二學生在所有參與國家／地區中分別排名第四及第五。

在科學方面，香港學生亦表現卓越，在全球位居前列。根據 PISA 2022，香港 15 歲學生在所有參與國家／經濟體系中排名第七；TIMSS 2023 的結果顯示，香港小四及中二學生在所有參與國家／地區中分別排名第九及第八。



香港學生持續優異的表現，充分反映他們扎實的學術基礎，體現香港教育制度的優勢、持續優化的教育政策及正確的發展方向。此外，香港教育制度重視平等與多元，不論學生背景，均能接受優質教育，並通過多元支援機制照顧學生個別差異，促進全人發展。

值得一提的是，PISA 2022 結果顯示香港在教育平等方面表現突出，在高學術成就的國家或經濟體系中排名第二，反映家庭社經背景，包括父母的職業和教育程度，對香港學生的表現影響極少，說明香港的教育體系能給予所有學生充足和適切的教育支援服務，為他們提供優質和平等的教育機會，促進社會流動。

傳承創新： 設多元出路，增香港動力

政府會繼續推展以下政策措施，「造血賦能」，培育德才兼備、身心健康的新一代為目標，提升及優化教育質素，推動數字教育以塑造發展新優勢，致力為學生創設多元出路，進一步增強香港發展動力：



（一）免費教育及學生資助：

繼續提供優質的幼稚園、中學、小學、特殊教育，以及多元化的專上教育，照顧學生不同階段的學習需要；並為有經濟需要的學生提供財政支援。



（二）擴展職專教育：

鼓勵應用科學大學與內地和海外龍頭企業加強合作，推動產教融合和聯動推廣；及繼續與內地積極探討落實香港和內地互認副學位程度學歷，有助兩地職專畢業生跨境求職或升學。



（三）擴闊學生視野：

優化「商校合作計劃 2.0」，推動「八大中心」業界為學生提供事業探索及工作體驗，並鼓勵相關行業的機構參與「導師計劃」，助學生盡早發掘興趣和志向。



（四）推動數字教育：

在優質教育基金預留 20 億元支援中小學數字教育，並於 2026 年發表中小學數字教育藍圖。



（五）促進身心健康：

恆常化在中學實施的校本三層應急機制，並擴展至小學四至六年級試行；及通過中小學《4Rs 精神健康約章》加大推廣校園精神健康，鼓勵更多學校人員接受有關精神健康急救的培訓。

宏觀政策措施的扶貧、脫貧及防貧效應

醫療



全人健康，共享發展

中國人經常說「健康是無價寶」。每個人都渴望擁有健康。正如國家主席習近平指出，健康是幸福生活最重要的指標，健康是1，其他是後面的0，沒有1，再多的0也沒有意義。

政府致力保障香港的公共衛生，維持高質素和高效益的醫療系統，促進全港市民的健康。現時，香港的公營醫療系統為市民提供全面的服務，包括獲高額資助的公營醫療安全網，確保市民不會因為經濟困難而無法獲得適當的醫療服務，從而達致扶貧及防貧的效應。



醫務衛生局局長視察醫院管理局轄下公立醫院

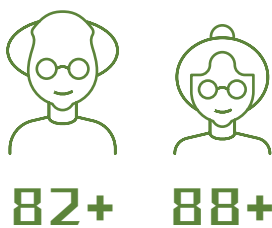
引以為傲的醫療系統

香港擁有令我們引以為傲的高質高效醫療系統，多項健康指標領先世界，屬全球人均壽命最高而嬰兒死亡率最低的地區之一。

與此同時，2023-24 年度香港公共醫療衛生經常性開支相對本地生產總值的百分比僅為 4.3%，在長者人口比例相若的其他經濟體中屬較低水平，但我們已能提供全港超過九成的住院及日間住院服務，並達致國際高水平的醫療質素，顯示公營醫療系統極有效運作。



2020年彭博醫療效率指數
全球第二

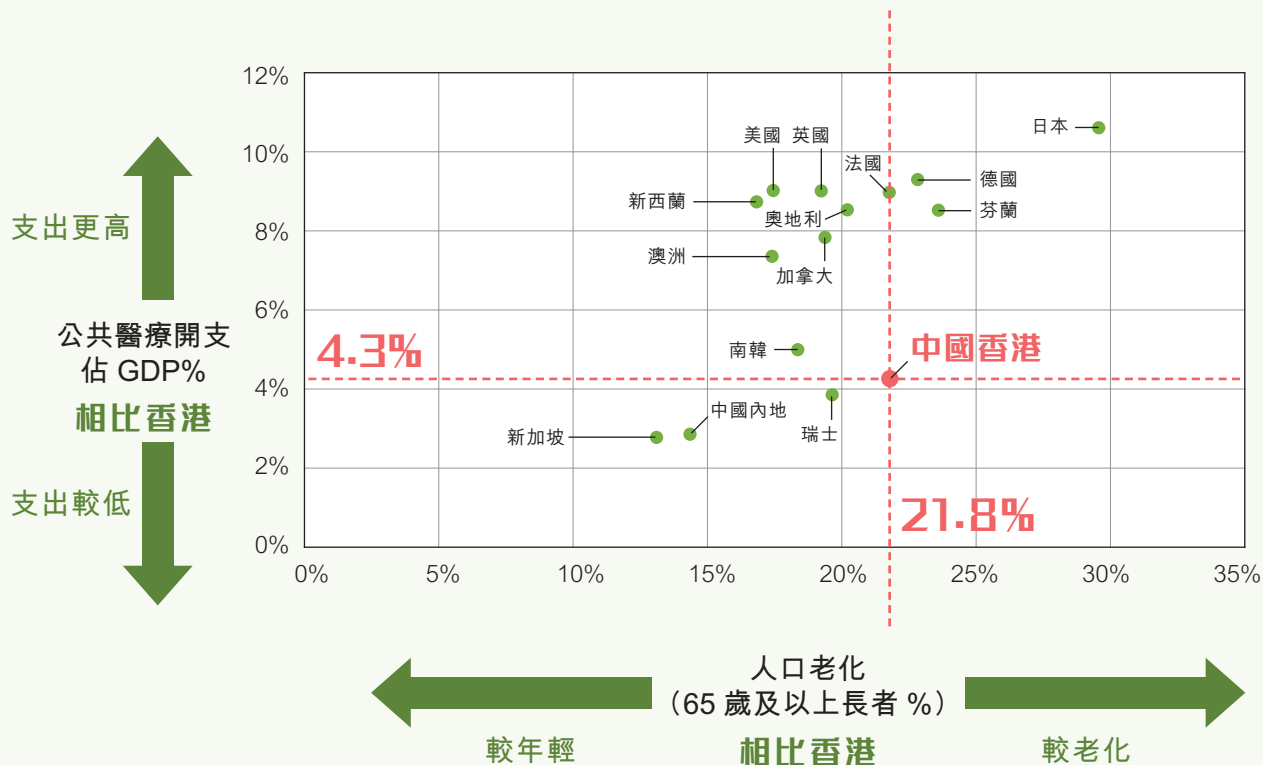


全球人均壽命
最高之一



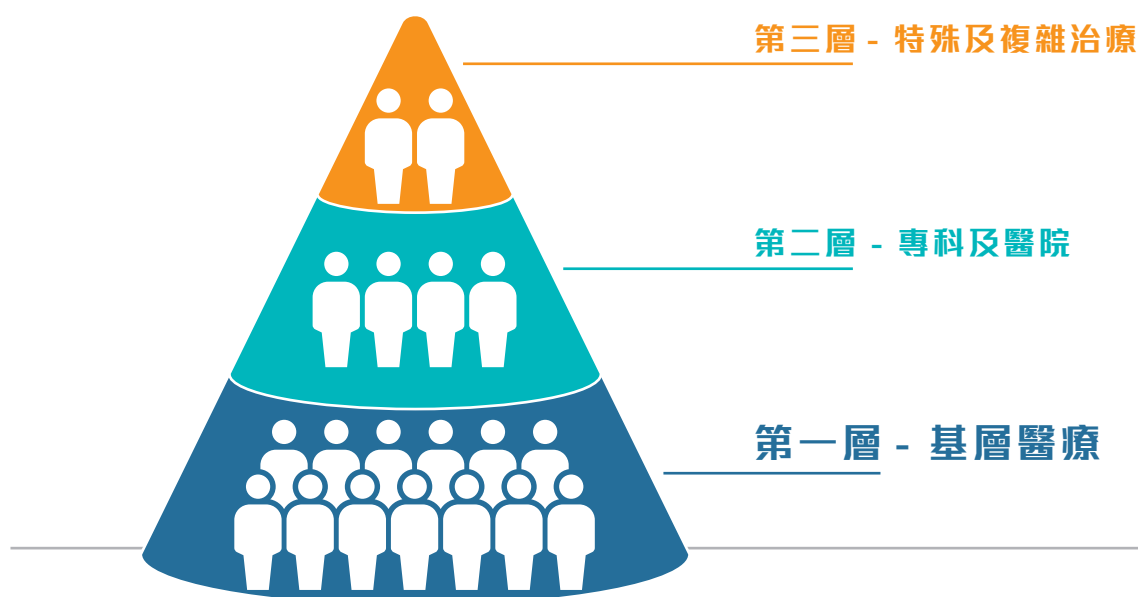
2024年嬰兒死亡率：1.7
(按每千名登記活產嬰兒計算)

全球嬰兒死亡率
最低的地方之一



香港醫療體制

香港的醫療服務一般分為三層，第一層又稱基層，是指個人及家庭在持續醫療過程的第一個接觸點，例如一般家庭醫生診症、地區康健中心等；第二層涵蓋專科非住院護理服務和治療性質的一般醫院護理服務，例如急症和療養住院服務、日間手術、專科門診、急症室服務等；第三層是指高度複雜的醫院護理服務，通常需要使用先進技術和涉及多個專科的專業知識，例如器官移植和腦部放射外科手術等。



第二層、第三層醫療服務／公立醫院服務

香港公營醫療服務是本港醫療系統的基石和全民安全網，確保市民（尤其無力負擔醫療費用的弱勢群組）不會因經濟原因而無法獲得適當的醫療服務，甚至因病致貧。政府對公立醫院和診所服務的付費給予大幅資助，平均資助率超過九成，為市民提供「兜底保障」。政府在醫療衛生上的投放和開支持續增加，2026-27年度醫療衛生方面的政府經常開支預算為1,189億元，佔政府經常開支總額預算的19.8%，過去五年間（即與2021-22年度的經常開支相比）大幅增加了超過兩成（20.9%）。醫療衛生支出大部分用於資助醫院管理局（醫管局）提供的公共醫療服務，2026-27年度向醫管局提供的財政撥款合共1,031億元。

醫管局管理 43 間公立醫院和醫療機構及 49 間專科門診診所，並按區域劃分為六個醫院聯網，為市民主要提供急症室服務、急症及療養住院護理、專科門診、以及相對非緊急的日間手術等。截至 2024 年底，全港有 30 816 張公立醫院病牀，包括 24 470 張普通科病牀、1 961 張療養科病牀、3 710 張精神科病牀和 675 張智障科病牀。私家醫院有 5 294 張病牀，包括 4 955 張住院病牀和 339 張日間病牀。2024-25 年度，公立醫院提供住院服務的開支為 617 億元，2025 年約有 203 萬名住院病人及日間住院病人出院。醫管局轄下專科門診診所，2025 年的就診人次為約 878 萬。

除了提供大幅資助的公營醫療服務，醫管局亦設有醫療費用減免機制，為綜援受助人、年滿 75 歲的長者生活津貼受惠人、長者院舍照顧服務券計劃受惠人（級別 0 院舍券持有人）（下稱「三類社福計劃受助人」）和其他符合收入及資產限額的病人，以及未符合經濟審查但經醫務社工／ 社工評估為有特殊困難的病人，提供收費全額豁免或部分減免。

醫院聯網、醫院及醫療機構分布圖



14 間
香港島



9 間
九龍中



3 間
九龍東



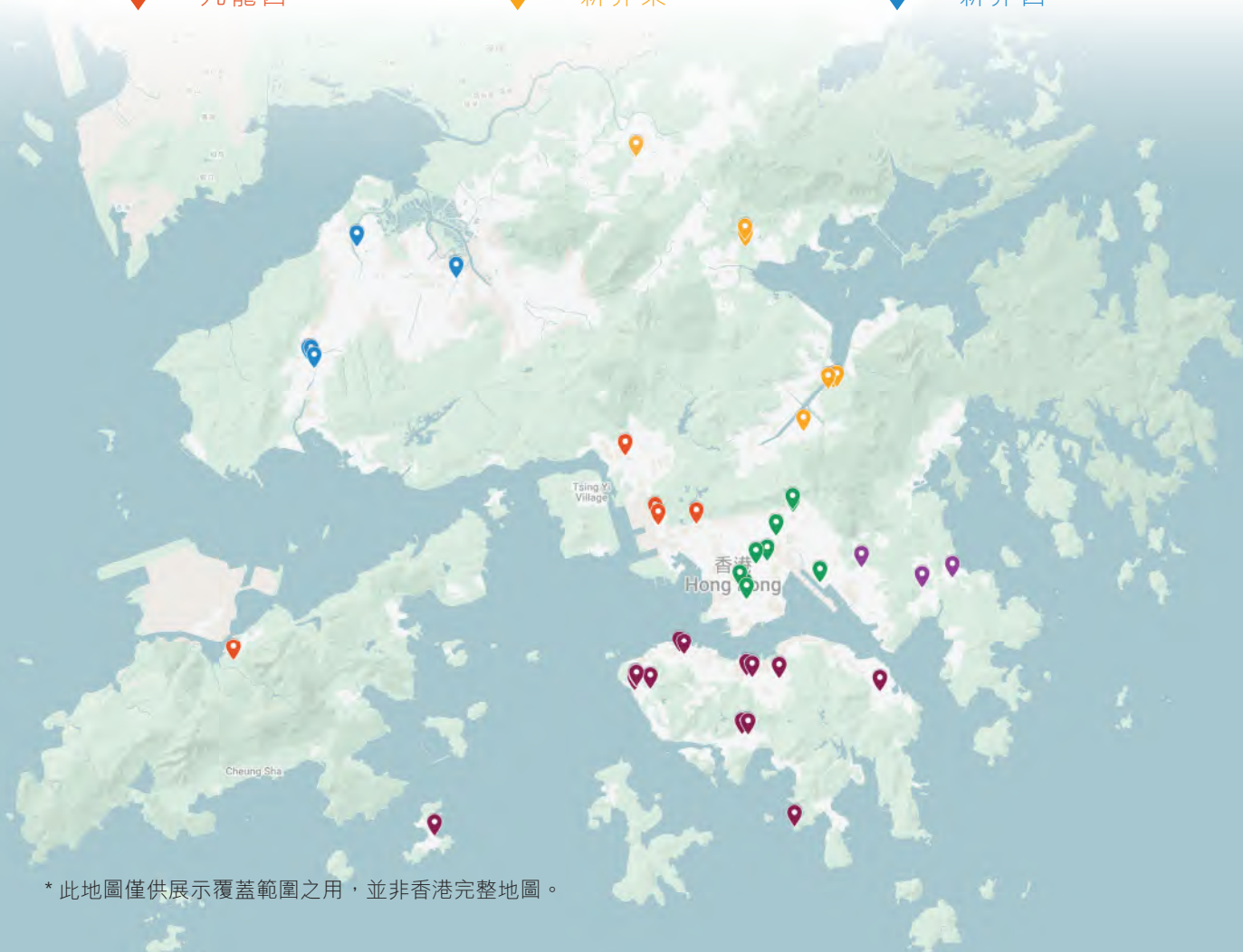
5 間
九龍西



7 間
新界東



5 間
新界西



* 此地圖僅供展示覆蓋範圍之用，並非香港完整地圖。

基層醫療

作為市民健康的第一道防線，基層醫療服務通過及早發現和介入市民的健康問題，從根本改善市民的整體健康狀況，實現「造血賦能」。

目前，醫管局營運 75 間家庭醫學診所/ 家庭醫學綜合中心，服務使用者主要為長者、低收入家庭和長期病患者。2024 年，約有 183 萬名病人使用這些服務，就診人次達 664 萬。醫管局轄下的家庭醫學門診服務由政府大幅資助，上述的醫療費用減免機制亦同樣適用。

此外，全港 18 區均已設立地區康健中心或地區康健站，作為基層醫療樞紐，提供全面、連貫、以人為本的跨專業基層醫療服務（包括慢性疾病篩查及管理、家庭醫生配對、健康推廣、健康風險評估和社區復康等），並建立涵蓋家庭醫生、社區藥房、專職醫療等服務提供者的地區康健網絡。



地區康健中心
District Health Centre



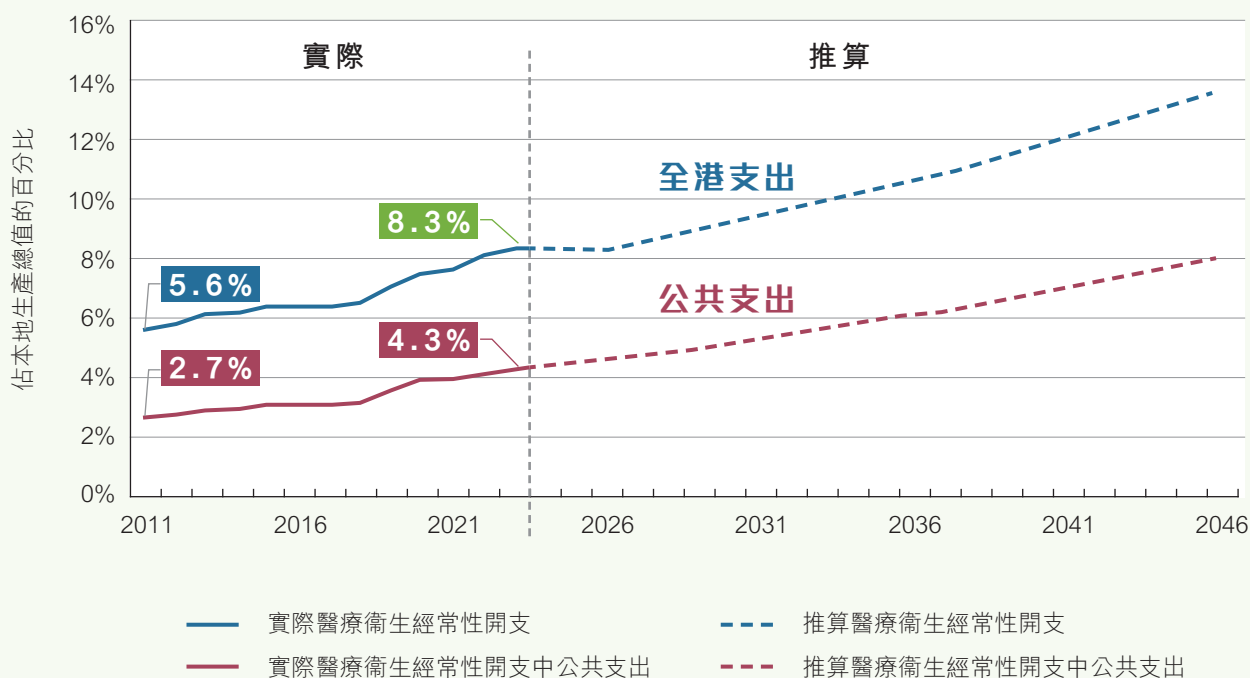
應對未來挑戰

香港擁有高效和優質的醫療體系，其中公營醫療系統不僅是醫療體系的基石，更是全民的安全網，必須確保穩健和可持續，繼續發揮其扶貧及防貧的效應。

然而，香港人口急速老化，預期增長趨勢將會加劇，預計 65 歲或以上人口佔總人口的比例將由 2024 年的 24% 增至 2046 年的 36%。與此同時，政府於 2023-24 年度的公共醫療衛生經常性開支達到約 1,301 億元，佔本地生產總值的 4.3%。隨着人口老化和慢性疾病日趨普遍令醫療需求不斷上升，醫療衛生方面的開支，以及其佔本地生產總值的佔比亦難以避免會隨之攀升，為我們醫療系統的可持續性帶來前所未有的壓力。此外，香港存在「重治療、輕預防」的情況，基層醫療和第二層/ 第三層醫療開支比例約為 3:7。這反映出醫療資源過度集中在昂貴的醫院服務，導致體系側重「治療」而非「預防」，既加重公共財政負擔，也難以從源頭改善市民整體健康。

我們通過持續深化醫療體系改革，包括公營醫療收費改革，以及基層醫療改革，應對未來的挑戰。公營醫療收費改革確保公營醫療系統能維持穩健，持續發揮全民醫療安全網的作用，強化「兜底保障」的功能。基層醫療改革則着重扭轉現時「重治療、輕預防」的醫療體系，促進市民健康，達致「造血賦能」。

醫療衛生經常性開支佔本地生產總值的百分比



資料來源 - 實際數據：2011-12 至 2023-24 香港本地醫療衛生總開支帳目

推算數據：醫務衛生局於 2023 年以 2019 年為基礎的醫療開支推算

「兜底保障」

公營醫療收費改革

公營醫療與其他範疇的社會福利在本質上有所不同。市民對其他社福服務的需求與其社會經濟背景密切相關，但即使是社會經濟背景類近的市民，對公營醫療服務的需求亦會因各自的健康狀況不同而有較大的差異。此外，公營醫療服務的需求亦呈現高度不平均的特徵，大部分市民需要相對可負擔的基本醫療服務，而少數病情複雜的危重病人則對服務需求大，醫療成本亦較高昂。

由於醫療服務與其他社福服務的特性存在差異，因此為了達到「精準扶貧」的策略目標，不同政策範疇之間存在獨立的審查機制以識別各自的目標受助人，並各有其行政程序與成本，實屬難免。就公營醫療服務而言，「貧、急、重、危」為四類在醫療層面上特別有需要的病人，故此公營醫療收費改革亦集中着力加強支援這四類病人。



公營醫療收費改革其中一個重要原則，是政府對市民的健康承擔不變、不減，改革所有的額外收入會全數投放在公營醫療。改革之後，公營醫療服務仍然會維持高度資助。

政府期望通過改革公營醫療的資助架構，能達成以下三個主要目標：

- 引導市民善用醫療資源，令有限的醫療資源可以用得其所。
- 減少浪費和濫用，從而提升醫療服務的效率。
- 利用改革所得的額外收入，加強對「貧、急、重、危」病人的醫療保障，加固現有的醫療全民安全網。

達成上述三個目標能確保有限的醫療資源更精準地投放於幫助最有需要的病人，當中包括加強對突發危重病病人的保障，避免他們面對沉重的醫療開支而「因病致貧」，以及增加對低收入人士和長期病患者的資助，從而強化公營醫療作為全民安全網的「防貧」、「扶貧」效果，同時能加強現有公營醫療系統的可持續性。

加強醫療保障

公營醫療收費改革自 2026 年 1 月 1 日起實施，政府通過以下三方面加強對市民的醫療保障：

1. 擴大醫療費用減免機制，令更多低收入家庭及弱勢社群受惠；
2. 引入公營醫療服務全年收費上限，更好照顧重病病人；
3. 加強危重病人藥械方面的保障，加快引入更多有效創新藥械及放寬安全網申請資格，讓更多病人可獲自費藥械資助。



擴大醫療費用減免機制

公營醫療服務由政府高度資助，在 2026 年 1 月 1 日公營醫療收費改革實施後，資助率仍維持於約九成半，服務收費為一般市民大眾所能負擔。為了幫助一些在政府高度資助下仍未能負擔醫療費用的貧困病人，醫管局設有醫療費用減免機制，令他們不會因經濟原因而得不到適切的醫療照顧。作為確保有限的公共資源能精準投放於上述貧困病人的必要手段，費用減免機制設有經濟審查，對申請人亦有特定的入息及資產限額規定，以識別出真正有需要的病人並提供相應支援。

為貫徹「扶貧困」的改革目標，醫管局擴大了醫療費用減免機制。除改革前後均受惠於全額醫療費用豁免的約 60 萬名三類社福計劃受助人外，醫管局通過調高申請的入息及資產上限，讓更多其他的低收入家庭和弱勢社群符合受惠資格，預計符合資格的受惠人數將由改革前約 30 萬大幅增加至約 140 萬人，即額外增加 110 萬低收入人士潛在可以受惠，連同約 60 萬名三類社福計劃的受助人，全港預計共有約 200 萬人可合資格納入此醫療安全網。

此外，醫療費用減免機制下，除根據病人每月家庭收入和資產值評估經濟情況外，醫務社工/ 社工會同時考慮其他非經濟因素，並按個別情況酌情處理，以確保未符合經濟審查準則但有特殊困難的病人亦可獲得費用減免。

政府將持續監察並評估現行的醫療費用減免機制，確保醫療安全網能有效發揮「兜底保障」的效能。



示例一

一名 42 歲病人需要長期洗腎，不能全職工作，只能兼職運輸工人。他生活在一個三人家庭。

在醫療收費改革前，雖然他每月 29,000 元的家庭入息符合費用減免機制下申請部分減免的入息上限，但由於他擁有 50 萬元資產，超過三人家庭資產上限，故得不到任何減免。

在改革後的機制下，由於他的資產及入息均少於放寬後的三人家庭申請限額，所以他獲得全額費用減免。

引入全年收費上限

醫管局引入全年收費上限，病人每年在使用公營醫療住院和門診服務的收費上限定於一萬元。這個收費上限包括所有自費藥械以外的收費項目，而且無需經濟審查，全港市民都可以申請和受惠。這項措施主要保障和幫助重症病人，避免市民「大病致貧」。



示例二

一些病情比較複雜的心臟病病人，由於有較多後遺症，需要每年多次求診，住院時間亦可能較長。

改革前沒有收費上限，病人可能每年需付四萬多元醫療費用。

改革後引入收費上限，他只需要一年支付一萬元，不再需要支付額外費用，從而達致「防貧」的效果。

加快引入有效創新藥械

醫管局優化了藥物名冊引入新藥及採購的程序，已獲實證有療效的新藥引入藥物名冊或安全網的資助範圍的所需時間減少一半，讓病人能更快受惠。醫管局亦積極審議在衛生署新藥審批機制（「1+」機制）獲批准在港註冊的新藥，通過加快引入更多有效創新藥物到藥物名冊及安全網的資助適用範圍，增加對危重病人的藥械保障。截至2025年底，已有7款經「1+」機制評審後獲准在香港註冊的新藥獲納入醫管局藥物名冊。當中，用於治療轉移性結直腸癌的兩款藥物於2024年10月納入藥物名冊的專用藥物類別，病人在特定的臨床應用下獲處方這兩款藥物，只須支付標準費用（現時為每四星期20元），令財政負擔大為減輕。

放寬安全網的申請資格

醫管局通過將更多有效藥械納入撒瑪利亞基金的安全網，以增加安全網下的藥械資助範圍，同時亦放寬了撒瑪利亞基金安全網的經濟審查以及資助計算標準，令一些以往未能獲得資助的中等收入家庭危疾病人，都可獲得自費藥械的資助；而以往已獲部分資助的病人，亦可得到更高比例的自費藥械費用資助，從而減低市民因「危疾致貧」的風險。

示例三

一名37歲患有牛皮癬關節炎的病人一直有工作，每年的總收入30多萬元，獨居於公營房屋。但由於他的疾病需要長時間治療，每年藥費可超過10萬元。他於放寬前的撒瑪利亞基金安全網下，已可獲部分資助；在資助計算標準放寬後，他可獲的政府資助額大幅提升超過六成，大大減低了他的費用負擔。

如屬首次申請，資助額由約52,000元提升至約84,000元（增加62%）。

如屬持續申請，資助額由約61,000元提升至約98,000元（增加61%）。

撒瑪利亞基金藥械安全網受惠人分享

梁先生分享

梁先生今年 50 歲，是強直性脊椎炎患者。他早在三十年前高中時期已開始出現腰及腳痛。醫生初時為他處方傳統藥物，但療效不顯著，痛楚經常復發而且相當劇烈，即使在家也舉步維艱，大大影響生活。

醫生判斷他臨床情況符合條件轉用生物製劑，由於藥價較傳統藥物大大增加，所以同步轉介他予醫務社工跟進，申請撒瑪利亞基金資助。

梁先生先後使用過兩款生物製劑，均屬於極度昂貴藥物。如果不獲撒瑪利亞基金資助，每年藥物需要數十萬元，以他的經濟條件，難以負擔。生物製劑對梁先生療效顯著，他現時步行不再感到劇痛難當，日常生活可以應付自如。

能如常過日子，對病友來說是喜出望外的大大恩賜。可以與家人一同散步、閒話家常，這份滿滿幸福感，得來不易，格外珍惜。

自公營醫療收費改革實施以來，醫管局批出的醫療費用減免申請較以往以倍數大幅增加，不少病人首次受惠於醫療費用減免機制，在使用急症室、門診及住院服務時獲得費用減免，顯示措施有效加強支援低收入家庭及弱勢社群，達致將有限的醫療資源更精準投放幫助最有需要的「貧、急、重、危」中的「貧」類病人，確保他們不會因為經濟原因而未能接受醫療服務。

公營醫療收費改革下增設的每年一萬元公營醫療服務費用上限，亦有效發揮第二層安全網的作用。在公營醫療收費改革實施了的首三個月，已有近 3 000 名病人獲批，並將陸續增加。這些病人將毋須繳付本年度往後的其他醫療費用，顯示措施有效防止重病病人「因病致貧」，達致防貧的效果。

「造血賦能」

強化基層醫療服務

政府於2022年推出《基層醫療健康藍圖》（《藍圖》），將醫療健康架構的焦點由治療轉向至預防疾病，推動預防護理及基層醫療服務改革，以建立一個可持續的醫療系統。政府正持續推進基層醫療健康服務，其中《藍圖》提出在整體醫療開支中，基層醫療和第二層／第三層醫療之間應達致較佳平衡，例如約3.5:6.5，甚至4:6的長遠目標。在2023-24年度香港醫療衛生經常性開支中，基層醫療開支佔29.3%，為過去十年最高，顯示政府推動基層醫療發展的工作已漸見成效。政府會繼續多管齊下加強基層醫療服務，促進市民健康，達致「造血賦能」，改善市民生活。



地區康健中心

政府正按《基層醫療健康藍圖》逐步擴展由地區康健中心／站作為樞紐的地區康健網絡。隨着中西區、油尖旺區和東區地區康健站於2025年擴充為地區康健中心，全港18區地區康健中心數目已增至10間。截至2025年12月底，地區康健中心／站會員人數已突破50萬人，累積服務逾360萬人次。

衛生署的婦女健康服務已於2025年整合至基層醫療署轄下於香港、九龍和新界的三間「樂妍站」，與18區的地區康健中心／站形成更緊密的地區康健網絡，提供更個人化的婦女健康服務。政府正進一步為分階段整合衛生署長者健康中心的服務至地區康健網絡，和擴充地區康健站的服務進行籌備工作。

慢性疾病共同治理先導計劃

此外，政府在2023年11月推出慢性疾病共同治理先導計劃，資助45歲或以上未曾確診患有糖尿病或高血壓病歷的香港居民，在私營醫療市場接受糖尿病及高血壓篩查及診症服務。計劃自2025年1月起增設專屬護士診所及專職醫療服務，並在同年3月起擴展至提供血脂檢查，達致「三高全覆蓋」。截至2025年12月底，近19萬名市民報名參加計劃，當中超過四成已完成篩查的參加者被診斷為血糖偏高，或患有糖尿病、高血壓或高血脂，進入治療階段，獲政府資助接受跨專業跟進，達致「早發現、早治療」的目標。



慢性疾病共同治理先導計劃受惠人分享1

葉先生分享

葉先生今年79歲，於東九龍診所參加了慢性疾病共同治理先導計劃下的「三高」篩查。他參加此計劃的目的非常明確，就是想知道自己三高的情況，展現出對自我健康管理的主動與積極。

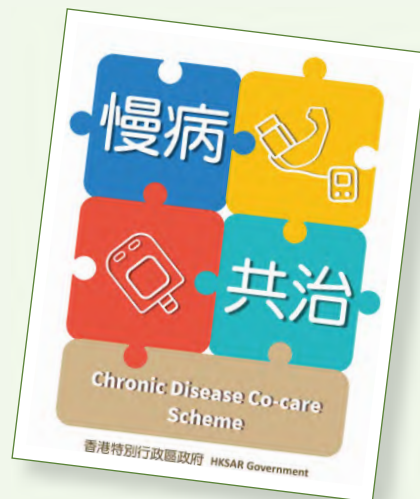
完成篩查後，葉先生認為最大的幫助在於獲得了清晰的健康指引。他滿意地表示計劃讓他學會如何保養自己身體。具體的檢查數據，讓他能更有依據地調整生活習慣。他進一步參與計劃後帶來的實際改變，現在他會更加注意日常飲食，並保持運動習慣，坦言：「現在飲食會檢點一點，日常也會抽空做運動。」計劃成功為葉先生提供了科學化的健康藍圖，促使他將保養身體的觀念落實於日常生活中。

慢性疾病共同治理先導計劃受惠人分享2

邱女士分享

邱女士今年 60 多歲，因一次傷風感冒到紅磡家庭醫學診所求診，經護士推介後在東九龍家庭醫學診所接受由政府推出的慢性疾病共同治理先導計劃下的「三高」篩查，並同時接受診所提供的婦女健康服務，進行乳癌、子宮頸癌篩查，正好適合她這個年齡層預防潛在的健康風險。

談及參加計劃的幫助，邱女士直言：「第一，我獲豁免費用，可以免費參與計劃，及早發現疾病盡早醫治。」她特別強調，由於這是政府推出的計劃，因此讓她感到非常安心：「我們這些基層市民，不需要擔心有病而不知道往哪裏就醫。」完成檢查後，她表示最大的收穫是心情上的轉變：「人放鬆了，不用再擔心自己有沒有乳癌、子宮頸癌或其他慢性疾病。」因為身邊有朋友年僅 40 多歲便罹患乳癌，令她更加意識到定期檢查的重要性，並肯定地表示：「下年會繼續參加！」



掃描二維碼以收聽
受惠人心聲



重新定位家庭醫學門診

醫管局普通科門診及家庭醫學專科門診服務已於 2025 年統一命名為「家庭醫學門診服務」，其轄下普通科門診診所及社區健康中心亦分別命名為「家庭醫學診所」及「家庭醫學綜合中心」，以配合《基層醫療健康藍圖》的建議，重新定位普通科門診服務聚焦照顧弱勢社群。有需要使用公營基層醫療服務的特定弱勢社群群組亦可通過「家庭醫學門診優先群組試行計劃」，優先預約家庭醫學門診服務。

在相關策略下，2025 年 3 月起，指定醫管局家庭醫學診所及家庭醫學綜合中心已分階段新增為弱勢社群提供預防篩查及護理服務，包括「三高」篩查和管理服務，服務點已於 2025 年內覆蓋全港 18 區。此外，醫管局亦在指定的家庭醫學診所及家庭醫學綜合中心加入婦女預防性保健及健康促進服務，提供更全面支援。在 2025-26 年，醫管局家庭醫學門診預防篩查和護理服務會擴展和增加服務量，並逐步將現時的延長服務時段常規化。

長者基層醫療健康服務

長者方面，現有 18 所長者健康中心為年滿 65 歲的長者提供基層醫療健康服務，包括健康評估、治療、教育及輔導服務，而 18 支長者健康外展分隊則舉行健康推廣活動，並為照顧者提供培訓。2024 年，長者健康中心的登記人數約為 32 000 人，提供了約 125 000 次健康評估和診治服務，而長者健康服務的推廣活動則約有 353 000 人次參加。政府正分階段整合長者健康中心的服務至地區康健網絡，為長者提供更全面照顧。

另外，政府於 2009 年推出長者醫療券計劃（醫療券計劃），資助長者在社區選擇最切合自己需要的私營基層護理服務。每名合資格長者現時每年可獲發 2,000 元長者醫療券（醫療券），累積上限為 8,000 元。在《基層醫療健康藍圖》的框架下，政府持續優化醫療券計劃，包括於 2023 年把醫療券適用範圍擴大至認可醫療專業註冊計劃下的四類醫療專業，實施「容許配偶共用醫療券」；以及推行「長者醫療券獎賞先導計劃」，進一步為長者提供誘因，引導長者更好利用醫療券用於持續預防護理和慢性疾病管理等服務。截至 2025 年 12 月底，曾經使用醫療券的長者超過 181 萬人，佔合資格人口約 100%。



2023			2024	
曾使用人數	約 161 萬人		約 171 萬人	
申領總金額 (港元)	約 32.8 億		約 33.8 億	
最常使用服務	申領交易宗數	平均每宗申領金額	交易宗數	平均每宗申領金額
	西醫			
	2 325 617	546 元 / 宗	2 444 952	558 元 / 宗
	中醫			
	1 965 635	580 元 / 宗	2 160 315	568 元 / 宗
	牙醫			
	331 342	1,247 元 / 宗	331 567	1,213 元 / 宗

此外，就跨境使用醫療券方面，政府在 2024 年推行「長者醫療券大灣區試點計劃」（「試點計劃」），分階段擴大醫療券適用範圍，讓合資格長者在大湾区使用醫療券時有更多服務點選擇。目前，合資格長者可在大湾区內地城市合共 21 個服務點使用醫療券，達致大湾区九個內地城市全覆蓋。



政府資助中醫門診服務

醫管局與非政府機構和本地大學以三方協作模式營運 18 區中醫診所暨教研中心，旨在通過提供服務、培訓和進行研究，推動中醫藥發展。中醫診所暨教研中心由 2020 年 3 月起在地區層面提供政府資助的中醫門診服務，包括中醫內科（最多五劑中藥）及針灸服務，部分診所亦提供骨傷／推拿服務，現時每項按次收費 120 元。綜援受助人及年滿 75 歲的長者生活津貼受惠人均可獲豁免收費。

18 區中醫診所暨教研中心於 2023 年 10 月起將政府資助中醫門診服務籌額由每年約 60 萬個增加超過三成至每年 80 萬個。除政府資助中醫服務外，中醫診所暨教研中心亦有提供非政府資助服務，讓市民有更多選擇。



牙科服務

牙科服務方面，政府最新的口腔健康政策包括：發展以預防為重的基層口腔健康及牙科護理（做闊做淺）；協助市民實踐重預防、早發現、早治療牙患，以保存牙齒；以及聚焦為有經濟困難和特殊需要的弱勢社群，提供適切的口腔健康和牙科護理服務（做窄做深），務求確保該等社群能獲取必需的牙科護理。

做闊做淺方面，衛生署為全港小學生，提供學童牙科保健服務，參加的學童每年到指定的學童牙科診所接受口腔檢查、基本的預防性及治療性牙科服務。在 2025/26 服務年度，約有 294 400 名小學生（佔全港小學生約 91%）使用服務。在特殊學校就讀的殘疾學童，可使用有關服務直至年滿 18 歲為止。

做窄做深方面，政府於 2025 年推出「社區牙科支援計劃」為有經濟困難的弱勢社群提供資助的牙科服務，在新服務模式下提升服務量、增添服務點，以及擴展服務範圍，目標是額外提供現時政府牙科街症名額最少兩倍（即每年四萬），並於 2026 年增加治療項目，以及擴闊受惠對象至無家者。

支援計劃同時於 2026 年 1 月 1 日接替關愛基金「長者牙科服務資助」項目。衛生署現時通過轄下 11 間政府牙科診所劃出特定時段，為市民提供免費緊急牙科街症服務，並於 2025 年 6 月起增加牙科街症服務整體派籌名額約三成。此外，社會福利署的綜援計劃亦為有經濟困難的人士提供牙科治療費用津貼。



精神健康支援

政府非常重視市民的精神健康，採用一個綜合模式推廣精神健康，為有精神健康需要人士（包括兒童及青少年）提供跨專業及跨界別的服務，包括精神健康的促進、預防、及早識別、介入、治療和康復服務，以及社區支援。

「情緒通」18111 精神健康支援熱線

醫務衛生局（醫衛局）推出「情緒通」18111 精神健康支援熱線（「情緒通」），每日二十四小時一站式支援受情緒困擾的人士，為來自任何背景、任何年齡的市民提供情緒及精神健康支援，並因應個別來電者的需要提供服務資訊或轉介到適切的服務機構。截至 2025 年 12 月 31 日，「情緒通」共接聽約 240 600 宗來電（即平均每日約 327 宗來電），並共轉介近 600 宗個案。



醫管局精神健康服務

醫管局現時提供免費社區精神科服務，涵蓋「社區專案組」、「個案管理計劃」及「精神科社康服務」。因應患者的病情和臨床需要及風險，跨專業的醫療團隊會為他們提供適切的社區支援，如精神健康評估、疾病管理、預防復發、藥物管理、危機介入、壓力處理、身心精神健康教育等。此外，個案經理協助精神復元人士制定目標及復元計劃，從而重新融入社區，也會向照顧者及家人提供支援及意見。

「健康心靈先導計劃」

醫衛局於 2024 年在 3 個地區康健中心/ 站推出精神健康評估先導試行，在社區層面為市民提供免費的精神健康初步評估，以達致發展基層醫療的「早發現、早治療」目標，加強為有需要人士提供適切支援。截至 2025 年 12 月 31 日，上述地區康健中心/ 站已為約 40 500 名市民完成先導計劃的精神健康初步評估，當中部分個案獲建議作進一步評估和接受低密度心理治療。政府在 2025 年施政報告宣布會於 2026 年擴展先導計劃至九個地區康健中心，由具備心理學或輔導學等學歷背景及訓練的人員提供跟進服務。



精神健康急救培訓 — 關愛隊

《2023 年施政報告》提出，醫衛局會在 2024 年為「關愛隊」隊員提供精神健康支援培訓，協助轉介社區中有需要的市民及早尋求支援。現時，18 區的「關愛隊」均已有成員接受醫衛局提供的精神健康支援培訓。

少數族裔精神健康支援服務中心

政府在《2022 年施政報告》中宣布會試行設立少數族裔服務中心，以其母語為少數族裔提供情緒支援及輔導。中心的跨專業團隊由熟悉少數族裔語言的社工、輔導員和支援人員組成，為少數族裔人士提供情緒支援及輔導服務，並轉介有需要的個案至其他服務平台接受額外支援及／或治療。截至 2025 年 12 月底，中心已進行超過 5 600 次精神健康問卷評估和超過 950 次電話跟進服務，並為有需要的少數族裔人士提供約 2 300 次輔導。



宏觀政策措施的扶貧、脫貧及防貧效應

房屋

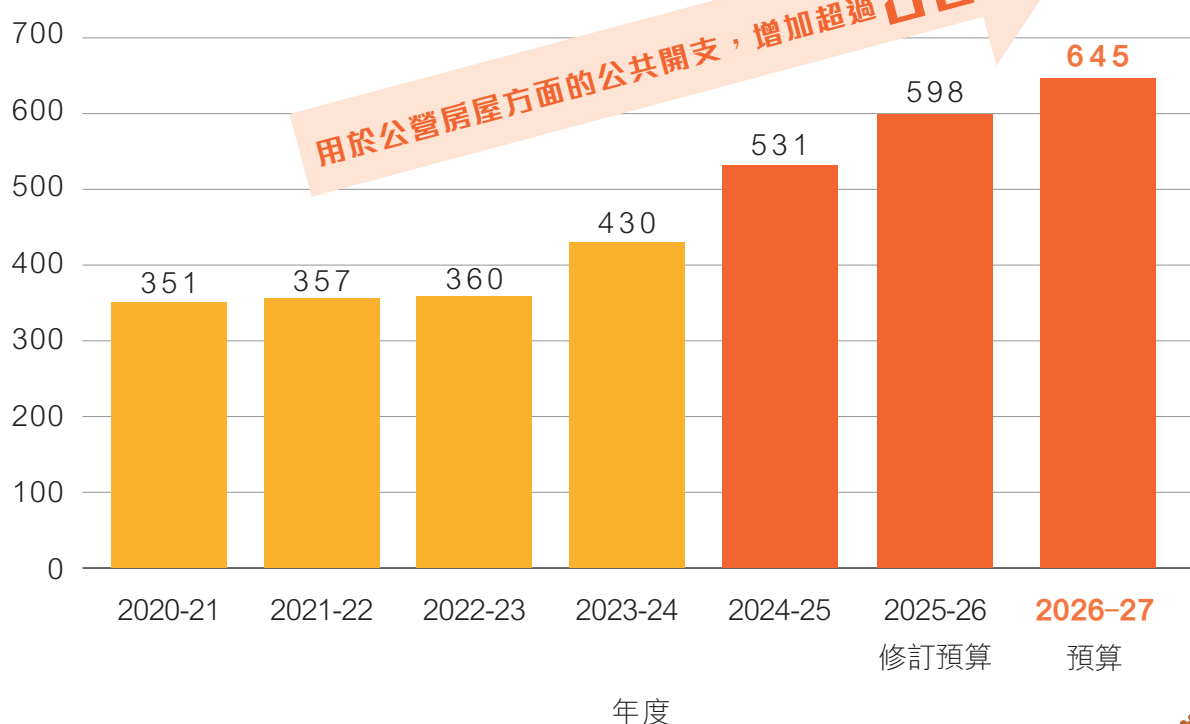


安居樂業，累積財富

政府的公營房屋政策目標，包括出租公屋及出售資助房屋，是為低收入家庭提供可負擔的租住房屋作為「兜底保障」，及為中低收入家庭提供可負擔的自置居所，讓他們可以安居樂業的同時，亦可逐漸累積財富，並循房屋階梯上進、上流，為社會的發展打好基礎。

政府一直在公營房屋方面投放大量資源，有關的公共開支已由2020-21年度的約351億元大幅增加超過80%至2026-27年度的約645億元，可見政府對公營房屋發展的重視。

公共開支（億元）



房屋階梯

政府一直致力完善房屋階梯，以滿足不同收入家庭的住屋需要。隨着多年來香港所經歷的社會經濟環境變遷，政府已建構符合香港實際情況的房屋階梯：

過渡性房屋

繼續推動過渡性房屋，向非政府機構提供工程撥款，為有需要的人士提供短期居所，同時亦能為政府或私人業主借出的短期用地、建築物或空置校舍，發揮更大社會價值。

簡約公屋

為盡快填補短期公營房屋供應不足的缺口，政府主導推展「簡約公屋」，善用短期內並未落實長遠發展計劃的政府及私人土地和空置校舍，採用標準簡約設計和「組裝合成」建築法快速興建「簡約公屋」，以改善居住於不適切居所的市民的生活環境和質素。





私營房屋

私營房屋即私人根據市場機制發展及／或租售的房屋。政府的政策目標是維持私人住宅物業市場的穩健發展。

資助出售單位

房委會一直致力完善房屋階梯，通過出售資助單位協助中低收入家庭自置居所。資助出售單位供綠表和白表申請者購買。綠表申請者一般為現有公屋租戶。至於白表申請者，則須符合入息和資產限額，以確保資源集中分配予有需要的人士。

出租公屋

出租公屋是為低收入家庭確立已久的安全網。香港房屋委員會（房委會）的宗旨是為不能負擔租住私人樓宇的低收入家庭提供出租公屋。用以釐訂出租公屋申請者資格的因素包括出租公屋入息限額和資產限額等。凡入息和資產均低於所定限額的住戶，會被視為不能負擔租住私人樓宇的低收入家庭，因而合資格租住公屋。

「簡約公屋」： 目標及最新進展

為盡快改善有迫切住屋需要的市民的生活環境和質素，政府主導興建「簡約公屋」，目標是在 2027-28 年度前完成興建約 30 000 個「簡約公屋」單位。全部 13 個「簡約公屋」項目持續按原訂時間表推進，截至 2025 年 12 月底有六個項目（包括元朗攸壆路、牛頭角彩興路、上水彩園路、觀塘順安道、啟德世運道（第一期）及屯門青福里）共約 9 500 個單位已經落成。我們預計在 2026 及 2027 年初分別會有約 20 300 個及 200 個「簡約公屋」單位相繼落成（詳情請參閱附錄一）。

節省租金

「簡約公屋」以輪候傳統公屋不少於三年的申請者優先，且以計分制幫助最有需要的人士。

「簡約公屋」的租金與傳統公屋的租金掛鉤，訂為同區新落成傳統公屋租金的約 90%。根據 2024 年 10 月傳統公屋租金，市區「簡約公屋」單位的租金預計每月約 1,230 元至 3,310 元，而新界單位的租金則每月約 860 元至 2,320 元。「簡約公屋」的租金中位數約 1,300 元，政府預計每個入住「簡約公屋」的居民平均每月可節省租金約 4,200 元（假設全港分間單位租金中位數約 5,500 元），即 30 000 個單位的居民於五年間一共可節省**超過 75 億元**的租金支出。以相宜租金入住「簡約公屋」的基層市民將大大緩解租金壓力，把節省下來的租金用作其他更有意義的用途。

房屋局一直密切留意「簡約公屋」居民在入伙後的情況，因此早前委託營運機構向元朗攸壆路的居民進行意見調查。調查結果顯示：

位於不同地區的 **30 000** 個
「簡約公屋」單位的住戶五年間
共可節省超過 **75 億元** 的
租金支出。



約 97% 的住戶認為入住後令他們無須再為居住問題而煩惱；



約 95% 的住戶表示入住後，他們和家人都感到更幸福和愉快；及



約 94% 的住戶認為「簡約公屋」提供的社會服務幫助他們及家人規劃更美好的生活。

居民的真實意見及有關統計數字充分反映「簡約公屋」能夠即時改善他們的生活環境及質素，大大增加幸福感。

元朗攸壘路「簡約公屋」住戶分享

杜女士分享

杜女士一家五口，丈夫任職司機，其兒子及女兒在元朗區上學。他們一家原先居住在位於元朗區新田約 200 呎的村屋，每月租金約 5,000 元，但附近環境蚊蟲較多，地方偏遠，交通亦不便。在申請入住元朗攸壘路「簡約公屋」後，租金節省了一半有多，而地方更大了一倍，明顯感受到生活環境和生活質素較以往大大改善。由於「簡約公屋」的營運機構會優先聘請「簡約公屋」居民任職該項目的保安員和清潔工，而杜女士持有保安人員許可證，她在應徵後成功獲得聘用，令她有穩定的工作之餘，上班亦非常方便。杜女士更得到營運機構的體諒，盡量配合她的時間編配輪值時間表，讓杜女士可以兼顧照顧孩子的責任，大大提升她們一家的幸福感。

掃描二維碼以收看特
首探訪「簡約公屋」
住戶的情況



掃描二維碼以收看
「簡約公屋・攸壘」
居民心聲



過渡性房屋

在「支援非政府機構推行過渡性房屋項目的資助計劃」下，政府已覓得土地及建築物提供超過 21 000 個過渡性房屋單位，超出目標的 20 000 個單位。截至 2025 年 12 月底，政府已推出超過 19 600 個單位供有需要的人士申請。

過渡性房屋的項目數目

地區	資助計劃下的項目數目
市區	23
擴展市區	11
新界	14



節省租金

過渡性房屋單位的平均租金約為 3,000 元。政府預計每戶入住過渡性房屋的居民平均每月可節省租金約 2,500 元（假設全港分間單位租金中位數約 5,500 元），五年間共可節省 15 萬元，即 21 000 個過渡性房屋單位的居民於五年間一共可節省 **31.5 億元** 的租金支出。

位於不同地區的
21 000 個過渡性房屋
單位的住戶五年間共可節省
31.5 億元 的租金支出。



香港聖公會福利協會於2025年6月底發表了與香港城市大學、香港大學、嶺南大學、聖方濟各大學及新南威爾士大學合作進行的「同心村過渡性房屋研究」結果。研究證實過渡性房屋對居民身心健康、居住安全感及社區連結三方面均帶來正面影響，並為居民顯著減輕租金負擔（詳情請參閱**附錄二**）。

過渡性房屋受惠者個案分享

黃先生、黃太太分享

過渡性房屋旨在為居住在惡劣環境中的市民提供及時的改善，使他們能享有更優質的生活條件。房屋局協助黃先生和黃太太，從原本兩天水浸及冬天漏風的鐵皮屋，搬遷至位於打鼓嶺的過渡性房屋項目「博愛昇平村」。如今，他們不再因下雨天而擔心得無法入睡，亦毋須憂慮蛇鼠入屋的問題。居住環境變得更安全及舒適。更令人欣慰的是，項目內的職員提供了全面支援，以明亮的居所和親切的人情關懷，令他們的晚年生活更舒適。

「博愛昇平村」的交通配套完善，設有「村巴」直達上水港鐵站，小巴往返粉嶺及坪輦，以及巴士直達香園圍口岸。對於作為長者的黃先生和黃太太而言，搬家本是一件極為吃力的事情，但這次他們親身感受到了來自營運機構、議員、鄉事委員會、關愛隊以及房屋局的全方位支援。我們希望他們的故事能夠鼓勵更多人放心踏出改變生命的一步，為自己及家人選擇更好的生活。

掃描二維碼以收看
【我們的過渡故事】第六集：
由鐵皮屋搬到博愛昇平村



過渡性房屋受惠者個案分享

「普綠軒」過渡性房屋：滋養兒童成長

過渡性房屋項目其中一個最令人感到欣喜的成就，莫過於看到小朋友們變得開朗外向。過渡性房屋令他們的居住環境得到了顯著改善，社區連繫也逐漸建立起來。這些改變讓小朋友們感到更加安全，對未來也充滿了希望。

房屋局曾探訪居住於「普綠軒」的一對泰裔小兄弟，看到他們十分享受在項目內跑跑跳跳，在公共活動室的 STEAM 遊戲設施邊玩邊學習。「普綠軒」提供優質的公共設施，為兒童創造了一個充滿學習機會的環境，這種環境不僅能讓兒童在遊戲中學習，更能讓他們在未來成為社會的有用之才。為小朋友提供一個良好的環境，不僅能滋養他們的成長，更能讓他們在未來成為回饋社會的正能量。這種正能量將為香港注入更多的愛與溫暖，使香港成為一個更加和諧、包容的社會。

掃描二維碼以收看
居民心聲

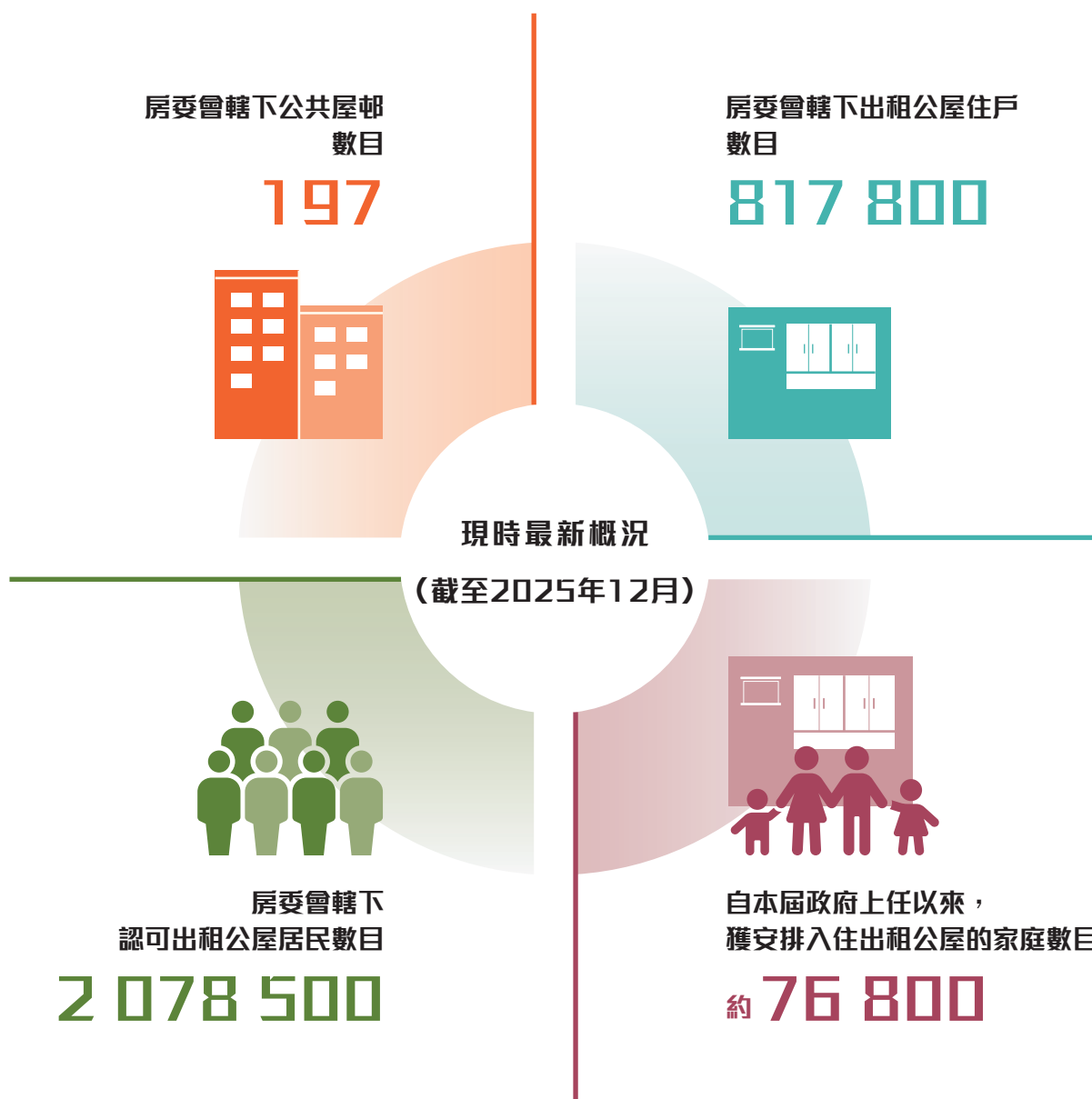


房屋開支津貼計劃

為減輕過渡性房屋及「簡約公屋」住戶的負擔，政府亦已制定並推出一系列房屋開支津貼計劃，詳情請參閱附錄三。

公屋

公共租住房屋（出租公屋）是基層及低收入家庭的住屋安全網，也是促進社會流動的重要一環。對於獲編配出租公屋單位的基層家庭而言，出租公屋不單改善他們的生活環境及質素，更大大減輕他們的住屋開支，從而令他們可以逐漸累積財富，為踏上更高層的房屋階梯奠下堅實的基礎，扶貧成效非常顯著。在 2025 年，香港的出租公屋單位佔整體房屋存量近三成，比例在選定經濟體中排名第二（詳情請參閱**附錄四**）。除了通過出租公屋每年為約 210 萬名市民提供安身之所以外，在過去數十年間，超過 50 萬個家庭通過購買資助出售單位而擁有自置居所，循房屋階梯上進上流，承載了不少基層家庭力爭上游的動人故事。



截至 2025 年 12 月底，全港共有約 82 萬戶（即約 210 萬人）居於房委會轄下的 197 條公共屋邨。具體來說，現時全港約三成家庭住戶和人口居於出租公屋。



掃描二維碼以尋找屋邨



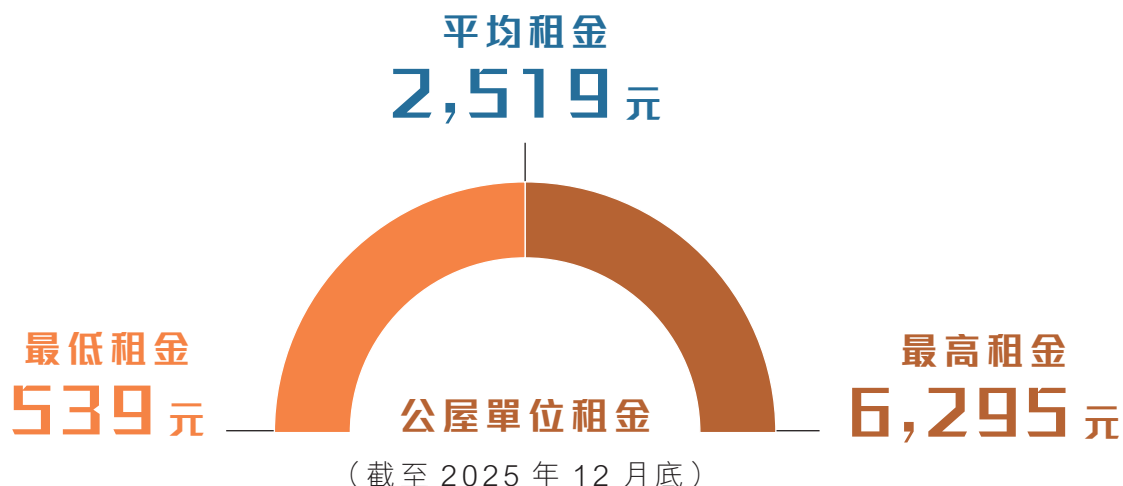
* 此地圖僅供展示覆蓋範圍之用，並非香港完整地圖。

本屆政府一直致力通過多項「提速、提量、提效、提質」的措施，全力增加公營房屋供應，包括出租公屋及出售資助房屋。在政府不懈努力下，公營房屋落成量已明顯扭轉「頭輕尾重」的情況。連同「簡約公屋」在內，未來五年（即2026-27至2030-31年度）總體公營房屋供應量約 196 000 個單位，較本屆政府上任時的五年期（即 2022-23 至 2026-27 年度），大幅增加超過 80%。

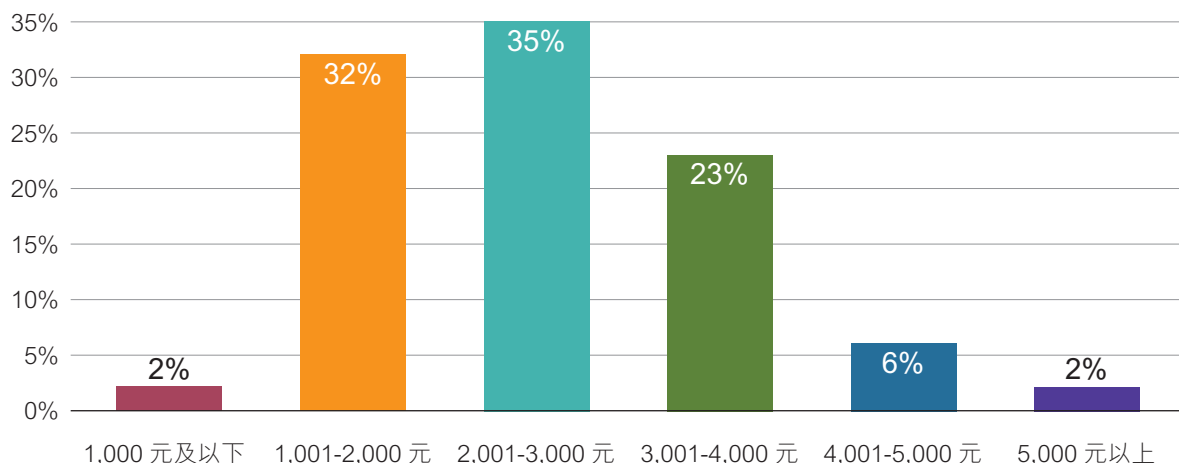
節省租金

《房屋條例》第 16A 條規定房委會須按照該條例所訂明的機制每兩年檢討公屋租金一次，並須按該次租金檢討中第一和第二期間公屋租戶的收入指數變動調整公屋租金。在現行的公屋租金檢討機制下，上調租金時設有 10% 的「封頂」安排，但下調租金時則不設下限。上述的安排確保公屋租金屬租戶可負擔的水平，為低收入家庭提供住屋保障。

事實上，與私營房屋單位的租金水平相比，公屋租金廉宜，截至 2025 年 12 月底，房委會公屋單位的每月平均租金僅為 2,519 元，接近七成單位每月租金少於 3,000 元。與相若面積的私人住宅單位的平均租金（即約 13,000 元）比較，公屋租金只是私樓租金約兩成。換言之，公屋租戶每月可大幅節省租金逾 10,000 元，即每年每戶可節省約 13 萬元。若以逾 83 萬個出租公屋單位計算，即每年為出租公屋居民一共節省逾 1,000 億元的租金支出。



公屋單位租金分布（截至2025年12月底）

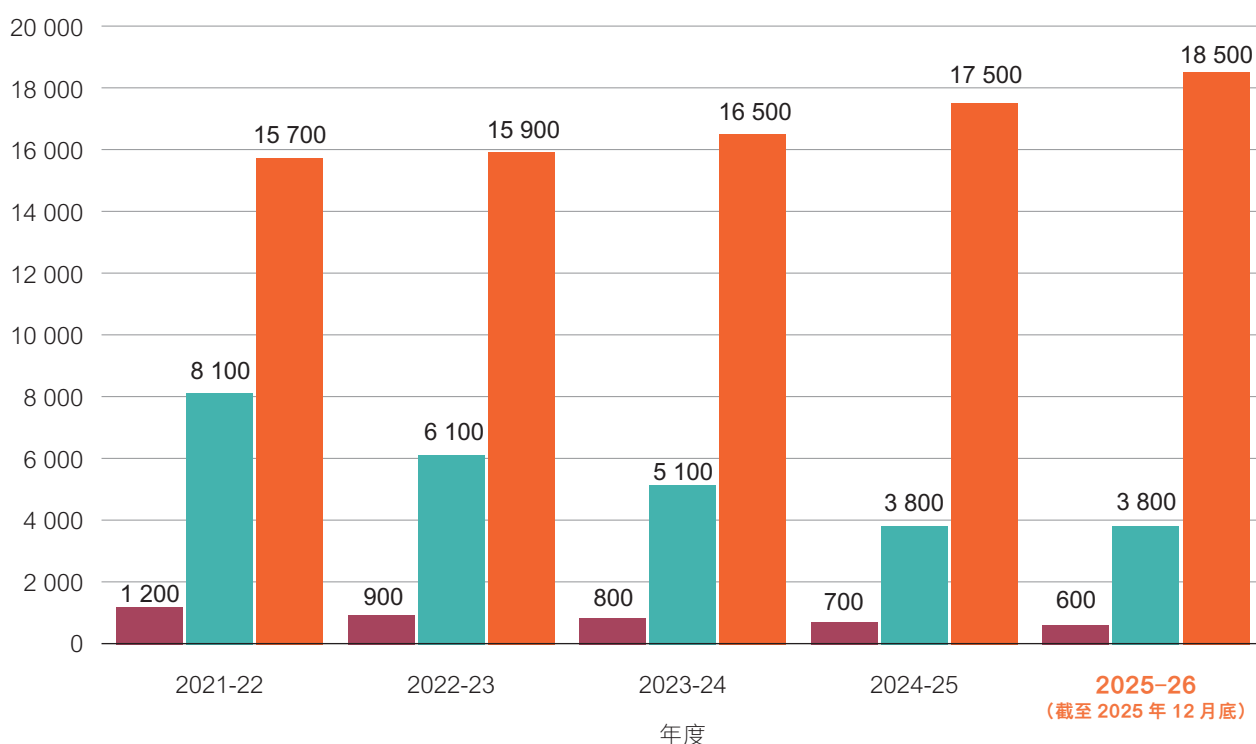


根據現行的「富戶政策」，未住滿十年的公屋租戶可獲豁免於每兩年一次的家庭入息和資產申報。換言之，公屋租戶可以好好利用這段時間休養生息，累積財富。在十年間，每戶公屋租戶平均可**節省約 130 萬元**的租金開支，為他們進一步循房屋階梯上流提供堅實的基礎。

近年租金援助計劃下的受惠公屋租戶人數

■ 非長者租戶（減租 25%） ■ 非長者租戶（減租 50%） ■ 長者租戶（減租 50%）

受惠租戶數目



暫時有經濟困難的公屋租戶，可以申請房委會的租金援助計劃。視乎其入息水平，合資格申請人可獲減 25% 或 50% 租金，為期兩年。

截至 2025 年 12 月底，約有 22 800 戶（約 3%）公屋租戶在租金援助計劃下獲得不同程度的租金寬免。在 2021-22 至 2025-26（截至 2025 年 12 月底）年度期間，房委會的租金援助計劃合共為受惠的公屋租戶**節省近 12 億元**的住屋開支。

共築幸福

政府進行的多項統計調查顯示，公屋租戶獲編配入住出租公屋後，他們的租金負擔、居住條件、生活配套服務和福祉均能獲顯著改善。再者，出租公屋居民入住公屋後，有一段時間可以休養生息、累積財富，讓經濟條件許可的人士向置業的目標前進，在房屋階梯上進上流（詳情請參閱**附錄五**）。

租金援助受惠者個案分享

三人家庭個案分享

一個三人非全長者的家庭，夫婦退休仍需照顧智障兒子，經濟拮据。自2016年9月起房屋署為該家庭提供約10萬元的租金援助。其後，自2024年8月起改由社署綜援租金津貼提供支援，使夫婦倆可安心住在穩定的公屋居所，全心照顧兒子，從而減少長期社會服務的依賴。

扶貧策略與成效：房署的租金援助計劃為該家庭提供8年過渡期，有效緩解退休儲蓄不足與殘障照護負擔。同時，社署將個案納入綜援體系，確保福利無縫接軌，避免援助斷層。

人物故事

房委會一直為無數市民提供家的庇蔭，歷年來不少名人、官員出身基層，在公屋長大，力爭上游。如欲了解更多與公屋相關的名人故事，可參閱房委會五十周年紀念特刊《安居—攜手走過公營房屋50年》，以及電視廣播有限公司製作的節目《回家》內知名人士的親身分享。掃描下列二維碼，瀏覽更多公屋故事。



房委會五十周年紀念特刊
《安居—攜手
走過公營房屋50年》



電視廣播
有限公司製作節目
《回家》
(僅提供中文版本)

資助出售單位

房委會一直致力完善房屋階梯，通過資助出售單位協助中低收入家庭自置居所。過去 50 年來，房委會出售了超過 50 萬個資助出售單位，切實地幫助市民向上流動，營造「幸福感」和「獲得感」。為使目標家庭更可負擔資助出售單位，政府在 2018 年修訂了居者有其屋計劃（居屋）的定價機制，令其售價改以申請人的負擔能力為基礎，折扣最少為市價七折，與私人房屋市場脫鉤。

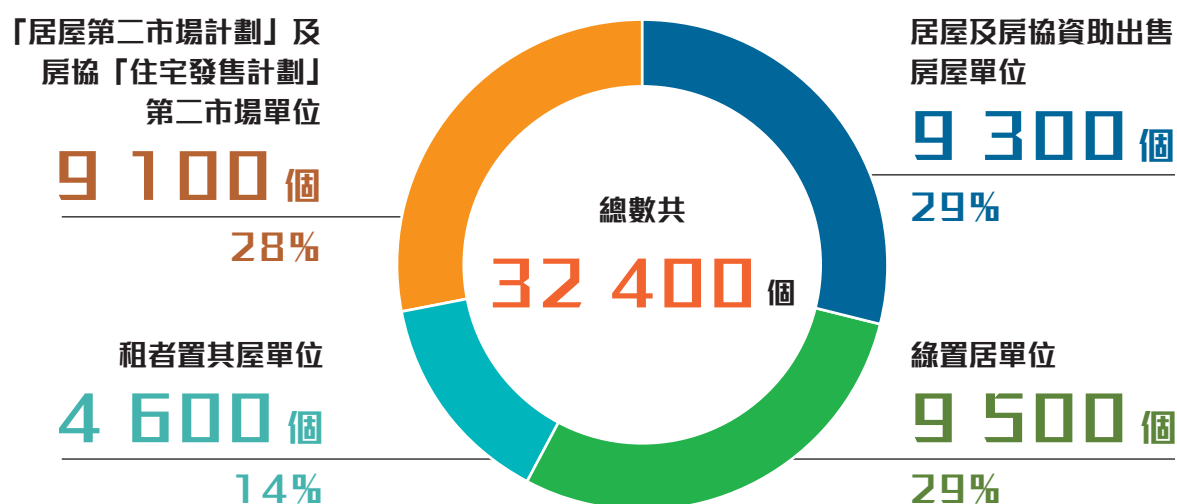
在修訂後的定價機制下，至少有 75% 推售的單位可讓入息水平達家庭每月入息中位數的非業主住戶家庭，動用不超過其每月入息的 40% 作按揭供款。在房委會的補貼下，不少低收入家庭可以踏上置業階梯，擁有自己的居所，繼而更好地規劃自己的人生。資助出售單位成為家庭資產，傳承予下一代，惠及子女，薪火相傳。房委會亦推行「居屋第二市場計劃」讓現居公屋住戶和具綠表資格人士可選購資助出售單位（詳情請參閱**附錄六**）。



若以「出售綠表置居計劃單位 2024」計算，單位以市價 6 折發售，一個 1-2 人單位售價約為 128 萬元，即共**節省約 85 萬元**。因為有房委會提供 95% 的按揭貸款保證，市民只要付出約 6.4 萬元首期，以按揭還款期 30 年及以 3.5 厘利息計算，每月供款 5,500 元便可置業。

若以整個銷售計劃的平均售價計算，一個約 370 呎的單位亦只是約 247 萬元，即共**節省約 165 萬元**。市民只要付出約 12.3 萬元首期，以按揭還款期 30 年及以 3.5 厘利息計算，每月供款 10,500 元便可購買自置居所。

本屆政府自2022年7月上任以來
綠表買家購買房委會或香港房屋協會(房協)資助出售單位總數



註：由於進位原因，數字相加結果或不等於所列總數。

自本屆政府上任以來（截至2025年12月底），已有約32 400個綠表買家購買房委會或房協資助出售單位，成功通過房屋階梯上進上流。當中，房委會推售的綠置居、居屋及租者置其屋計劃協助綠表買家節省**超過470億元**。

繼往開來：完善房屋階梯，助脫貧及上進上流

低收入家庭隨着房屋階梯上進上流，以三人家庭為例，在十多年間，政府對**每戶**投放的資源平均約**310萬元**之多。

第1年

假設三人家庭租住私人樓宇單位每月的租金

約 **13,000** 元

入住一年租金共：

約 **16 萬** 元

租住私人
樓宇單位

「簡約
公屋」

資助出售 單位

第15年

購買綠置居比買私樓節省：

約 **165 萬元**

公屋

第5至14年

公屋的每月平均租金：**2,519 元**

每月節省租金：逾 **10,000 元**

入住十年共省租金：約 **130 萬元**

第2至4年

「簡約公屋」的每月租金中位數：**1,300 元**

住戶特別津貼試驗計劃：**4,500 元**

每月節省租金：**4,200 元**（假設全港分間單位租金中位數約5,500元）

入住三年共省租金：約 **16 萬元**

宏觀政策措施的扶貧、脫貧及防貧效應

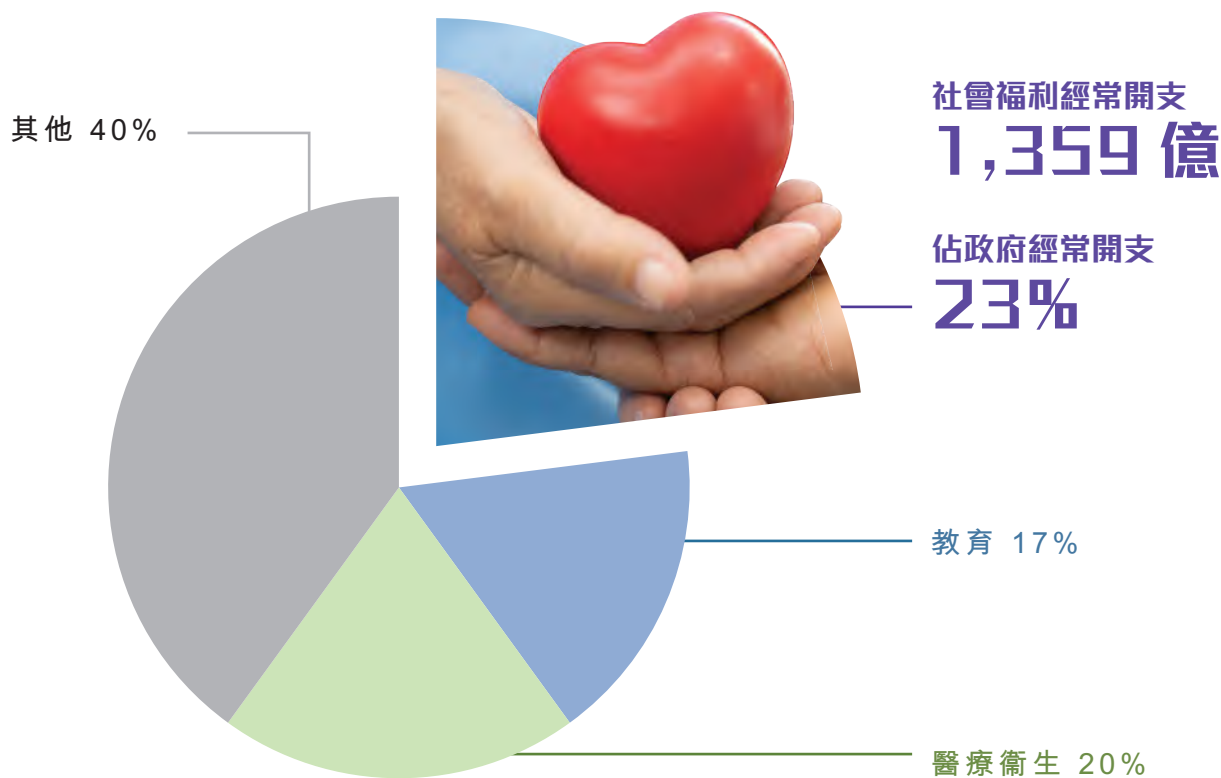
社會福利及就業服務



關愛同行，助力未來

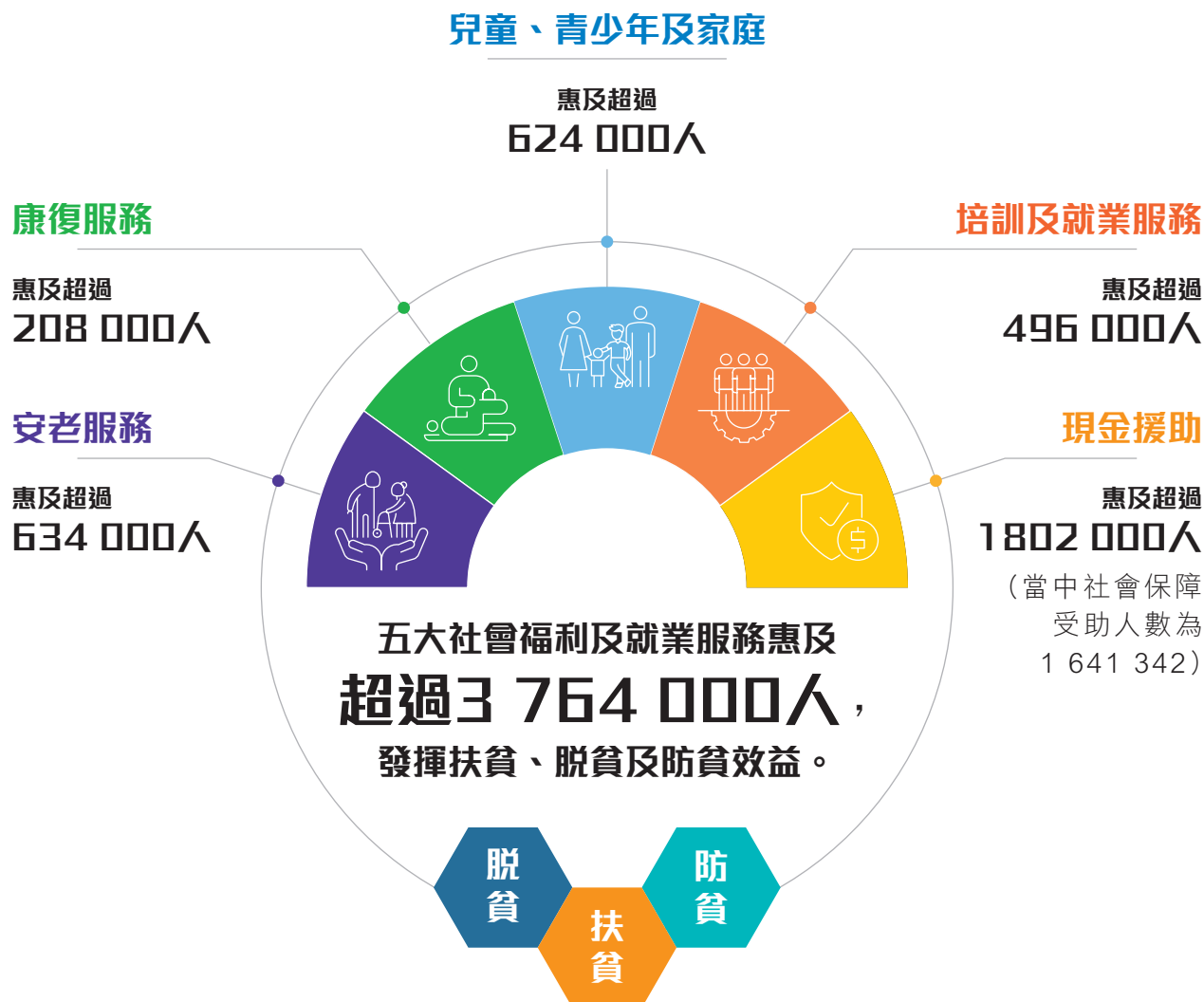
政府通過提供社會福利服務，為有需要的人士提供「兜底保障」，並締造有利的就業環境，讓他們盡展所長，為社會「造血賦能」，從而帶來扶貧、脫貧及防貧的效益。

為此，政府每年投放大量資源在社會福利宏觀政策措施上，有關的經常開支由 2020-21 年度的 890 億元，增至 2026-27 年度的 1,359 億元，累積增長達 53%，佔政府經常開支總額預算的 23%，在各政策組別中位列第一。



政府善用上述資源，在社會福利及就業服務的五大政策範疇內提供多維度的支援，包括兒童、青少年及家庭；康復服務；安老服務；現金援助；以及培訓及就業服務。

服務覆蓋範圍



註：上述受惠者可能存在重疊，例如領取長者生活津貼的長者可能同時使用安老服務。此外，受惠人數並不等於貧窮人口，例如領取高齡津貼（俗稱「生果金」）及接受資助社區和院舍照顧服務的長者不必接受經濟審查。

全港 18 區的社會福利及培訓就業單位超過 4 000 個，形成緊密社區網絡，惠及廣大市民。



約 1 100 個

兒童、青少年及家庭服務單位



1 700 多個

康復服務單位



800 多個

安老服務單位



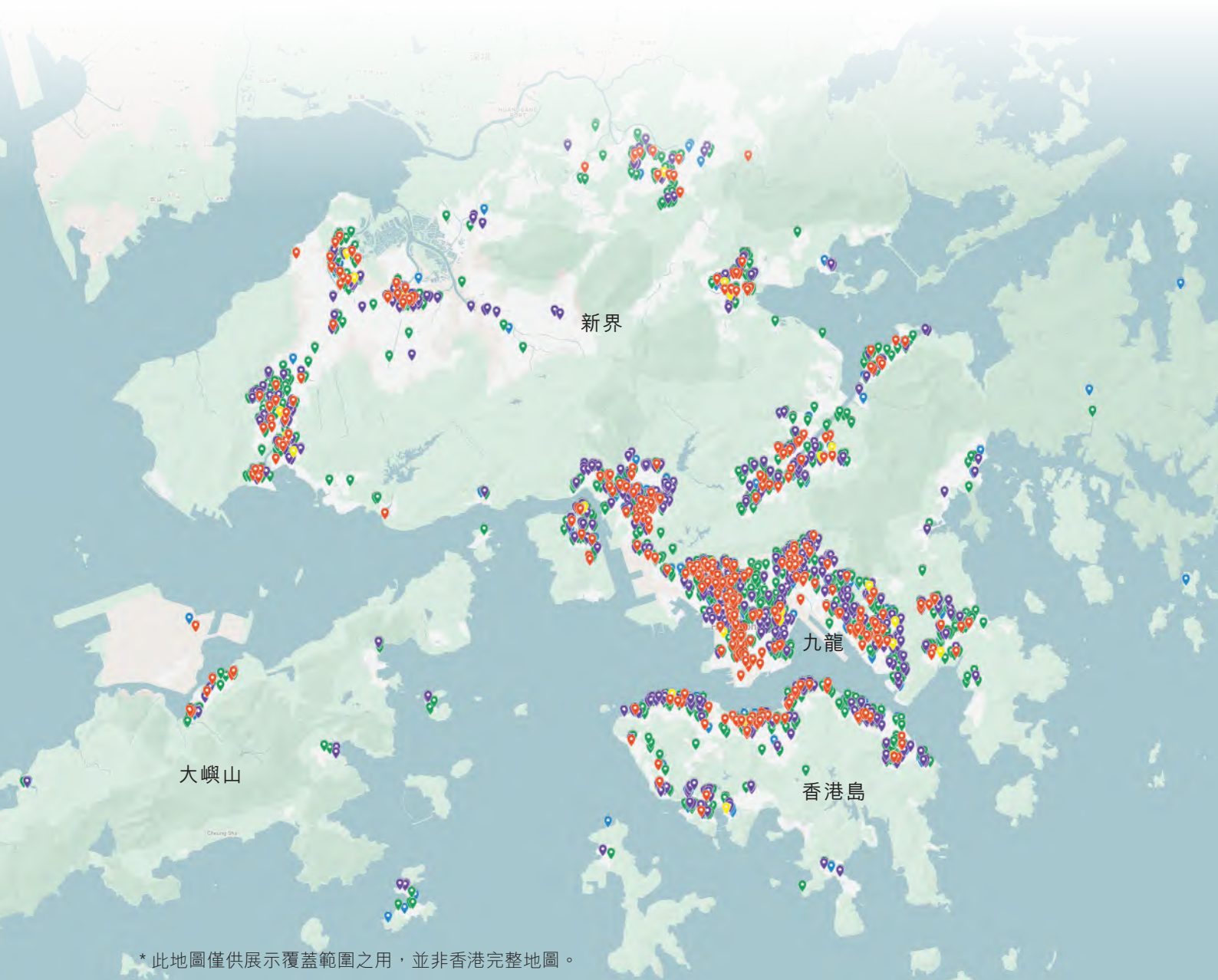
40 多個

現金援助服務單位



400 多個

培訓及就業服務單位



* 此地圖僅供展示覆蓋範圍之用，並非香港完整地圖。

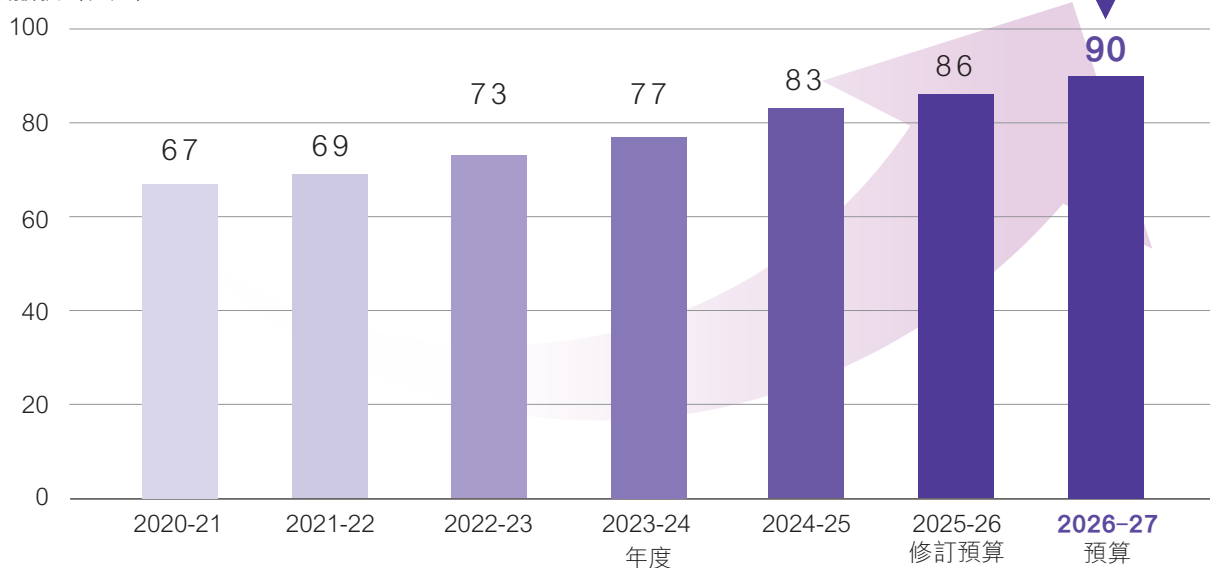
兒童、青少年及家庭服務

政府依循「兒童為重、家庭為本、社區為基礎」的政策方向，為0至24歲人士及其家庭提供全面支援，以培養下一代成為對社會負責及有貢獻的成員，同時為家長提供照顧支援，便利他們外出工作，長遠發揮扶貧、脫貧和防貧的作用。

過去六年，有關服務的財政撥款累積增長達35%。

社會福利署家庭及兒童福利、青少年服務財政撥款（億元）

財政撥款（億元）



兒童福利服務

政府致力為兒童提供良好的照顧環境，為有需要的家長提供適切支援，讓他們能安心工作或進修，達致自力更生。政府因應家庭的不同需要而提供各項服務，包括為兒童提供的課餘託管服務、日間幼兒照顧服務和兒童住宿照顧服務¹。



1. 其中有關寄養服務的詳情請參閱附錄一。

為確保服務覆蓋到位，社署的「學前兒童課餘託管服務」已擴展服務至全港各區。截至 2025 年 12 月，全港共有 28 所中心為三至六歲以下學前兒童提供課餘託管服務，合共提供 1 176 個服務名額。此外，「小學生課餘託管服務」為低收入家庭提供收費減免，部分營辦機構亦已延長服務時間至晚上、週末及假期，支援工時較長或不穩定的家長。

截至 2025 年 12 月，全港共有

28 所中心為
三至六歲以下學前
兒童提供課餘託管
服務，合共提供
1 176 個
服務名額。



「學前兒童課餘託管服務」受惠者分享

馮先生分享

我現時 40 歲，任職工程技術員。妻子突然離世後，我需獨力照顧兩名分別 3 歲和 7 歲的女兒，既要處理自己和女兒的傷痛情緒，又要兼顧長時間的跨區工作，在多重壓力下感到徬徨，情緒一度陷入谷底。

幸好有社工介入，安排小女兒參加減免費用的「學前兒童課餘託管服務」，並提供接送、託管及多樣化的活動。在託管中心人員的耐心指導和陪伴下，小女兒漸漸表現活潑，不再沉默寡言，更主動與我分享日常點滴。她的自理及社交能力亦大大提升，減輕了我不少照顧壓力。社工更指導我如何加強溝通技巧，疏導女兒的情緒，建立正面積極的親子關係。我們心情得以逐漸平復，讓我也能夠收拾心情，安心工作。



掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



政府亦提供日間幼兒照顧，結合「照顧」與「教育」，通過遊戲和互動活動等方式，有助培養幼兒的語言、感官、社交及情緒表達等各方面發展。全港幼兒中心服務名額約 4 萬個，其中政府資助的幼兒中心共佔約 9 000 個服務名額。此外，政府亦提供每月 1,000 元的「幼兒中心家長津貼」，並資助部分幼兒中心為學前兒童提供「暫託幼兒服務」及「延長時間服務」，支援有需要的家庭。

幼兒中心為 0 至 3 歲以下的幼兒提供日間照顧服務，服務名額約 4 萬個，其中政府資助的幼兒中心共佔約 9 000 個服務名額。



日間幼兒照顧服務受惠者分享

蔣先生分享

我現時 44 歲，任職廚師，是一家五口的經濟支柱。太太全職照顧有特殊學習需要的 6 歲大兒子，兩年前雙胞胎出生後太太更患上了產後抑鬱。

我曾嘗試為雙胞胎申請日間照顧服務，但因經濟拮据，難以負擔費用。幸好在幼兒中心的協助下，社工為我們申請了雙胞胎的幼兒中心費用減免。

最初，雙胞胎會因與媽媽分離而嚎啕大哭。不過，在中心工作人員和老師的耐心照顧和細心的安排下，雙胞胎迅速適應。現在，他們每天早上看見老師都會笑着伸手求抱。

太太獲得寶貴的喘息空間和情緒支援，並學習到更多育兒知識。我亦能專心工作，為孩子的未來努力。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



為支援工時長、工作時間不穩定或有突發需要的家長，政府提供「鄰里支援幼兒照顧計劃」服務，讓這些家長安心工作，以釋放勞動力並促進社區互助。相關服務主要分為中心託管小組和家居照顧服務兩個類別。前者於營辦機構的服務中心，為有突發或緊急服務需要的三歲兒童至小學生提供照顧服務。後者由社區保姆為初生至學前兒童和有突發或緊急需要的小學生提供照顧服務。詳情請參閱附錄一。

「鄰里支援幼兒照顧計劃」受惠者分享

吳女士分享

我現時 39 歲，是一名單親媽媽，育有 5 歲患有輕度自閉症的兒子和 1 歲的女兒。一家租住公屋，依靠照顧者津貼及兒子的傷殘津貼過活。母親年邁，只能幫忙照顧兒子。為了全力照顧小女兒，我難以重投職場，長期為生計憂心。

我在網上看到「鄰里支援幼兒照顧計劃」的資料後，便向社工申請服務。社工在評估後，隨即在兩星期內成功安排了同屋邨的社區保姆幫忙照顧女兒。社工更協助我們申請了半年的服務費用豁免，解燃眉之急。

社區保姆非常盡責且有愛心，耐心地安撫我內向膽小的女兒，又細心照顧她的飲食，使其情緒日趨穩定。我終於可安心投入兼職工作，並計劃在女兒入讀幼兒園後轉為全職工作，賺取穩定的收入，過上自給自足的生活。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



青少年福利服務

政府在全港各區設立 139 間綜合青少年服務中心（其中 18 間提供青少年深宵外展服務）、17 間兒童及青年中心、19 支青少年外展社會工作隊，以及 5 支網上青年支援隊，為 6 至 24 歲的兒童及青少年提供一系列的服務。

家庭服務

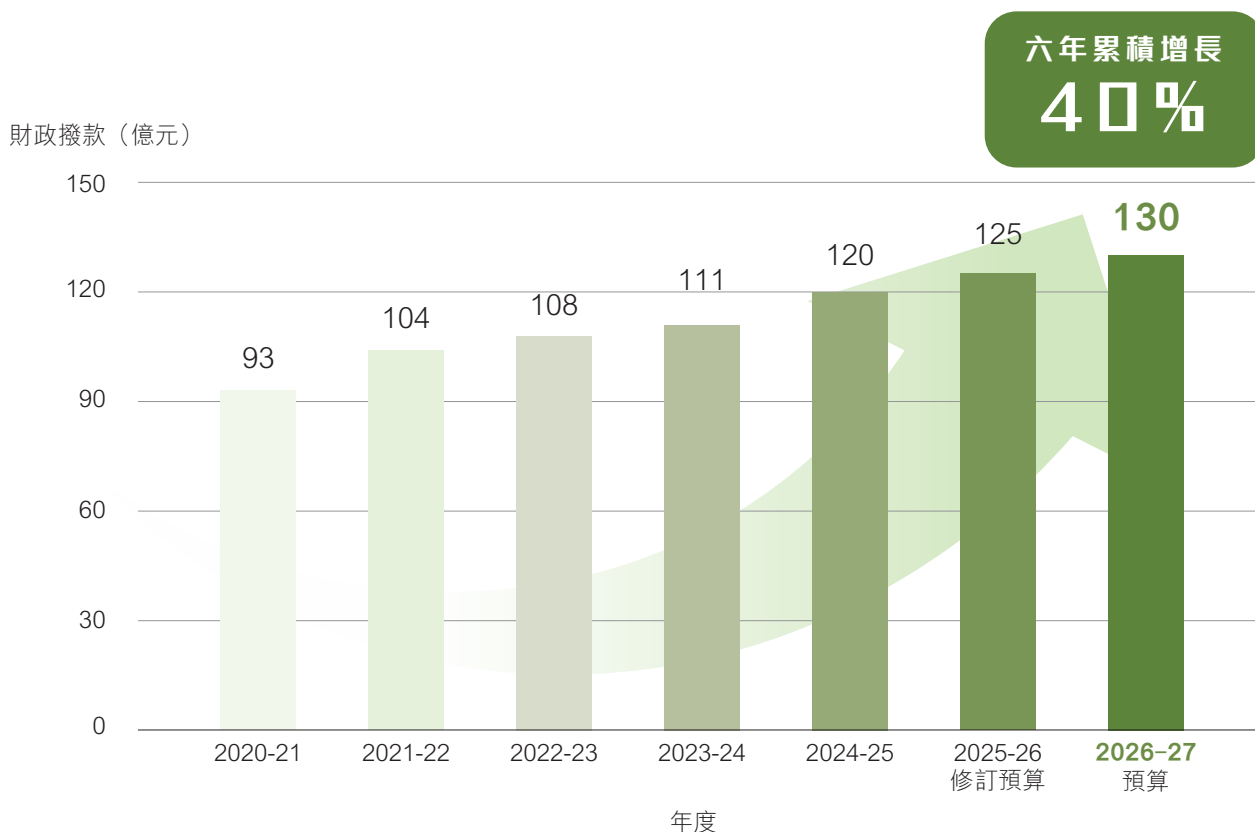
政府通過三個層面的服務協助有需要的家庭維繫親情、加強家庭凝聚力和鞏固家庭功能，預防和應付個人及家庭問題：

- 第一層：推行公眾教育及宣傳，及早識別以預防家庭問題。
- 第二層：通過 65 間綜合家庭服務中心和兩間綜合服務中心提供預防、支援和補救性質的家庭服務。2024 年，這些服務中心共處理超過 8 萬宗個案。
- 第三層：由 11 個保護家庭及兒童服務課，為涉及家庭暴力、虐待兒童、兒童管養及監護糾紛的個案提供專門服務。2024 年，服務課共處理近 6 300 宗個案。此外，5 間共享親職支援中心為離異父母及子女提供共享親職支援服務。政府亦協調其他相關部門及機構，為家庭暴力及性暴力受害人提供支援和專門服務。

康復服務

政府積極投放資源持續加強康復服務，過去六年有關方面的財政撥款增幅達 40%。政府通過不同的康復服務，促進殘疾人士發展潛能、融入社會；同時為照顧者提供支援，減輕他們的照顧壓力和負擔，讓他們可重投職場，提升家庭經濟環境和生活質素，長遠發揮扶貧、脫貧及防貧效益。

勞工及福利局和社會福利署康復及醫務社會服務財政撥款（億元）



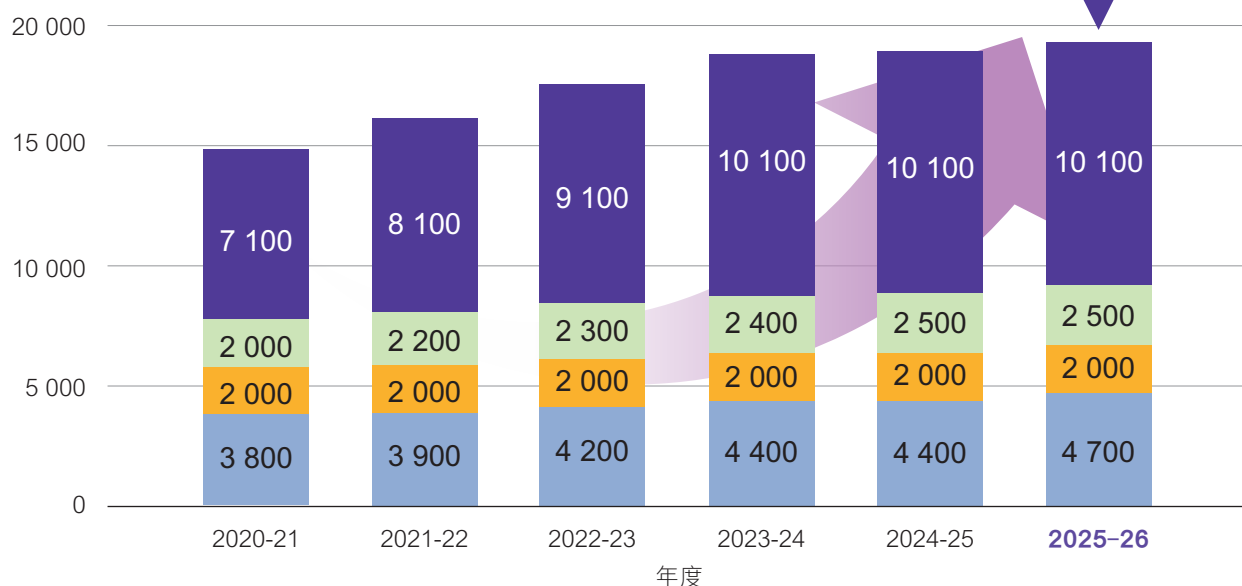
學前康復服務

政府為有特殊需要的兒童提供早期教育及訓練中心、幼稚園暨幼兒中心兼收計劃、特殊幼兒中心及到校學前康復服務等早期介入服務，幫助他們發展身心和提升社交能力，從而提高他們入讀普通學校和參與日常活動的機會。

學前兒童康復服務計劃名額

■ 早期教育及訓練中心 ■ 兼收計劃 ■ 特殊幼兒中心 ■ 到校學前康復服務

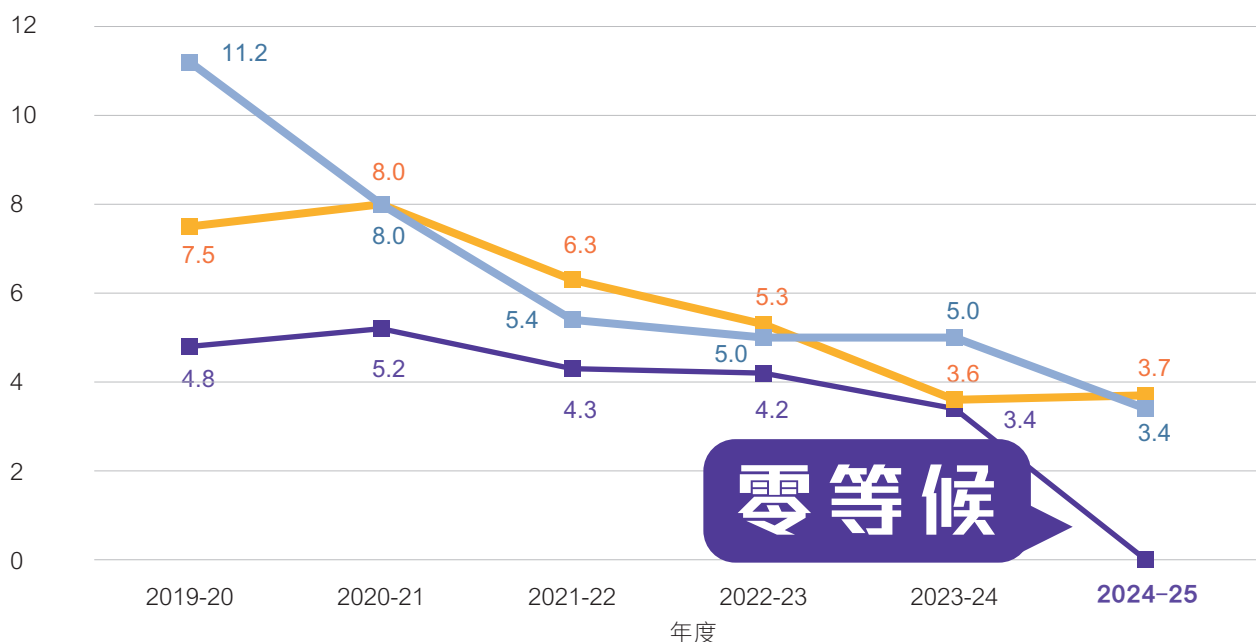
計劃名額



學前兒童康復服務等候時間

■ 早期教育及訓練中心 ■ 兼收計劃 ■ 到校學前康復服務

等候時間（月）



政府為有特殊需要的學前兒童提供到校學前康復服務，全面和及時地讓他們在黃金期及早獲得所需訓練，有助減輕家長的照顧壓力和負擔。截至2025年12月，到校學前康復服務的名額已增加至逾10 100個，五年累積增長30%，參與的幼稚園／幼稚園暨幼兒中心接近900間，全港覆蓋率達90%。由2024-25年度起，達致「零等候」。政府亦為正輪候其他資助學前康復服務的兒童提供「學習訓練津貼」，讓他們在輪候期間盡早接受服務。



到校學前康復服務個案分享

社工分享

3歲的阿里來自巴基斯坦家庭，是有特殊需要的孩子。他寡言獨行，在陌生環境會尖叫拍打。父母因語言隔閡未能理解學前康復服務的重要性。

幸好到校學前康復服務團隊在阿里就讀的幼稚園評估過他的情況後，為他度身設計到校訓練，並因應文化背景製作合適的治療工具，鼓勵他與人溝通。阿里逐漸學會遵守課堂規則並與同學交流。畢業典禮上，阿里身穿畢業袍朗誦致辭，他的進步令全場為之感動。阿里現已升讀小一，能自理並懂得解決困難。

服務團隊同時以活動和小組分享協助其家庭融入社區。阿里的父母十分感謝服務團隊的幫助，並與巴基斯坦裔家長群組分享經驗，鼓勵他們尋求協助。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



社區支援服務

政府為生活在社區的殘疾人士提供多方面的康復服務，減輕照顧者壓力，有助照顧者重投職場，改善家庭經濟環境。這些服務主要包括中心為本服務、家居為本服務，以及日間及住宿暫顧服務。

全港各區設有精神健康綜合社區中心、殘疾人士地區支援中心、家長／親屬資源中心、殘疾人士社交及康樂中心，以及日間社區康復中心等，為不同類別和需要的殘疾人士及其照顧者提供社區支援服務。另外，政府分階段在全港設立 14 間「綜合社區康復中心」，以個案管理模式為有中度至高度照顧需要的殘疾人士，提供綜合社區支援服務。

社區康復服務受惠者分享

趙先生分享

我現時 55 歲，為家庭經濟支柱，與年邁的父母、妻子及一對子女同住。我不幸中風後身體偏癱，失去工作能力，並需依賴太太照顧，令家庭承受巨大的經濟和心理壓力。我向設有專業康復服務及到戶服務的綜合社區康復中心求助。復康團隊（包括治療師、護士及社工）為我訂立清晰的復康目標，定時評估復康進度。到位的服務和支援，令我的自理、活動及說話能力顯著提升，繼而成功覓得一份兼職，大大減輕我太太照顧我的負擔和家庭的經濟壓力。我們逐步走出困境，生活質素也得以改善。



掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



家居為本服務包括「嚴重殘疾人士家居照顧服務」及「嚴重肢體傷殘人士綜合支援服務」，為嚴重及中度缺損程度的殘疾人士提供到戶服務，包括個人照顧、護理及康復訓練等。而日間及住宿暫顧服務則為殘疾人士提供臨時而短暫的照顧，讓照顧者有休息的空間，以及處理個人事務的時間。

暫顧服務受惠者分享

楊先生分享

我現時 40 歲，曾須入院接受治療。在我入院期間，由於未能為我患有智障的女兒安排合適的照顧，因此致電「照顧者支援專線」求助。專線為女兒安排了殘疾人士住宿暫顧服務，並協助我申請經濟援助，包括暫顧費、身體檢查及交通費用，大大紓緩了我作為照顧者的壓力，讓我能專注康復。



掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



住宿照顧服務

政府為無法獨自生活或未能獲得適切照顧的殘疾人士提供資助住宿照顧及訓練服務。資助院舍種類多元，因應不同康復需要的人士提供服務。

院舍服務受惠者分享

江女士分享

我現時 63 歲，是一位單親母親，患有精神病及癌症，獨力照顧 27 歲患有中度智障及自閉症的兒子。兒子曾多次離家，在便利店偷食物，於街上翻垃圾桶。他需要我嚴密監管，令我心力交瘁。

後來獲社工介入，協助兒子成功申請展能中心暨嚴重智障人士宿舍服務。宿舍提供家居式住宿及護理，展能中心則訓練他學習自我照顧、社交及簡單工作技巧。兒子的表達能力及行為表現逐漸改善，生活變得更獨立。

隨着照顧壓力減少，我得以專注治療，身心健康狀況亦見好轉。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



職業康復及訓練服務

此項服務旨在提升殘疾人士的自理能力，協助他們發展潛能，融入社會，自力更新。各服務網絡包括展能中心、綜合職業康復服務中心、綜合職業訓練中心、殘疾人士輔助就業培訓服務單位和職業訓練局（職訓局）管理的展亮技能發展中心等。（詳情請參閱附錄二）

此外，「有勞參與」－「鼓勵綜合社會保障援助計劃殘疾受助人就業津貼」試驗計劃向領取綜合社會保障援助（綜援）而有工作的殘疾人士每月發放額外就業津貼，自 2024 年 9 月計劃推出以來，超過 7 000 名殘疾人士受惠。

此外，政府自 2025 年 7 月起把「優化職業康復服務試驗計劃」恆常化，分階段優化庇護工場及綜合職業康復服務中心的服務和訓練模式，同時將庇護工場轉型為綜合職業康復服務中心，為服務使用者進行評估，按他們的能力、意願和學習進度來調適訓練課程，以及安排實習訓練和職業配對，增加他們的工作知識及技巧，從而提高他們的就業機會。

「優化職業康復服務試驗計劃」受惠者分享

呂先生分享

我現時 45 歲，患輕度智障並為精神復元人士，在庇護工場工作多年。經社工鼓勵後參加了「優化職業康復服務試驗計劃」，成功獲復康用品店聘用擔任實習店務員。工作初期面對顧客查詢時會感到緊張，但在僱主及社工的鼓勵和支持下，我逐漸學會自我調節。現在我更有自信，越做越好，並期望成為正式員工。我的故事證明了只要肯嘗試，每個人都能活出更精彩的人生！

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



就業措施及配套服務

政府通過各項計劃²，為殘疾人士創造更多就業及在職培訓機會，協助他們就業，自力更新。例如，「創業展才能計劃」資助非政府機構開設業務（詳情請參閱附錄二），以創造殘疾人士職位。截至 2025 年 11 月底，計劃已批出超過 1 億 8,500 萬元資助款額，成立 148 項業務。業務項目累計共創造了約 1 460 個職位，當中約 70%，即 1 020 個職位專為殘疾人士而設。勞工處展能就業科為適合公開就業的殘疾求職人士提供個人化就業服務，並通過「就業展才能計劃」向僱主提供長達 9 個月的在職培訓津貼，鼓勵他們聘用殘疾人士。



2. 其中有關「愛心僱主」獎章的詳情請參閱附錄二。

特定基金

政府亦會為殘疾人士提供財政支援，鼓勵他們發展藝術及體育專長。當中，「殘疾人士藝術發展基金」截至 2025 年底，已分六輪向 99 個服務單位撥款，推行共 168 個藝術項目。而「香港展能精英運動員基金」則為殘疾運動員提供各階段及退役後支援。

「殘疾人士藝術發展基金」已推行

168 個藝術項目。



「香港展能精英運動員基金」受惠者分享

陳先生分享

我現時 40 歲，因嚴重車禍失去一腿，需依靠義肢活動。我在接觸輪椅羽毛球後，找到了人生新方向。並成為香港輪椅羽毛球隊職業運動員。除獲得香港殘疾運動員的資助外，也獲得「香港展能精英運動員基金」的生活津貼，令我可以全情投入訓練，在 2020 年及 2024 年殘疾人奧運會的輪椅羽毛球比賽中奪得獎項，為港爭光。我將自身經歷撰寫成書，並積極投身體育及殘疾人士服務，致力推廣運動和自強不息的精神。



掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



支援照顧者

政府為護老者及殘疾人士照顧者提供多元化支援，減輕他們的照顧壓力。政府於2025年7月建立首階段的支援照顧者數據平台初步連結社署、醫管局和房委會的數據，社署從醫管局得悉高風險照顧者入院後，會安排人員主動接觸他們的被照顧者，並按他們的需要提供緊急支援。政府會逐步連結更多政府部門及公營機構的數據，擴展支援照顧者數據平台。政府亦會在數據平台的支持下，及早識別較缺乏社區支援的高風險護老者、殘疾人士照顧者和獨老或雙老住戶，並調遣關愛隊進行探訪。

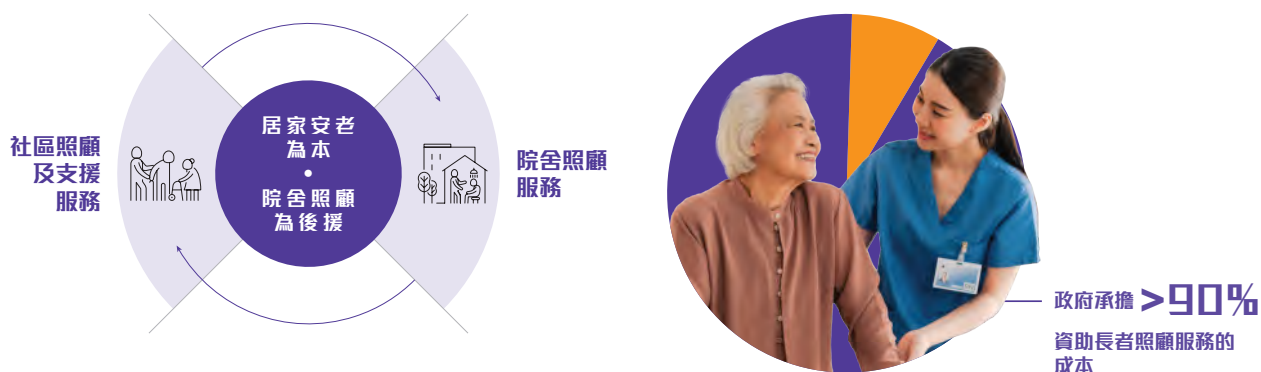
政府亦為低收入的照顧者提供生活津貼，以及為嚴重殘疾人士提供特別護理津貼等（詳情請參閱附錄二）。此外，政府設有所為殘疾人士及其家人提供的社區支援計劃和「照顧者支援專線」（詳情請參閱附錄二）。另一方面，政府在全港21間殘疾人士地區支援中心各成立一支專隊，在特殊學校學生畢業前六個月提供照顧及相處技巧訓練，並安排離校後18個月的照顧計劃及連接社區支援服務，以協助他們順利從學校過渡到社區生活，並紓緩照顧者的壓力。附錄二有更多「康復服務」的計劃詳情。

全港 **21** 間殘疾人士地區支援中心各成立一支專隊，紓緩照顧者的壓力。



安老服務

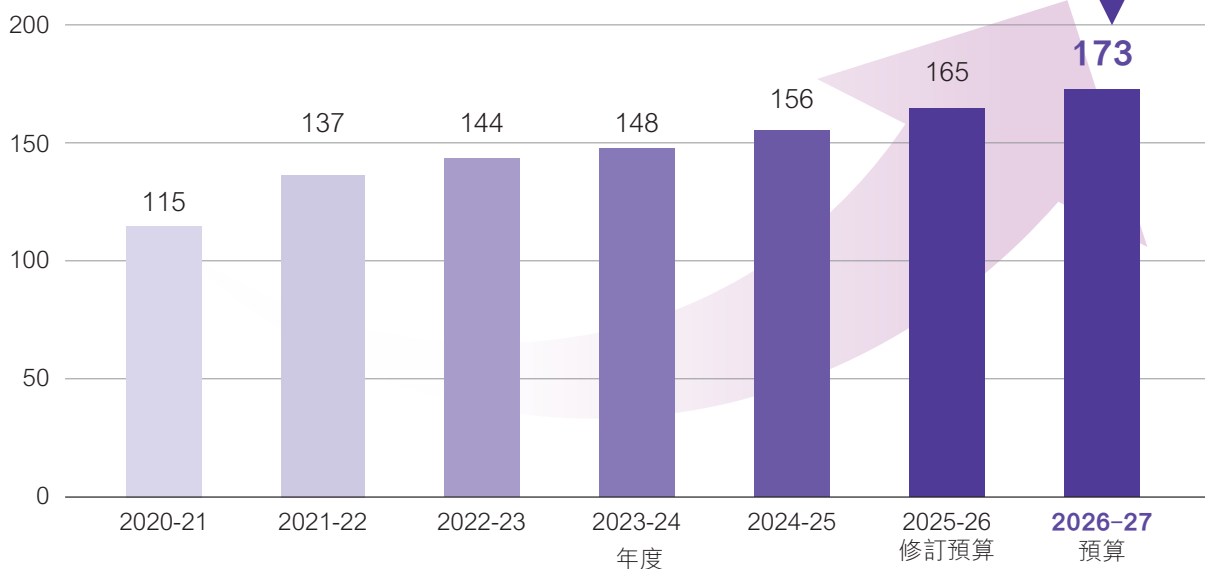
面對香港人口高齡化，政府以「居家安老為本，院舍照顧為後援」為政策方針，規劃及提供長者社會福利設施和服務，以照顧長者不同需要，並支援其照顧者，從而發揮扶貧的效益。



政府按照長者的體弱程度提供一系列資助照顧及支援服務。這些資助服務超過 90% 成本由政府負擔，令有需要的長者不會因經濟原因而未能獲得適切照顧或支援。

社會福利署安老服務財政撥款（億元）

財政撥款（億元）



支援長者居家安老

經政府安老服務統一評估機制（統評機制）評估為適合接受社區照顧服務或院舍照顧服務的體弱長者，可選擇「家居為本」服務（包括膳食服務、復康運動及護理服務等）或「中心為本」服務。2025年12月底，約13 200名及6 300名長者正分別接受「家居為本」及「中心為本」服務。他們亦可選擇通過「長者社區照顧服務券計劃」，以「錢跟人走」的模式接受社區照顧服務。2025年12月底，約13 400名長者正使用「長者社區照顧服務券」（社區券）。另有約19 700名身體機能輕度缺損長者正接受個人照顧、家居清潔及膳食等家居支援服務。

身體狀況較理想的長者可加入遍布全港各區的長者地區中心或長者鄰舍中心成為會員，融入社區。2025年12月底，全港長者中心共有約29萬名會員。

全港長者中心共有約
29 萬名會員。



社區券受惠者分享

梁伯伯分享

我已年逾80歲，與兒子及媳婦同住，因曾中風及患有認知障礙症，溝通及自理能力轉弱。早前感染新冠肺炎康復出院後，身體狀況大不如前，家人都擔憂日後的照顧安排。我經統評機制被評為適合接受社區照顧服務，繼而選擇社區券資助模式。服務單位很快便安排了專業人員上門為我做物理治療。經過一段時間的鍛鍊後，我的活動能力明顯改善，不久更可以到日間護理中心接受復康訓練及參加社交活動。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



暫託服務受惠者分享

朱婆婆分享

我已接近70歲，要照顧94歲、無法自理並需依靠輪椅活動的媽媽。我原與外傭合力照顧媽媽，直至外傭因簽證問題突然離港，令我頓感徬徨焦慮。在我向長者日間護理中心尋求即日暫託服務後，中心社工便迅速安排使用服務，以確保媽媽日間能夠得到適切照顧，讓我有緩衝時間處理照顧安排。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



資助住宿照顧服務

經統評機制評估為需要長期照顧的長者，可申請資助住宿照顧服務。2025 年 12 月底，全港共有約 39 000 個資助安老宿位（包括由「長者院舍照顧服務券計劃」資助入住的宿位）。

長者院舍住宿照顧服務受惠者分享

李女士分享

我現時 37 歲，身患紅斑狼瘡症，同時要獨力照顧年邁雙親。母親因跌倒入院後，自理能力大受影響，令我照顧工作難上加難。醫務社工得悉後向我介紹長者住宿照顧服務。在為母親安排入住院舍後，母親得到適切的照顧。我的照顧壓力因而大大減輕，身心狀況也穩定下來，有更多時間和精力繼續關顧父母。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



「廣東院舍照顧服務計劃」

「廣東院舍照顧服務計劃」為輪候資助院舍服務的體弱香港長者提供多一個選擇。2026 年 3 月底，計劃共有 26 家內地安老院參與，分布於九個粵港澳大灣區內地城市，入住長者人數約 1 100 人。政府 2025 年 12 月下旬進一步推出為期兩年的醫療補貼試行安排，為參加計劃的長者分擔在國家基本醫療保障政策下須自付的醫療開支。

「廣東院舍照顧服務計劃」受惠者分享

郭婆婆分享

我現時 92 歲，原本在香港生活。在新冠疫情期間赴廣州探親時，因意外跌傷而進入當地醫院治療。出院後需以輪椅代步，不能自理。於是我參加「廣東院舍照顧服務計劃」，入住廣東的安老院舍。自入住以來，我一直非常滿意當地的院舍生活。院舍員工的服務專業優質，照顧體貼。現在，我已經逐步恢復活動能力，能在院舍園區慢慢散步。香港與廣東之間交通便捷，兒子每星期都能來探訪我兩至三次。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



現金援助

社會保障現金援助包括綜援計劃和公共福利金計劃。受惠人士在無須供款的情況下可獲適切現金援助以應付生活需要。

綜援計劃為因年老、患病、殘疾、單親、失業、低收入等原因，在經濟上無法自給自足的人士提供最後安全網，協助他們應付基本生活需要。綜援計劃設有豁免計算入息安排，以鼓勵受助人就業和持續工作，達致自力更生。公共福利金計劃則為年齡 65 歲或以上或嚴重殘疾的香港居民提供每月現金津貼，以應付因年老或嚴重殘疾引致的特別需要。公共福利金計劃包括長者生活津貼、高齡津貼和傷殘津貼。

2026-27 年度綜援計劃和公共福利金計劃經常開支達 852 億元，較 2020-21 年度實際經常開支增加約 51%。2025 年 12 月底，約有 164 萬名香港居民受惠於上述社會保障現金援助。

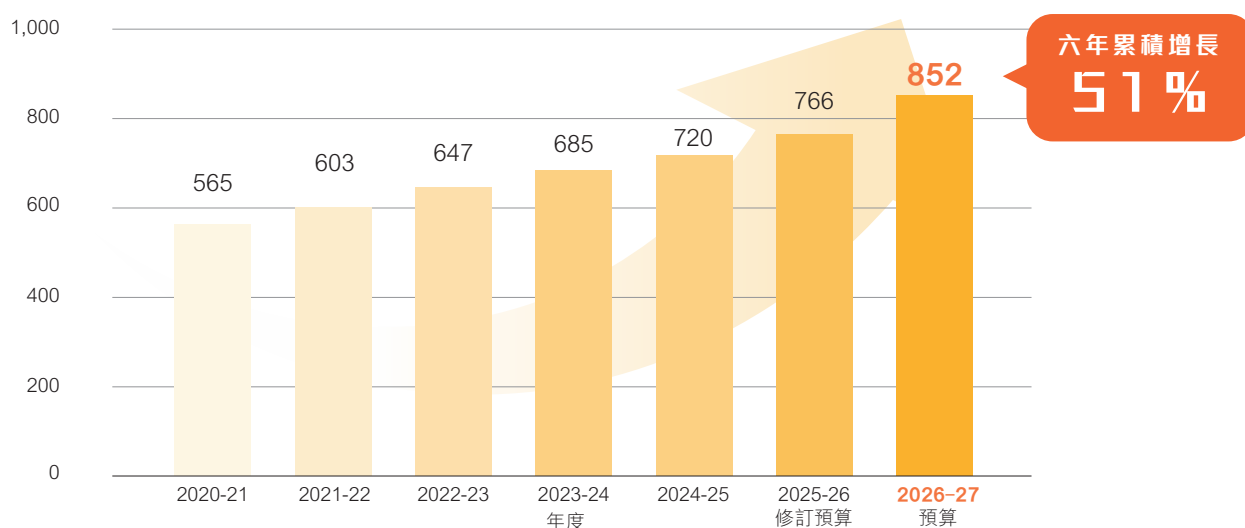


社會保障受助人數（2025 年 12 月底）

計劃	人數
綜援計劃	256 518
公共福利金計劃	
長者生活津貼	794 453
高齡津貼	375 217
傷殘津貼	184 999
廣東計劃	27 555
福建計劃	2 600
總數	1 641 342

綜援計劃和公共福利金計劃經常開支（億元）

經常開支（億元）



政府通過可攜現金援助措施，包括綜援計劃之「綜援長者廣東及福建省養老計劃」和公共福利金計劃之廣東計劃和福建計劃，為選擇在粵閩兩省養老的合資格香港長者提供現金援助，包括綜援、長者生活津貼及高齡津貼。2025 年 12 月底，約有 28 100 名及 2 600 名分別於廣東省及福建省養老的長者領取可攜現金援助。此外，政府於 2025 年 10 月推出為期三年的試驗計劃，資助綜援受助長者入住指定在粵安老院。每名合資格長者每月可獲港幣 5,000 元資助，名額共 1 000 個。

綜援長者廣東及福建省養老計劃受助人分享

林先生分享

我現時 65 歲，是綜援受助人。近年因意外失去右臂而喪失謀生能力。面對高生活成本、居住空間狹窄及缺乏照顧，我決定參加「綜援長者廣東及福建省養老計劃」，返回老家江門養老，繼續按月領取綜援金。

在物價較低的江門，計劃的現金援助足夠支援我的日常需要，生活環境及空間明顯改善。我現享受家庭樂，閒時與老朋友敘舊，充實社交生活，安享晚年。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



在職家庭津貼

政府為沒有領取綜援的低收入在職家庭提供在職家庭津貼（職津），紓緩經濟負擔，鼓勵自力更生。職津金額按住戶工時、入息及資產水平釐定，並為育有合資格兒童及青少年的住戶提供額外津貼。2025 年 12 月底，約有 47 000 個「活躍住戶」（指根據在職家庭津貼辦事處的記錄，曾獲批職津並在過去六個月遞交其最新一輪申請的住戶），惠及約 16 萬人（包括約 7 萬名兒童及青少年）。

職津計劃經常開支（百萬元）

2020-21	1,769
2021-22	2,062
2022-23	2,023
2023-24	1,713
2024-25	1,834
2025-26（修訂預算）	1,846
2026-27（預算）	2,068

在職家庭津貼計劃受惠者分享

陳女士分享

我是一位在職母親，希望盡可能滿足孩子的成長需求。然而，市面上的補習班和興趣班收費不低，即使我有穩定的工作，僅憑有限薪金，實在難以兼顧生活開支和額外支出。職津補貼我的生活開支，讓我有空間為孩子報讀課外活動。這個計劃減輕我的經濟壓力，也使我更有動力持續工作，為自己和家人提供更好的生活環境。



掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



培訓及就業服務

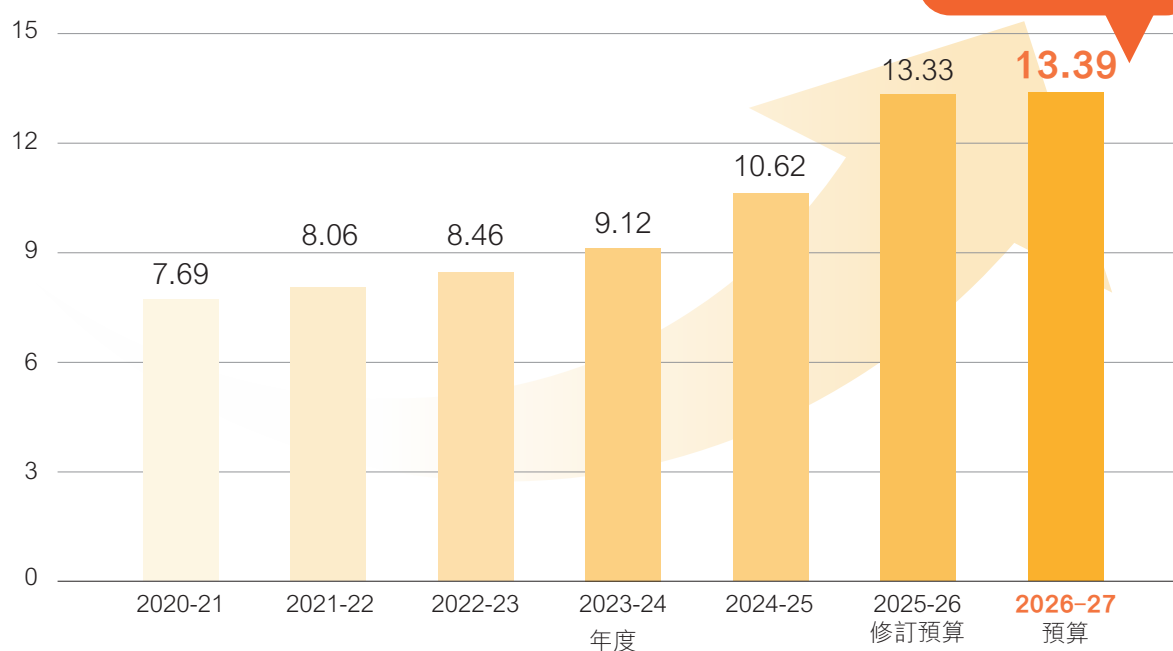
政府高度重視人力資源發展，持續投入資源以提供多元化的培訓及就業支援，旨在培育適應力強的勞動人口，從而配合經濟發展需要，並發揮扶貧、脫貧及防貧效益。過去五年，有關服務的財政撥款累積增長達 74%。各政策局及部門亦因應個別行業最新發展及人力需求情況，提供相應的本地人才培訓計劃。



此外，成功輸入勞工的僱主須繳付徵款，以供僱員再培訓局（再培訓局）加強培訓及再培訓本地僱員。再培訓局推動全民持續進修及技能提升，服務對象是全港 15 歲或以上的本地勞動人口，不限學歷。該局提供市場導向、技能為本的培訓、再培訓和就業支援，涵蓋行業職業技能、通用技能、技能提升、職涯規劃等服務，協助不同學員群體（包括在職人士、失業人士、不同學歷人士、潛在勞動力等）獲取所需職業技能及提高就業能力。其專為失業人士而設的就業掛鈎課程設有再培訓津貼及就業跟進服務，協助學員投入勞動市場。再培訓局亦為青年、殘疾及工傷康復人士、更生人士、少數族裔人士及新來港人士提供專設課程，切合他們的培訓及就業需要。再培訓局通過約 80 間培訓機構於轄下的 370 間培訓中心提供超過 800 項培訓課程，涵蓋 28 個行業，2025-26 年度提供不少於 165 000 個培訓學額。再培訓局的經費由該局管理的僱員再培訓基金支付。

勞工處和職業訓練局培訓及就業服務財政撥款（億元）

財政撥款（億元）



培訓服務受惠者分享

孫先生分享

我現時 27 歲，在單親家庭長大，求學時立志成為工程師，可惜未能升讀大學，因而投身職場以減輕家庭負擔。工作數年後，我決定重訂升學及事業目標。我報讀了再培訓局提供的機電課程並獲取專業認證，成功投身機電行業，朝着成為工程師的目標邁進。這段經歷印證了再培訓服務能有效協助學員，為他們創造向上流動的機會。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲



在本章的教育篇章亦提到，職訓局提供一套全面的職業專才教育培訓制度，以培育具備職場所需技能的專才。「學徒訓練計劃」協助年輕人在有系統、有規管及有支援的情況下從事全職全薪工作累積經驗，並可免費修讀專業技術課程。政府由 2024-25 年度起計三年，向每位註冊學徒每月發放額外 1,000 元的培訓津貼。畢業學徒在入職後仍可獲資助參與相關課程，為期 36 個月。截至 2025 年 12 月底，已有超過 5 900 名註冊學徒獲發額外 1,000 元的培訓津貼。

「學徒訓練計劃」受惠者分享

何先生分享

我現時 19 歲，中學文憑試後對未來發展方向感到迷茫，輾轉修讀不同課程，惟始終未能找到合適的職業路向。經親友介紹參加「學徒訓練計劃」，通過課堂學習專業知識，並於工作環境中累積實習經驗，逐步建立職業基礎，為就業做好準備。計劃不僅讓我掌握實用技能，提升就業競爭力，更令我重拾自信，確立日後持續進修的決心。我將矢志為向上流動而鋪路，持續進修，成為行業專才，貢獻社會。

掃描二維碼以收聽
受惠個案心聲





勞工處為求職人士提供免費就業服務，並推行各項就業計劃，包括「再就業津貼試行計劃」、「中高齡就業計劃」、「展翅青年就業計劃」、「大灣區青年就業計劃」及「多元種族就業計劃」等，促進及支援中高齡人士、青年及少數族裔人士就業，有助增加他們的收入及改善生活。詳情請參閱附錄三。

勞工處於2024年7月推出為期三年的「再就業津貼試行計劃」，涵蓋全職工作、兼職工作及合資格「散工」，鼓勵連續三個月或以上沒有從事任何獲酬工作的40歲或以上人士投入就業市場。每名合資格參加者連續完成12個月全職工作後，可獲20,000元再就業津貼，兼職工作可獲半額津貼。自計劃實施至2025年12月，已錄得接近64 000名參加者，及超過36 000宗就業個案。

自計劃實施至2025年12月，
已錄得接近**64 000**名
參加者，及超過
36 000宗就業個案。



砥礪前行： 拓闊發展空間，推動創新服務

本港面對福利處所不足、人口老齡化使安老服務需求增加及服務需求愈趨殷切等各項挑戰。因此，政府必須因時制宜，採取靈活和多管齊下的方式，突破限制，創造空間，創新服務，以增加社福服務名額，縮短輪候時間，為有需要的人士提供適時的服務。

(I) 創造空間

展望將來，政府會以下述方式增闢社福設施空間：

- 綜合考慮《香港規劃標準與準則》的規劃比率、選址和人口等多項因素，在新發展或重建地區的規劃過程中，預留所需用地和空間提供資助安老服務設施、幼兒服務設施和康復服務設施。
- 在公營房屋發展項目和市區重建項目中物色合適用地，並藉賣地計劃和善用社福機構的私人土地，增加福利設施供應。
- 積極推動社福界別廣泛採用創新科技以優化服務流程，提升整體服務效率並減輕照顧者及院舍的人手負擔。



(II) 創新服務

政府將繼續不遺餘力推動政、商、民跨界別合作及創新服務模式，以釋放社會資源並提升服務彈性：

- 推動跨界合作—通過「共創明『Teen』計劃」及「社區客廳試行計劃」等，結合政府、商界及民間資源，聚焦支援弱勢社群家庭。政府亦會構建平台，以推動支援公益事業的家族辦公室提供資源，推行惠澤弱勢社群的項目。
- 發展「到會」服務—突破設施限制，積極拓展包括「到校學前康復服務」、「鄰里支援幼兒照顧計劃」、「在校課後託管服務計劃」，以及「社區親子中心」等外展服務模式。
- 及早識別與介入—政府會研究建立跨專業、跨機構的護老者和殘疾人士照顧者資料庫，配合由大學團隊設計的識別工具，及早支援高風險個案。
- 開拓廣闊生活空間—推動「廣東院舍照顧服務計劃」，為長者提供跨境安老選擇，縮短輪候時間。
- 促進年長人士就業—勞工處於 2026 年進行「再就業津貼試行計劃」的中期檢討，配合「中高齡就業計劃」，探討鼓勵中高齡人士就業的措施。

第四章 社會資源價值分析



政府一直投入大量資源在教育、醫療衛生、房屋和社會福利，這四大宏觀政策範疇的措施及服務大部分不設經濟審查，惠及社會各個階層的市民，有重要的防貧、脫貧和扶貧效應，既發揮「造血賦能」的作用，亦提供「兜底保障」的安全網。

本章節的目的是通過估算四個政策範疇的**社會資源價值**和受惠住戶數目，了解有關政策措施為受惠住戶所帶來的每月平均收入，讓市民感受到政策與自己的切身關係。從宏觀層面量度社會資源價值，再輔以微觀層面的精準扶貧項目，相輔相成，可更全面立體地反映扶貧的力度和成效。

須注意，本章節估算的社會資源價值是從宏觀層面量度四個政策範疇的效益，而第三章提及的受助個案所獲得的資助金額是從微觀層面的福利項目計算，兩者不能直接作比較。

社會資源價值的概念和 估算方法

四個政策範疇的社會資源價值，是指將經常開支中本港住戶所能獲得資源的部分，量化成受惠住戶平均每月所獲得的收入。須注意，政策措施包括現金及非現金項目。非現金措施對市民而言並非實際的現金收入，但這些措施（大部分為服務）有收入再分配效應，達致防貧、脫貧和扶貧效應。以房屋為例，公營房屋的扶貧成效非常顯著，能為基層人士改善生活環境，減少房屋開支，增加住戶可動用的資源。

社會資源價值概念受國際採用，經濟合作暨發展組織亦有計算住戶所得社會福利。



社會資源 價值

教育

(以每個受惠住戶計算的現金福利
和非現金福利)

政策措施例子

現金福利：學生車船津貼、學校書簿津貼

非現金福利：就讀於政府資助學校的全日制學生

醫療衛生

(以每個受惠住戶計算的
非現金福利)

政策措施例子

非現金福利：住院服務、診症服務、長者醫療券計劃

房屋

(以每個受惠住戶計算的
非現金福利)

政策措施例子

非現金福利：公共租住房屋、資助出售房屋、簡約公屋、過渡性房屋、中轉房屋

社會福利

(以每個受惠住戶計算的
現金福利及以每個受惠宿位 / 名額計
算的非現金福利)

政策措施例子

現金福利：綜合社會保障援助、長者生活津貼

非現金福利：長者日間護理中心

要估算受惠住戶平均每月所獲得的收入，首先要估算四個政策範疇的 (a) 每月總社會資源價值及 (b) 受惠住戶總數目，然後將 (a) 除以 (b) 便能得出受惠住戶平均每月所獲得的收入。

(a) 每月總社會資源價值

(b) 受惠住戶總數目

=

受惠住戶平均每月
所獲得的收入

在估算每月總社會資源價值時，由於不是所有在四個政策範疇下的經常開支項目都與市民利益直接相關，因此估算的第一步是要辨識當中讓市民直接受惠的開支項目，然後根據相關政府部門所提供的行政數據來計算該部分的價值。例如在醫療衛生範疇下，與市民利益直接相關的開支項目包括各項公營醫療服務和長者醫療券計劃等，相應的每月總社會資源價值金額是根據醫務衛生局提供的成本開支數據來估算。

須注意的是，四個政策範疇的社會資源價值總額只計算本港住戶能夠直接獲得的收益，並不包括各項措施的相關行政開支（如：電腦系統建設費用及負責行政工作的政府僱員個人薪酬等），亦不會包括不在香港的家庭住戶所獲得的福利（如：公共福利金計劃下的廣東計劃及福建計劃）。

另外，計算社會資源價值的目的是反映政府在四個政策範疇長期持續投放的資源成效。因此，社會資源價值所涵蓋的福利範圍只包括政府恆常措施，並不包括一些非恆常的措施（如：電力補貼、出租公屋租金寬免、綜援「出雙糧」等）。

在受惠住戶數目方面，在非進行人口普查的年度實際上大多沒有足夠詳細的數據以供計算，因此需要使用數學模型作粗略宏觀估算。常用的方法是利用人口普查年份（即 2021 年）所得的結果，在假定每戶平均受惠人數不變的情況下，參考該項福利政策由 2021 年至 2024 年間的受惠人數變動，推算出 2024 年¹的受惠住戶數目。

1. 由於數據限制，一些政策範疇的社會資源價值（如：醫療衛生）並不是以 2024 年為參考年度估算。

在闡釋四個政策範疇的受惠住戶數目時，必須留意該數字絕非等於貧窮人口。事實上，四個政策範疇既包括不設經濟審查的公共服務（如：教育服務、醫療衛生），亦包括設有經濟審查的扶助措施（如：公營房屋、綜援、長生津）。



此外，四個政策範疇的措施受惠對象廣泛，並非只針對精準扶貧政策下最需要幫助的「隊尾」人士。事實上，現時四個政策範疇的受惠住戶數目遠多於精準扶貧的目標群組住戶數目。

社會資源價值估算的限制

社會資源價值及受惠住戶數目均為估算數字，兩者各有限制。

在社會資源價值方面，由於數據限制，如無法合理估計某項措施的受惠住戶數目，則該措施並不包括在內（如：政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃）。此外，各項行政記錄的統計時間略有不同，2024 年度的數字實際上已包含按曆年（即 2024 年）、按財政年度（即 2024-25 年），以及按學年（即 2024/25 學年）計算的數據。須注意的是，受數據來源的限制，社會資源價值只能從宏觀層面將各項福利項目的價值相加，並不能從微觀層面去計算個別受惠住戶的社會資源價值。因此，社會資源價值並不能按特定群組人士或按個別受惠住戶作細分分析。

受惠住戶數目則因為在非人口普查年度需要使用數學模型作粗略宏觀估算，而不能按特定群組人士或按個別福利政策作細分分析。

四個宏觀政策範疇的社會資源價值

教育

公營教育服務（包括政府資助學校的全日制課程及幼稚園教育計劃）是政府最主要提供的教育福利，屬於不設經濟審查的公共服務。除此之外，教育福利亦包括一些現金津貼和經濟資助，當中部分需要經濟審查（如：學校書簿津貼、學生車船津貼、專上學生資助等）。

公營教育服務的每月總社會資源價值是根據教育局及大學教育資助委員會所提供的按學校類別和教育程度劃分的平均政府資助金額來設算。現金教育福利則主要根據教育局及在職家庭及學生資助事務處所提供的津貼及資助金額數據計算。



免費中小學教育

教育福利覆蓋範圍

▶ 非現金福利

- ☑ 公帑資助專上教育
- ☑ 免費中小學教育
- ☑ 幼稚園教育計劃¹
- ☑ 校本課後學習及支援計劃
- ☑ 在校免費午膳



幼稚園教育計劃

1. 之前為學前教育學券計劃

至於受惠住戶數目方面，是以 2021 年人口普查獲得教育福利的家庭住戶數目為基礎，參考教育局及大學教育資助委員會的學生總人數由 2021 年至 2024 年間的變化推算。

2024 年，全港約有 65 萬個家庭住戶受惠教育福利，受惠住戶平均每月所獲得的福利價值約 12,600 元。向每名受資助學生投入的資源（按教育階段劃分）表列如下：

2024年，全港約有
65萬個家庭住戶受惠
教育福利，受惠住戶平均
每月所獲得的福利價值約
12,600元。



教育階段	幼稚園教育計劃	資助小學	資助中學	教資會資助大學	資助特殊學校
每月向每名受資助學生投入的資源	4,500 元	7,200 元	8,300 元	23,400 元	32,800 元

► 恆常現金福利

- ☑ 幼稚園及幼兒中心學費減免計劃
- ☑ 幼稚園學生就學開支津貼
- ☑ 學校書簿津貼計劃
- ☑ 學生車船津貼計劃
- ☑ 上網費津貼計劃
- ☑ 考試費減免計劃
- ☑ 應用教育文憑/ 毅進文憑學費發還
- ☑ 職業訓練局學費減免計劃及學習開支定額津貼
- ☑ 指定夜間成人教育課程資助計劃
- ☑ 專上學生資助計劃
- ☑ 資助專上課程學生資助計劃

數據來源：教育局、在職家庭及學生資助事務處及大學教育資助委員會

醫療衛生

公營醫療是面向全港市民的公共服務，作為全民安全網，確保不會有市民因為經濟困難而未能接受合適醫療服務。現時公營醫療服務由公帑大幅資助，其服務收費為一般市民大眾所能負擔。為應對人口老化、服務需求增加，以及加強醫療系統的可持續性，政府亦推動公營醫療收費改革，確保醫療資源的善用，減少浪費。並與此同時通過擴大醫療費用減免機制、引入全年收費上限、加快引入有效創新藥械，以及放寬安全網的申請資格，全方位加強對「貧、急、重、危」病人保障，扶助弱勢社群。

醫療服務的每月總社會資源價值根據醫務衛生局提供的開支數據計算。

受惠住戶數目方面，2021年人口普查並沒有直接收集住戶使用醫療服務的數據。因此，2023年的受惠住戶數目是根據醫務衛生局提供的公營醫療服務使用人數除以家庭住戶平均人數估計。

2023年，全港約有**163萬**個家庭住戶受惠醫療衛生服務，受惠住戶平均每月所獲得的服務價值約**5,000元**。



醫療服務覆蓋範圍

- ☑ 高度資助（平均97.6%）公立醫院服務
 - 住院服務
 - 急症室服務
 - 門診服務（例如專科、家庭醫學、專職醫療）
- 有需要人士可申請醫療費用減免及昂貴藥械資助
- ☑ 基層醫療健康服務，例如地區康健中心所提供的服務及慢性疾病共同治理先導計劃
- ☑ 為特定群體提供的健康服務，例如兒童健康服務、學童牙科保健服務、學生健康服務、婦女健康服務、產前/產後服務及長者健康服務
- ☑ 長者醫療券計劃
- ☑ 社區外展服務
- ☑ 疫苗接種計劃
- ☑ 其他與健康相關的服務

數據來源：醫務衛生局

2023 年，全港約有 163 萬個家庭住戶受惠醫療衛生服務，受惠住戶平均每月所獲得的服務價值約 5,000 元。根據過往資料顯示，平均每名長者（以 65 歲及以上人士計算）使用公營醫療系統的次數及總住院日次均較非長者為高，因此長者獲得的公營醫療服務價值亦較高。以下為按長者與非長者受惠人士計算的平均每月所得社會資源價值：

	65 歲及以上長者	非長者
平均每月所獲得的社會資源價值	3,000 元	1,200 元

備註：根據醫院管理局（醫管局）的數據，以 2023/24 年度為例，醫管局 65 歲及以上長者服務使用者中，服務成本最高的百分之十，以及最高百分之一的長者每人每月的平均醫管局服務成本（政府資助部分）為 19,400 元及 55,000 元。非長者（65 歲以下）服務使用者中，服務成本最高的百分之十以及最高百分之一的非長者每人每月的平均醫管局服務成本（政府資助部分）為 10,100 元及 46,400 元。



醫務衛生局局長視察公立醫院服務。



醫院管理局家庭醫學門診服務聚焦照顧弱勢社群。

房屋

公營房屋（包括資助租住房屋和資助出售房屋）是政府最主要提供的房屋福利，屬於設有經濟審查的措施。政府一直致力為有需要的低收入家庭提供可負擔的租住房屋，並協助中低收入家庭自置居所，從而加強市民的幸福感和歸屬感。

由於公營房屋是非現金福利措施，在量化其社會資源價值時，需要利用邊際分析方法。以公共租住房屋（出租公屋）的住戶為例，會估計在私人市場上租住與出租公屋單位面積相若的私人樓宇單位的租金，扣除住戶實際支付的出租公屋租金後，作為該住戶獲得的社會資源價值。

政府亦通過房屋局負責的過渡性房屋和簡約公屋，以及房委會管理的中轉房屋向有需要的低收入家庭提供房屋福利。計算該些住戶的社會資源價值時，會估計在私人市場上租住分間樓宇單位的租金，扣除住戶實際支付的資助租住房屋租金後而得出社會資源價值。

資助出售單位的住戶所得的社會資源價值的估計，則以該住戶若以市值樓價計算的每月供款與單位以折扣價計算的每月供款之差額而定。以上各類房屋的受惠住戶數目，則根據房委會、房屋協會及房屋局提供的行政記錄估計。

全港約86萬個家庭住戶受惠政府資助租住房屋福利，受惠住戶平均每月所獲得的福利價值約1萬元。



房屋局局長到訪「華富大廳」，廳內展示了華富邨的歷史、重建計劃及接收屋邨設計，讓街坊立體地認識華富邨的過去、現在與未來。

房屋福利覆蓋範圍

▶ 非現金福利

- ☑ 公共租住房屋
- ☑ 資助出售房屋
- ☑ 簡約公屋
- ☑ 過渡性房屋
- ☑ 中轉房屋



房屋局局長到訪彩虹邨，宣傳「共築·創業家」計劃下的商舖，並鼓勵計劃參與者研發更多產品，推動屋邨文創。

數據來源：房委會、房屋協會及房屋局

社會資源價值及受惠住戶數目（2024年）

宏觀政策範疇	受惠住戶數目	平均每個受惠住戶獲得的社會資源價值（每月）
整體資助租住房屋	860 400 戶 ¹	9,900 元 ²
過渡性房屋	11 200 戶	2,500 元 ³
簡約公屋 ⁴	4 400 戶	4,200 元 ⁵
中轉房屋	2 700 戶	4,900 元 ⁶
公共租住房屋 ⁷	842 000 戶	10,100 元 ⁸
資助出售房屋	101 500 戶 ⁹	7,700 元 ¹⁰

1. 由於進位原因，數字相加結果或不等於所列總數。
2. 指各類政府資助租住房屋的社會資源總價值除以整體受惠住戶總數而得出的平均數。
3. 指在私人市場租住分間樓宇單位的租金中位數扣除過渡性房屋租戶實際平均租金。
4. 首個「簡約公屋」項目於 2025 年 3 月開始入伙，現已入伙的「簡約公屋」項目有元朗攸壆路、牛頭角彩興路、啟德世運道（第一期）、屯門青福里、觀塘順安道及上水彩園路。本列受惠住戶數目為截至 2025 年 10 月的數字（即只包括元朗攸壆路及牛頭角彩興路的相關數字）。
5. 指在私人市場租住分間樓宇單位的租金中位數扣除「簡約公屋」租金中位數。
6. 指在私人市場租住分間樓宇單位的租金中位數扣除中轉房屋租戶實際平均租金。
7. 本列數據包含房委會及香港房屋協會數據。
8. 指在私人市場租住面積相若單位的平均租金扣除公屋租戶實際平均租金。
9. 受惠住戶數目是指居於資助出售房屋及仍有按揭供款的家庭住戶數目。
10. 由於數據限制，只提供 2024 年內選購新資助出售單位的買家所得的社會資源價值，即比較以市值樓價計算和以折扣價計算的平均每位買家的每月供款差額。

全港逾10萬個
家庭住戶受惠資助出
售房屋福利，受惠住
戶平均每月所獲得的
福利價值為
7,700元。



房屋局和房委會於記者會宣布，將正式發布「幸福設計」指引，落實以居民為本的出租公屋設計，提升居民的幸福感。

社會福利

社會福利措施在四個政策範疇當中最多元化，有多項現金及非現金福利，聚焦不同有具體需要的人士。現金福利方面包括綜援及長者生活津貼等。非現金福利則涉及多個範疇，包括院舍照顧、日間社區照顧、綜合服務中心、外展工作等服務。

社會福利的每月總社會資源價值根據社會福利署及在職家庭及學生資助事務處提供的行政記錄計算。

受惠住戶數目方面，現金福利的受惠住戶數目以2021年人口普查的結果為基礎，在假定每戶平均受惠人數不變的情況下，參考有關福利政策由2021年至2024年間的受惠人數變動推算。非現金福利則根據社會福利署的行政記錄計算。就非現金福利而言，行政記錄一般是按該類社會福利的服務單位計算，如院舍照顧服務按床位計算，日間社區照顧及支援服務則按名額計算。

2024年，全港約有85萬個家庭住戶受惠於社會福利下的現金措施，受惠住戶平均每月所獲得的現金福利約5,800元。



勞工及福利局局長孫玉菡為「齊撐照顧者有人幫輕你」啟動禮主禮。圖示孫玉菡（右一）向出席者派發宣傳紀念品。

現金福利

2024年，全港約有**85萬**
個家庭住戶受惠於社會福利下
的現金措施，受惠住戶平均
每月所獲得的現金福利約
5,800元。



至於非現金措施方面，由於涉及的種類廣泛，需要分為三個範疇以便分析。第一個範疇為院舍照顧服務，2024年全港約有5萬個資助院舍宿位，平均每月每個宿位所獲得的資助金額約20,200元。第二個範疇為日間社區照顧及支援服務，約有4萬個資助名額，平均每月每個名額獲得資助金額約10,400元。第三個範疇為其他非現金社會支援服務，每月涉及開支約16億元，包括綜合家居照顧服務、保護家庭及兒童服務、外展社會工作、綜合家庭服務中心、綜合青少年服務中心、醫務社會服務等。

非現金福利

服務範疇	資助名額	平均每月資助金額
院舍照顧服務	5 萬宿位	20,200 元（每宿位）
日間社區照顧及支援服務	4 萬名額	10,400 元（每名額）
其他非現金社會支援服務 ¹	—	16 億元（每月涉及開支）

1. 包括綜合家居照顧服務、保護家庭及兒童服務、外展社會工作、綜合家庭服務中心、綜合青少年服務中心、醫務社會服務等。

社會福利覆蓋範圍

非現金福利

- ☑ 院舍照顧服務（如：安老院、兒童院舍、殘疾人士院舍等）
- ☑ 日間社區照顧及支援服務（如：長者日間護理中心、早期教育及訓練中心、獨立幼兒中心等）
- ☑ 其他社會支援服務（如：綜合家居照顧服務、保護家庭及兒童服務、外展社會工作、綜合家庭服務中心、醫務社會服務、綜合青少年服務中心、長者社區照顧服務券計劃等）

恆常現金福利

- ☑ 綜合社會保障援助（綜援）
- ☑ 長者生活津貼（長生津）
- ☑ 普通傷殘津貼、高額傷殘津貼
- ☑ 在職家庭津貼¹



勞工及福利局局長孫玉菡及勞工及福利局常任秘書長劉焯到訪位於薄扶林的協康會綜合服務大樓，視察學前兒童康復服務和家長支援服務。圖示孫玉菡（前排中）及劉焯（前排右）聽取職員介紹早期教育及訓練中心如何通過物理治療訓練，協助有特殊需要兒童日後融入主流教育。

1. 之前為低收入在職家庭津貼計劃

數據來源：社會福利署及在職家庭及學生資助事務處

下表整合四個政策範疇的社會資源價值及受惠單位數目。須注意，本章節估算的社會資源價值是從宏觀層面量度四個政策範疇的效益，而第三章提及的受助個案所獲得的資助金額是從微觀層面的福利項目計算，兩者不能直接作比較。

社會資源價值及受惠單位數目

宏觀政策範疇	受惠單位 數目 ¹	平均每個受惠單位獲得的 社會資源價值(每月) ²	
公共服務（面向全體市民）			
教育 (2024 年)	65萬戶		12,600元（每戶）
		幼稚園教育計劃	4,500元（每名學生）
		資助小學	7,200元（每名學生）
		資助中學	8,300元（每名學生）
		教資會資助大學	23,400元（每名學生）
		資助特殊學校	32,800元（每名學生）
醫療衛生 (2023 年)	163萬戶		5,000元（每戶）
		65 歲及以上長者	3,000元（每名）
		非長者	1,200元（每名）
為合資格人士提供的服務（聚焦有具體需要的人士）			
房屋 (2024 年)	約86萬戶 ³	整體資助租住房屋	9,900元（每戶）
		過渡性房屋	2,500元（每戶）
		簡約公屋	4,200元（每戶）
		中轉房屋	4,900元（每戶）
		公共租住房屋	10,100元（每戶）
	逾10萬戶	資助出售房屋 ⁴	7,700元（每戶）
社會福利 ⁵ (2024 年)	85萬戶	現金福利	5,800元（每戶）
		非現金社會福利 ⁶	
	5萬宿位	院舍照顧服務	20,200元（每宿位）
	4萬名額	日間社區照顧及支援服務 ⁷	10,400元（每名額）

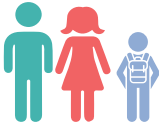
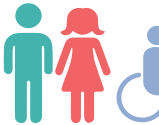
1. 數字進位至最接近萬位。
2. 數字進位至最接近百位。
3. 當中，「簡約公屋」受惠住戶數目為截至 2025 年 10 月的數字。
4. 由於數據限制，只提供 2024 年內選購新資助出售單位的買家所得的社會資源價值。
5. 不包括高齡津貼及政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃。
6. 其他非現金社會支援服務每月涉及開支約 16 億元，包括綜合家居照顧服務、保護家庭及兒童服務、外展社會工作、綜合家庭服務中心、綜合青少年服務中心、醫務社會服務等。
7. 由於數據限制，只包括一些行政記錄中有受惠單位數目的日間社區照顧及支援服務。

社會資源價值的可能組合及相應的受惠住戶範例

住戶會因應其家庭結構而可能從四個政策範疇中獲得某種組合的社會資源價值。為了讓讀者更容易理解受惠住戶可能獲得的總社會資源價值，以下嘗試以數個住戶類別及相應的受惠住戶範例，舉例說明住戶受惠不同社會資源價值的可能組合，以及可能獲得的總社會資源價值。

須注意，這些範例只用作參考，並不代表受惠住戶的大多數家庭結構。事實上，每個受惠住戶的家庭結構、社會和經濟特徵都不盡相同。此外，範例中的社會資源價值主要是以整體受惠住戶或人士的平均值計算，個別住戶實際所獲得的社會資源價值會因應其獨有情況而有所分別。

社會資源價值的可能組合及相應受惠住戶範例

住戶類型	相應受惠住戶範例	平均每月總社會資源價值 ¹
育有在學子女的家庭	居於私樓的一對夫婦，育有一名就讀資助小學學生 ² 	✎ 教育資源價值：7,200 元 家庭所得資源總值： 7,200 元
	居於出租公屋的一對夫婦，育有一名就讀資助中學學生 	+ 醫療資源價值：1,200 × 3 = 3,600 元 ✎ 教育資源價值：8,300 元 🏠 房屋資源價值：10,100 元 家庭所得資源總值： 22,000 元
	居於出租公屋的一對夫婦，育有一名就讀教資會資助大學學生 	+ 醫療資源價值：1,200 × 3 = 3,600 元 ✎ 教育資源價值：23,400 元 🏠 房屋資源價值：10,100 元 家庭所得資源總值： 37,100 元
	居於出租公屋的一對夫婦，育有一名就讀資助特殊學校的學生，及現正領取在職家庭津貼 ³ 	+ 醫療資源價值：1,200 × 3 = 3,600 元 ✎ 教育資源價值：32,800 元 🏠 房屋資源價值：10,100 元 💰 社福（現金）資源價值：3,200 元 家庭所得資源總值： 49,700 元
雙老家庭	兩名居於私樓，並正領取長者生活津貼的長者 	+ 醫療資源價值：3,000 × 2 = 6,000 元 💰 社福（現金）資源價值：4,200 × 2 = 8,400 元 家庭所得資源總值： 14,400 元
	兩名居於出租公屋，並正領取長者生活津貼的長者 	+ 醫療資源價值：3,000 × 2 = 6,000 元 💰 社福（現金）資源價值：4,200 × 2 = 8,400 元 🏠 房屋資源價值：10,100 元 家庭所得資源總值： 24,500 元

住戶類型	相應受惠住戶範例	平均每月總社會資源價值 ¹	
雙老家庭	兩名現正領取長者生活津貼的長者，當中一名長者居住在出租公屋，另一名長者居住在資助安老院舍 	居住在出租公屋的長者 + 醫療資源價值：3,000 元 💰 社福 (現金) 資源價值：4,200 元 🏠 房屋資源價值：10,100 元 總價值：17,300 元	居住在資助安老院舍的長者 + 醫療資源價值：3,000 元 ♥ 社福 (非現金) 資源價值：20,200 元 💰 社福 (現金) 資源價值：4,200 元 總價值：27,400 元
		家庭所得資源總值：44,700 元	
	兩名居於出租公屋，並現正領取綜援⁴，和有使用日間社區照顧及支援服務的長者 	+ 醫療資源價值：3,000 × 2 = 6,000 元 ♥ 社福 (非現金) 資源價值：10,400 × 2 = 20,800 元 💰 社福 (現金) 資源價值：11,000 元 🏠 房屋資源價值：10,100 元	
		家庭所得資源總值：47,900 元	
有其他需要的家庭	一名居於出租公屋，有使用日間社區照顧及支援服務並正領取長者生活津貼的長者；另有一名正領取普通傷殘津貼並居住在受政府資助的殘疾人士院舍的成年子女 	居住在出租公屋的長者 + 醫療資源價值：3,000 元 ♥ 社福 (非現金) 資源價值：10,400 元 💰 社福 (現金) 資源價值：4,200 元 🏠 房屋資源價值：10,100 元 總價值：27,700 元	居住在殘疾人士院舍的成年子女 + 醫療資源價值：1,200 元 ♥ 社福 (非現金) 資源價值：20,200 元 💰 社福 (現金) 資源價值：2,100 元 總價值：23,500 元
		家庭所得資源總值：51,200 元	

1. 平均每月總社會資源價值以進位至最接近的百位數金額計算。
2. 此家庭沒有使用公營醫療服務。
3. 假設為領取在職家庭津貼的全額高額津貼及全額兒童津貼。
4. 假設為領取健全/殘疾程度達 50% 類別的綜援標準金額及有收取每年長期個案補助金、每月社區生活補助金及租金津貼。

第五章 精準扶助創新程



《報告》總結了香港扶貧工作在本屆政府任期內的變革歷程——從宏觀統計走向微觀關懷，從單一指標走向多面向分析，從政府獨力包攬走向跨界別協作的革新理念。這些工作與改變的最終目的，是提升香港基層家庭的歸屬感、獲得感和幸福感，同譜幸福篇章。

回顧與總結

《報告》大致按以下脈絡，詳述自 2022 年年中以來香港扶貧工作的進展：



- **識別目標**：以多面向分析框架打破單一指標的局限，綜合考量經濟資源與日常基本需要的多個維度，精準鎖定「劏房住戶」、「單親住戶」及「全長者住戶」三個目標群組下最需要幫助的對象，確保資源投放更到位、更聚焦。



- **對焦扶助**：針對上述最需要幫助的對象，政府設計和推出了多個精準扶貧項目——「共創明『Teen』計劃」、「社區客廳試行計劃」及「在校課後託管服務計劃」，並為它們進行成效評估。項目的評估結果非常理想，達到關鍵績效指標，部分指標更超預期，確立了精準扶貧工作的成效。



- **政策護航**：教育、醫療、房屋和社會福利及就業服務四大範疇的政策措施共同支撐，構成了社會的「兜底保障」基礎安全網與「造血賦能」向上流動階梯。這些政策環環相扣，互相配合，讓有能者得以自力更生，讓無法自助者獲得基本保障。



- **資訊共享**：具體反映政府如何通過在教育、醫療衛生、房屋和社會福利四個宏觀政策範疇投入大量資源，提升受惠住戶的生活水平，讓市民感受到政策與自己的切身關係。從宏觀層面量度社會資源價值，再輔以微觀層面的精準扶貧項目，相輔相成，將可更全面立體地反映政府在扶貧工作的力度和成效。



以下**四個漫畫故事**，以生活化的方式總結以上的內容，以及《報告》的主要訊息：扶貧工作的終極意義，是讓每一個家庭都能感受到社會對他們的關懷，感受到「在家」的踏實和溫暖。漫畫故事取材自真實個案，反映不同背景的家庭如何在政策措施和具體項目的承托下，向幸福生活邁進。這些故事，展現了精準扶貧項目的具體成效和宏觀政策的潤物無聲。

漫畫一 今晚有餸加：晚飯時分，萬家燈火中的一個尋常家庭。成員彼此分享他們在政策措施守護下的生活日常。

漫畫二 長弱皆兼顧：各項政府的支援服務環環相扣，多維度支持這個家庭在風雨中站穩腳步，安居樂業。

漫畫三 健康常在家：外展護士的細心照顧和關愛隊義工的熱心探訪，讓兩位老人家由衷感到幸福。

漫畫四 溫暖及社區：這個居於「劏房」的家庭雖然面對不少生活壓力，但在社區中找到關懷和扶持，鼓勵他們積極向前。



1. 地區康健中心提供以地區為本的基層醫療健康服務，範圍包括但不限於健康推廣、健康風險評估、慢性疾病（例如糖尿病、高血壓）的篩查。
2. 大學教育資助委員會（教資會）資助全日制學士學位、研究院修課及研究課程的學生每學年學費 42,100 元。政府在 2024-25 年度向每名教資會資助大學學生投入 281,300 元。
3. 在資助小學免學費方面，政府在 2024-25 年度每名資助小學學生投入 86,330 元。
4. 「在職家庭津貼計劃」為收入較低但沒有領取綜援的在職家庭提供津貼，目的是鼓勵自力更生，紓緩跨代貧窮。



5. 「在校課後託管服務計劃」聚焦支援有需要的家庭，讓有需要的小學生在課後留校接受託管及學習支援，讓家長可選擇外出工作。



1. 肢體傷殘兒童學校為有較嚴重肢體傷殘或多重殘疾的學生提供教育服務。這些學校除提供學科課程外，亦聘請輔助及專責人員提供治療服務（物理治療、職業治療、言語治療），以及購買復康器材及用具，讓肢體傷殘學生充分發展他們的潛能。
2. 衛生署學生健康服務中心服務範圍包括為中小學生提供身體檢查及健康評估等。
3. 日間社區康復中心為離院病患者提供專業康復訓練服務。
4. 「照顧者支援專線 182 183」24 小時運作，由專業社工接聽，旨在減輕照顧者在日常生活照顧工作的壓力和負擔，並持續提升他們的照顧能力。



5. 社署公共福利金計劃下的傷殘津貼旨在為嚴重殘疾的香港居民每月提供現金津貼，以應付因嚴重殘疾而引致的特別需要。由 2025 年 2 月 1 日起，普通傷殘津貼的每月金額為 2,095 元；高額傷殘津貼的每月金額為 4,190 元。
6. 居者有其屋計劃（居屋）是一項由香港房委會管理的主要資助出售單位計劃，讓計劃下合資格的申請者以低於評定市值的價格購買居屋單位，旨在幫助中低收入家庭（包括合資格公屋租戶）置業。



1. 「社區外展醫護服務」為社區人士提供全面綜合家居醫護服務，通過評估及按個別需要提供診症、護理、治療、教育、輔導及轉介。
2. 「地區服務及關愛隊伍（關愛隊）一支援長者及照顧者計劃」由「關愛隊」通過探訪或接觸，協助識別有需要的獨老和雙老住戶、護老者和殘疾人士的照顧者，並將有需要的個案轉介至社會福利服務單位跟進。
3. 「社區牙科支援計劃」旨在向有經濟困難的弱勢社群提供資助的牙科服務，而社署轄下的「長者生活津貼」的受惠人符合資格參加計劃，相關行政費會由政府全數資助。



4. 「長者生活津貼」設有經濟審查，旨在為本港 65 歲或以上有經濟需要的長者每月提供特別津貼，以補助他們的生活開支。由 2025 年 2 月 1 日起，長者生活津貼每月金額為 4,250 元。



1. 「社區客廳試行計劃」聚焦扶助「劏房」戶，為他們提供額外生活空間及擴闊其人際網絡，從而提升他們的生活水平和加強他們對社區的歸屬感。
2. 由政府善用短期內並未落實長遠發展計劃的政府及私人土地，採用標準簡約設計和「組裝合成」建築法，或通過改裝空置校舍，快速興建「簡約公屋」，以盡快填補短期公營房屋供應不足的缺口，並改善居住於不適切居所的市民的生活環境和質素。
3. 衛生署母嬰健康院提供的服務包括兒童健康、產婦健康、家庭計劃和子宮頸檢查服務。
4. 衛生署兒童體能智力測驗服務的服務對象是 12 歲以下有發展障礙或行為問題的兒童。兒童可經專業人士或經醫院直接轉介。衛生署會根據兒童的需要提供專業評估及所需的跟進服務。



5. 「到校學前康復服務」旨在為就讀幼稚園／幼稚園暨幼兒中心而有不同程度特殊需要的兒童提供到校康復服務。
6. 「共創明『Teen』計劃」的目標學員是來自弱勢社群家庭（尤其是居住在「劏房」）的中一至中四學生，目的是推動學員開闊眼界，加強自信，建立正向人生觀，為自己未來定下目標，力爭上游。

除了上述四個漫畫故事，《報告》希望分享更多基層家庭的生活點滴、服務提供者和服務使用者的心聲等。這些故事收錄於一系列扶貧工作相關的視頻之中。通過影像可以看見：社區客廳的會員在廚房和飯桌上的熱鬧、家長在照顧子女壓力減輕後的欣慰，以及長者在獲得關愛隊持續關懷後綻放的笑容。這些影像紀錄真實、樸素地反映了香港社會同心同德、共建幸福家園的成果。

請掃描以下二維碼，通過
扶貧委員會社交平台，
走進這些真實的故事



精準扶助創新程

展望未來，香港社會面臨的挑戰依然嚴峻。外圍環境反覆多變，加上人口老化，社會福利服務的需求將愈趨殷切，為公共財政帶來壓力。過去以公帑「派錢」和被動介入的模式，不但難以根治問題，社會成本亦相對高昂，難以持續。因此，香港在扶助弱勢群體的工作上，必須採取更前瞻、更突破的思維模式。

過往以收入為單一指標的「貧窮線」框架，將貧窮問題過度簡化為經濟層面的匱乏。其實基層市民面對的困境，往往交織着經濟以外的多重問題，包括居住環境、身心健康、家庭照顧、社交孤立及缺乏發展機會等。單靠現金援助，難以從根源上改善其生活狀況和水平。

精準扶貧項目的實踐經驗和階段性成功給我們的啟示是：適切到位的扶助不應只局限於為基層家庭提供經濟支援，而在於全面回應他們的身心、社交和發展等需要。這意味着應摒棄過往單從「接濟」的角度出發，轉向主動識別、精準扶助。

「主動識別」是在保障私隱、合法合規與建立公眾信任的前提下，主動循序整合數據，找出最有需要的對象，即所謂「隊尾」。「精準扶助」，則是因應最有需要群組的多方面需要，提供具針對性的綜合支援。未來關愛弱勢群體的工作重點，在於以社區為主場、以家庭為載體、以預防為優先，讓服務由被動回應走向主動介入；以更敏銳的觸覺發現有需要人士在生活各層面的實際困難，以更精準的政策作出回應；着眼於扶助措施的長遠影響（包括提升青年的發展機會，支援有需要家長重投職場、加強長者的社交聯繫和社區網絡支援等），而非囿於短期成效。

此外，單靠政府資源不足以全面應對日益複雜的社會挑戰。政府將以深化政、商、民三方合作為核心策略，推動協作模式走向更制度化、更可持續的方向。政府聚焦提供兜底保障、規則制定與資源配置；商界與社會資本提供資金、場地、科技應用、管理與人才等方面的支持；民間／社福機構則發揮前線觸覺與提供專業服務，承擔執行任務。通過積極引導社會力量，全面推動關愛文化，讓來自不同界別、不同背景和不同年齡的人士都有機會參與地區關愛工作，形成「人人為我，我為人人」的社會氛圍。

政府聚焦提供兜底保障、
規則制定與資源配置；

商界與社會資本提供資金、場地、
科技應用、管理與人才等方面的支持；

民間／社福機構則發揮前線觸覺與
提供專業服務，承擔執行任務。

借助跨界別、跨專業、跨世代的協同力量，政府會進一步推動更多元化並以社區為本的扶貧項目，擴大服務覆蓋面，讓其普惠可及，切實提升基層家庭和弱勢群體的生活品質。在這個願景下，政府將會設立一個平台，以制度化方式把商界的資金、人才、場地、科技應用與管理經驗，與具創新性、可擴展的社會福利項目配對，推動社福工作創新與發展。



共譜幸福篇章

《報告》封面背景的獅子山影像，象徵奮發自強的獅子山精神。獅子山下的香港社會不斷演進，弱勢群體的需要亦隨之轉變，政府各政策局會繼續各司其職，相互協作，同時秉持開放的態度和創新的精神，積極廣泛團結社會各界，提供多方面的支援，引領市民邁向更有歸屬感、獲得感及幸福感的未來。





附錄



第二章附錄

附錄一 「劏房」住戶在多面向分析
框架下選定宏觀指標表現[^]

		「劏房」 住戶	有兒童的 「劏房」住戶	非「劏房」的 私樓租戶	整體 住戶
	住戶數目	107 200	29 600	335 000	2 671 200
	住戶人口	214 200	90 800	845 700	6 955 200
I: 收入					
1	住戶每月收入 (元)*				
	- 中位數	15,300	17,400	42,200	27,300
	- 第25個百分位數	10,300	11,800	20,100	12,100
II: 經濟活動及就業					
2	在職住戶比例 (%)	75.4	71.8	86.2	76.5
3	經濟撫養比率 (非從事經濟活動人士相對每千名從事經濟活動人士的比率)	826	2 012	760	931
4	勞動人口參與率 (%)				
	- 18至64歲	72.5	61.2	77.6	73.4
	- 65歲及以上	31.0	#	21.8	15.2
5	就業成員從事兼職工作或 就業不足比例 (%)	25.6 [@]	22.9 [@]	16.6 [@]	17.0 [@]
6	就業成員每月就業收入 中位數 (元)	14,000	14,300	26,900	19,500
7	無業住戶中18至64歲成員因料理 家務或無酬照顧他人而沒有從事 經濟活動的比例 (%)	60.3	85.1	36.6	31.6
III: 受惠於現金社會福利情況					
8	住戶有成員領取政府主要 現金福利的比例 (%) [*]	29.3	43.9	15.4	34.0
	- 綜援	13.0	22.6	3.6	5.6
	- 長者生活津貼	5.0	#	4.9	15.1
	- 高齡津貼	2.3	#	2.8	7.4
	- 傷殘津貼	3.4	4.0	2.8	5.2
	- 職津	6.3	16.5	1.7	2.3
IV: 資產					
9	擁有自住物業的住戶比例 (%)	不適用	不適用	不適用	48.5
10	自住物業的租值 (元，每月)				
	- 中位數	不適用	不適用	不適用	10,800
	- 第25個百分位數	不適用	不適用	不適用	8,000
11	住戶有租金收入比例 (%)	2.0	#	7.6	5.8

		「劏房」 住戶	有兒童的 「劏房」住戶	非「劏房」的 私樓租戶	整體 住戶
V: 居住環境					
	按住屋類型劃分的住戶比例				
12	- 「劏房」戶 (%)	100.0	100.0	不適用	4.0
	- 公屋住戶 (%)	不適用	不適用	不適用	30.2
	- 自置居所住戶 (%)	不適用	不適用	不適用	48.5
	- 私樓租戶 (%)	不適用	不適用	100.0	17.2
13	人均居所樓面面積中位數 (平方呎)	65	43	226	178
14	居所設有獨立廁所比例 (%)	95.9	98.0	100.0	99.6
15	租金與收入比率中位數 (%) [~]	32.1	30.9	31.6	16.9
VI: 成長、教育及培訓					
	具專上教育程度比例 (%)				
16	- 18至64歲適齡工作成員	23.5	16.9	61.1	44.1
	- 65歲及以上長者成員	9.2	#	22.3	11.0
17	有就讀特殊學校兒童的住戶比例 (%) (佔有兒童住戶比例)	#	#	0.8	0.9
VII: 健康 / 安老照顧 / 社會聯繫					
18	住戶內有長者需要長期照顧的比例 (%)	2.4	#	4.1	10.0
	- 這些長者中有照顧者比例 (%)	96.9	#	96.3	97.3
19	長者當中：曾感到孤獨的比例 (%)	不適用	不適用	不適用	14.1 ⁺
20	長者當中：使用社區支援或照顧服務的比例 (%)	不適用	不適用	不適用	3.6 ⁺
21	長者當中：				
	- 擁有智能手機的比例 (%)	不適用	不適用	不適用	88.0 ⁺
	- 曾使用互聯網的比例 (%)	不適用	不適用	不適用	84.0 ⁺

註：(^) 大部分來自政府統計處 2021 年人口普查數據，除了下列指標：指標 (19) – (21) 的數據來自政府統計處 2024 年有關長者的健康、安老照顧與社會聯繫的主題性住戶統計調查。

(*) 原本住戶收入，包括政府恆常現金項目。

(@) 數據為就業成員每周工作不足 35 小時的比例。

(&) 綜援 / 長者生活津貼 / 高齡津貼 / 傷殘津貼 / 職津。

(~) 不包括租金金額是 0 的住戶（例如居住在親友家中而沒有繳付租金的住戶及由僱主免費提供住所的住戶）或沒有收入金額的住戶。

(#) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

(+) 佔整體長者人口比例。

由於四捨五入關係，個別項目的分項總和可能與總數略有出入；百分比的總和亦可能不等於 100%。

資料來源：政府統計處 2021 年人口普查及 2024 年有關長者的健康、安老照顧與社會聯繫的主題性住戶統計調查。

附錄二 單親住戶在多面向分析框架下 選定宏觀指標表現[^]

		單親 住戶	育有 12 歲以下 子女的單親住戶	有兒童 住戶	整體 住戶
住戶數目		69 000	32 400	619 300	2 759 700
住戶人口		203 900	101 200	2 321 400	6 912 800
I: 收入					
1	住戶每月收入 (元)*				
	- 中位數	22,300	23,400	43,200	30,200
	- 第25個百分位數	13,800	13,900	26,300	13,700
II: 經濟活動及就業					
2	在職住戶比例 (%)	70.6	66.0	91.2	74.6
3	經濟撫養比率 (非從事經濟活動人士相對每千名從事經濟活動人士的比率)	2 104	2 444	1 489	1 024
4	勞動人口參與率 (%)				
	- 18至64歲	62.7	61.1	71.3	72.4
	- 65歲及以上	17.2	16.9	12.7	13.8
5	就業成員從事兼職工作或 就業不足比例 (%)	15.6	15.3	9.4	10.7
6	就業成員每月就業收入 中位數 (元)	18,500	20,000	26,100	21,500
7	無業住戶中18至64歲成員因料理 家務而沒有從事經濟活動的比例 (%)	74.2	83.3	63.1	29.1
III: 受惠於現金社會福利情況					
8	住戶有成員領取政府主要 現金福利的比例 (%) ^a	50.2	53.2	27.5	40.0
	- 綜援	23.4	27.0	5.8	4.9
	- 長者生活津貼	8.2	9.1	8.1	19.2
	- 高齡津貼	2.3	1.9	3.4	10.6
	- 傷殘津貼	6.3	7.0	5.8	5.3
	- 職津	13.8	12.9	7.3	2.1
IV: 資產					
9	擁有自住物業的住戶比例 (%)	23.9	25.2	46.4	50.4
10	自住物業的租值 (元，每月)				
	- 中位數	10,500	10,700	12,200	11,200
	- 第25個百分位數	7,500	7,800	9,200	8,400
11	住戶有租金收入比例 (%)	1.9	1.3	5.5	4.1

		單親 住戶	育有 12 歲以下 子女的單親住戶	有兒童 住戶	整體 住戶
V: 居住環境					
	按住屋類型劃分的住戶比例				
12	- 「劏房」戶 (%)	11.3	12.5	4.5	4.0
	- 公屋住戶 (%)	50.1	45.1	26.0	30.1
	- 自置居所住戶 (%)	23.9	25.2	46.4	50.4
	- 私樓租戶 (%)	23.1	26.7	22.5	16.2
13	人均居所樓面面積中位數 (平方呎)	123	118	127	178
14	居所設有獨立廁所比例 (%)	99.5	99.5	99.8	99.6
15	租金與收入比率中位數 (%) ⁻	16.5	17.8	14.4	15.2
VI: 成長、教育及培訓					
	具專上教育程度比例 (%)				
16	- 18至64歲適齡工作成員	30.6	30.4	48.2	47.2
	- 65歲及以上長者成員	6.1	8.4 ⁺⁺	6.5	10.6
17	有就讀特殊學校兒童的住戶比例 (%) (佔有兒童住戶比例)	1.7	1.7	0.9	0.9
VII: 健康 / 安老照顧 / 社會聯繫					
18	住戶內有長者需要長期照顧的比例 (%)	3.6	3.6	4.4	10.0
	- 這些長者中有照顧者比例 (%)	97.0	94.6	97.7	97.3
19	長者當中：曾感到孤獨的比例 (%)	不適用	不適用	不適用	14.1 ⁺
20	長者當中：使用社區支援或照顧服務的比例 (%)	不適用	不適用	不適用	3.6 ⁺
21	長者當中：				
	- 擁有智能手機的比例 (%)	不適用	不適用	不適用	88.0 ⁺
	- 曾使用互聯網的比例 (%)	不適用	不適用	不適用	84.0 ⁺

註：(^) 大部分來自政府統計處 2024 年綜合住戶統計調查數據，除了下列指標：指標 (12)「劏房」戶的相關數據，以及指標 (13)、(14)、(17) 及 (18) 的數據來自政府統計處 2021 年人口普查；指標 (19) — (21) 的數據來自政府統計處 2024 年有關長者的健康、安老照顧與社會聯繫的主題性住戶統計調查。

(*) 原本住戶收入，包括政府恆常現金項目。

(&) 綜援 / 長者生活津貼 / 高齡津貼 / 傷殘津貼 / 職津。

(-) 不包括租金金額是 0 的住戶 (例如居住在親友家中而沒有繳付租金的住戶及由僱主免費提供住所的住戶) 或沒有收入金額的住戶。

(+) 佔整體長者人口比例。

(++) 由於有關估計的抽樣誤差較大，須謹慎闡釋。

由於四捨五入關係，個別項目的分項總和可能與總數略有出入；百分比的總和亦可能不等於 100%。

資料來源：政府統計處 2021 年人口普查、2024 年綜合住戶統計調查及 2024 年有關長者的健康、安老照顧與社會聯繫的主題性住戶統計調查。

附錄三 全長者住戶在多面向分析 框架下選定宏觀指標表現[△]

		全長者 住戶	80 歲及以上 全長者住戶	其他 有長者住戶	整體 住戶
	住戶數目	491 200	107 000	669 100	2 759 700
	住戶人口	717 600	131 600	2 099 700	6 912 800
I: 收入					
1	住戶每月收入 (元)*				
	- 中位數	7,700	5,600	32,900	30,200
	- 第25個百分位數	4,200	4,100	20,200	13,700
II: 經濟活動及就業					
2	在職住戶比例 (%)	14.9	1.2	85.3	74.6
3	經濟撫養比率 (非從事經濟活動人士相對每千名從事經濟活動人士的比率)	7 652	96 859	1 239	1 024
4	勞動人口參與率 (%)				
	- 18至64歲	不適用	不適用	73.6	72.4
	- 65歲及以上	11.6	1.0	15.7	13.8
5	就業成員從事兼職工作或 就業不足比例 (%)	37.2	48.4 ⁺⁺	11.1	10.7
6	就業成員每月就業收入 中位數 (元)	12,100	10,500	20,000	21,500
7	無業住戶中18至64歲成員因料理 家務而沒有從事經濟活動的比例 (%)	不適用	不適用	35.9	29.1
III: 受惠於現金社會福利情況					
8	住戶有成員領取政府主要 現金福利的比例 (%) [*]	84.6	97.0	74.7	40.0
	- 綜援	10.6	15.0	2.6	4.9
	- 長者生活津貼	42.6	43.5	47.7	19.2
	- 高齡津貼	30.1	37.0	21.7	10.6
	- 傷殘津貼	2.5	1.9	7.5	5.3
	- 職津	0.3	#	1.6	2.1
IV: 資產					
9	擁有自住物業的住戶比例 (%)	57.1	56.9	55.6	50.4
10	自住物業的租值 (元·每月)				
	- 中位數	11,000	11,000	11,200	11,200
	- 第25個百分位數	8,100	8,100	8,200	8,400
11	住戶有租金收入比例 (%)	4.1	2.6	4.4	4.1

		全長者 住戶	80 歲及以上 全長者住戶	其他 有長者住戶	整體 住戶
V: 居住環境					
	按住屋類型劃分的住戶比例				
12	- 「劏房」戶 (%)	2.5	1.1	1.4	4.0
	- 公屋住戶 (%)	34.8	36.3	37.4	30.1
	- 自置居所住戶 (%)	57.1	56.9	55.6	50.4
	- 私樓租戶 (%)	5.2	2.5	5.7	16.2
13	人均居所樓面面積中位數 (平方呎)	269	323	147	178
14	居所設有獨立廁所比例 (%)	99.4	99.3	99.8	99.6
15	租金與收入比率中位數 (%) ⁻	24.6	25.4	9.9	15.2
VI: 成長、教育及培訓					
	具專上教育程度比例 (%)				
16	- 18至64歲適齡工作成員	不適用	不適用	43.1	47.2
	- 65歲及以上長者成員	12.7	10.8	8.9	10.6
17	有就讀特殊學校兒童的住戶比例 (%) (佔有兒童住戶比例)	不適用	不適用	1.0	0.9
VII: 健康 / 安老照顧 / 社會聯繫					
18	住戶內有長者需要長期照顧的比例 (%)	24.2	50.3	27.2	10.0
	- 這些長者中有照顧者比例 (%)	95.3	96.8	98.4	97.3
19	長者當中：曾感到孤獨的比例 (%)	16.4	28.4	12.1	14.1 ⁺
20	長者當中：使用社區支援或照顧服務的比例 (%)	4.4	10.1	2.9	3.6 ⁺
21	長者當中：				
	- 擁有智能手機的比例 (%)	86.2	56.6	89.5	88.0 ⁺
	- 曾使用互聯網的比例 (%)	81.5	44.8	86.1	84.0 ⁺

註：(ˆ) 大部分來自政府統計處 2024 年綜合住戶統計調查數據，除了下列指標：指標 (12)「劏房」戶的相關數據，以及指標 (13)、(14)、(17) 及 (18) 的數據來自政府統計處 2021 年人口普查；指標 (19) — (21) 的數據來自政府統計處 2024 年有關長者的健康、安老照顧與社會聯繫的主題性住戶統計調查。

(*) 原本住戶收入，包括政府恆常現金項目。

(&) 綜援 / 長者生活津貼 / 高齡津貼 / 傷殘津貼 / 職津。

(-) 不包括租金金額是 0 的住戶 (例如居住在親友家中而沒有繳付租金的住戶及由僱主免費提供住所的住戶) 或沒有收入金額的住戶。

(#) 由於抽樣誤差大，有關統計數字不予公布。

(+) 佔整體長者人口比例。

(++) 由於有關估計的抽樣誤差較大，須謹慎闡釋。

由於四捨五入關係，個別項目的分項總和可能與總數略有出入；百分比的總和亦可能不等於 100%。

資料來源：政府統計處 2021 年人口普查、2024 年綜合住戶統計調查及 2024 年有關長者的健康、安老照顧與社會聯繫的主題性住戶統計調查。

教育附錄

附錄一 擴闊學生視野

校本課後學習及支援計劃

「校本課後學習及支援計劃」（「課後計劃」）支援有經濟需要的學生參與課後學習活動。在 2024/25 學年，合資格受惠學生約 172 000 人，撥款額約 2.34 億元。

「課後計劃」持份者分享

學校教師分享

「課後計劃」不但可以支援有經濟需要的學生參與課後學習活動以達致全人發展，有效地提升學生的自信心和學習動機，更能紓緩基層家庭子女參加課外活動的經濟負擔。學生可走出校園到社區進行學習及體驗活動，而當中功課輔導班深受家長歡迎。



學生分享

參與「課後計劃」下的領袖訓練計劃幫助我了解自己的性格，我亦學會訂立目標的重要性，這對我個人成長有很大的裨益。

家長分享

感激「課後計劃」功課輔導班老師用心輔導及鼓勵我的小朋友，讓她的成績進步不少。

機構分享

通過「課後計劃」為協作學校的學生提供多元的訓練，並配合其他計劃以互補不足。

掃描二維碼以收聽
持份者心聲



商校合作計劃

教育局自 2005 年開始推出「商校合作計劃」，為學生提供多元化的事業探索活動，協助他們認識不同行業，掌握相關的資訊，對職場有更好的了解，以及建立正確的工作態度，為未來升學和就業作好準備。

在 2022/23 學年，教育局進一步推動商校協作，推出「商校合作計劃 2.0」，增加商業伙伴，涵蓋更多行業，以擴闊學生對職場世界的視野和加強生涯規劃。

推行生涯規劃教育至今，參與「商校合作計劃」的機構伙伴已超過 580 間，各機構伙伴與教育局合辦超過 14 200 項事業探索活動，涵蓋約 40 個行業，受惠學生人次超過 180 萬。

帶領學生走出課堂 認識職場
Lead Students out of Classrooms to Understand Workplaces

請加入教育局「商校合作計劃」
Please join Education Bureau's 'Business-School Partnership Programme' of EDB

4大得益 Main Benefits

- 提升公司形象
Enhance Enterprises' Public Image
- 推廣相關行業
Promote Relevant Industries
- 發掘青年人才
Identify Young Talents
- 提升培訓策略
Enhance Training Strategies

協助青年人規劃人生 達致商校共贏
Assist Young People in Life Planning
Attain Mutual Benefits for Business Entities and Schools

成為「商校合作計劃」機構伙伴，為學生、教師及家長提供多元化事業探索活動
Be a Business-School Partnership Programme partner to provide diversified career exploration activities to students, teachers and parents

香港特別行政區政府教育局
商校合作計劃網站
Education Bureau, The Government of H.K.S.A.R.
Business-School Partnership Programme Website
<https://www.edb.gov.hk/bspp>

聯絡我們 Contact Us
加入我們 Join Us

「商校合作計劃」持份者分享

學生分享

工作體驗提升了我對中醫的認識，亦令我明白到對病人觀察細微的重要性，及了解作為中醫師需要的性格特質，這有助我在生涯規劃上有進一步的啟發，希望自己將來能為社會做出貢獻。

教師分享

由於學校缺乏網絡聯繫相關行業的企業，因此十分感謝教育局「商校合作計劃」提供這個寶貴的機會給學生，擴闊學生對職場世界的視野。

機構分享

這個活動一方面能讓我向同學分享工作範疇、行業前景和入職要求，另一方面為我們機構提供機會以了解時下年青人的現況及想法，從而調整對新入職員工的培訓和策略。

全方位學習及姊妹學校津貼

政府每年向公營學校及直資學校發放津貼，讓學校靈活組織走出課室的學習及姊妹學校活動。

學生活動支援津貼

學校可向教育局申請津貼，以支援有經濟需要的學生參與全方位學習活動。

學生內地交流及考察

政府籌辦及資助學校舉辦不同主題的學生內地交流計劃，每年提供足夠名額，讓所有公帑資助學校學生在小學及中學每個階段參與最少一次獲資助的內地交流計劃。此外，所有修讀本地課程的高中學生可獲全額資助，參與一次高中公民與社會發展科（公民科）內地考察。



學生內地交流及考察計劃持份者分享

參與學生們分享



中藥博物館令我大開眼界，我從中認識到中藥材種類之繁多、功效之多元。特別震撼的是犀牛角與蜈蚣這類特殊材料能入藥，足見前人對自然萬物深刻認知。



豐富的參訪行程讓我們充分認識到上海經濟發展的歷程與脈絡，亦明白到在現代社會繁榮穩定的背後，是過去許多代人努力打拼的辛酸和堅持。



我們到訪東江的源頭三百山，乘坐纜車走過玻璃橋，欣賞到三百山優美的生態環境，更從講解員與展覽認識東江水供港的歷史、江西與香港兩地的密切關係，還有護林員為我們現身說法，感受到工程人員的偉大貢獻和無私精神，讓我們更加珍惜和尊重。



這次考察增進了我對內地的認識，例如深圳和廣州在經濟發展和文化保護等方面正迅速發展，前海對創新科技的重視，更為年輕人創造發展機遇。

特殊學校校長分享

內地考察為有特殊教育需要的學生打開了一扇通往廣闊天地的窗，為每一個與眾不同的生命鋪設獨特的認知路徑。當視障學生的手掌觸摸過千年城牆的紋路，當輪椅上的少年在無障礙高鐵月台露出微笑，當自閉症孩子用畫筆描繪出「美麗鄉村」，不僅是公民教育的可視化、具體化，更是一個社會文明程度的真實刻度。



專上學生內地體驗計劃

教育局通過「專上學生內地體驗計劃」資助修讀全日制學士學位及副學位課程的專上學生到內地參加交流活動（涵蓋實習、義工服務計劃、國家／地區／國際性活動及比賽），鼓勵他們通過親身經歷認識國家最新的社會、經濟和文化面貌。在 2024/25 學年，計劃為 34 所參與院校提供資助金額約 410 萬元。

內地與環球連繫及學習體驗資助計劃

《2022 年施政報告》訂下在 2025/26 學年達成約 50% 的教資會資助大學本地本科生具備在香港以外的學習經歷的政府目標。2023/24 學年起，教資會為「內地與環球連繫及學習體驗資助計劃」額外注資 1 億元，讓各大學至 2025/26 學年期間提供更多境外交流及學習機會，並增進校園內跨文化的交流，以締造多元共融的國際化學習環境。具體而言，大學運用相關撥款，資助本地學生在香港以外參與學習體驗項目，例如涵蓋大灣區、中國各地、亞洲，以至歐美、非洲及大洋洲的交流學習、訪問學習、實習、實地考察、服務學習及國際活動等，當中粵港澳大灣區乃資助計劃的重點。這些活動推動學生了解世界各地的多元文化與發展挑戰，培養跨文化適應能力和問題解決思維，亦培養學生的全球公民意識和拓展他們的國際視野。例如早前有學生在盧旺達開展了為期兩週的實地項目，成功在七個村莊安裝了約 400 套太陽能發電系統，受益良多。

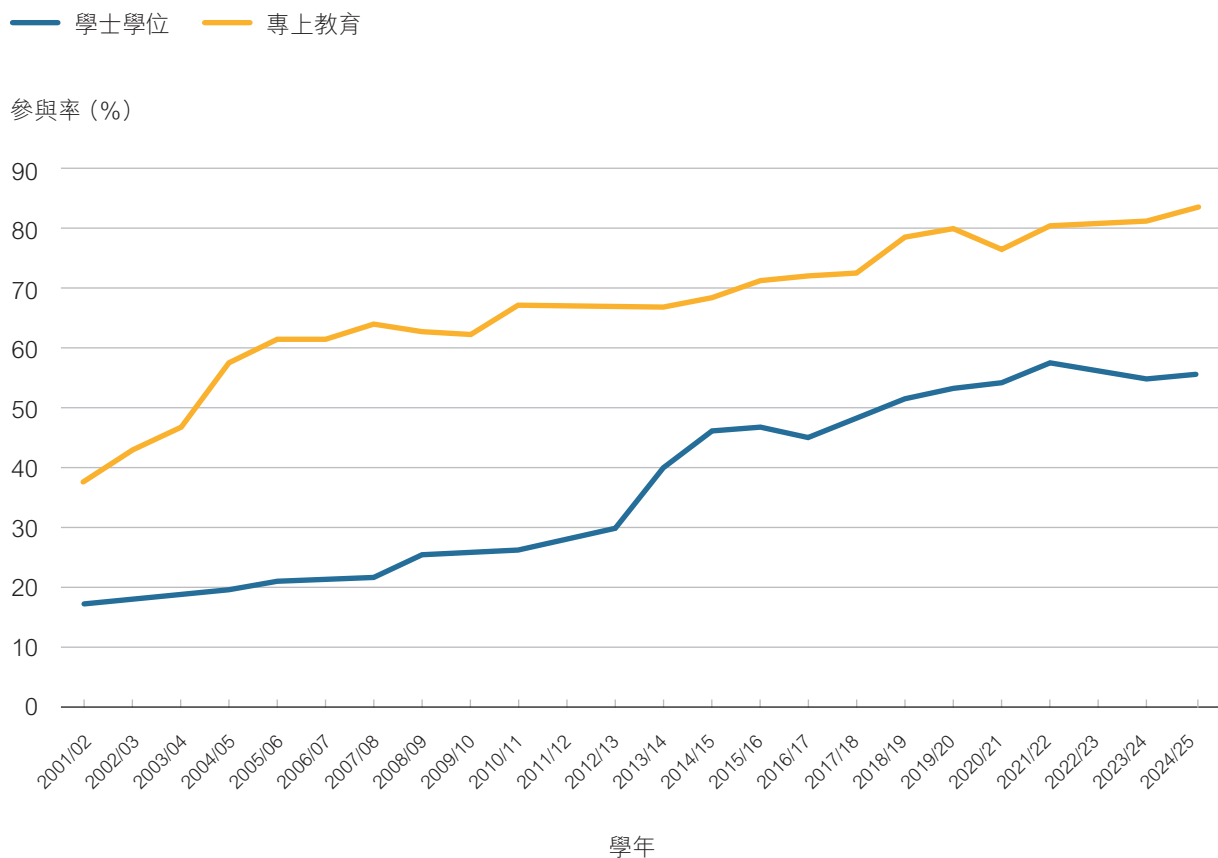
此外，教資會一直鼓勵教資會資助大學積極善用大學聯盟的合作平台，為大學師生提供更多與內地合作伙伴的交流機會。教資會在 2025 至 2028 的三年期內提供合共約 1,200 萬元的撥款，資助四個內地與香港的大學聯盟統籌及舉辦各項學術及交流活動。



附錄二 專上教育

專上教育參與率

政府致力為中學畢業生提供多階進出的多元升學途徑。現時，香港有 22 所可以頒授本地學位的高等教育院校（九所由公帑資助，13 所自資營運）。除本科課程，學生可以根據興趣和能力，選擇各種副學位課程、持續教育和職業訓練課程。政府雙管齊下，既促進公帑資助的專上教育，也協助自資的專上教育發展。目前，大約 55% 的適齡人口修讀學士學位課程。把副學位計算在內，多於 80% 的年輕人接受專上教育。學生本科畢業後，可以選擇各式各樣的研究生課程，包括研究院修課和研究課程。



指定專業／界別課程資助計劃 (SSSDP)

政府推行的「指定專業／界別課程資助計劃」(SSSDP)，現時分別資助每屆約 4 000 及 2 000 名學生修讀選定範疇的指定全日制經本地評審自資學士學位（包括銜接學位）及副學位課程，為人力資源需求殷切的特定行業培育人才。

在 2025/26 學年，SSSDP 資助八所專上院校共 55 個學士學位課程提供 4 916 個學額，以及七所專上院校共 32 個副學位課程提供 2 276 個學額。學士學位課程的年度資助金額由 46,780 元至 89,620 元不等。至於副學位課程的年度資助金額則為 23,390 元或 40,730 元。資助會在相關課程的正常修業期內發放。如有財政需要，學生仍可就扣除資助後實際繳付的學費，向在職家庭及學生資助事務處轄下的學生資助處申請助學金及／或貸款。



職業訓練局

職業訓練局（職訓局）作為香港最具規模的職專教育機構，致力通過轄下 14 間機構成員，提供多元化的全日制與兼讀制職專教育課程。職訓局的課程涵蓋健康及生命科學、商業、幼兒、長者及社會服務、設計、工程、酒店及旅遊，以及資訊科技七大專業範疇，頒授證書、文憑、高級文憑、學士以至碩士學位程度的資歷。職訓局每年培育超過 200 000 學員（包括 40 000 名全日制學生），為各行各業培訓技術人才以滿足社會和經濟的需求。

職專教育文憑（高中課程）

在教育局支持下，職訓局於 2023/24 學年在中學推出職專文憑（高中課程）先導計劃（先導計劃），讓高中學生在文憑試的框架下同步修讀職專教育相關課程。

先導計劃涉及兩個學科範疇，分別為「酒店款接」和「資訊科技」。先導計劃在 2024/25 學年有九間中學，共 152 名學生參與。計劃自推出以來取得正面成效，學生及老師均認為課程有效提升學生對職專教育及相關領域的認識，讓他們及早開拓適合自己的升學或就業路向。

附錄三 加強精神健康

《4Rs 精神健康約章》

為更全面和有系統地推廣校園的精神健康，教育局於 2024/25 學年推出《4Rs 精神健康約章》（《4Rs 約章》），通過跨部門及跨界別的合作，為學校提供更多服務、活動及課程。



《精神健康素養資源套》

教育局已推出適合不同學習階段的《精神健康素養資源套》，旨在通過班本教學活動，讓學生掌握及運用精神健康方面的知識和態度，資源套已上載至「校園・好精神」網頁，供學校參考及使用。



正向家長教育活動

教育局一直積極推廣正向家長教育，宣揚正確教養子女的方法和態度，提升家長正面和樂觀的心態，幫助子女有效學習及快樂成長。

教育局分別推出適用於幼稚園、小學及中學的《家長教育課程架構》，提供一個共同基礎，讓學校、相關機構或團體提供有系統的家長教育課程。



此外，教育局亦通過一站式家長教育網頁「家長智Net」(parent.edu.hk)及其社交媒體平台，發放支援學生身心發展的資訊，供家長參考。

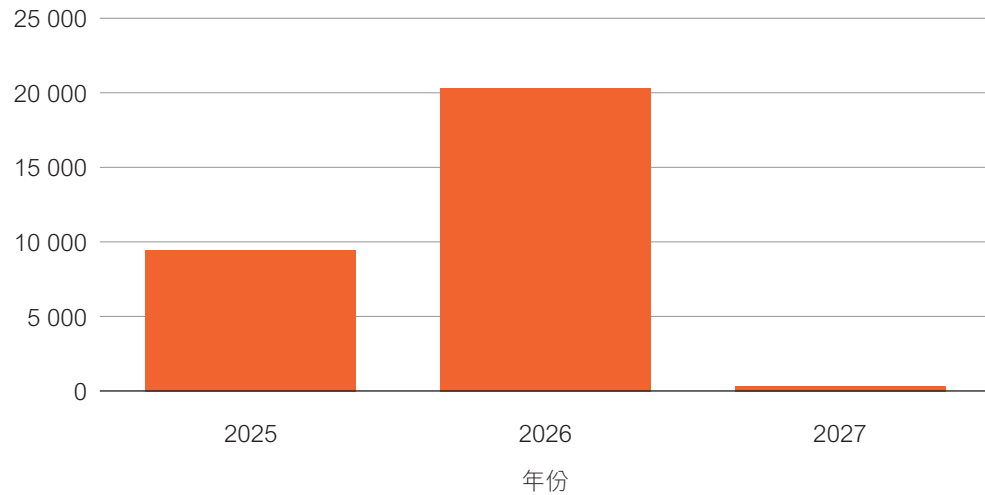
房屋附錄

附錄一

「簡約公屋」詳情

市區	牛頭角彩興路 啟德世運道 觀塘順安道 九龍灣彩石里 柴灣常安街 觀塘順利邨道 黃大仙竹園道
擴展市區	屯門青福里 屯門欣寶路 屯門青發街 馬鞍山恆光街
新界	元朗攸壆路 上水彩園路

「簡約公屋」單位數目



位置概覽



「組裝合成」項目



已空置及將空置校舍



附錄二

「同心村過渡性房屋研究」結果

- 香港聖公會福利協會於2025年6月底發表了與香港城市大學、香港大學、嶺南大學、聖方濟各大學及新南威爾士大學合作進行的「同心村過渡性房屋研究」結果。研究證實過渡性房屋對居民身心健康、居住安全感及社區連結三方面均帶來正面影響，並為居民顯著減輕租金負擔，租金佔入息比例從約43.1%大幅降至約28.5%。在身心健康方面，研究評估了受訪者的健康狀況，發現他們除了生理健康有所提升之外，精神狀況亦得到改善。



社區服務/ 支援滿意度



參與社區 活動意願



在全職受聘者人數無變化的情況下

兼職受聘者比例



租金佔入息比例



租金致 經濟壓力



- 從 2022 年底到 2024 年初，受訪者的焦慮風險從 15.5% 降至 11.8%。在社區參與度方面，受訪者在搬入同心村後，亦變得更投入社區，以 5 分為最高，他們對於參與社區活動的意願，由搬入前的 2.83 分顯著升至入住後的 3.69 分。以上各項數據皆顯示，入住同心村為居民提供一個穩定而安全的環境，大大改善居民生活環境之餘，更令他們擁有一個更健康、更投入參與社區的生活。

居民的整體生活質量提升

住屋安全感



對生活期待感



以 VR-12 量表評估健康狀況，**生理健康改善**

PHQ-2量表
焦慮風險

15.5% → 11.8%

GAQ-2量表
抑鬱風險

16.4% → 14.5%

鄰里幫助



鄰里關係滿意度



鄰里融洽



鄰里交流



附錄三

過渡性房屋及「簡約公屋」住戶特別津貼試驗計劃



- 由「關愛基金」撥款的試驗計劃提供一次性特別津貼，分別減輕過渡性房屋及「簡約公屋」住戶於搬遷和適應新居住環境和社區時的開支壓力（例如子女轉校、添置家具電器、重新建立社區網絡等），視乎住戶同住的家人數目和入住項目的地區，津貼金額由 1,950 元至 13,000 元不等。

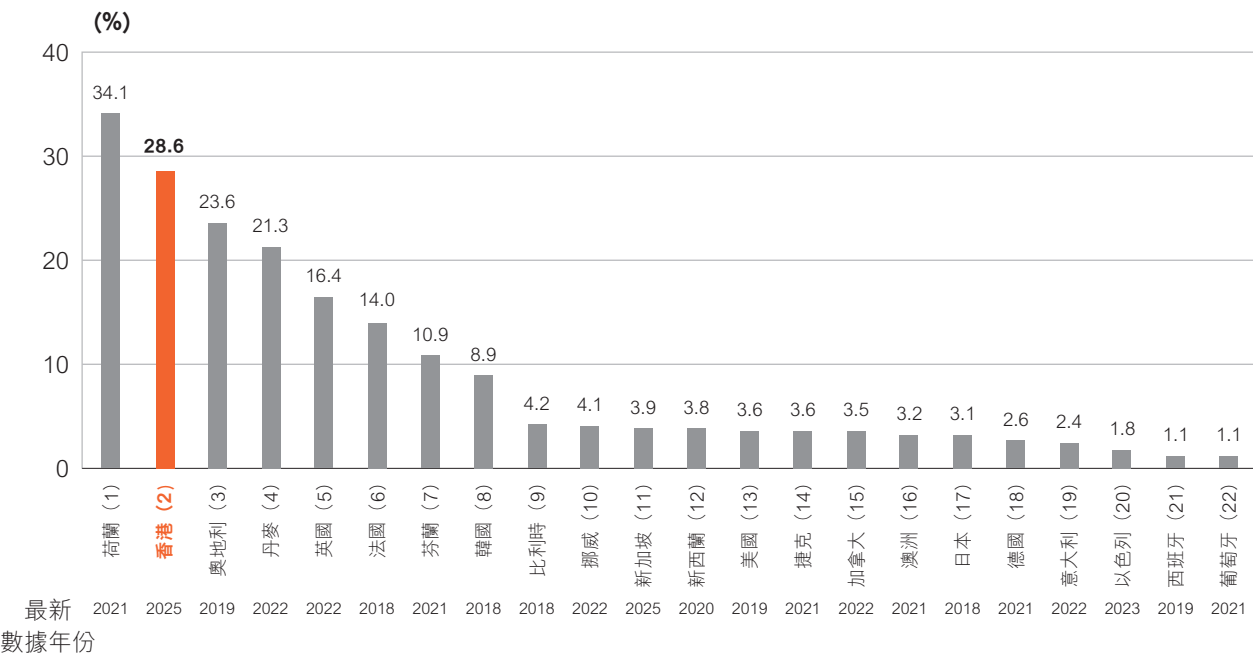


附錄四

公共租住房屋單位佔整體房屋存量的比例

- 政府的房屋政策的主要目標之一，是為沒有能力租住私人樓宇的低收入家庭提供公共租住房屋，滿足其基本住屋需求，減輕其房屋開支負擔，從而增加他們可動用的經濟資源。此舉對扶貧、脫貧和防貧都有積極作用。本屆政府上任以來，積極解決「住」的問題，致力大幅增加公營房屋的供應，包括出租公屋及資助出售房屋，以切實回應基層的住屋需要。
- 2025 年，香港的公共租住房屋單位佔整體房屋存量近三成，比例在選定經濟體中排名第二。

公共租住房屋單位佔整體房屋存量的比例



註：() 括號內數字為選定經濟體的排名(從高至低)。

新加坡的比例為粗略估算。值得注意的是，新加坡約七成的住宅單位為出售公營房屋單位，這些出售公營房屋單位以低於市場價格出售予新加坡公民及永久居民(對應香港房屋階梯,類似香港居屋的概念)。所以，圖中新加坡的公共租住房屋單位佔比甚低。

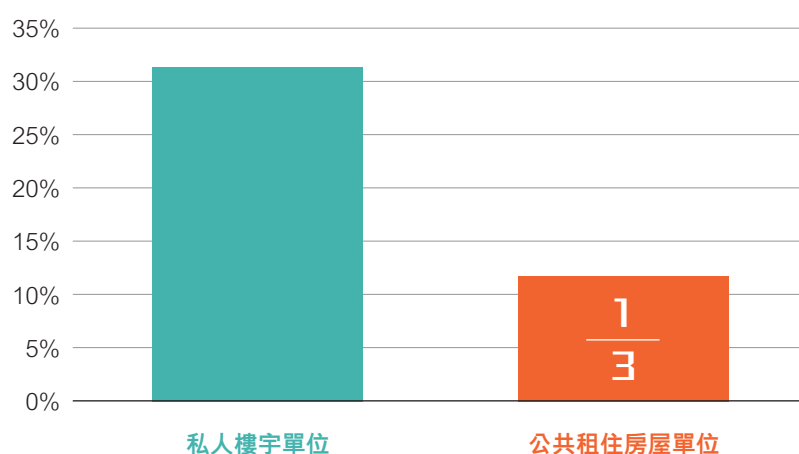
資料來源：經濟合作暨發展組織 (OECD) Affordable Housing Database；香港數據來自房屋局《房屋統計數字 2025》；新加坡公共租住房屋單位數據來自新加坡建屋發展局(Housing & Development Board of Singapore)，住宅單位總量數據來自新加坡統計局(Singapore Department of Statistics)。

附錄五

共築幸福

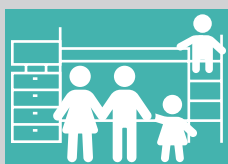
(a) 公屋戶租金負擔是私人樓宇單位租戶的約三分之一

公屋戶及私人單位租戶租金與收入比率中位數



資料來源：政府統計處 2021 年人口普查主要結果

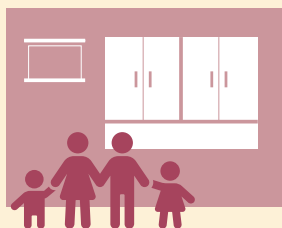
(b) 公屋租戶住得更寬敞、居住環境大大改善



住宅樓宇分間單位（俗稱「劏房」）⁽¹⁾

室內樓面面積中位數：10 平方米

配套設施：沒有



公共租住房屋單位⁽²⁾

室內樓面面積中位數：32 平方米

配套設施：完整社區設施，例如零售商舖、幼稚園、福利設施和停車場等

註釋

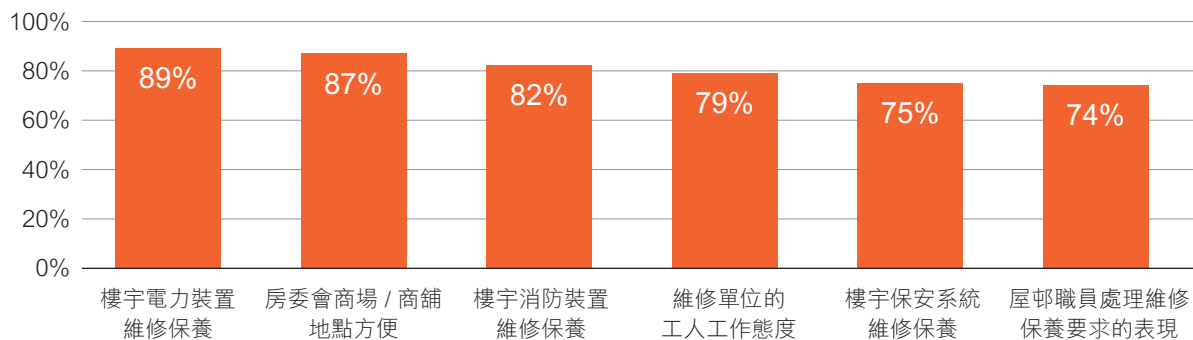
(1) 與其他住戶共同佔用的樓面面積不包括在內。（資料來源：政府「解決劏房問題」工作組 2024 年調研結果）

(2) 資料來源：政府統計處 2021 年人口普查主要結果

(續) 附錄五

(c) 公共屋邨管理服務更稱心

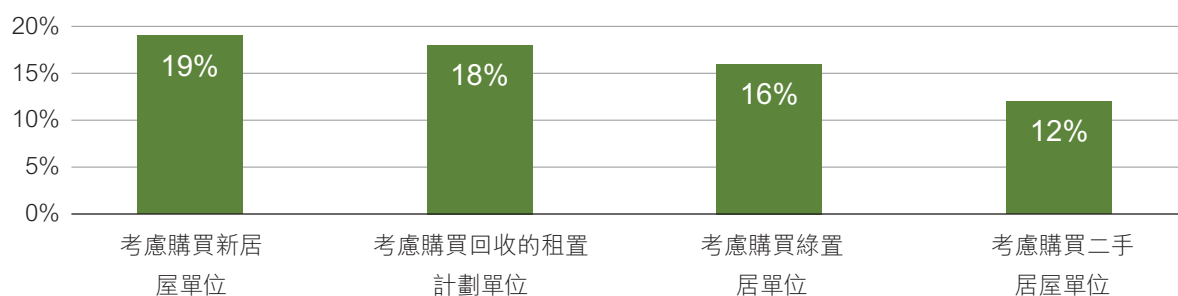
公屋戶對屋邨管理服務的滿意指數



資料來源：房屋署 2025 年公營房屋住戶綜合統計調查

(d) 低廉的公屋租金讓租戶可儲蓄，並期望置業、上進上流

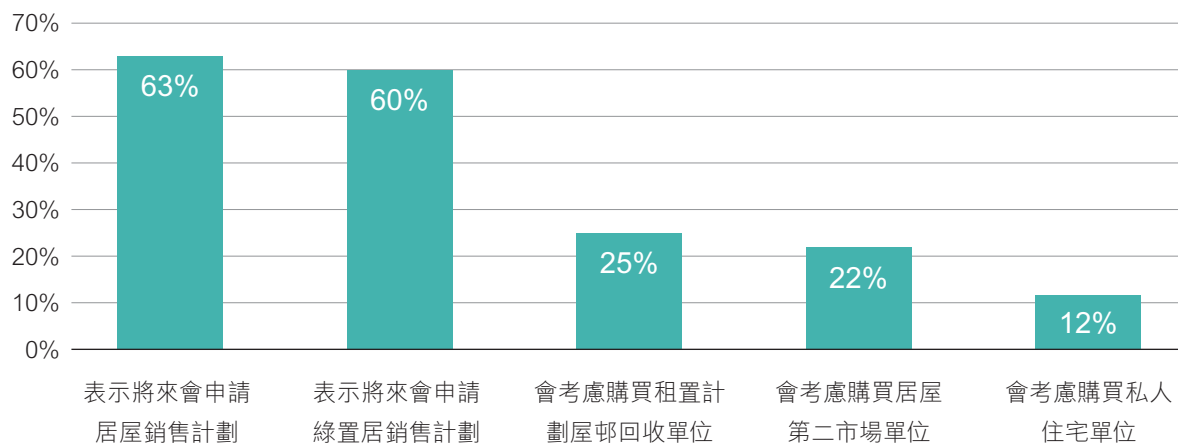
公屋戶購買資助出售單位的意向



資料來源：房屋署 2025 年公營房屋住戶綜合統計調查

(e) 再接再勵，力爭上游

未能購置居屋的綠表申請者未來住屋計劃



資料來源：房屋署「出售居者有其屋計劃單位 2023」申請者統計調查

附錄六

「綠表置居計劃」(綠置居)

- 為協助公屋居民置業，房委會於2016年推出綠置居先導計劃及於2018年恆常化。在綠置居的「一換一」安排下，每個綠置居單位可同時滿足綠表買家自置居所的訴求，並可回收公屋單位予輪候冊的市民，滿足他們的居住需要，達致雙贏。單位的折扣率較上一期居屋銷售計劃的折扣率高10%。

「居者有其屋計劃」(居屋)

- 房委會自1978年出售居屋單位，有關單位一直受到市民及公屋居民歡迎。房委會在每一期銷售計劃均會預留一定配額予綠表申請者，單位的折扣最少為市價七折。

「居屋第二市場計劃」

- 房委會於1997年正式推行「居屋第二市場計劃」讓現居公屋住戶和具綠表資格人士可選購居屋/私人機構參建居屋計劃/租者置其屋計劃單位，其後亦包括綠置居的單位。在此安排下，業主可在無需補價的情況下在居屋第二市場出售單位，增加了資助出售單位的流轉量，以滿足社會對資助出售單位的需求。更重要的是，讓現在居住在公屋的住戶和綠表資格證明書持有人，可享有多一個自置居所的途徑，當中沒有配額限制。
- 為回應中低收入家庭置業的訴求，房委會於2013年和2015年推出臨時計劃，將居屋第二市場擴展至白表買家，並於2017年11月通過由2018年起將臨時計劃恆常化為「白表居屋第二市場計劃」(白居二)。



社會福利及就業服務附錄

附錄一 兒童照顧服務

「寄養服務」

寄養服務為有需要的初生至 18 歲以下兒童提供家庭式住宿照顧服務。為鼓勵熱心人士參與成為寄養家庭，政府已大幅提高寄養家長服務獎勵金，普通照顧的獎勵金由每月約 5,000 元增加超過一倍至約 11,000 元；緊急照顧的獎勵金則由每月約 6,600 元，增加一倍至約 13,000 元，並為照顧有特殊學習或照顧需要的兒童的寄養家庭提供額外支援，包括及早安排評估，以及專業康復治療和訓練。



「鄰里支援幼兒照顧計劃」——「社區保姆」

政府由 2024 年 4 月起增加服務獎勵金以吸引更多人成為「社區保姆」。照顧 0 至 3 歲嬰幼兒或有特殊學習需要的兒童的「社區保姆」獎勵金已上調超過一倍至每小時 60 元，而照顧其他組別兒童的獎勵金，亦上調六成至每小時 40 元。自 2024 年 9 月起，計劃的服務名額已由 954 個增加一倍至約 2 000 個，受惠兒童人數由最多約 10 000 人倍增至 20 000 人。政府將進一步增加服務名額至 2 500 個，預計受惠兒童人數會增加至 25 000 人。



社區保姆
Home-based
Child Carer



附錄二 康復服務

「展能中心」

展能中心為智障人士提供日間照顧、日常生活和簡單工作技能的訓練，準備他們融入社群或過渡往其他形式的服務或照顧。



「綜合職業康復服務中心及綜合職業訓練中心」

綜合職業康復服務中心及綜合職業訓練中心通過特別設計的環境，提供職業康復及訓練，增強殘疾人士的工作能力，以助他們投身公開就業市場。



「殘疾人士輔助就業培訓服務單位」

殘疾人士輔助就業培訓服務單位為殘疾人士提供就業培訓外，更設有工資補助金鼓勵僱主提供職位空缺。



「展亮技能發展中心」

職業訓練局管理的展亮技能發展中心為 15 歲或以上的殘疾人士提供職業訓練，改善他們在公開就業市場的就業機會。



「創業展才能」計劃

資助非政府機構開設小型企業／業務，以市場導向的方式，直接為殘疾人士創造更多就業機會。每項小型企業／業務最高可獲 300 萬元的資助。



「就業展才能計劃」

為僱主提供在職培訓津貼，鼓勵他們聘用殘疾人士，並提供培訓及支援，以及委任指導員協助殘疾僱員。合資格僱主每聘用一名殘疾人士，在九個月津貼期內可獲發最高 60,000 元在職培訓津貼。



「愛心僱主」獎章

行政長官在《2024 年施政報告》中宣布，為鼓勵和支援殘疾人士就業，政府設立「愛心僱主」獎章，表揚積極聘請殘疾人士的僱主。



「為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼計劃」

向低收入的護老者及殘疾人士照顧者每月發放生活津貼以補助其生活開支，並讓體弱長者及殘疾人士能在照顧者的協助下，得到更適切的照顧及繼續在社區生活。



「嚴重殘疾人士特別護理津貼計劃」

向 60 歲以下居於社區而需要經常護理和正領取高額傷殘津貼的嚴重殘疾人士每月提供津貼，以協助他們購買護理用品及服務，或作其他與護理照顧有關的用途等。



「殘疾人士及其家人社區支援計劃」

資助非政府機構推行不同的計劃以增強家庭照顧殘疾人士的能力，紓緩照顧者的負擔，以及提升殘疾人士及其家庭的生活質素。



「照顧者支援專線」

為照顧者提供社區資源資訊、情緒支援及輔導、福利服務轉介、配對暫託服務，並以外展方式為有需要的照顧者提供緊急支援。



「私營殘疾人士院舍專業外展服務」

為支援私營殘疾院舍住客的社交和康復需要，政府成立以地區為本並包括物理治療師、職業治療師、言語治療師、註冊護士（精神科）、社工、及臨床心理學家在內的專業團隊，為全港私營殘疾人士院舍的住客（包括肢體殘障人士及／或智障人士及／或精神復元人士／懷疑有精神健康問題的人士等）提供跨專業外展服務，促進私營殘疾人士院舍的住客融入社區。



「殘疾人士／病人自助組織資助計劃」

為支持殘疾人士自助組織的發展及運作，社署推出每兩年為一期的「殘疾人士／病人自助組織資助計劃」，向殘疾人士／病人自助組織提供資助。「資助計劃」至今已為 104 個自助組織提供資助，總額超過 5,000 萬元。



附錄三 培訓及就業服務

「中高齡就業計劃」¹

鼓勵僱主聘用 40 歲或以上人士，並為他們提供在職培訓。合資格的僱主可獲每月最高 5,000 元在職培訓津貼，為期三至 12 個月，促進中高齡人士就業。



「展翅青年就業計劃」²

為學歷在副學位或以下的青年提供求職平台及就業支援服務，提升青年的就業競爭力。計劃亦向僱主發放在職培訓津貼，鼓勵僱主聘用 15 至 29 歲青年。

「多元種族就業計劃」³

委聘非政府機構以個案管理方式，為少數族裔求職人士提供「一站式」就業服務，及聯繫不同行業的僱主，增加少數族裔人士的就業機會。



1. 詳情請參閱：<https://www.jobs.gov.hk/0/tc/information/epem/>
2. 詳情請參閱：<https://www.yes.labour.gov.hk/>
3. 詳情請參閱：<https://www.jobs.gov.hk/0/en/information/rdep/>（只有英文）

「大灣區青年就業計劃」⁴

鼓勵在香港及大灣區內地城市均有業務的企業，按照香港法例聘請 29 歲或以下持副學位或以上學歷的青年到大灣區內地城市工作，促進他們的事業發展及大灣區內人才交流。參與就業計劃的企業最多獲發放每人每月 12,000 元的津貼，為期最長 18 個月。



4. 詳情請參閱：<https://www.jobs.gov.hk/0/tc/information/gbayes/>

縮寫 (按筆劃排序)

三類社福計劃受助人	綜援受助人、年滿75歲的長者生活津貼受惠人、及長者院舍照顧服務券計劃受惠人（級別0院舍券持有人）
公民科	公民與社會發展科
「平安鐘」	室內緊急召援系統
白居二	居屋第二市場計劃
「生果金」	高齡津貼
出租公屋	公共租住房屋
外傭	外籍家庭傭工
再培訓局	僱員再培訓局
先導計劃	職專文憑（高中課程）先導計劃
居屋	居者有其屋計劃
社區券	「長者社區照顧服務券」
社區客廳	「社區客廳試行計劃」
社署	社會福利署
長生津	長者生活津貼
政府	香港特別行政區政府
房協	香港房屋協會
房委會	香港房屋委員會
「服務計劃」	「在校課後託管服務計劃」
委員會	扶貧委員會
「計劃」	「共創明『Teen』計劃」
「隊尾」住戶/人士	處境更困難、需要更迫切的住戶/ 人士
統評機制	安老服務統一評估機制
教資會	大學教育資助委員會

「情緒通」	「情緒通」18111精神健康支援熱線
《報告》	《香港精準扶貧成果報告》
「試點計劃」	「長者醫療券大灣區試點計劃」
綜援	綜合社會保障援助
綠置居	綠表置居計劃
「劏房」	「分間樓宇單位」
課後計劃	校本課後學習及支援計劃
《藍圖》	《基層醫療健康藍圖》
醫管局	醫院管理局
醫療券	長者醫療券
醫療券計劃	長者醫療券計劃
醫衛局	醫務衛生局
職津	在職家庭津貼
職訓局	職業訓練局
職專教育	職業專才教育
「關愛隊」	「地區服務及關愛隊伍」
「1+」機制	衛生署新藥審批機制
4Rs約章	4Rs精神健康約章
AI	人工智能
KPI	績效指標
PIRLS	全球學生閱讀能力進展研究
PISA	學生能力國際評估計劃
SSSDP	指定專業／界別課程資助計劃
TIMSS	國際數學與科學趨勢研究

